




Республика
Таджикистан



ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТΙΑ: *достижения в Таджикистане*



2010



*Мнения, выраженные в данном отчете, не обязательно отражают
точку зрения Организации Объединенных Наций*



Республика
Таджикистан



ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ: *достижения в Таджикистане*



Цель 1:
Радикальное
сокращение
крайней
бедности



Цель 2:
Достижение
всеобщего
начального
образования



Цель 8:
Формирование
глобального
партнерства
в целях
развития



Цель 3:
Поощрение
равенства
мужчин и
женщин,
расширение
прав и
возможностей
женщин



Цель 7:
Обеспечение
экологической
устойчивости



Цель 4:
Сокращение
детской
смертности



Цель 6:
Борьба с ВИЧ/СПИД,
туберкулёзом,
малярией и
другими
основными
заболеваниями



Цель 5:
Сокращение
материнской
смертности

2010

Содержание

| | |
|---|-----|
| Благодарность..... | 8 |
| Введение | 9 |
| Радикальное сокращение крайней бедности | 12 |
| Достичь всеобщего начального образования | 22 |
| Поощрение равенства мужчин и женщин, расширение прав и возможностей женщин | 50 |
| Сокращение детской смертности | 68 |
| Улучшить материнское здоровье | 74 |
| Борьба с ВИЧ/СПИД, туберкулёзом, малярией и другими основными заболеваниями | 80 |
| Обеспечение экологической устойчивости..... | 94 |
| Формирование глобального партнерства в целях развития | 118 |
| Заключение | 131 |
| Список использованной литературы | 132 |

Аббревиатура

| | |
|---------|---|
| АБР | Азиатский Банк Развития |
| АМФОТ | Ассоциация микрофинансовых организаций Таджикистана |
| АС | Агентство по Статистике при Президенте Республики Таджикистан |
| БСКЗ | Бедные страны с крупной задолженностью |
| ВВП | Валовой внутренний продукт |
| ВИЭ | Возобновляемые источники энергии |
| ВОЗ | Всемирная Организация Здравоохранения |
| ВУЗ | Высшее учебное заведение |
| ГАВИ | Глобальный альянс по вакцинации и иммунизации |
| ГБАО | Горно-Бадахшанская Автономная Область |
| ГХФУ | Гидрохлорфторуглерод |
| ГЭС | Гидроэлектростанция |
| ГЭФ | Глобальный экологический фонд |
| ДЭН | Дозорный эпидемиологический надзор |
| ЕВРАЗЭС | Евро-Азиатское Экономическое Сообщество |
| ЕЭК | Европейская экономическая комиссия |
| ИБЗМ | Инициатива по облегчению бремени задолженности |
| ИСУО | Информационная система управления образования |
| ИУВР | Интегрированное управление водных ресурсов |
| КОС | Канализационно-очистные сооружения |
| ЛПУ | Лечебно-профилактические учреждения |
| МАЗ | Международная Ассоциация развития |
| МЗ | Министерство здравоохранения |
| МЛУ-ТБ | Множественная лекарственная устойчивость при туберкулезе |
| МО | Министерство образования |
| МИКИ | Мультииндикаторные кластерные обследования |
| МЧР | Механизм чистого развития |
| ММиВХ | Министерство Мелиорации и Водного Хозяйства |
| НАП | Неотложная акушерская помощь |
| ННК | Национальный координационный комитет |
| НПО | Неправительственные организации |
| НПО | Начальное профессиональное образования |
| НПШ | Национальная Перепись Школ |
| НССБ | Национальная стратегия снижения бедности |
| НСР | Национальная стратегия развития |
| НЦСЗ | Национальный Центр Статистики Здравоохранения |
| ОКПТ | Общество красного Полумесяца Таджикистана |
| ООПТ | Особо охраняемые природные территории |
| ООН | Организация Объединенных Наций |
| ООФН | Общая острая форма недоедания |
| ОРВ | Озоно-разрушающие вещества |
| ОРС | Обследований рабочей силы |
| ОСО | Обследования по социальному отчуждению |
| ОУЖТ | Обследования Уровня Жизни в Таджикистане |
| ОЭС | Организация экономического сотрудничества |
| ПГ | Парниковые газы |
| ПМСП | Первичная медико-санитарная помощь |
| ПРООН | Программа Развития Организации Объединенных Наций |
| РРП | Районы республиканского подчинения |
| СНГ | Содружества Независимых Государств |
| ССБ-3 | Стратегия снижения бедности |

| | |
|--------|--|
| ССУЗ | Среднее специальное учебное заведение |
| ТАЛКО | Таджикская Алюминиевая Компания |
| ТОУЖ | Таджикское обследование уровня жизни |
| ТЭС | Тепловая энергетическая станция |
| ХФУ | Хлорфторуглерод |
| ЦРТ | Цели развития тысячелетия |
| ЦСИ | Центр стратегический исследований |
| ЮСАИД | Агентство США по международному развитию |
| ЮНЕСКО | Организация ООН по образованию, науке и культуре |
| ЮНИСЕФ | Детский фонд ООН |
| ЭКОНЕТ | Концепция ЭКОНЕТ (Сеть Жизни) – система, объединяющая охраняемые природные территории различного статуса и территории с различными режимами природопользования, интегрированная в контекст социально-экономического развития |

Список таблиц

| | |
|-------------|--|
| Таблица 1. | Основные показатели бедности населения |
| Таблица 2. | Изменение качественного состава и калорийности потребленных продуктов питания |
| Таблица 3. | Основные показатели бедности населения по регионам страны |
| Таблица 4. | Потребление основных продуктов питания |
| Таблица 5. | Среднедушевое потребление продуктов питания по децильным группам |
| Таблица 6. | Количество учащихся, приходящихся на 1 компьютер, имеющий выход в интернет по ступеням образования и областям РТ |
| Таблица 7. | Занятое население по уровню образования |
| Таблица 8. | Структура среднегодовой численности работающих по найму |
| Таблица 9. | Ресурсы возобновляемых источников энергии в Таджикистане |
| Таблица 10. | Ущерб от стихийных гидрометеорологических явлений |
| Таблица 11. | Структура внешнего долга Республики Таджикистан |

Список диаграмм

| | |
|---------------|--|
| Диаграмма 1. | Динамика снижения уровня бедности |
| Диаграмма 2. | Структура питания бедных детей (в калориях). |
| Диаграмма 3. | Коэффициенты посещаемости и охвата начальным образованием в 2007-2008 учебном году, (в %) |
| Диаграмма 4. | Грамотность населения в возрасте 15-24 лет, ОУЖТ - 2007 |
| Диаграмма 5. | Финансирование системы образования Республики Таджикистан, 1991-2016 гг. |
| Диаграмма 6. | Образовательный уровень населения Республики Таджикистан в возрасте 15 лет и старше в региональном разрезе, ОУЖТ-2007 |
| Диаграмма 7. | Население, имеющее только начальное образование в возрасте от 15 лет и старше, по полу, по возрасту и в региональном разрезе, ОУЖТ 2007 |
| Диаграмма 8. | Население, имеющее только базовое образование (1-9 лет) в возрасте 15 лет и старше, по полу, по возрасту и в региональном разрезе, ОУЖТ 2007 |
| Диаграмма 9. | Охват образованием населения по полу, в региональном разрезе и ИГП в возрасте 16 лет с учетом начального профессионального образования (НПО) |
| Диаграмма 10. | Население имеющее только общее среднее образование (1-11 лет) в возрасте 15 лет и старше, по полу, по возрасту и в региональном разрезе, ОУЖТ 2007 |
| Диаграмма 11. | Население, имеющее только высшее образование (1-11 лет) в возрасте от 15 лет и старше, по полу, по возрасту и в региональном разрезе, ОУЖТ 2007 |

- Диаграмма 12. Индекс гендерного паритета (ИГП) и процент детей посещавших начальную школу (1-4), МИКС 61
- Диаграмма 13. Индекс гендерного паритета и процент детей посещавших базовую школу (5-9)), МИКС 61
- Диаграмма 14. Процент детей в региональном разрезе, посещавших школу в прошлом уч. году и пропустивших не более 4 недель занятий МИКС 61
- Диаграмма 15. Процент детей по возрастным группам, посещавших школу в прошлом уч. году и пропустивших не более 4 недель занятий МИКС 61
- Диаграмма 16. Процент детей, посещавших начальные классы 1,2 и получавших горячее питание в школе в прошлом учебном году
- Диаграмма 17. Распределение средств и расходов на учащегося в региональном разрезе (абсолютное значение)
- Диаграмма 18. Расходы на учащегося и число учащихся в региональном разрезе (в %)
- Диаграмма 19. Количество учащихся, приходящихся на 1 компьютер по ступеням образования и областям РТ (всего)
- Диаграмма 20. Количество учащихся, приходящихся на 1 компьютер по ступеням образования и областям РТ (сельская местность)
- Диаграмма 21. Коэффициент охвата девочек образованием на всех уровнях
- Диаграмма 22. Уровень образования женщин 15 лет и старше
- Диаграмма 23. Темпы роста приема девушек- студенток в учреждениях системы профессионального образования республики, (2003 год=100%)
- Диаграмма 24. Уровень экономической активности населения, в %
- Диаграмма 25. Среднемесячная номинальная заработная плата работников предприятий и организаций (в сомони)
- Диаграмма 26. Доля руководителей и специалистов в числе наемной рабочей силы
- Диаграмма 7. Удельный вес дехканских хозяйств, возглавляемых мужчинами и женщинами
- Диаграмма 28. Представительство женщин в парламенте страны, (в %)
- Диаграмма 29. Распределение работников занятых в органах госуправления в 2008г. (в %).
- Диаграмма 30. Прогресс сокращения детской смертности (на 1000 живорождённых)
- Диаграмма 31. Показатели младенческой смертности
- Диаграмма 32. Прогресс сокращения материнской смертности (на 100000 живорождённых)
- Диаграмма 33. Динамика заболеваемости ВИЧ/СПИД и ТБ (на 100 тыс. населения)
- Диаграмма 34. Регистрация случаев ВИЧ-инфекции в Республике Таджикистан с 1991 по 1 июня 2010 гт. (N=2204)
- Диаграмма 35. Динамика заболеваемости и смертности ТБ в Республике Таджикистан (на 100 тыс. населения)
- Диаграмма 36. Эмиссия ОРВ в атмосферный воздух (расчётные)
- Диаграмма 37. Потребление новых ОРВ на душу населения по Республике Таджикистан
- Диаграмма 38. Площади лесов, поражённые вредителями и болезнями и подверженные защите лесов (тыс.га)
- Диаграмма 39. Площадь сельхозугодий на 1 жителя, га
- Диаграмма 40. Количество орошаемых земель с неудовлетворительным мелиоративным состоянием (тыс.га)
- Диаграмма 41. Площади засоленных земель (тыс.га)
- Диаграмма 42. Потребление воды на душу населения (м3/чел.)
- Диаграмма 43. Количество стационарных телефонов (на 100 человек)
- Диаграмма 44. Количество держателей мобильных телефонов
- Диаграмма 45. Количество пользователей интернета

Прогресс в достижении Целей Развития Тысячелетия в Таджикистане

| ЦРТ | Индикаторы для мониторинга прогресса | Планируемый показатель к 2015г. | Прогнозы достижения ЦРТ | | |
|--|---|---------------------------------|-------------------------|----------|--------------|
| | | | Достижимо | Вероятно | Маловероятно |
| Цель 1. Радикальное сокращение крайней бедности | Показатель 1А. Вдвое сократить количество людей с доходом ниже \$1,0 в день; | 41,5 | ✓ | | |
| | Показатель 1В. Достичь полной и продуктивной занятости и обеспечить достойной работой всех, включая женщин и молодых людей; | | ✓ | | ✓ |
| | Показатель 1С. Вдвое сократить количество людей, страдающих от голода | | ✓ | | |
| | | | ✓ | | |
| Цель 2. Достичь всеобщего начального образования | Показатель 2А. К 2015 обеспечить всеобщее начальное образование, как для мальчиков, так и для девочек | 100,0 | | ✓ | |
| | | 100,0 | | ✓ | |
| | | 100,0 | | ✓ | |
| Цель 3. Способствовать гендерному равенству и развитию возможностей женщин | Показатель 3А. Устранить гендерное неравенство в начальном и среднем образовании, предпочтительно к 2005, а на всех уровнях образования не позднее 2015 | | ✓ | | |
| | 3.1 Соотношение девочек и мальчиков в: | | | | |
| | - начальном; | 52,0/48,0 | | | |
| | - среднем; и | 53,0/47,0 | | ✓ | |
| | - профессиональном образовании (%) | 53,1/46,9 | | | ✓ |
| | 3.2 Доля женщин, имеющих оплачиваемую работу, не в сельскохозяйственном секторе (%) | 50 | | | ✓ |
| 3.3 Доля женщин в национальном парламенте (%) | 30 | | | ✓ | |
| Цель 4. Сократить детскую смертность | Показатель 4А. Сократить на 2/3 смертность среди детей в возрасте до 5 лет | | ✓ | | |
| | | 39,3 | | | |
| | | 29,6 | | ✓ | |
| Цель 5. Улучшить материнское здоровье | Показатель 5А. Сократить на три четверти материнскую смертность | | ✓ | | |
| | | 30 | | | ✓ |
| | | 90 | | ✓ | |

| ЦРТ | Индикаторы для мониторинга прогресса | Планируемый показатель к 2015г. | Прогнозы достижения ЦРТ | | | | |
|--|--|--|--|----------|---------------|--|--|
| | | | Достижимо | Вероятно | Мало вероятно | | |
| Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИД, туберкулезом, малярией и другими основными заболеваниями | Показатель 6А. Остановить распространение ВИЧ/СПИД и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости; Показатель 6В. Остановить распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости | 6.1 Распространенность ВИЧ среди 15-24-летних | не более 2500 | ✓ | | | |
| | | 6.2 Использование презервативов при сексе высокого риска (%) | 100 | ✓ | | | |
| | | 6.3 Процент населения в возрасте 15-24 лет с всесторонними знаниями о ВИЧ/СПИД (%) | 100 | ✓ | | | |
| | | 6.6 Распространение малярии и уровень смертности от нее (на 100 тыс. населения) | не более 15 | ✓ | | | |
| | | 6.7 Доля детей до 5 лет, спящих под противомоскитными сетками, обработанными инсектицидами (%) | 100 | ✓ | | | |
| | | 6.9 Распространение туберкулеза и уровень смертности от него (на 100 тыс. населения) | не более 125 | ✓ | | | |
| | | 6.10 Доля случаев туберкулеза, выявленного и вылеченного методом краткого курса непосредственного наблюдения (DOTS) (%) | 100 | ✓ | | | |
| | | Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости | | | | | |
| | | Показатель 7А. Включить принципы устойчивого развития в стратегические стратегии и программы, и обратить вспять процесс утраты природных ресурсов; Показатель 7В. Сократить масштабы утраты биологического разнообразия на основе достижения к 2010 году значительного снижения темпов его утраты; Показатель 7С. Задача сократить к 2015 году вдвое долю населения, не имеющего постоянного доступа к чистой питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам | 7.1 Часть земли, покрытая лесом | ... | | | |
| | | | 7.2 Выбросы двуокиси углерода (на душу населения) и \$1(ППС) | | | | |
| 7.3 Потребление компонентов уменьшающие озоновый слой ХФУ | | | | | | | |
| 7.4 Доступ сельского населения к безопасной воде (%) | 97 | | ✓ | | | | |
| 7.5 Доступ сельского населения к безопасной воде (%) | 74 | | ✓ | | | | |
| Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития | | | | | | | |
| Показатель 8А. Развивать открытую, предсказуемую, не дискриминационную торговую и финансовую системы; Показатель 8В. Обратиться к специальным нуждам менее развитых стран; Показатель 8С. Добиться устойчивости внешнего долга на продолжительный период времени; Показатель 8Д. Сделать доступным достижения информационные и коммуникационные технологий | 8.1 Уровень безработицы среди молодежи | | | | ✓ | | |
| | 8.2 Объем внешней задолженности | | ✓ | | | | |
| | 8.3 Стоимость обслуживания внешней задолженности, как доля экспорта | | ✓ | | | | |
| | 8.4 Обеспеченность компьютерами на 1000 работников | | | ✓ | | | |
| | 8.5 Количество стационарных и сотовых телефонных аппаратов на 1000 человек | | ✓ | | | | |

*Индикаторов в НСР на период до 2015г. нет

БЛАГОДАРНОСТЬ

Данный отчет, хотя и представляется очередным отчетом о ходе выполнения задач по достижению Целей Развития Тысячелетия, тем не менее, разрабатывался в более тяжелых условиях, чем предыдущие отчеты. Это объясняется тем, что разразившийся в 2008г. мировой финансово-экономический кризис внес существенные коррективы в процесс выполнения требований Декларации 2000-го года. Эти коррективы, к сожалению, имели отрицательный эффект.

Многие данные, собранные составителями отдельных разделов отчета все еще отражали в себе инерцию так называемых спокойных, т.е. до кризисных лет, в связи с чем, появилась необходимость дополнительно исследовать новые данные и произвести пересчет показателей, проводить многочисленные дискуссии с экспертами, ответственными работниками министерств и ведомств страны, а также с представителями экономических кругов.

Составители отчета выражают глубокую благодарность Агентствам ООН, действующим в Таджикистане, за предоставленную финансовую и техническую помощь, а также Министерству экономического развития и торговли, Министерству здравоохранения, Министерству образования, Министерству труда и социальной защиты населения и другим ведомствам, которые не только предоставили необходимые данные, но и выразили свою точку зрения по поводу воздействия мирового финансового кризиса на скорость и эффективность процессов для достижения ЦРТ.

Особую благодарность составители отчета выражают Региональному Центру ПРООН в Братиславе за предоставление необходимых материалов методологического характера, а также сотрудникам странового офиса ПРООН за создание благоприятной рабочей атмосферы и мобилизацию составителей на высокопродуктивную работу.

ВВЕДЕНИЕ

Принимая во внимание существующие проблемы, связанные с социальным и экономическим развитием, и уроки, усвоенные во время реализации предыдущей стратегии, в настоящей стратегии, которая нацелена на открытость, транспарентность и подотчетность мер государственной политики перед обществом в качестве основного направления мер политики развития страны и снижения бедности было определено следующее:

- Улучшение государственного управления с целью повышения транспарентности, подотчётности и эффективности деятельности правительственных ведомств в борьбе с коррупцией и создания благоприятных макроэкономических условий, институциональной, нормативно-правовой и юридической среды для развития;
- Содействие устойчивому росту экономики и диверсификация экономики посредством развития частного сектора и привлечения инвестиций, в особенности в энергетический сектор, транспортную инфраструктуру и сферу развития отраслей, способствующих обеспечению продовольственной безопасности, а также расширение экономической свободы, укрепление прав собственности, развитие сотрудничества между Правительством и частным сектором обеспечит достижение этих целей;
- Развитие человеческого потенциала посредством продвижения доступности социального обслуживания, бедного населения, улучшение его качества, содействие активному участию населения в процессе развития и стимулирования социального партнёрства;
- Интегрирование экологической политики во все сектора экономики и развитие общества.

Необходимо отметить, что в результате реализации стратегий и программ Правительства Республики Таджикистан, связанных с социально-экономическим развитием, из года в год снижается уровень бедности в республике. В частности уровень бедности с 72,4% в 2003 г. снизился до 46,7 процента в 2009 г.

В соответствии с индикаторами социального и экономического развития Республики Таджикистан на 2010 год и основными параметрами перспектив развития на период 2011-2012 годы, прогнозируется, что рост ВВП за эти три года составит 5,0%, 6,5% и 7,0 % соответственно. Рост ВВП на душу населения в 2012 году составит 19,5% по сравнению с аналогичным показателем 2007 года. Вследствие этого, ожидается, что уровень бедности в период 2010-2012 годов снизится до 41,4%.

Известно, что Цели Развития Тысячелетия представляют собой всемирный план мероприятий по сокращению основных показателей бедности. Еще в 2000 году Таджикистан подписал Декларацию Тысячелетия ООН и приступил к выполнению мероприятий по достижению к 2015 году всех 8 целей, которые были выдвинуты в этой Декларации. Этот процесс идет неравномерно, хотя в Таджикистане огромное внимание уделяется выполнению Стратегии снижения бедности (ССБ), Национальной стратегии развития (НСР), которые представляют собой детализированное отражение Целей применительно к этой стране. За прошедшие годы со времени выдвижения ЦРТ были проведены мониторинги хода выполнения Декларации Тысячелетия в Таджикистане. Были созданы команды экспертов для обобщения процесса достижения Целей, и ими были подго-

товлены и представлены 2 отчета в 2003 и 2005г. В Отчете ЦРТ, представленном в 2005г., были предприняты попытки дать реальную оценку тем ресурсам, которые необходимы для достижения ЦРТ. Был выполнен обстоятельный анализ тенденций и вызовов применительно к каждой Цели. В итоге документа были предложены основные направления политики по ускорению процесса достижения ЦРТ.

Нынешний Отчет по своей природе глубоко отличается от предыдущих двух отчетов. В нем предпринята попытка определения воздействия всемирного финансово-экономического кризиса на процессы достижения ЦРТ в Таджикистане. Кроме того, в нем нашло детальное обобщение новых вызовов, которые выражаются в ухудшении качества знаний молодежи, роста безработицы, снижении качества питьевой воды, санитарных услуг, проблем изменения климата и адаптации секторов экономики к его изменению, усложнении процесса энергообеспеченности, увеличении масштабов недоедания, появлении и быстром распространении инфекционных заболеваний, расширении масштабов продовольственного кризиса и т.д. Возникли новые риски, опасность которых заключается в том, что за короткий промежуток времени можно быстро утратить все прогрессивные продвижения, которые были обеспечены в предыдущие годы. Они появились, главным образом, с 2008 года в условиях нового финансово-экономического кризиса и продолжают существовать до настоящего времени.

Национальный отчет 2010 года относится к так называемому второму поколению Отчетов ЦРТ и ориентирован на расширение информирования общественности и социальной мобилизации на основе глубокого анализа действующих и вновь возникших тенденций, которые находят свои истоки в глобальности финансово-экономическом кризиса.

Анализ, выполненный командой экспертов, составителей данного Отчета, показывает, что не только в разрезе Целей, но и в разрезе отдельных показателей имеет место различная интенсивность продвижения вперед. По некоторым показателям и Целям можно прийти к выводу, что если не будет придано ускорение действующим тенденциям, то вряд ли последние обеспечат решение проблем, с которыми сталкивается человечество и наименее развитые страны, включая Таджикистан, на их пути достижения к 2015 году целей и задач, намеченных Декларацией Тысячелетия. К таким проблемам применительно к Таджикистану относятся: углубление различий в социально-экономическом развитии между этой страной и наиболее развитыми странами в рамках региона, континента и мира; возрастание различий между децильными группами по уровням доходов и потребления, ухудшение качества оздоровительных услуг и знания учащихся; ухудшение показателей здоровья детей и матерей, высокий уровень детской и материнской смертности, деградация окружающей среды; сокращение площади лесов, возрастание эрозии пастбищ, горных склонов и увеличение частоты стихийных бедствий, сохранение неблагоприятных соотношений в трудоустройстве и обучении женщин, низкий уровень представительства женщин в органах государственной власти, возрастание объемов внешних заимствований, ухудшение структуры государственного долга, сокращение прямых иностранных инвестиций, отсутствие четкой координации между международными и зарубежными организациями, действующими в Таджикистане и т.д.

Восприятие вызовов и рисков в Таджикистане ослаблено тем, что существуют заявления об окончании всемирного финансового кризиса, в то время как под воздействием кризиса затрудняется решение продовольственной, топливной, экологической и других проблем. Так, по причине резкого сокращения масштабов денежных переводов трудовых мигрантов произошло заметное сужение потребительского спроса. Отсюда и вывод

о повышении актуальности создания эффективно действующих механизмов и инструментов устранения вызовов и рисков в условиях возникновения новых обстоятельств, которые затрудняют достижение ЦРТ. Такие механизмы, в процессе, представляются реальными. Так, когда в результате мирового кризиса наиболее пострадавшей оказалась Российская Федерация, где работает подавляющее большинство трудовых мигрантов из Таджикистана, огромную актуальность приобретает возрастание государственного регулирования миграции с целью диверсификации стран – реципиентов рабочей силы, а также мер по повышению занятости и средней заработной платы в стране. Адекватные координационные меры могут привести к успеху и в других областях усиления эффективности мер по достижению Целей тысячелетия.

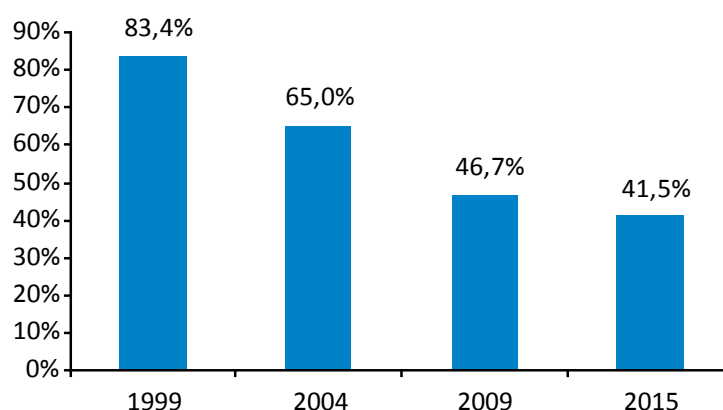
ЦЕЛЬ 1:
Радикальное сокращение
крайней бедности



Индикаторы:

- Доля населения с доходом ниже \$1 (ППС) в день
- Доля беднейших слоев в национальном потреблении
- Соотношение занятости к населению
- Доля детей до 5 лет с недостаточным весом

Диаграмма 1. Динамика снижения уровня бедности



Задача 1: Сократить вдвое уровень крайней бедности

Тенденция снижения бедности и действующие факторы.

В результате реализации двух стратегий сокращения бедности в Таджикистане наблюдается устойчивая тенденция сокращения уровней как общей, так и крайней бедности. С момента начала реализации Первого Документа сокращения бедности (1999г.) до настоящего времени уровень общей бедности сократился с 83,4 до 46,7%. Это означает, что за указанный период среднегодовые темпы сокращения бедности составили 2,3%. Уровень крайней бедности (1,08\$ ППС в день) ныне составляет 15,0%, а среднегодовые темпы сокращения этого показателя составляют 3,2%, т.е. намного выше по сравнению с темпами сокращения общей бедности. В Табл. 1 представлены основные показатели сокращения уровня бедности.

Таблица 1. Основные показатели бедности населения (по данным обследования уровня жизни населения в Таджикистане в 2009 году, в %).¹

| | Всего | женщины | мужчины | Город | Село |
|--------------------------|-------|---------|---------|-------|------|
| Уровень общей бедности | 46,7 | 46,6% | 46,9% | 36,7 | 50,8 |
| Уровень крайней бедности | 13,8 | 14,0 | 13,6 | 9,5 | 15,6 |

1 Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан: обследование уровня жизни за 2009. : Республика Таджикистан, Оценка бедности . Декабрь 3, 2009. Отчет №51341-Т. ВБ, 2010, стр.. 14, 16, 17..

Из этих данных видно, что масштабы бедности в сельских местностях на 6,1% выше по сравнению с городскими. В сельских местностях также очень быстрыми темпами сократился уровень крайней бедности. Это очень важно, если иметь в виду, что 76,4% населения страны живет в сельских районах.

В целом, можно с уверенностью отметить, что экономический рост в стране был ориентирован на сокращение бедности. Это говорит о том, что доходы 20% самых бедных слоев населения на душу населения в среднем за год возросли на 13,6%, а доходы 20,0% самых богатых -- на 5,7%. Если говорить о факторах сокращения бедности, то проведенные обследования показывают, что все же в качестве определяющего фактора сокращения бедности выступает экономический рост. Исследования Всемирного Банка показали, что за период 2003-2007гг из 18,9 процентных пунктов сокращения бедности 17,4% были достигнуты благодаря воздействию высоких темпов экономического роста, хотя за последнее время в общественном мнении утвердилась точка зрения о том, что быстрое сокращение бедности происходит благодаря огромным денежным переводам внешних трудовых мигрантов. Исключение составляет 2008г., когда денежные переводы внешних трудовых мигрантов превысили 2,7 млрд. долл. США. Однако в 2009г. общая сумма таких переводов сократилась до 1,8 млрд. долл. США по сравнению с 2008 годом. Есть уверенность в том, что в целом до 2009г. первое место среди факторов сокращения бедности занимали высокие темпы экономического роста, а второе место - денежные переводы трудовых мигрантов. То же самое происходило и с крайней бедностью. За указанный выше период времени этот показатель снизился на 24,4 процентных пунктов. Тем не менее, снижение доходов домохозяйств вследствие мирового финансового кризиса может приостановить вышеописанную тенденцию, т.е. сокращение уровня бедности. Подсчитано, что снижение платежеспособности населения на 10% может привести к повышению уровня общей бедности населения на 10%. Это очень серьезный вопрос, если учесть, что в 2009 и 2010 г. из-за кризиса имеют место не только снижение темпов экономического роста (2009г. – 3,0%, 2010г. – 4,3%), но и сокращение абсолютных объемов денежных переводов внешних трудовых мигрантов (до 1,8 млрд. долл. США в 2009г.).

Если взглянуть со стороны потребления продовольствия, то нельзя обнаружить устойчивые прогрессивные тенденции. Об этом говорят данные нижеприведенной таблицы.

Таблица 2. Изменение качественного состава и калорийность потребленных продуктов питания.²

| | 2000 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|-----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Белки - граммов | 45,1 | 46,9 | 48,4 | 47,6 | 47,9 | 50,4 | 46,9 | 49,1 | 51,4 |
| Углеводы - граммов | 335,7 | 349,4 | 359,8 | 364,9 | 366,5 | 381,4 | 357,3 | 371,0 | 382,5 |
| Калорийность – г/кал. | 1918 | 1976 | 2026 | 2072 | 2107 | 2219 | 2058 | 2175 | 2246 |

Эти данные показывают весьма любопытные тенденции. За период 2000-2008гг уровень подсуточного потребления белковых веществ увеличился на 8,9%, углеводов – на 10,5%, калорий – на 7,3%. Вроде бы эти соотношения показывают положительные изменения в структуре потребления, однако эти данные говорят о наличии весьма серьезных моментов. Во-первых, абсолютный уровень суточного потребления белковых веществ серьезно отстает от принятых нормативов в Таджикистане. Во-вторых, рост потребления углеводов опережает рост потребления белковых веществ, что при нынешней структуре потребления в Таджикистане представляется нецелесообразным. Согласно данным Всемирной Продовольственной Программы, в 2008 году структура потребления в 14% сельских и 21% городских домохозяйств Таджикистана была очень бедной. В-третьих, уровень калорийности потребления в стране находится почти на таком низком уровне, который

2 Основные показатели обследования бюджетов домашних хозяйств. Ст. сб. Душанбе, 2009, стр. 45.

можно классифицировать как «потребление бедных». Этот пороговый уровень составляет менее 2100 калорий. Это в целом по стране. Однако если брать ту часть населения, которая относится к категории бедных, то можно найти очень низкий уровень их потребления. Это говорит о том, что вопрос улучшения качественного состава пищи и повышения её калорийности стоит на очень важном месте, поскольку его нерешенность чревата угрозой физической и умственной деградации населения и может стать серьезным вызовом расширения бедности. Поэтому огромную актуальность приобретает вопрос о быстром наращивании потребления высокоценных для человеческого организма продуктов – мяса и переработанных мясopодуlктов, молока и молочных продуктов, рыбы и рыбопродуктов, а также сухофруктов и некоторых свежих разновидностей овощной продукции. Если в течение ближайших 5 лет не будут достигнуты ежегодные темпы прироста продуктов животного происхождения в диапазоне 10-12%, то к 2015 году вряд ли страна успешно справится с решением задачи сокращения масштабов недоедания более чем в два раза.

В 2008 г. черта общей бедности была равна 154 сомони на душу населения. Черта крайней бедности была равна 101 сомони. При выполнении расчетов черты бедности и крайней бедности исходили из того, что потребление имеет место в течение одного месяца на душу населения с учетом половозрастной и поселенческой структуры населения. Если объемы месячного потребления выше 154 сомони, то это означает, что население выходит из состояния общей бедности. До начала 2009 года сокращение общей бедности составило 21,4%, а крайней бедности – 30,5%. Однако результаты кризиса относительно движения черты бедности еще не стали предметом исследования, поэтому следует ожидать ухудшение ситуации. Превращение данной тенденции в противоположную сторону станет реальным только в результате доведения темпов роста ВВП до 8-10% в ежегодном измерении и общей суммы денежных переводов трудовых мигрантов до 3,0-3,5 млрд. долл. США. Первое возможно в результате ослабления мирового финансового кризиса, и в особенности, восстановления мировых цен на сырьевые ресурсы, второе – в результате перехода экономики Российской Федерации (где занято 95% трудовых мигрантов Таджикистана), на фазу подъема нынешнего экономического цикла. Не менее важным представляется переход к активному использованию тех факторов, которые самым непосредственным образом оказывают влияние на снижение общей, и в особенности, крайней бедности населения. К сожалению, стране в течение последних 20 лет не удалось преодолеть действие противодействующих факторов. Преодоление последних требует:

- а) восстановление надлежущей атмосферы в обществе относительно эффективности ведения хозяйства, что очень важно для рыночно организованной экономики. К сожалению, и после ликвидации планового хозяйства этому вопросу в обществе не уделяется должное внимание. Многочисленные обследования показывают, что мелкие товаропроизводители, ставшие самостоятельными хозяйственниками, не понимают значение роста эффективности производства и даже многие не умеют рассчитать себестоимость, чистую продукцию и прибыль. Они нуждаются в экономическом образовании, поскольку без экономических знаний им очень трудно иметь представление о стимулах, предоставляемых государством и обществом.
- б) введение государственного и общественного мониторинга над совокупными затратами государства и населения, связанными с управлением, социальной жизнью, религиозными традициями и обычаями. В этом плане имеются огромные неиспользованные ресурсы. Целенаправленное государственное регулирование при поддержке гражданского общества может привести к прекращению имеющего место повышения цен перед религиозными, государственными и историко-национальными праздниками. То же самое относится к упорядочению традиций и обычаев среди населения. Еще 5 лет назад, по неполной оценке специалистов, такие затраты доходили до 0,8-1,0 млрд. долларов. Они выступали в качестве одного из факторов, сдерживающих снижение уровня бедности, особенно крайней бедности. То же самое относится к проведению масштабных праздничных мероприятий. Затраты на их проведение должны быть резко сокращены, а сэкономленные средства должны быть направлены на решение задач по снижению уровня крайней бедности;
- в) повышение урожайности продовольственных культур в личном подсобном, дехканском (фермерском) и коллективном секторах сельского хозяйства. Имеются реальные возмож-

ности повышения урожайности продовольственных культур (зерновых, бобовых, корнеплодов, картофеля, овощей, бахчевых, фруктов и винограда) от 50 до 120% только при более полном использовании ресурсов, связанных с повышением интенсивности труда. Последнее означает не только переход к использованию методов научной организации труда и управления персоналом, научных методов выращивания продовольственных культур, но и широкого использования труда квалифицированных работников и специалистов высшей квалификации, повышению ответственности непосредственных производителей, а также принятие мер к повышению престижа трудолюбивых работников, широкое использование методов наращивания объемов производства продовольствия, основанных на здравом смысле, накопленного производственного опыта и трудовых навыков всех ныне живущих поколений работников сельского хозяйства;

- г) принятие активных мер для повышения уровня занятости в стране. Такие меры должны быть нацелены, прежде всего, на снижение уровня бедности в стране. Это означает не просто повышение уровня занятости, а такое повышение уровня занятости, который способствовал бы быстрому росту совокупных доходов домохозяйств, ускоренному росту занятых из семей, которые находятся в состоянии крайней бедности. При этом нужно особое внимание обратить так называемому экономически неактивному населению, значительную часть которого составляют женщины.
- д) одним из факторов общей и крайней бедности является коррупция. Борьба против коррупции в Таджикистане должна быть нацелена на то, чтобы создать более благоприятные условия для сокращения численности крайне бедных домохозяйств.

Кроме официальных данных об уровнях общей и крайней бедности получены данные из других источников, которые косвенно подтверждают низкий уровень доходов и потребления, и, следовательно, высокий уровень бедности в стране. Это в особенности касается информации, которая поступает от самого населения относительно их финансового, материального и социального благополучия. Согласно обследованию странового офиса МОМ, 56,9% опрошенных были не удовлетворены финансовым состоянием своих домохозяйств. Интересно заметить, что среди бедных категорий населения 65,5% опрошенных выразили свою неудовлетворенность своим финансовым положением, а среди небедных категорий их оказалось 47,0%. То же самое обследование показало, что среди бедных домохозяйств 32% отличается неадекватным потреблением пищи, а среди «небедных» таковыми оказались 15%.³ Неадекватное потребление пищи означает неудовлетворенность качеством и структурой её потребления. Это означает, что бедные слои населения для того, чтобы избежать недоедания прибегают ко всякого рода манипуляциям, к числу которых можно отнести предпочтения низкокачественных продуктов из-за их дешевизны.

Нужно особо отметить, что в условиях Таджикистана, как и в ряде других стран, бедность выступает как многогранное явление. Последнее находит выражение в следующих обстоятельствах:

- 1) картина бедности широко дифференцирована по регионам. Об этом говорят следующие данные.

Таблица 3. Основные показатели бедности населения в 2009 году по регионам страны (в %)

| | | ГБАО | Хатлонская область | Согдийская область | Душанбе | РРП |
|------------------|-------|------|--------------------|--------------------|---------|------|
| Общая бедность | Всего | 34,5 | 50,2 | 52,5 | 19,1 | 44,2 |
| | Город | 38,0 | 50,7 | 44,7 | 19,1 | 26,4 |
| | Село | 33,5 | 50,1 | 57,0 | - | 48,0 |
| Крайняя бедность | Всего | 6,0 | 15,8 | 17,1 | 2,6 | 10,8 |
| | Город | 5,0 | 16,7 | 12,4 | 2,6 | 3,2 |
| | Село | 6,3 | 15,5 | 19,8 | - | 12,5 |

3 Республика Таджикистан . Оценка бедности . Декабрь Republic of Tajikistan. Poverty Assessment. December 3, 2009. Отчет Report №51341-TJ. ВВВВ,2010, ср.32

Вопреки сложившемуся общественному мнению самым высоким уровнем бедности отличается Согдийская область (50,3%), где в сельской местности этот индикатор доходит до 57,0%. Самым низким уровнем бедности отмечается в г. Душанбе. То же самое относится и к уровню крайней бедности. В Согдийской области этот уровень оказался выше по сравнению с ГБАО в 2,9 раза, по сравнению с Хатлонской области – в 8,0 %, по сравнению с РРП – в 1,5 раза. Так или иначе, между регионами имеются существенные различия по уровням общей и крайней бедности, при этом различия по крайней бедности превосходят различия по общей бедности. Последние составляют соответственно 6,6 и 2,7 раза, которые нуждаются в решительном изменении.

- 2) Бедность самым тяжелым образом оказывает воздействие на жизнь детей и их окружающую среду. Статистика показывает, что между теми, кому больше 15 лет, и теми, кому от 0 до 15 лет, разница в уровне бедности составляет 5,6%. Что касается крайней бедности, то эта разница выражена в меньшей степени и составляет 4,3%. В целом по стране уровень детской бедности составляет 50,7%, при этом в сельской местности этот показатель выше, чем в городской. По уровню крайней бедности наблюдается противоположная тенденция. В масштабе страны уровень крайней детской бедности составляет 16,3%⁴. По показателю общей бедности ситуация аналогична ряду других стран, поскольку в результате разводов дети остаются с матерями, которые имеют меньшие доходы. Кроме того, основная часть детей относится к многодетным семьям, у которых совокупные доходы меньше по сравнению с малодетными. Что касается крайней детской бедности, то противоположная ситуация объясняется тем, что в городах и разводов больше, и выше удельный вес одиноких матерей.
- 3) В сельских местностях по сравнению с городскими местностями. Эта разница сегодня достигает в среднем 5,6%. Причины заключаются в нарастании аграрной перенаселенности и повышении уровня трудоизбыточности села, распространении «голландской болезни», высоком уровне детности сельского населения, относительно низком профессионально-квалификационном уровне сельского населения. Что касается распространения «голландской болезни» в Таджикистане, то она целиком имеет сельское происхождение и связана с огромными денежными поступлениями внешних трудовых мигрантов. Известно, что 73% общей численности трудовых мигрантов Таджикистана приходится на сельские местности. Поскольку в большинстве сельских семей рабочую силу в личном подсобном хозяйстве составляют подростки, женщины и пожилые люди, то все больше в сельских домохозяйствах настраиваются на то, что в силу наличия денег лучше приобрести овощи и фрукты на рынках. Такой психологический настрой не носит единичный характер, а превращается во всеобщее для сельских домохозяйств явление. В результате сокращается уровень товарности приусадебных участков.

Нужно отметить, что по сравнению с соседними центрально-азиатскими странами, разница между городом и селом по уровню бедности в Таджикистане ниже. Например, уровень бедности в городских местностях Кыргызстана достигает 30%, а в сельских - 51%.⁵ Здесь имеется много причин, однако главная причина заключается в более высоком уровне денежных переводов сельских трудовых мигрантов Таджикистана по сравнению с Кыргызстаном.

- 4) Более широкая поляризация доходов в Таджикистане, чем в странах с низким уровнем бедности населения. Такая поляризация приводит к тому, что огромные массы населения оказываются не в состоянии формировать свой капитал и попадают в подчиненное положение, вынуждены соглашаться на любые условия, чтобы обеспечить своей семье минимальные доходы.

4 Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан: Обследование уровня жизни за 2009 Обследование 2007. года Взгляд на индикаторы . Душанбе , 2009 , с. 26.

5 Republic of Tajikistan. Poverty Assessment. December 3, 2009. Report №51341-TJ. WB, 2010, p.p.

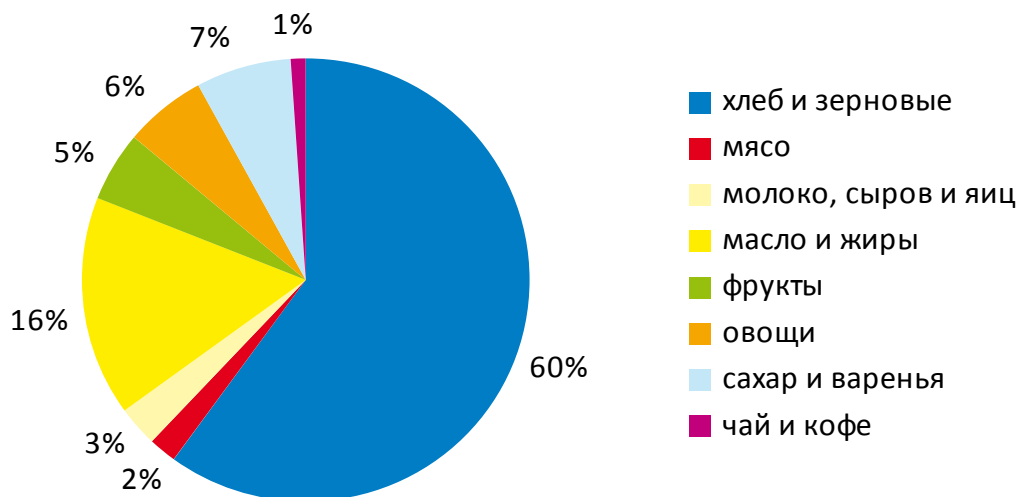
- 5) В Таджикистане бедность все более приобретает женское лицо. Это, прежде всего, связано с нарастанием уровня трудовой миграции, в составе которой 90% составляют мужчины. К тому же основную часть фактических безработных составляют женщины. Женщины отличаются недостаточным по сравнению с мужчинами профессионально-квалификационным уровнем, а, следовательно, и низкой заработной платой. Домохозяйства, возглавляемые одинокими и многодетными женщинами, оказываются в категории уязвимых и подвержены большому риску попадания в число бедных.

Если брать отдельные факторы повышения уровня бедности, то следующие имеют более высокую корреляционную связь с ним: а) высокая детность таджикских семей, особенно, в сельских местностях; б) высокий уровень занятости в сельском хозяйстве, где трудовые доходы у населения являются очень низкими; в) низкий уровень образования населения; г) неблагоприятные географические условия, включая высокую гористость территории страны.

Задача 2. Сократить вдвое долю населения, страдающего от недоедания.

С первой задачей, т.е. двукратным снижением уровня крайней бедности, органически связана вторая задача – двукратное сокращение доли населения, страдающего от недоедания. В Таджикистане решение этой задачи представляется крайне важным, поскольку питание населения остаётся несбалансированным по белковым веществам, жиру и углеводам. Основная часть структуры питания состоит из хлебопродуктов, несущих в организм «дешевые калории». В структуре питания детского населения страны крайне недостаточно мясомолочных и рыбных продуктов, что видно из нижеследующей диаграммы.

Диаграмма 2. Структура питания бедных детей (в калориях).



Эти данные показывают, что в Таджикистане, где имеются самые благоприятные условия для производства фруктов, овощей, бахчевых, их удельный вес в детском питании остается недостаточным и за исключением сезона уборки урожая, в течении продолжительного периода дети из бедных семей, которые составляют подавляющее большинство населения, не имеют доступа к этим дешевым, но полезным для развития организма продуктам. Исследования показали, что в течение года нехватка продовольствия для взрослых и детей имеет резкие колебания. Это особенно ощущается в течение периода от декабря до начала июня. Описанная ситуация оказывает отрицательное воздействие на физическое развитие детей.

Согласно данным Национального Центра Статистики Здравоохранения и Всемирной Организации Здравоохранения значительная часть детей в Таджикистане имеют вес, который ниже нормы (речь идет о детях в возрасте от 5 лет). НЦСЗ дает цифру равную 17,6%, а ВОЗ – 15,0%. Обследования также показали, что 6,0% детей этой категории страдают одновременным недобором веса и роста⁶. НЦСЗ – дает несколько меньшую цифру – 5,3%. Эти данные являются свидетельством необходимости более тесного сотрудничества Правительства и доноров в решении этой проблемы. Данные о потреблении продуктов питания являются дополнительным свидетельством верности данного предложения.

Таблица 4. Потребление основных продуктов питания (в среднем на душу населения в год, в килограммах)⁷

| | 2000 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|-------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Хлебные продукты | 148,0 | 157,0 | 145,7 | 155,4 | 154,9 | 159,0 | 148,8 | 153,0 | 159,1 |
| Картофель | 37,8 | 28,3 | 32,3 | 35,3 | 32,2 | 33,2 | 33,0 | 36,7 | 35,6 |
| Овощи и бахчевые | 98,5 | 82,1 | 68,9 | 76,7 | 79,4 | 75,4 | 75,1 | 75,4 | 84,7 |
| Фрукты и ягоды | 50,8 | 36,7 | 15,1 | 45,0 | 38,8 | 48,4 | 45,9 | 48,9 | 40,1 |
| Молоко и молочные продукты | 64,9 | 51,2 | 34,9 | 48,2 | 48,2 | 58,8 | 49,1 | 54,7 | 61,0 |
| Мясо и мясо-продукты | 4,4 | 6,5 | 9,6 | 7,3 | 8,3 | 10,2 | 9,9 | 11,4 | 11,1 |
| Масло растительное | 10,2 | 10,4 | 12,2 | 11,4 | 12,4 | 13,1 | 11,7 | 13,2 | 14,2 |
| Яйца (штук) | 19 | 24 | 29 | 24 | 24 | 24 | 24 | 32 | 39 |
| Сахар, включая кондитерские изделия | 6,7 | 8,4 | 11,3 | 10,0 | 11,0 | 12,1 | 11,4 | 12,6 | 12,4 |

Эти данные показывают, что кроме овощей и бахчевых, а также хлебных продуктов по всем остальным продуктам реальное потребление отстает от нормального потребления в разы. Речь идет о мясе и мясопродуктах, молоке и молочных продуктах, яйцах и рыбе. Потребление хлебопродуктов по сравнению с 90-ми годами прошлого века сократилось на 7-10%, хотя и соответствует нормативному уровню. Даже по картофелю, для производства которого в Таджикистане имеются оптимальные биоклиматические условия, не достигнут нормативный уровень потребления. Необходимо отметить, что в стране полностью не преодолен дефицит йодированной соли в питании населения. По данным обследований, проведенных ВБ, только в 46% домохозяйств пользуются йодированной солью.

При этом ситуация ухудшается относительно потреблению основных продуктов питания между наиболее обеспеченными и наименее обеспеченными группами населения. Об этом свидетельствуют следующие данные.

6 Данные ВОЗ

7 Основные показатели обследования бюджетов домашних хозяйств. Таджстат, Душанбе, 2009, стр. 38

Таблица 5. Среднедушевое потребление продуктов питания по децильным группам (в месяц, в кг)

| | 2005 | | 2006 | | 2007 | | 2008 | | 2009 | |
|-------------------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------------|
| | 10% наименее обеспеченных | 10% наиболее обеспеченных | 10% наименее обеспеченных | 10% наиболее обеспеченных | 10% наименее обеспеченных | 10% наиболее обеспеченных | 10% наименее обеспеченных | 10% наиболее обеспеченных | 10% наименее обеспеченных | 10% наиболее обеспеченных |
| Хлебные продукты | 11,37 | 14,96 | 10,57 | 15,50 | 9,93 | 15,61 | 10,00 | 15,26 | 12,91 | 16,62 |
| Картофель | 1,94 | 3,42 | 1,91 | 2,96 | 1,58 | 3,13 | 1,97 | 3,75 | 2,42 | 3,66 |
| Овощи и бахчевые | 4,26 | 10,22 | 4,86 | 9,84 | 4,01 | 8,77 | 4,83 | 10,25 | 5,52 | 10,97 |
| Фрукты и ягоды | 0,53 | 1,27 | 0,50 | 1,44 | 0,87 | 2,04 | 0,85 | 2,59 | 0,72 | 2,28 |
| Молоко и молочные продукты | 2,74 | 6,62 | 2,39 | 7,61 | 3,01 | 7,97 | 4,22 | 8,36 | 3,61 | 7,94 |
| Яйца (шт) | 2 | 7 | 2 | 3 | 1 | 4 | 2 | 5 | 2 | 6 |
| Рыба и рыбопродукты | - | 0,01 | - | 0,02 | - | 0,03 | - | 0,06 | | |
| Мясо и мясопродукты | 0,30 | 1,30 | 0,34 | 1,31 | 0,37 | 1,54 | 0,38 | 1,66 | 0,56 | 1,62 |
| Сахар, включая кондитерские изделия | 0,63 | 1,08 | 0,59 | 1,18 | 0,61 | 1,18 | 0,72 | 1,37 | 1,76 | 1,58 |
| Масло растительное и жиры | 0,69 | 1,24 | 0,76 | 1,32 | 0,70 | 1,25 | 0,81 | 1,41 | 1,02 | 1,64 |

За период между 2005 – 2008 годов соотношение потребления между 10% наименее обеспеченной и 10% наиболее обеспеченной группами населения изменилось следующим образом: по хлебным продуктам с 1,31 до 1,53, по картофелю – с 1,76 до 1,90, по овощам и бахчевым – с 2,40 до 2,12, по фруктам и ягодам – с 2,39 до 3,05, по мясу и мясопродуктам – с 4,33 до 4,37, по молоку и молочным продуктам – с 2,42 до 1,98, по яйцам – с 2,00 до 2,50, по сахару, включая кондитерские изделия – с 1,71 до 1,90, по растительному маслу и жирам – с 1,80 до 1,74. Отсюда следует, что из 10 приведенных выше базовых продуктов потребления лишь по трем продуктам имело место сближение уровней потребления между наиболее обеспеченными и наименее обеспеченными группами населения. Это овощи и бахчевые, молоко и молочные продукты, и растительное масло и жиры. Однако, даже по этим продуктам сохраняются существенные различия. По одним продуктам наблюдается снижение абсолютных объемов потребления у наименее обеспеченной группы населения (хлебные продукты), по некоторым другим продуктам (яйца, рыба и рыбопродукты) улучшение не отмечается вовсе.

Описанная выше ситуация, которая приводит к недоеданию, нуждается в срочной корректировке, поскольку дальнейшее сохранение данной ситуации может способствовать расширению имеющихся рисков и угроз. Для их преодоления необходимо, прежде всего, принять меры к ускорению темпов роста совокупных доходов населения. При этом определяющее значение нужно придавать доходам, которые имеют внутренние источники роста. Они могут расти лишь на базе быстрого развития реального сектора экономики. Восстановление промышленности, сельского хозяйства, строительства, материально-технического снабжения, транспорта на рыночной основе, при допущении в разумных пределах государственного регулирования экономики, способны увеличить занятость населения, которая должна сопровождаться быстрым увеличением заработной платы, достаточной для достойного жизнеобеспечения домохозяйств, является главным условием роста доходов населения, которые призваны преодолеть явления недоедания во всех регионах и у всех социальных слоев населения, прежде всего, у детей. В стране имеются достаточные ресурсы, которые можно привлечь посредством развития различных сегментов реального

сектора наименьшими затратами. Доходы у населения могут расти и путем повышения уровня использования производственных мощностей в промышленности, и путем повышения эффективности производства, включая производительности труда, и путем быстрого роста урожайности сельскохозяйственных культур, и путем усиления борьбы с коррупцией, и путем ускорения инновационного развития экономики и т.д.

Они могут расти, в частности, и путем увеличения денежных переводов внешних трудовых мигрантов. Но на уровне потребления предметов питания эти переводы способны оказать положительное воздействие лишь тогда, когда цены на соответствующие продукты не будут расти опережающими темпами. Для этого необходимо обеспечить с одной стороны, быстрое увеличение урожайности продовольственных культур и полного насыщения их продуктами внутреннего рынка, с другой стороны, повышение роли государства в сдерживании тенденции необоснованного повышения цен на продукты питания, преодоление влияния монополий и олигополий на повышение цен. Сдерживание повышения цен также возможно, если будут убраны многочисленные посредники между «полем производства» и разнообразными рынками. Для преодоления явлений недоедания населения, также необходимо на регулярной основе пересматривать минимальную заработную плату, пенсии и пособия наиболее уязвимых групп населения. Пока существуют такие явления, как недоедание, продолжает сохраняться необходимость в привлечении гуманитарной помощи, которая создает иждивенческое настроение и тем самым оказывает отрицательное влияние на процесс стимулирования развития местного производства продовольственных товаров.

Выводы и рекомендации:

- Неустойчивость экономического роста выступает в качестве серьезного препятствия на пути преодоления бедности населения. Она выражается не только в колебании темпов экономического роста, но и в его низкой социальной отдаче. В Таджикистане темпы экономического роста стали определяющим фактором сокращения бедности, однако они далеко еще не исчерпали свои возможности. Их дальнейшее ускорение (до 11-13% в год) в сочетании с созданием благоприятной среды для привлечения прямых иностранных инвестиций может способствовать быстрому возрастанию их вклада в сокращение уровня бедности.
- Необходимо создать благоприятные условия для дальнейшего повышения вклада внешней трудовой миграции в сокращение бедности. Для этого необходимо повысить регулируемую роль государства с целью роста эффективности миграционных процессов. Речь идет о повышении квалификации потенциальных мигрантов, их обучении русскому языку и основам трудового и миграционного законодательства стран – реципиентов иностранной рабочей силы, ускорении процессов легализации трудовых мигрантов, пресечении их незаконной эксплуатации и присвоении их доходов работодателями и работниками силовых структур.
- Очень серьезным барьером на путях сокращения бедности является всеобъемлющая коррупция. Бедные слои населения буквально опутаны видимыми и невидимыми нитями коррупции и почти не имеют защиты и не пользуются государственной поддержкой перед угрозой этого явления. Необходимо разработать и законодательно утвердить систему мероприятий по защите бедных слоев населения от угрозы коррупции.
- При определении стратегических и тактических аспектов сокращения бедности необходимо особое внимание обратить как на денежные, так и социальные аспекты бедности. Нередко они выступают в органически едином ракурсе. Так, ориентация на повышение тарифов на такие услуги, как водоснабжение и энергообеспечение, ограничивает доступ бедных к этим услугам, которые играют важную роль в повышении уровня жизни, и равный доступ к ним представляет одно из основных прав человека. В Таджикистане издержки водоснабжения и производства электроэнергии являются минимальными и выступают в качестве конкурентных преимуществ страны. Ориентация не на повышение, а на снижение тарифов на воду (включая поливную) и электроэнергию будет выступать в качестве мощного фактора преодоления крайней бедности, резкого снижения общей бедности, а также недоедания в сельских местностях. Последнее объясняется тем, что низкие тарифы на воду и электроэнергию будут действовать в качестве мощных стимулов для вовлечения бедных и беднейших групп населения в поиск различных вариантов повышения уровня самозанятости и развития предпринимательства, в том числе малого.

ЦЕЛЬ 2:
Достичь всеобщего
начального образования



Индикаторы:

- *Общая доля вовлечения в начальное образование*
Доля учеников, достигших последнего уровня среди поступивших на уровень 1 начального образования
- *Грамотность 15-24-летних, женщины и мужчины*

Задача 1. К 2015 г. обеспечить, чтобы повсеместно дети (мальчики и девочки в равной степени) могли завершить полный курс начальной школы.

1.1 Состояние образовательной системы в Республике Таджикистан

Диаграмма 3. Коэффициенты посещаемости и охвата начальным образованием в 2007-2008 учебном году, (в %)

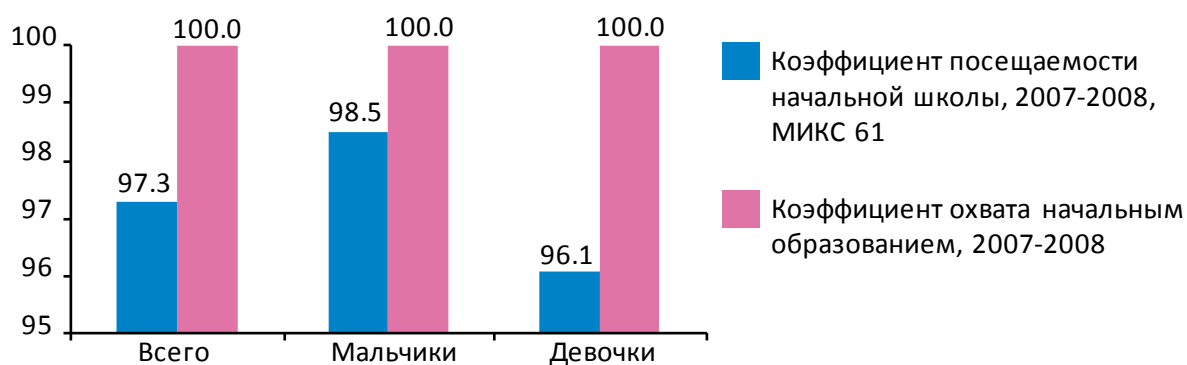
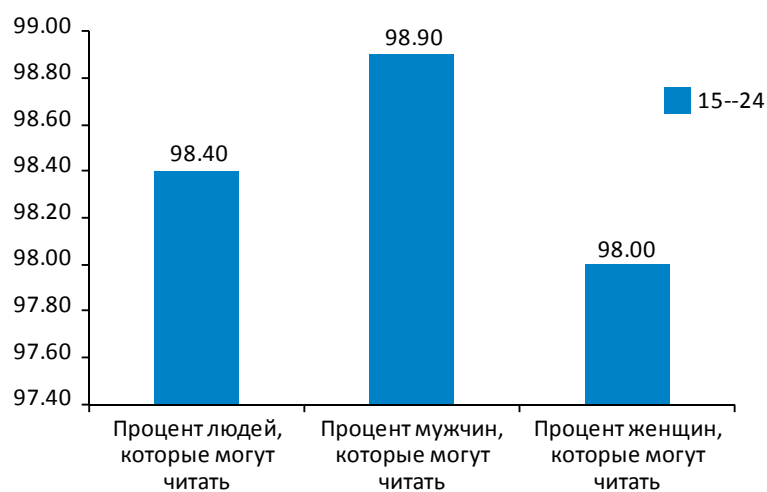


Диаграмма 4. Грамотность населения в возрасте 15-24 лет, ОУЖТ - 2007



Вполне вероятным кажется достижения вышеупомянутой цели к 2015, если будут в дальнейшем предприняты соответствующие меры в данном направлении. По охвату уже достигнуто поставленная цель, но по посещаемости начальных школ наблюдается незначительное отставание. Процент грамотности среди населения в возрасте 15-24 достигает почти 99% для мужчин и почти на 1% меньше у женщин. По второму индикатору в целом не ведется мониторинг, так как данные относительно данного индикатора отсутствуют во всех источниках информации (Агентства Статистики по образованию, в информационной системе управления образованием (ИСУО), в национальной переписи школ (НПШ), в результатах исследования ОУЖТ-2007, МИКС и т.д.). Однако мониторинг данного индикатора представляется вполне возможным в рамках НПШ (даже за прошедшие годы), которое в конечном итоге позволит понять, какой процент поступивших на первую ступень начального образования, в каждой возрастной когорте достигает последнего уровня в этой образовательной ступени. Сбор данных по данному индикатору считается важным, так как позволит проследить тенденцию и на сбор которого в дальнейшем следует обратить особое внимание.

В большой степени, качество и состояние системы образования зависит от финансовых возможностей и приоритетности этой сферы в политике государства. Расходы за счет государственного бюджета за последние 9 лет на образование в абсолютных цифрах возросли в 26 раз (с 42 млн. сомони, в 2000 г. до 1,070 млрд. сомони в 2009 г.). В 2009 году за счет всех источников финансирования завершено строительство и реконструкция 218 школ и создано 40 тыс. ученических мест⁸.

Финансовый кризис естественно повлиял на систему образования, и в этой связи в 2009г. бюджет системы образования был сокращен на 31 млн. сомони. Сокращение произошло в основном за счет вузов⁹.

Согласно данным НПШ 2008/2009 учебного года, общее количество всех школ (начальных, основных, полных средних, гимназий и лицеев) в стране составило 3817 единиц, приблизительно с общим количеством учащихся – 1,7 млн. Системой общего, начального и среднего профессионального образования охвачено более 92% детей соответствующего возраста. Коэффициент выпуска (соотношение успешно окончивших обучение по программе к численности населения в типичном возрасте окончания данной программы) также резко снижается по ступеням, и если в начальной школе он близок к 100%, то в базовом составляет уже 83%, а в полном среднем образовании опускается до 48%¹⁰.

Коэффициент выбытия по ступеням образования и полу по областям Республики Таджикистан четко показывает, на каком уровне образования больше всего происходит сокращение численности учащихся. В начальном образовании в региональном разрезе коэффициент выбытия из школ наблюдался только в г. Душанбе (1%) и это приходилось на девочек. Большой коэффициент выбытия в базовом образовании приходился на РПП (всего 4%, а на девочек 8%). В полном среднем образовании этот коэффициент варьируется от региона к региону. Самые высокие показатели выбытия приходятся на ГБАО и Согдийскую область (13 и 12% соответственно). Высокий процент выбытия на этой образовательной ступени в этих двух сравнительно более благополучных регионах по сравнению с Хатлонской областью и РПП, связан с более низкой частотой покидания школ в базовом образовании. Следует отметить, что эти явления часто встречаются в сельской местности, нежели в городской.¹¹

В сельской местности наличие ограничения на электроснабжение является одной из причин низкого образовательного уровня выходцев сел, что связано с ограниченным доступом к ком-

8 Из обращения Президента Таджикистана Эмомали Рахмона к членам Маджлиси Милли и депутатам Маджлиси Намояндагон нового созыва, 28 апреля 2010 г.

9 Данные министерства Образования РТ

10 Марк Агранович «Анализ Результатов Национальной переписи школ и данных Информационной системы управления образованием», черновой вариант доклада, март 2010 г.

11 НПШ-2008/2009

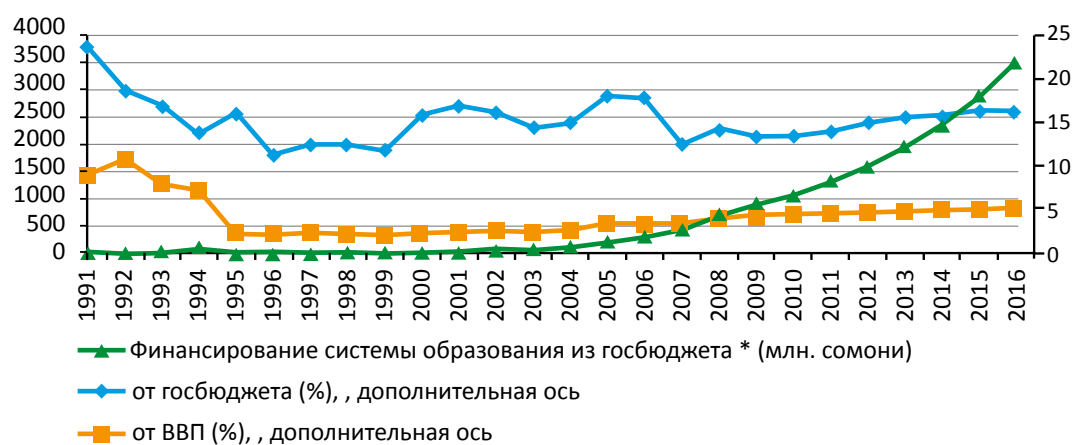
пьютерам, интернету, другим современным технологиям обучения и информационным технологиям. Низкая заработная плата в сфере образования является одной из существенных причин нехватки учителей в средних школах, что отрицательно сказывается на качестве образования. Обеспечение энергетической безопасности страны существенным образом повлияет на улучшение ситуации в сфере образования.

Таджикистан является горной страной, где горы занимают 93% территории страны. Часть населения проживает в отдаленных горных районах в небольших населенных пунктах, где ограничены транспортные коммуникации особенно в зимний период. Наличие этого барьера не позволит детям из таких поселений получить общее среднее, профессиональное и высшее образование со всеми вытекающими последствиями¹².

Государственные расходы на образование в 1991г. составили 8,9% от ВВП или 23,6% от общих государственных расходов, тогда как в 2008г. эти показатели составляли 4,1% и 14% соответственно (см. График 1).

Увеличение удельного веса выделяемых средств на нужды сферы даже до уровня 1991 г. будет недостаточным, не говоря о 6-7% от ВВП, как отмечается в ССБ-3¹³. Удельный вес выделяемых средств на нужды образования по отношению к ВВП страны является тем индикатором, который не сможет реально отразить нужды сферы. Некоторые аргументы и сопоставления помогут понять суть вышеизложенного. Швейцария в последние годы тратит на развитие образования 5,4% от объема ВВП, который в 2005г. составил 367,0 млрд. долл. США. В расчете на душу населения производство ВВП в этой стране составляет 49351 долл. США. В том же 2005г. объем ВВП в Таджикистане был равен 2,3 млрд. долл. США, т.е. был в 156,5 раза ниже, а в расчете на душу населения – 335 долл. США, т.е. в 139,0 раза меньше в Таджикистане в сравнении с этой высоко развитой страной¹⁴.

Диаграмма 5. Финансирование системы образования Республики Таджикистан, 1991-2016 гг.¹⁵



Примечание: *с 1991 по 1994 гг. млн. рубль

12 Занятость населения в контексте человеческого развития, Республика Таджикистан – национальный отчет по человеческому развитию, 2008-09 гг.

13 ССБ-3 на период 2010-12 гг., стр.43.

14 Умаров Х. У. Таджикистан: современное состояние взаимодействия экономики, образования и науки, 2008 г. Расчеты произведены по данным: Human Development Report 2007/2008. Fighting climate change: Human solidarity in a divided world. New York, 2007, p.p. 243,245,277.

15 Министерство образования РТ

Для изменения ситуации в сфере школьного образования в Таджикистане, по нашим подсчетам необходимо около 1,8 млрд. долл. США в 2010 г. (или 1000 долл. США на каждого школьника, включая достойную зарплату преподавателей, питание школьников и т.д.), что в 7 раз больше выделенных средств из бюджета страны в 2009г. При этом сумма должна пропорционально увеличиваться с учетом увеличения количества детей школьного возраста и ежегодных темпов инфляции. Общее число учащихся в школах республики в настоящее время составляет 1,77¹⁶ млн., и по подсчетам до 2016 -17 учебного года, когда страна полностью перейдет на 12 летнее обучение, численность учеников школ возрастет еще на 20%. Потребуется дополнительные школы, классы, преподаватели и дополнительные финансовые вливания в сферу. Как видно из вышеприведенной диаграммы, до 2016 г. намечается трехкратное увеличение расходов в абсолютном значении по сравнению с 2010 годом., что является достаточно внушительной цифрой.

1.2 Образовательные ступени в Республике Таджикистан

Уровни охвата начальным и средним образованием в Таджикистане являются самыми низкими в регионе ЦА, а уровень охвата средним образованием все еще ниже уровня до обретения независимости. Также имеются проблемы с качеством образования, которое скорее ухудшится, чем улучшится из-за отсутствия учителей, их низкой квалификации, устаревших учебников, а также из-за слаборазвитой школьной инфраструктуры. Типичны уроки в три смены¹⁷.

Образовательная система РТ представлена следующими ступенями¹⁸:

- дошкольное образование;
- начальное образование (1-4 классы, возраст с 7 до 11 лет);
- основное обязательное (5-9 классы, возраст с 11 до 16 лет);
- среднее общее образование (10-11 классы, возраст 17-18 лет);
- профессиональное образование – начальное, среднее и высшее профессиональное образование послевузовское и дополнительное образование.

По данным ОУЖТ 2007 более 6% детей в возрасте 12-16 лет в свое время посещали дошкольные учреждения, а в 2006 г. это цифра была равна 7,6% для детей в возрасте 3-5 лет. Доступ к дошкольным учреждениям в городских и сельских поселениях страны тогда составил 17 и 2,4% соответственно. В региональном разрезе эти учреждения наименее доступны в Хатлонской области, РРП и ГБАО, хотя в Согдийской области всего 10%, а в Душанбе 22% этой возрастной группы в свое время имели доступ к этим учреждениям. Основной причиной не посещения дошкольных учреждений детьми в возрасте 3-5 лет является их отсутствие, на которое сослались более 52% респондентов, а почти 27% считают, что нет необходимости посещения этих учреждений.

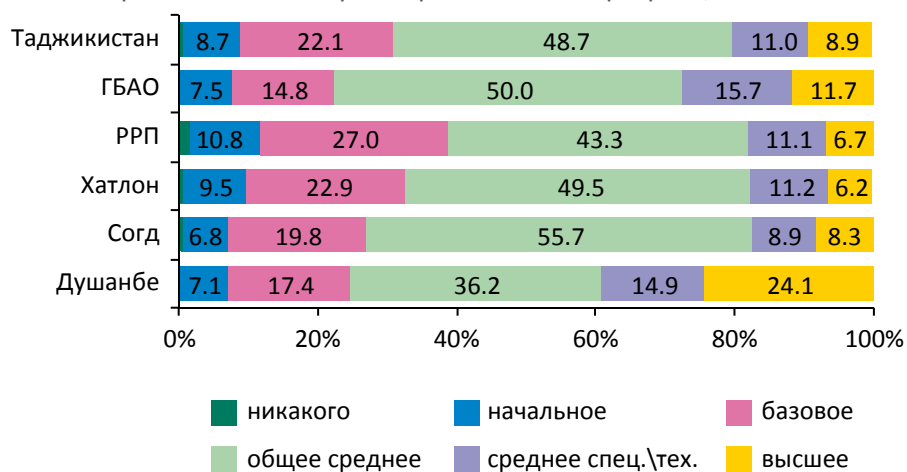
В целом образовательный уровень населения Республики Таджикистан в возрасте 15 лет в региональном разрезе выглядело следующим образом.

16 Агентство по Статистике, Образование в РТ., 2009 г.

17 Vladimir Mikhalev., UNDP Support to Achievement of the MDGs in Tajikistan: Review of Progress and Future Directions

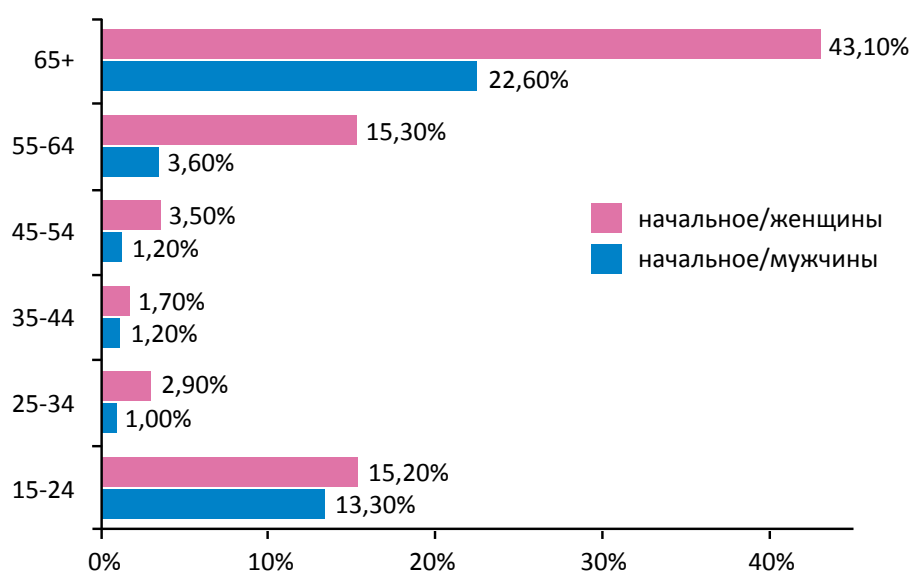
18 Закон Республики Таджикистан «Об образовании», от 17.05.2004г.

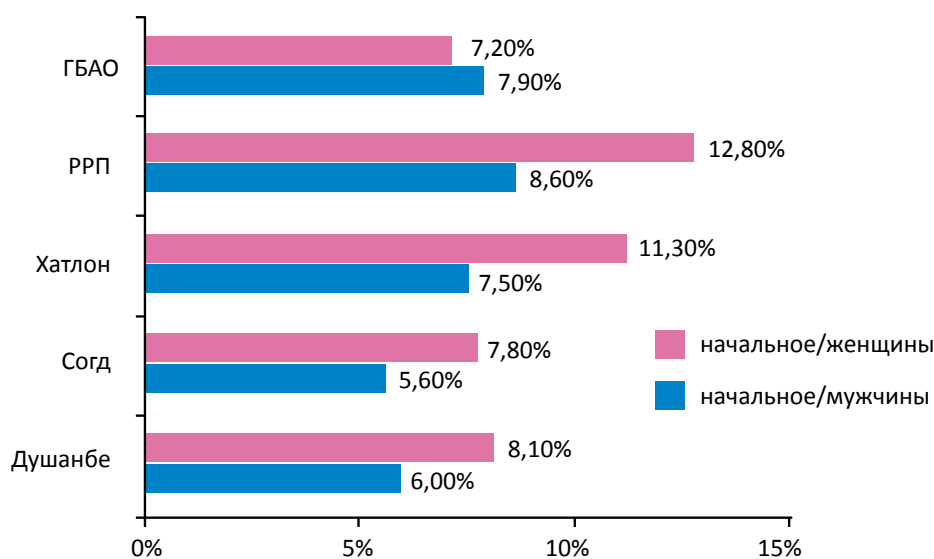
Диаграмма 6. Образовательный уровень населения Республики Таджикистан в возрасте 15 лет и старше в региональном разрезе, ОУЖТ-2007



Структура населения, имеющее только начальное образование в возрасте от 15 лет и старше, по полу, по возрасту и в региональном разрезе позволит наблюдать в какой возрастной группе по полу и в каком регионе больше всего, сконцентрировано население данной категории. Такие данные могут быть получены только в результате обследований с широким охватом населения по всей территории страны. Согласно данным ОУЖТ 2007 г. женщин во всех возрастных группах с начальным образованием было больше чем мужчин, что говорит о более высокой частоте покидания школ девочками после получения начального образования, по сравнению с мальчиками. Ссылаясь на данные нижеприведенной диаграммы, можно утверждать, что наблюдается негативная тенденция, т.е. в возрастной группе 15-24 лет (родившиеся между 1982 и 1992 годами) больше сконцентрировано как мужчин, так и женщин с начальным образованием по сравнению с другими возрастными группами. В региональном разрезе, больше всего населения с начальным образованием в Хатлонской области и РРП по сравнению с другими регионами. Индекс гендерного паритета также существенно высок. Ориентиром для сокращения числа населения с начальным образованием должны быть возрастные группы 25-34 и 35-44, где эти категории населения минимальны, и индекс гендерного паритета не достаточно высок (см. диаграмму 3).

Диаграмма 7. Население, имеющее только начальное образование в возрасте от 15 лет и старше, по полу, по возрасту и в региональном разрезе, ОУЖТ 2007

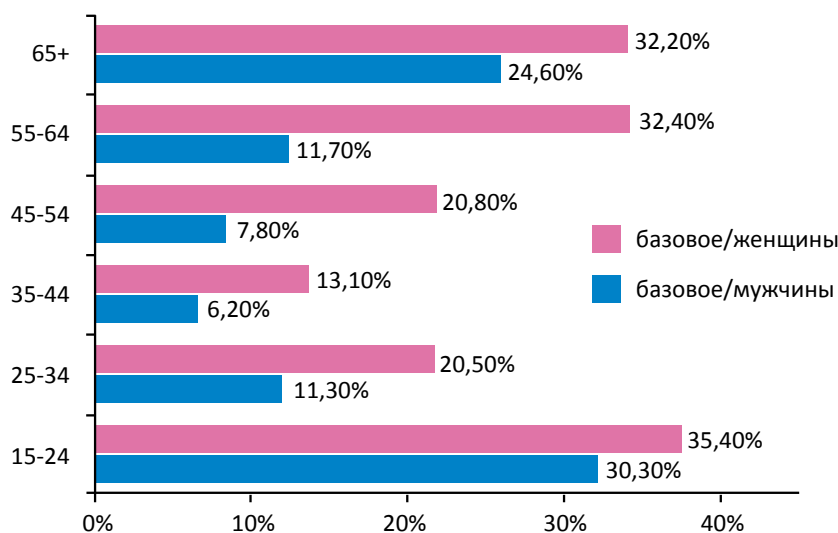


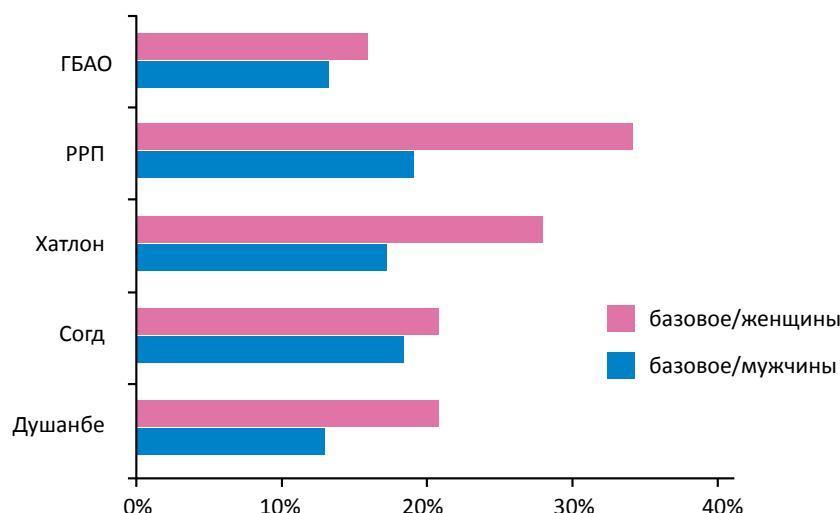


Задача 2. Достичь всеобщего базового образования (1-9 классы) и устранить гендерный разрыв в среднем образовании (1-11 классы)

Увеличение удельного веса населения с базовым образованием (также как и в случае с начальным образованием) в возрастной группе 15-24 лет по сравнению с другими возрастными группами (даже с возрастной группой 65+, т.е. те, которые окончили школу в 50-е и 60-е годы прошлого столетия), говорит о все еще продолжающейся негативной тенденции. Минимальное значение населения с базовым образованием наблюдается в возрастной группе 35-44 лет (6,2% и 13,1% для мужчин и женщин соответственно), у тех которые получили базовое образование между 1979 и 1989 гг. Более того, покинувшие школу в те годы, после окончания базового образования, продолжали свою учебу в ПТУ и ССУЗах страны. Сопоставление данной возрастной группы с возрастной группой 15-24 лет показывает, что в последней населения с базовым образованием почти в 5 и 2,5 раза больше для мужчин и женщин соответственно, нежели в первой. Это является негативной тенденцией, на которую следует обратить особое внимание (см. диаграмму 4).

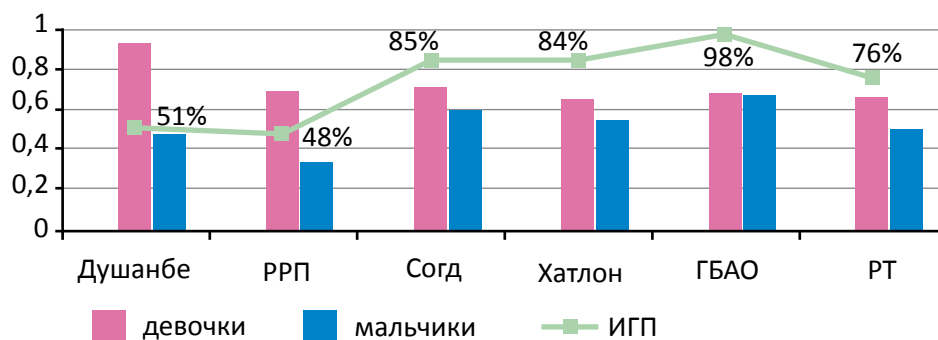
Диаграмма 8. Население, имеющее только базовое образование (1-9 лет) в возрасте 15 лет и старше, по полу, по возрасту и в региональном разрезе, ОУЖТ 2007





Охват полным средним образованием населения в возрасте 16 лет, включая начальное профессиональное образование (НПО) показывает, что всего 66 и 50% мальчиков и девочек соответственно, по республике продолжают учебу. Высокий процент окончивших курс полного среднего образования имеют шанс и продолжают учебу в ВУЗах страны, и наоборот. Самый высокий процент для мальчиков в этой образовательной ступени приходится на г. Душанбе (94%), а самый высокий процент для девочек на ГБАО (67%). Самый низкий индекс гендерного паритета приходится на РРП и г. Душанбе (48 и 51% соответственно), а самый высокий на ГБАО (98%). Данная тенденция должна вызывать серьезные опасения, так как девочки, не закончившие полное среднее образование, больше всех теряют шанс на получение высшего образования (см. диаграмма 5.)

Диаграмма 9. Охват образованием населения по полу, в региональном разрезе и ИГП в возрасте 16 лет с учетом начального профессионального образования (НПО)¹⁹



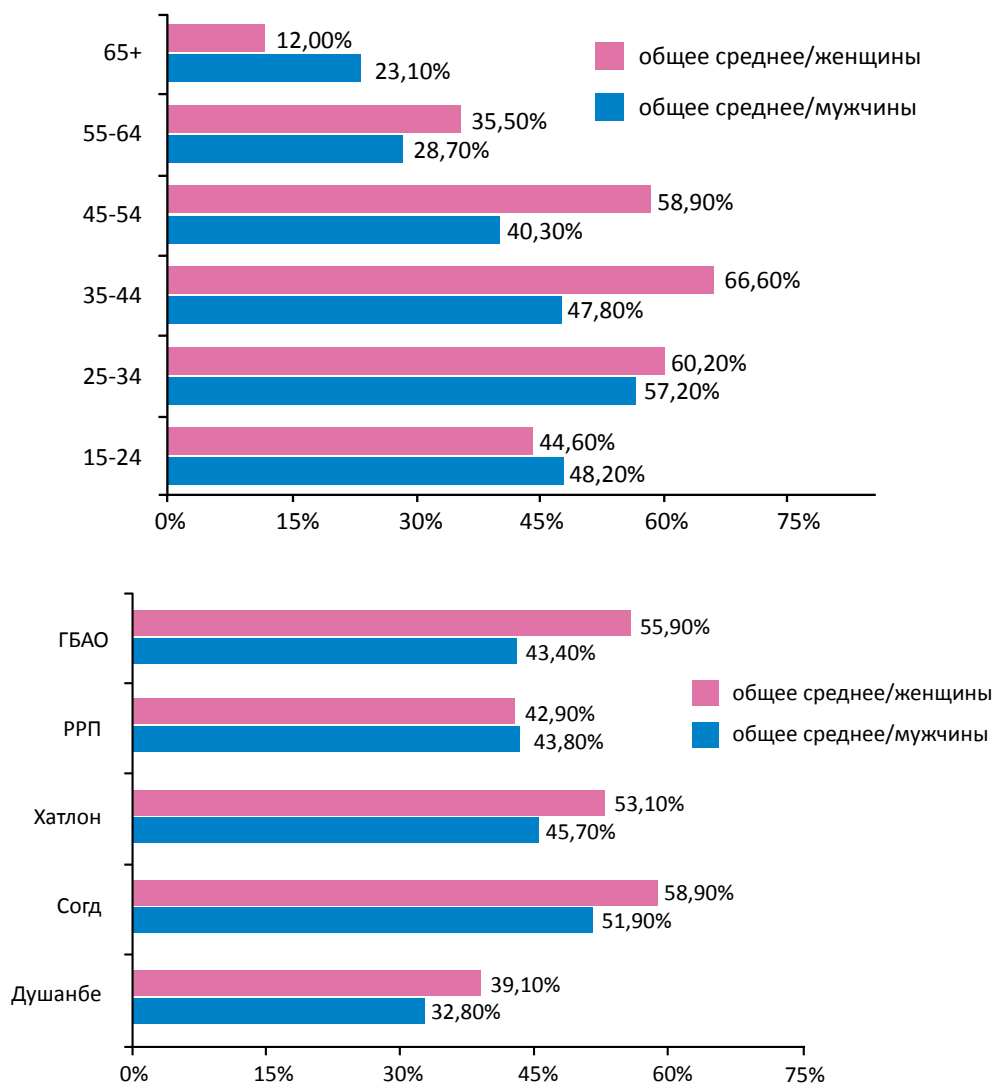
При интерпретации данных населения, имеющее общее среднее образование и высшее образование в возрасте 15 лет и старше, по полу, по возрасту и в региональном разрезе необходимо, прежде всего, обратить внимание на нижеследующие аспекты:

- во-первых, следует быть осторожным при анализе данных, где удельный вес этой категории населения небольшой, т.е. необходимо также обратить внимание на население с аналогичными характеристиками на других образовательных ступенях;
- во-вторых, при сопоставлении данных между возрастными группами, следует обратить внимание на то что, население получает полное среднее образование в возрасте 17-18 лет и полное высшее образование в возрасте 22-23 лет.

19 Информационная Система Управления Образованием (ИСУО), Агентства Статистики РТ, 2009г.

Столица имеет небольшой удельный вес населения с общим средним образованием по сравнению с другими регионами страны, что объясняется их большей концентрацией на высших образовательных ступенях, на которых более подробно остановимся при анализе категории населения с высшим образованием. Меньшая концентрация населения в возрастной группе 15-24 лет в последующем снижает шанс для получения ими высшего образования (см. диаграмму 6).

Диаграмма 10. Население имеющее только общее среднее образование (1-11 лет) в возрасте 15 лет и старше, по полу, по возрасту и в региональном разрезе, ОУЖТ 2007



Сравнение выпуска по полному среднему образованию и приемом в учреждения начального и среднего профессионального образования показывает, что в этой образовательной цепочке ежегодно теряется около 13% юношей и 20% девушек²⁰.

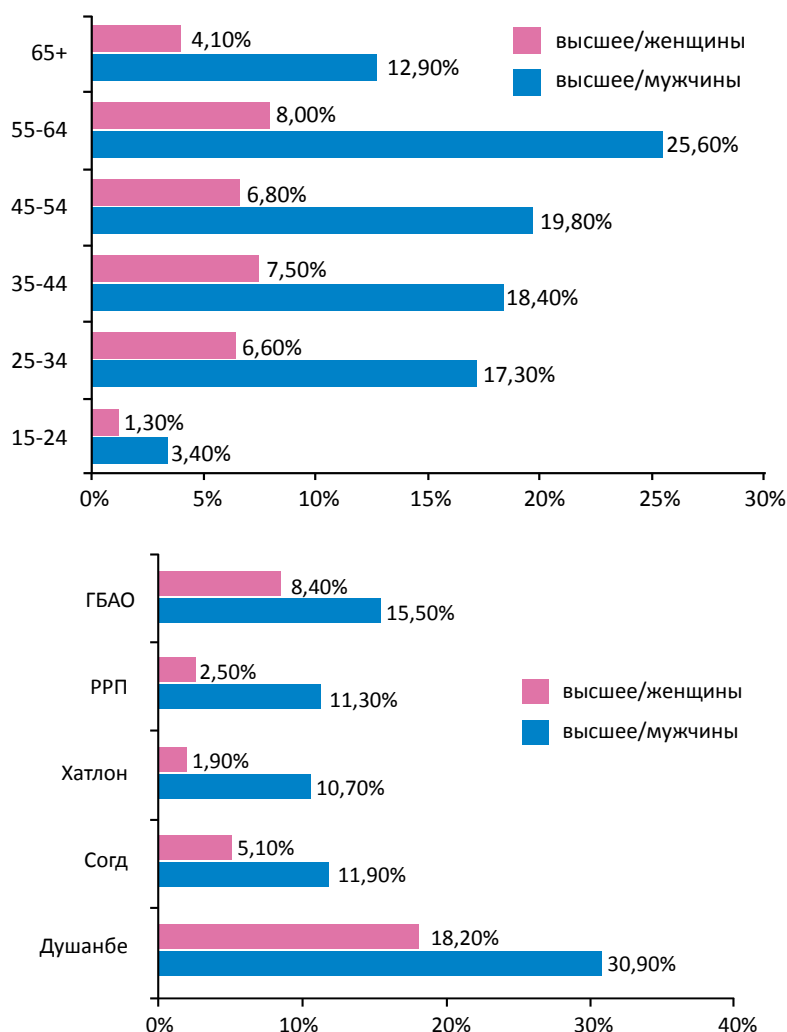
Согласно данным ОУЖТ-2007 почти 9% больше населения в возрасте 15 лет и старше имело высшее образование, с существенным (более чем в 2,5 раза) преобладанием в городах страны. Региональные различия также существенны, где в Хатлонской области и РРП этот показатель составляет ниже среднего по стране. Численность женщин в этих возрастных группах на 12% чем мужчин, тогда как процент первых с высшим образованием почти в 3 раза меньше, чем у вторых.

20 Обследование по социальному отчуждению. Программа Развития ООН «По ту сторону переходного периода: от отчуждения к всеохватывающему развитию человеческого потенциала СНГ», 2009г.

Мужчин с высшим образованием почти в 5 раза больше чем женщин в Хатлонской области и РРП, а в ГБАО и в Согдийской области - в 2 раза²¹ (см. диаграмму 7).

Бесспорным фактом является увеличение из года в год абсолютного числа населения с высшим образованием. Однако взгляд на удельный вес населения в возрасте от 15 лет и старше показывает, что в более старших возрастных группах, процент населения с высшим образованием, как среди мужчин, так и среди женщин выше по сравнению с населением в возрасте 25-34 лет.

Диаграмма 11. Население, имеющее только высшее образование (1-11 лет) в возрасте от 15 лет и старше, по полу, по возрасту и в региональном разрезе, ОУЖТ 2007



Неоспоримым и многими исследованиями доказанным фактом является то, что родители с более высоким уровнем образования больше уделяют внимание образованию детей, не имеют предвзятого отношения к ним по половому признаку и меньше подвержены мнению общества, и наоборот. Процент населения с высшим образованием в молодых возрастных группах на порядок ниже, чем в старших возрастных группах, что дает сигнал о существующей угрозе для дальнейшего охвата детей образованием и уровня посещаемости школ.

Сегодня правительство уделяет особое внимание вопросу большего охвата девушек из дальних регионов страны высшим образованием. Непопулярность получения более высокого образовательного

уровня среди широких слоев населения, прежде всего, связано с низкими зарплатами, и это является одним из основных препятствий на этом пути. Бедность в случае Таджикистана не всегда отождествляется с безработицей или неполной занятостью, а прежде всего, связана с низкой оплатой труда.

Задача 3. Устранить гендерное неравенство в начальном и среднем образовании, предпочтительно к 2010г., а на всех уровнях образования не позднее 2015 г.

1.3 Индекс гендерного паритета в системе образования

Женщины отстают от мужчин по всем уровням образования, вследствие наличия в обществе предвзятого отношения к ним. Существенные диспропорции между ними наблюдаются после окончания базовой (незаконченной средней) школы.

В начальном, базовом и среднем образовании только в ГБАО девушек больше чем мальчиков, а в других регионах, включая столицу, преобладают мальчики. Мужчин со среднетехническим и высшим образованием больше во всех регионах страны. Отсутствие данных на районном и городском уровнях не позволяет более детально рассмотреть ситуацию. В Раштской зоне РРП девушек, не посещающих школу, больше чем в среднем по этому региону.

Индекс гендерного паритета наиболее ярко иллюстрирует гендерный разрыв между полами. Наибольший разрыв между полами в начальном образовании наблюдается в Душанбе и Хатлонской области, а минимальный - в ГБАО. В базовом образовании индекс гендерного паритета остается низким в Душанбе, а также в РРП (см. диаграммы 8 и 9).

Диаграмма 12. Индекс гендерного паритета (ИГП) и процент детей посещавших начальную школу (1-4), МИКС 61

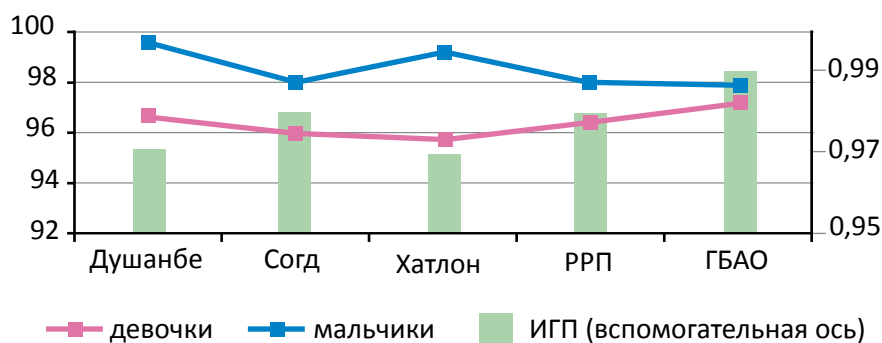
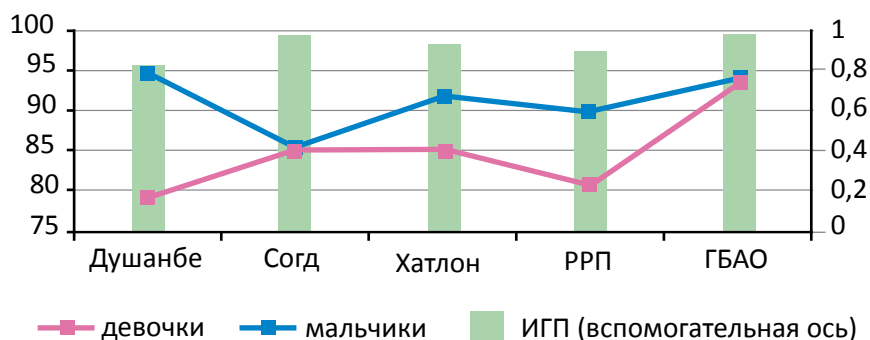


Диаграмма 13. Индекс гендерного паритета и процент детей посещавших базовую школу (5-9), МИКС 61



Гендерный анализ мер, определенных в ССБ на 2007-2009 годы в разделе Образование²², позволил выявить серьезные основания относительно того, что отношение домохозяйств к образованию лишь в ограниченной степени продиктовано чисто экономическими соображениями. Этот вывод наглядно подтверждается исследованиями, показывающими, что посещение средней школы оказывается сильно зависящим от дохода для мальчиков, и в гораздо меньшей степени для девочек. Иными словами, предлагаемые меры будут оказывать более выраженное мотивирующее воздействие на посещение школы мальчиками,²³ чем девочками. Это с нашей точки зрения, означает что данная программа не обладает необходимой гендерной чувствительностью. Другой аспект той же проблемы связан с тем, что меры экономического характера будут наиболее эффективными именно для бедных домохозяйств. Поэтому для этой категории подобные меры будут обеспечивать достаточные стимулы для продолжения образования, но лишь до тех пор, пока будет сохраняться стимулирующее воздействие. Что же касается домохозяйств, не относящихся к категории наиболее бедных, то их стратегии инвестирования в образование детей не столь чувствительны к чисто экономическим стимулам и формируются под воздействием сложного комплекса экономических и неэкономических факторов. Однако важно иметь в виду, что стратегии небедных домохозяйств в отношении образования детей являются столь же гендерно-асимметричными, что и категории бедных семей. Это наглядно подтверждает, в частности, отставание по посещаемости девочками средней школы, имеющее место в г. Душанбе.²⁴ Однако привлекательность чисто материальных стимулов к продолжению образования для небедных домохозяйств будет ниже, чем для бедных, а иных действенных способов вовлечения девочек в сферу образования нынешний вариант ССБ практически не предусматривает (если не считать квотирования, также адресованного наиболее бедным семьям). Опасность подобной стратегии обусловлена, в первую очередь, тем, что стратегии образования домохозяйств тесно связаны с таким фактором, как уровень образования матери. Иными словами, задавая систему экономических стимулов к продолжению образования, которая является достаточно эффективной лишь для наиболее бедных домохозяйств, и лишь в отношении образования мальчиков, есть все шансы получить в перспективе еще одно поколение девочек, имеющих низкий уровень образования. А они, став матерями, будут, в свою очередь, оказывать влияние на выбор уровня образования своими дочерьми, что грозит сформировать порочный круг, когда низкий уровень образования матерей будет являться основным фактором, определяющим столь же низкий уровень образования дочерей. Чтобы разорвать этот порочный круг, необходимо включать в программы по стимулированию образования не только меры, адресованные наиболее бедным домохозяйствам, но и меры, имеющие своим адресатом иные категории домохозяйств. Кроме того, меры экономического характера должны дополняться и неэкономическими стимулами, связанными с повышением престижа образования для девочек.

1.4 Посещаемость школ и обеспеченность школьников горячим питанием

Доступность школьной системы лучше отражает не показатель охвата, а уровень посещаемости. Данные ОУЖТ-2007г., показали, что уровень посещаемости начальной школы составил 97,3%, а в 5-9 классах – 76,1%.

22 Е.Мезенцева Гендерное равенство в сфере образования, ЮНИФЕМ/CIDA, 2007

23 Точнее, будут воздействовать на формирование стратегий домохозяйств в отношении образования мальчиков.

24 Имеются и другие данные, подтверждающие вывод о гендерно-асимметричных стратегиях домохозяйств в плане образования детей.

С другой стороны, обследование по социальному отчуждению (ОСО-2009) выявило ряд мотивов низкой посещаемости школ.²⁵ Среди респондентов, кто в момент опроса сам учился в школе или их дети учились в школе, 52,8% отметили серьезной проблемой низкое качество предоставляемого образования, 52,3% - плохую материальную базу и условия в школе и 32,7% - плохую дисциплину во время занятий.

Согласно данным МИКС 61, посещаемость школ детьми в региональном разрезе и по возрастным группам выглядит следующим образом (см. диаграммы 10 и 11).

Диаграмма 14. Процент детей в региональном разрезе, посещавших школу в прошлом уч. году и пропустивших не более 4 недель занятий МИКС 61

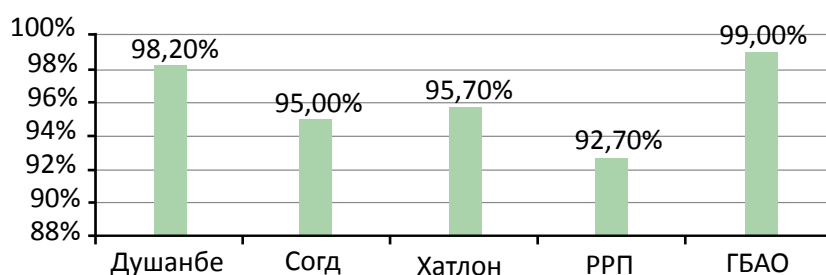
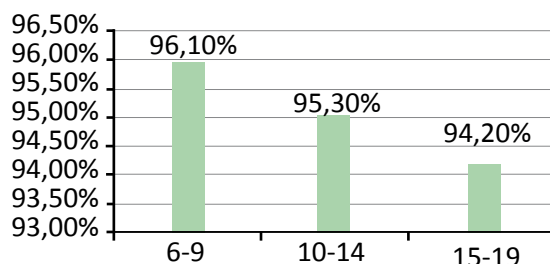


Диаграмма 15. Процент детей по возрастным группам, посещавших школу в прошлом уч. году и пропустивших не более 4 недель занятий МИКС 61



В зависимости от региона процент посещавших начальную школу находится в пределах 98-99% для мальчиков и 97-98% для девочек. В базовом образовании процент посещения школ мальчиками колеблется от минимального в Согдийской области (85%) до максимального в Душанбе (95%), а для девочек от 79% в Душанбе до 93% в ГБАО.

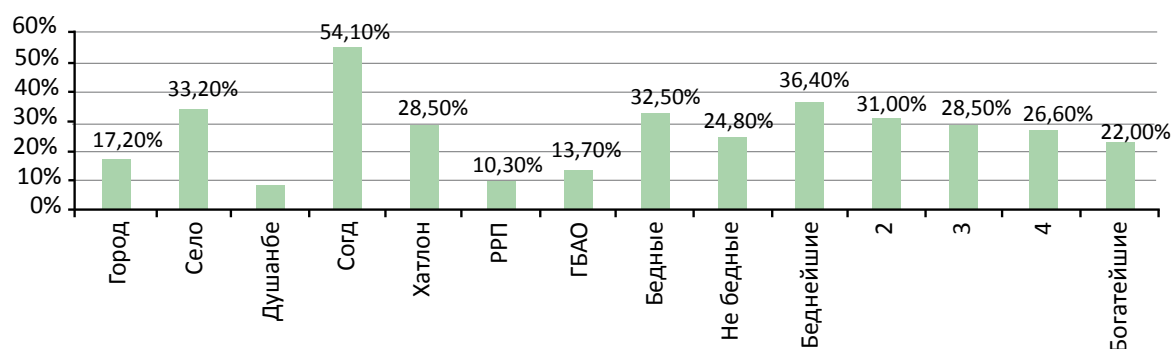
Другим важным аспектом, который фактически может повлиять не только на общий процент охвата школьным образованием детей, а также способствовать фактическому посещению школ и, следовательно, достижению качественного образования, является обеспечение школьников бесплатным горячим питанием²⁶, в начальных классах, и в последующем, по мере возможности, школьников базового образования. Таким способом также можно в некоторой степени снизить уровень недоедания среди детей. В этой части необходимо существенная поддержка

25 Обследование по социальному отчуждению. Программа Развития ООН «По ту сторону переходного периода: от отчуждения к всеохватывающему развитию человеческого потенциала СНГ», 2009г. / Всего было охвачено опросом в Таджикистане 2400 респондентов. Численность респондентов, обучавшихся в момент опроса в школе или имевших детей школьного возраста, составила 1479 человек.

26 Следует отметить, что горячим питанием (не бесплатным) согласно данным НПСШ 2008/2009 учебного года по стране обеспечены 40-50% учеников, что варьируется от региона к региону. Самое высокое значение в г. Душанбе, а самое низкое в ГБАО и РРП. Более подробно см. НПСШ 2008/2009.

со стороны специализированных организаций системы ООН, деятельность которых непосредственно направлена на улучшение уровня образования, снижение уровня бедности и детского недоедания. В нижеследующей диаграмме 12 приведены данные ОУЖТ 2007г. по обеспеченности детей горячим питанием.

Диаграмма 16. Процент детей, посещавших начальные классы 1,2 и получавших горячее питание в школе в прошлом учебном году



1.5 Подушевое финансирование системы образования

Расходы на одного учащегося варьируются от региона к региону. Наибольшие расходы в региональном разрезе приходится на ГБАО, а наименьшие - на Хатлонскую область. В целом по стране расходы на одного ученика составляют 180 сомони, что в 2,3 раза ниже самого высокого показателя по ГБАО. Но при подобной интерпретации данных важно учитывать тот факт, что в ГБАО высокие затраты, прежде всего, связаны с пространственным распределением населения.

Также по этому показателю существуют значительные региональные отклонения в разрезе городов и районов страны. Наибольшее расходование средств приходится на Раштский район ГБАО (615 сомони), а наименьшее - на Раштский район РРП (67 сомони). Сравнительно большие расходы на одного ученика в ГБАО прежде всего объясняются меньшей концентрацией детей школьного возраста²⁷ в этом регионе по сравнению с другими регионами республики, и наполняемостью класса, которая здесь на много ниже официально допустимой нормы. Последняя цифра вызывает сомнения. Следует отметить, что удельный вес внебюджетных средств имеет место в ГБАО (0,6%) и в Согдийской области (2,1%), а в других регионах полностью осуществляются за счет государственного бюджета (см. диаграммы 13 и 14).

На национальном уровне необходимо рассмотреть систему подушевого финансирования, чтобы обеспечить минимальную вариацию в системе подушевого финансирования между регионами республики.

27 В этом регионе по сравнению с другими регионами страны наблюдается низкий уровень рождаемости, следовательно, низкий уровень естественного прироста населения. Также меньшее количество детей в школах этого региона, связано с миграционным оттоком населения из данного региона в другие регионы страны

Диаграмма 17. Распределение средств и расходов на учащегося в региональном разрезе (абсолютное значение)

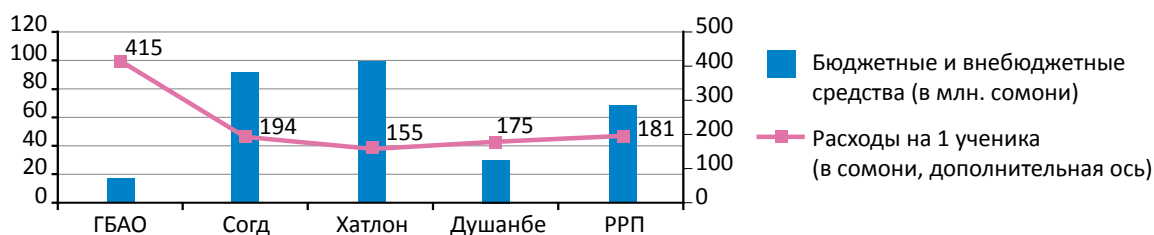
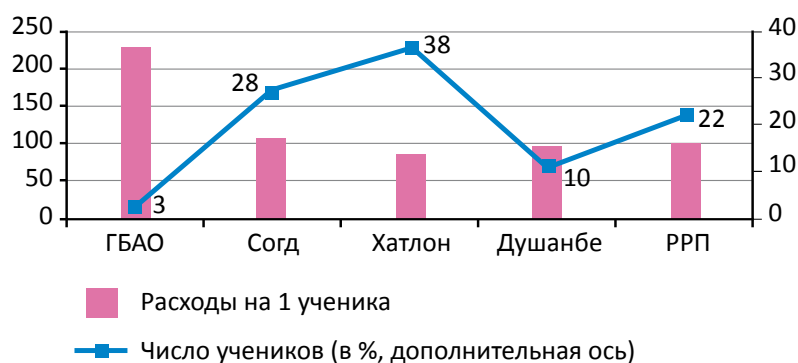


Диаграмма 18. Расходы на учащегося и число учащихся в региональном разрезе (в %)



1.6 Стратегические документы и предстоящая реформа в сфере образования

В связи с предстоящим переходом на 12-летнюю систему образования, на которую перешли многие развитые страны, а также некоторые страны СНГ, образовательной системе страны предстоят серьезные перемены. В соответствии с поправками в Закон Республики Таджикистан «Об образовании» до 2016 года Республика Таджикистан переходит на новый 12-летний цикл обучения в средних общеобразовательных школах республики²⁸ (Вставка 1 в приложении).

Доля школ с системой подушевого финансирования составила 10% в 2005г., 15,5% в 2007г., а в 2008г. этот показатель составил 30%. С целью эффективного использования бюджетных средств в сфере образования намечается полное внедрение системы подушевого финансирования²⁹.

Высшее руководство страны заявляет о несоответствии профессионального уровня выпускников ВУЗов потребностям рынка труда, подготовке специалистов по параллельным специальностям в нескольких ВУЗах без учета реальных нужд национальной экономики, нехватке специалистов и учебно-методических основ для воспитания кадров по ряду необходимых специальностей и т.п.³⁰.

Выделяемых средств, скорее всего, будет недостаточно для изменения ситуации. Достойная заработная плата способна коренным образом решить проблему нехватки квалифицированного преподавательского состава и одновременно обеспечить более высокое качество образования. Ежегодно ВУЗами страны выпускается огромное количество преподавателей, больше потребности сферы образования, и единственной причиной того, что подготовленные специалисты не идут работать в эту сферу, является низкий уровень оплаты труда.

28 Данный закон был принят 28 апреля 2010 г. депутаты нижней палатой Парламента Республики Таджикистан.

29 ССБ-3 на период 2010-12 гг., стр.13.

30 Э.Рахмон: «Нужна непрерывная реформа системы обучения» http://www.khovar.tj/index.php?option=com_content&task=view&id=20679&Itemid=

В таких стратегических документах страны, как НСР на период до 2015 г. и ССБ-3 на период 2010-12 гг. вопросам образования на всех уровнях уделено достаточно внимания. На период с 2010 по 2012 гг. на нужды образования соответственно будет направлено 15,2; 19,8 и 20,2% доходов бюджета страны³¹.

1.7 Обеспеченность школ преподавательским составом и их образовательный уровень

Со стороны министерства образования инициировано обучение (повышение образовательного уровня) находящегося в школах страны персонала, который имеет полное среднее, средне-техническое и неполное высшее образование. Такой шаг министерства является именно той мерой, которая отчасти может решить низкий образовательный уровень преподавателей. Аргументом в пользу поддержки такого шага является то, что эта категория имеет достаточный педагогический опыт, и вероятность того, что они покинут школу, минимальна по сравнению с теми, кто окончил ВУЗы страны за последние годы и не устроились на работу по своей специальности. Единственной причиной того, что эти преподаватели остаются с низким уровнем образования является отсутствие материальных средств для продолжения ими учебы. Другой мерой, которая заслуживает всяческого одобрения, является организация курсов повышения квалификации на местах.

Но повышение уровня квалификации имеющегося преподавательского состава решит только проблему, связанную с образовательным уровнем, а не нехватку преподавателей, особенно по таким предметам как математика, физика, химия, русский и другие иностранные языки. Другой особо волнующей проблемой является увеличивающийся возраст преподавательского состава вследствие нежелания молодых пополнить их ряды или очень низкого притока молодого поколения на смену пожилых на протяжении уже 20 лет, что в дальнейшем грозит еще большей нехваткой кадров. В официальных данных Агентства по Статистике не оказалось данных о возрастном составе преподавателей, которые позволили бы фактически подтвердить наши предположения³². Эти цифры не нашли свое отражение в отчете, базирующегося на данных Национальной Переписи Школ (НПШ)³³.

Исходя из существующих данных о численности устроившихся на работу и выпускников ВУЗов страны можно косвенно оценить и проследить эту тенденцию.

Выпуск специалистов в сфере просвещения в 2008 г. составил 10335 человек, что было в 2,6 раза больше по сравнению с 2002 г. В 2008 г выпускники сферы просвещения составили почти 50% всех выпускников высших и средних специальных заведений. Сокращение числа преподавателей, хотя и незначительное, из года в год на фоне увеличения количества выпускников ВУЗов и СУЗов страны позволит предположить, что сокращение преподавательского состава происходит именно за счет преподавателей старших возрастных групп. Например, в 2008-09 учебном году, численность преподавателей с высшим образованием сократилась почти на 4 тыс. чел., в то время как число преподавателей с более низким образовательным уровнем выросло не значительно по сравнению с 2002-03 учебным годом. В региональном разрезе аналогичная ситуация наблюдается в Согдийской области и ГБАО, тогда как обратная ситуация наблюдается в Душанбе, а в двух других не видны существенные изменения. Общая численность преподавателей сократилась за этот же период

31 ССБ-3 на период 2010-12 гг., стр.63

32 Было бы целесообразным представить эти данные в региональном разрезе и по преподаваемыми ими предметами.

33 Для большей детали см. Марк Агранович «Анализ Результатов Национальной переписи школ и данных Информационной системы управления образованием», черновой вариант доклада, март 2010 г.

времени почти на 5 тыс.³⁴. С другой стороны, одновременно растет число учащихся в силу демографических тенденций в стране и по этой причине нехватка специалистов может стать в дальнейшем еще более ощутимой, если не изменится ситуация с более достойной оплатой труда.

С другой стороны, в упомянутом отчете НПШ, в принципе ведется учет стажа учителей, но необходимо перегруппировать данные, чтобы понять удельный вес преподавателей по возрастным группам. Перегруппировка данных в НПШ на большие группы может служить подтверждением наших предположений.

Школа в Таджикистане имеет женское лицо, т.е. число женщин-учителей уже превышает 50% и эта тенденция из года в год усиливается (например, 45% в 2002 г. против 53% в 2008 г.) и наблюдается во всех регионах страны без исключения³⁵.

Особо острая нехватка преподавателей наблюдается в сельской местности. Стимулирование молодежи работать в школах страны со стороны местных органов власти сможет коренным образом решить проблему нехватки преподавателей, так как нехватка преподавателей связана с низкой зарплатой и отсутствием различных стимулов, а не отсутствием подготовленных кадров. Одной из этих мер может стать выделение земельных участков и содействие со стороны местных властей в строительстве дома для учителей. Такая же мера вполне уместна в городских поселениях, так как в г. Душанбе есть случаи, когда учителя живут в школах.

Повышение и обеспечение достойной заработной платой учителей также сможет обеспечить полную занятость в отрасли и отчасти снизить проблему занятости в стране. С другой стороны достойная зарплата способна коренным образом изменить ситуацию с нехваткой преподавательского состава (что особенно важно с высшим образованием), так как последнее, как показал анализ данных прежде всего, не связано с нехваткой кадров. Как известно сфера образования является той отраслью социальной сферы, где образовательный уровень выше, чем в любой другой отрасли, например, в производственном секторе или в сфере услуг. Однако по данным Агентства по статистике за 2008 г. зарплата работников сферы образования отстает от средней заработной платы по стране на 22%.

Для представления ситуации с оплатой труда в Таджикистане и в разных странах приводим некоторые цифры. В международной практике для оценки уровня оплаты труда учителей используется другой, хотя и близкий по смыслу показатель – заработная плата преподавателя по отношению к валовому внутреннему продукту (ВВП) на душу населения. Недостаточная подробность данных национальной статистики и НПШ не позволяет рассчитать этот показатель по Республике Таджикистан, но приблизительно можно оценить его значение на уровне 1.05 (тот есть зарплата в образовании примерно на 5% выше, чем ВВП на душу населения). Аналогичные показатели по странам с невысоким уровнем развития составляют более 2,5; в странах со средним уровнем развития – 1.6 и в развитых странах – 1,3³⁶. Эти же цифры для Таджикистана должны быть равны показателям стран с невысоким уровнем развития, что в конечном счете способствует решению проблемы с нехваткой преподавателей с высшим образованием (по многим точным предметам) и порождает здоровую конкуренцию в данном секторе, что все вместе в конечном итоге обеспечит более высокое качество образования.³⁷

34 Данные Агентство по Статистике РТ, Образование в РТ, 2009 г.

35 Данные Агентство по Статистике РТ, Образование в РТ, 2009 г.

36 Education at a Glance, Paris, 2005. Цитата из отчета Марка Аграновича «Анализ Результатов Национальной переписи школ и данных Информационной системы управления образованием», черновой вариант доклада, март 2010 г.

37 Причиной сравнения Таджикистана со странами с невысоким уровнем развития прежде всего, связано с небольшим ВВП на душу населения в этих странах, также как и в Таджикистане, по сравнению с развитыми странами.

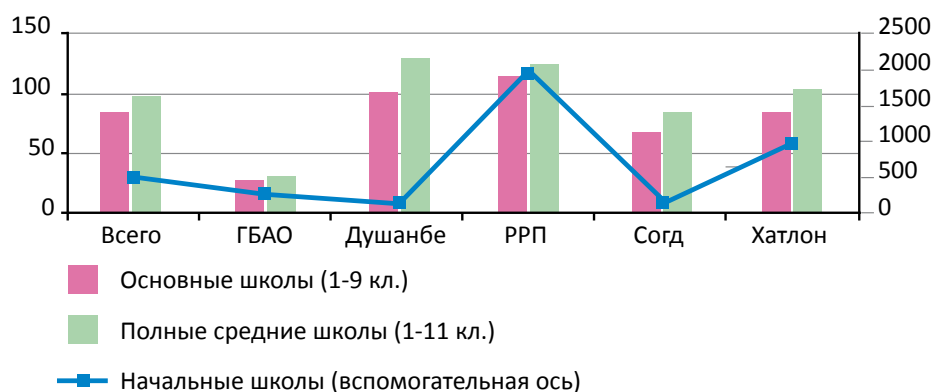
Как и по другим показателям, оплата труда педагогов значительно варьируется по областям и районам республики. Если говорить о вариации средней заработной платы по областям Таджикистана, то видно, что наиболее высокий уровень оплаты труда в г. Душанбе, а ниже средней по стране зарплата учителей в ГБАО и Согдийской области. Еще большие различия наблюдаются в оплате труда на уровне городов и районов страны³⁸.

Обеспеченность компьютерной техникой и доступ к интернету

Современное среднее образование в обязательном порядке включает освоение компьютерной грамотности. Учебный план общеобразовательных школ Таджикистана включает изучение информационных технологий в объеме 1 часа в неделю в 7-9 классах и 2-х часов в неделю в 10-11 классах³⁹.

В целом, качество обучения, материально-техническая и кадровая база данных учреждений находятся на низком уровне и не отвечают государственным стандартам. Одной из причин низкого уровня знаний учащихся является слабое функционирование предметных кафедр, необеспеченность на должном уровне учебниками, несоответствие требованиям оснащенности учебных лабораторий и кабинетов по естественным предметам (химии, физики и т.д.) реактивами и современным оборудованием, слабая организация научных кружков студентов⁴⁰. В среднем на 62 учеников приходится один компьютер, что является недостаточным, однако имеющиеся в образовательных учреждениях компьютеры не используются в должной мере из-за отсутствия электроэнергии в зимний период времени в сельской местности, а также преподавателей по данному предмету даже в столичных школах, не говоря о провинциальных. Следующие данные НПСШ могут служить подтверждением уровня обеспеченности школ компьютерами и доступа в интернет.

Диаграмма 19. Количество учащихся, приходящихся на 1 компьютер по ступеням образования и областям РТ (всего)⁴¹



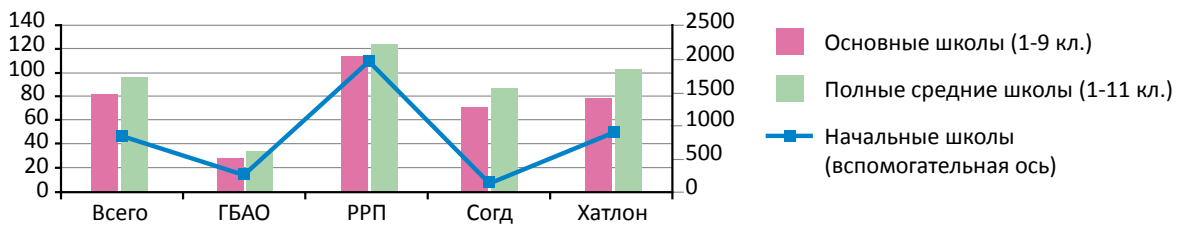
38 Марк Агранович «Анализ Результатов Национальной переписи школ и данных Информационной системы управления образованием», черновой вариант доклада, март 2010 г.

39 Марк Агранович «Анализ Результатов Национальной переписи школ и данных Информационной системы управления образованием», черновой вариант доклада, март 2010 г., стр. 56.

40 А. Рахмонов: «Базы данных не отвечают государственным стандартам»
http://www.khovar.tj/index.php?option=com_content&task=view&id=20169&Itemid

41 НПСШ-2008/2009

Диаграмма 20. Количество учащихся, приходящихся на 1 компьютер по ступеням образования и областям РТ (сельская местность)⁴²



Многие школы вообще не имеют выхода в интернет. Об ограниченности доступа к интернету свидетельствуют нижеприведенные данные НПШ.

Таблица 6. Количество учащихся, приходящихся на 1 компьютер, имеющий выход в интернет по ступеням образования и областям Республики Таджикистан⁴³

| Количество учащихся, приходящихся на 1 компьютер, имеющий выход в интернет по ступеням образования и областям РТ | Начальные школы | Основные школы (1-9 кл.) | Полные средние школы (1-11 кл.) | Из них в сельской местности | | |
|--|-----------------|--------------------------|---------------------------------|-----------------------------|--------------------|----------------------------|
| | | | | нач. школы (1-4 кл.) | осн. Шк. (1-9 кл.) | Полн. Ср. школы (1-11 кл.) |
| Всего РТ | 28687 | 35759 | 2381 | - | 63821,5 | 524346 |
| ГБАО | - | - | 549 | - | - | - |
| Душанбе | 2474 | 2913 | 395 | - | - | - |
| Р Р П | - | 29953 | 17850 | - | 28414 | - |
| Согд | - | - | 12355 | - | - | 155936 |
| Хатлон | - | - | 4408 | - | - | - |

Показатель количества учеников на 1 компьютер только косвенно отражает реальную ситуацию с информатизацией образования, поскольку характеризует возможность обучения современным компьютерным технологиям. Этот показатель необходимо рассматривать в увязке с другими показателями, в частности, характеризующими кадровую обеспеченность для обучения компьютерной грамотности⁴⁴.

Однако следует отметить, что процесс компьютеризации школ идет быстрыми темпами. В настоящее время учреждения общего среднего образования обеспечены 28,208 компьютерами, 4,111 принтерами, 1,519 дизельными генераторами (для сельских школ). Показатели выполнения Государственной программы компьютеризации школ на данный момент составляет 83%⁴⁵.

42 НПШ-2008/2009

43 НПШ-2008/2009

44 Марк Агранович «Анализ Результатов Национальной переписи школ и данных Информационной системы управления образованием», черновой вариант доклада, март 2010 г., стр. 56.

45 А. Рахмонов: «Базы данных не отвечают государственным стандартам» http://www.khovar.tj/index.php?option=com_content&task=view&id=20169&Itemid

1.8 Интеграция детей с ограниченными возможностями во всеобщую систему образования

Одной из нерешенных проблем на сегодня в области образования является проблема инклюзивного образования, то есть образования детей с ограниченными возможностями здоровья. Инклюзивное образование позволяет интегрировать детей-инвалидов в среду здоровых детей, то есть дети становятся «равными среди равных», тем самым проблема их социо-культурного отчуждения как бы теряет свою актуальность⁴⁶.

Дети с ограниченными возможностями (инвалиды с детства) обычно учатся в специализированных школах. В 2008г. в школах-интернатах для инвалидов обучалось всего 200 учеников. По сравнению с 2003г. число мест в домах-интернатах для детей-инвалидов увеличилось на 20%, однако охват образованием детей с ограниченными возможностями слишком мал по сравнению с общим числом детей-инвалидов в возрасте до 16 лет, численность которых в 2008г. составляла 18,6 тыс. человек⁴⁷. Поэтому многие дети-инвалиды отчуждены от школьного образования. Обычные школы не приспособлены для обучения в них детей с ограниченными возможностями, несмотря на то, что законодательство обязывает оборудовать все общественные места для доступа к ним инвалидам. Учитывая острую нехватку финансирования в секторе образования, приоритеты направлены на увеличение количества школьных мест с учетом быстрорастущей численности детей школьного возраста⁴⁸.

По словам представителя Министерства образования, причиной не охвата этих детей образованием является отсутствие соответствующих условий для учёбы детей с ограниченными возможностями и не функционирование общеобразовательных учреждений в отдалённых местах (в основном в горных населенных пунктах).

Для устранения существующих препятствий Министерством образования разработана государственная программа по реконструкции, ремонту и выведению школ из вагонов и частных домов, а также разрабатывается концепция по инклюзивному образованию. По данным официальной статистики в настоящее время в общеобразовательных учреждениях учатся более 200 учеников с ограниченными возможностями. Кроме того, школами – интернатами охвачено образованием более 1898 таких детей.

Министерство образования Республики Таджикистан считает необходимым создание образовательной системы, способствующей всестороннему развитию детей начиная с раннего возраста с использованием интерактивных методов обучения.

1.9 Возможные причины неполного охвата и низкой посещаемости школ

Выявление истинных причин неполного охвата образованием и низкой посещаемости школ без проведения тематического обследования представляется невозможным.

За последние годы был проведен ряд исследований, как количественных, так и качественных, которые в той или иной мере затронули эту проблему. Ниже при анализе возможных причин делается ссылка на некоторые результаты этих исследований.

46 Инклюзивное или включенное образование – термин, используемый для описания процесса обучения детей с особыми потребностями в общеобразовательных (массовых) школах. Цитата из отчета ОСО-2009, черновой вариант, Май 2010 г.

47 Статистический ежегодник Республики Таджикистан. – Государственный Комитет по статистике. 2009

48 ОСО-2009, Черновой вариант отчета, Май 2010 г

По данным ОСО-2009 большинство граждан страны полагают, что религия в настоящее время играет важную роль в их жизненных решениях. Стоит обратить внимание на нижеследующие ответы респондентов. 26% отметили, что религия играет роль в большей степени и 44% - в некоторой степени. Две трети таджикистанцев молятся, из них 63% молятся 5 раз в день, и 52% мусульман посещают мечеть каждую пятницу. По данным ОСО-2009 сегодня атрибуты религиозной и традиционной одежды (платок или религиозная шапочка, тюбетейка и т.д.) носят 63,61% населения республики⁴⁹. Исследование ЮНИСЕФ показало, что основные причины неполного охвата образованием носят экономический характер. Эти два количественных исследования заострили наше внимание на двух основных причинах, на которые в последующем следует обратить особое внимание. Результаты некоторых качественных исследований приведены в приложении 3 данного раздела.

Проблемы и риски в системе образования

В целом за последние годы произошло улучшение в системе образования страны, чему свидетельствуют достижения по охвату, посещаемости и в обеспеченности в определенной мере компьютерной техникой⁵⁰. Однако остаются проблемы, на которые следует обратить внимание при непосредственной поддержке мирового сообщества сектора с целью достижения им поставленных целей развития до 2015 г.

От качества получаемого образования в начальном, базовом и среднем образовании в дальнейшем зависит уровень подготовки в ССУЗах и ВУЗах страны, а также будущий костяк научных кадров, от уровня знания которого зависит будущее всей образовательной системы страны. Соответственно низкий уровень знаний и подготовки в рамках школ непосредственно влияет на качество дальнейшего получаемого образования на более высоких уровнях подготовки. Оценки, которые получают школьники и студенты, являются относительными и не отражают их реальный уровень знаний. Существует прямая зависимость между деградацией знаний преподавательского состава ВУЗов с низким уровнем знаний поступающих студентов. С другой стороны, знания многих преподавателей ВУЗов страны не соответствуют существующим требованиям. Большинство молодежи с более высоким уровнем образования предпочитает покинуть стены ВУЗа после окончания или защиты диссертаций и устроиться на работу в международные организации или в посольства, где они смогут получать более достойную заработную плату, позволяющую обеспечить воспроизводство человеческого капитала.

Качество образования в школах не соответствует нормам и требованиям. Родители с финансовыми возможностями позволяют себе отдавать своих детей в платные школы, а оставшаяся существенная часть населения не может себе позволить платное образование. Некоторые попытки правительства по созданию президентских лицеев и привлечения детей из всех регионов страны заслуживают особого внимания и вселяет надежду на то, что и дальше эти меры будут находить поддержку и расширяться. Но эти меры только отчасти смогут решить существующие проблемы в системе образования, и не затронут широкие слои населения, так как эти лицеи создаются в региональных центрах, и многие родители в силу менталитета нации не согласны, с тем, чтобы их дети учились вдали от дома, особенно это касается девушек. В настоящий момент эти меры могут в незначительной степени изменить ситуацию, а в среднесрочной и долгосрочной перспективе всеобщий доступ к качественному образованию должен стать приоритетным направлением политики правительства в сфере образования.

49 Обследование по социальному отчуждению. Программа Развития ООН «По ту сторону переходного периода: от отчуждения к всеохватывающему развитию человеческого потенциала СНГ», 2009г.

50 Детали в Графике 1. Финансирование системы образования Республики Таджикистан, 1991-2016 гг.

Самыми проблемными регионами являются Хатлонская и Согдийская (некоторые районы) области, а также РРП (особенно Раштская зона). Поскольку в Хатлонской области и РРП сконцентрировано 60% населения страны, повышение уровня образования в этих регионах в конечном итоге приводит к всеобщему росту образовательного уровня населения.

Одной из немаловажных проблем является проблема количества учеников в классе. Во многих школах, где уровень преподавания является относительно высоким по сравнению с другими школами, не редки случаи, когда в одном начальном классе учатся до 45 человек. При всем высоком профессионализме преподавателя такое количество учеников не гарантирует высокий уровень знания последних. Такая тенденция в основном наблюдается в больших городах страны. После окончания 6 класса многие родители с финансовыми возможностями стараются отдать своих детей в турецкие лицеи, где годовая оплата обучения превышает 1000 долл. США, и уровень получаемых знаний там на порядок выше, как показывают результаты школьных олимпиад. Для сопоставления выделенные средства государством (из всех источников финансирования) в 2009 г. составили 1 млрд. 110 млн. сомони, (в 26 раз больше по сравнению с 2000 г.) и на одного учащегося приходилось по 527 сомони в год.

Не все родители имеют такую возможность и вероятность того, что население с наименьшими финансовыми возможностями смогут найти шанс обучать детей в таких учреждениях минимальны, тем более, что многие семьи имеют в среднем 4 детей.

Наличие договорных групп в ВУЗах страны дает шанс студентам, родители которых имеют возможность оплачивать их учебу, но их процент является незначительным. Более того, большой удельный вес этих студентов не стимулирован к учебе в силу множества причин. На этом фоне наличие Президентской квоты для поступления в ВУЗы является той мерой, которая отчасти позволяет снять проблему с получением высшего образования для малоимущего населения. Однако обучающиеся по этой квоте не всегда являются выходцами из малоимущих слоев населения, так как на местном уровне не всегда отправляются на учебу одаренные дети, где играют существенную роль субъективные факторы, нежели объективные. Исходя из сложившейся ситуации необходимо при тестировании абитуриентов по президентской квоте привлекать представителей гражданского общества с целью избежать прохождения “случайных”, от которых в дальнейшей перспективе пользы обществу не будет. Другим важным шагом, который выравнивает шансы всех слоев населения на дальнейшее обучение, является предоставление со стороны государства беспроцентных кредитов для образования детей из малоимущих семей с последующим их возвратом после начала трудовой деятельности.

Предстоящая реформа системы образования (перехода на 12 летнюю систему образования) является смелым шагом правительства, несмотря на финансовые трудности и другие существующие препятствия, в устранении которых роль международных организаций, особенно ООН не вызывает сомнения. Важным шагом следует считать открытость и готовность правительства страны к проведению кардинальных реформ, что в конечном итоге позволит к 2015 году достичь основные цели по образованию.

Одним из важных вопросов является оценка ситуации на рынке труда и обеспечение соответствия результатов образования требованиям данного рынка. Для этого необходимо принимать регулярные меры для определения реальной потребности рынка труда в соответствующих специалистах, повышения качества образовательных услуг, тем самым обеспечивая подготовку специалистов высокой квалификации для всех сфер экономики.

Концепция о переходе на новый 12-летний цикл обучения

Концепция о переходе на новый 12-летний цикл обучения в средних общеобразовательных школах республики рассмотрена и одобрена Правительством Республики Таджикистан и одобрена нижней палатой парламента страны 28 апреля 2010 г., и переход будет осуществляться постепенно до 2016г. В соответствии с данной Концепцией с нового 2010-2011 учебного года в Таджикистане будет введено обязательное 10-летнее образование, а, начиная с 2014-2015 учебного года, в школу в обязательном порядке будут приниматься дети с 6-летнего возраста. В период перехода на новую систему обучения в 2010-2011 учебном году 9-го выпускного класса не будет. Начиная с 2011-2012 гг., будет вводиться 10-летнее основное образование. С 1 сентября 2011 г. учащиеся 9 класса переходят в 10-ый класс. В 2016-2017 учебном году в республике полностью завершится переход на 12-летнюю систему образования. Новая программа обучения, начиная с 2016 года, предусматривает три степени обучения: с 1 по 5 классы - это начальное образование, с 6 по 10 классы - основное, а в 11-12 классах - углубленное изучение выбранных предметов по гуманитарным, техническим и точным наукам, а также учащиеся будут проходить профессионально-техническую подготовку.

Целью перехода к новой системе образования является вхождение Таджикистана в мировую образовательную систему и подготовка специалистов в соответствии с международными стандартами. Важным моментом перехода на новую систему образования является то, что большинство учащихся, окончив школу, обретут специальность и получают сертификаты, и тем самым, будут лучше подготовлены к самостоятельной жизни».

В 2012 году для учащихся начальной школы (1-5 классы) начнётся выпуск 4 млн. учебников по новой учебной программе на общую сумму 36 млн. сомони. Подготовительным периодом для приёма шестилеток в первый класс будут 2012-2013 и 2013-2014 учебные годы. Согласно плану, в этот переходный период к 2014 году для учащихся 6-10 классов будет издано 12,1 млн. экземпляров учебных книг на сумму 108,9 млн. сомони, а также будут проводиться курсы повышения квалификации учителей.

Будет проделана большая организационная работа по строительству дополнительных классов для первоклассников, по обеспечению их учебниками и приобретению учебных пособий для маленьких школьников. На эти цели будет затрачено 108 млн. сомони под строительство и 16,7 млн. сомони на учебники нового поколения. В перспективе в течение 2011-2016 гг. будет подготовлено 1050 школ, 1460 классов и 157 тысяч ученических мест. Все они полностью должны быть обеспечены необходимой школьной мебелью и учебниками в количестве 23,2 млн. экземпляров.

Для перехода на новую систему образования до 2016-2017 года требуется 356 миллионов 273 тысячи сомони. Для реализации данной Концепции подготавливаются учебные пособия для учеников с 1 по 12 классы, а также будет увеличено количество школ, для чего будут привлекаться гранты международных финансовых институтов и организаций, таких как АБР и Каталитический Фонд.

В соответствии с данной Концепцией при средних общеобразовательных школах ученики смогут по своему выбору получить профессионально-техническое образование. Наряду с общеобразовательными учебными заведениями в Таджикистане будут создаваться колледжи и лицеи.

Источник: http://www.khovar.tj/index.php?option=com_content&task=view&id=21285

**Запланированные меры по улучшению системы образования
в рамках ССБ-3 на период 2010-2012 гг.**

Основные проблемы в сфере образования:

- система управления образованием недостаточно развита и обладает слабым потенциалом, что, среди прочего, приводит к недостатку ресурсов и неэффективному использованию имеющихся ресурсов, и недостаточному уровню участия частного сектора в оказании образовательных услуг;
- качество и уровень образования снизились в результате низкой заработной платы преподавателей в общеобразовательных школах и нехватки учителей;
- физическая инфраструктура образовательных учреждений, находящаяся в очень плохом состоянии и не обладающая потенциалом для удовлетворения имеющихся потребностей;
- существуют проблемы доступа к образованию среди детей из бедных и социально уязвимых слоев населения, с недостаточным охватом девочек средним образованием;
- ограниченная подача электричества означает, что курсы обучения основам компьютерной грамоты не могут проводиться;
- местные общины недостаточно вовлечены в управление общеобразовательными школами.

Задачи ССБ-3 и НСР до 2015г. в области образования с целью решения вышеописанных проблем являются следующими:

- 1) улучшение системы управления образованием;
- 2) учреждение более эффективной системы использования имеющихся ресурсов и повышение качества образования;
- 3) улучшение методологической и кадровой поддержки системы образования;
- 4) улучшение доступа к образованию для детей из социально уязвимых слоев населения;
- 5) модернизация материально-технической базы сектора образование.

Пути достижения улучшения системы управления образованием:

- пояснение и распределение/ограничение функциональных обязанностей различных административных органов в данном секторе;
- оптимизация сети школ начального и среднего образования, что улучшит использование ресурсов, при поддержании имеющегося уровня охвата и повышении охвата начальным и неполным средним образованием;
- повышение автономности и ответственности образовательных учреждений, при вовлечении родителей и местных общин в организацию образовательного процесса и контроль качества образования;
- укрепление потенциала директоров школ и прочего административного персонала;
- улучшение информационной поддержки образования и установление системы мониторинга за работой школ и качеством образования;
- изучение спроса на рынке труда на квалифицированный персонал и пере акцентирование работы учреждений профессионально-технического образования для удовлетворения этого спроса.

Система подушевого финансирования

На период до 2015г. продолжение пилотной программы по внедрению системы подушевого финансирования, нацеленной на повышение транспарентности использования государственных ресурсов, создание тесной связи между финансированием и показателями работы образовательных учреждений, распределение ресурсов с учетом числа учащихся и характерных региональных и местных условий, и предоставление образовательным учреждениям значительной большей автономности и ответственности при использовании государственных ресурсов.

Введение новой системы окладов позволит более тесно увязать заработную плату и квалификацию преподавателей с их реальными трудовыми затратами, предупредить уход преподавателей с работы, также поможет повысить качество образования.

Надлежащая организация системы оказания платных услуг государственными школами и направленные усилия по поддержке развития частных образовательных учреждений создадут возможности для вливания дополнительного финансирования в данный сектор и для перераспределения некоторой доли государственного финансирования на цели удовлетворения образовательных потребностей детей из наиболее бедных и уязвимых слоев населения.

Улучшение методологической и кадровой поддержки системы образования очень важно для повышения общего качества образования. Эта задача будет решена посредством модернизации учебных пособий, усовершенствования учебных планов и программ, и подготовки учебников, отражающих новые подходы к образованию.

Другим важным приоритетом является переквалификация и профессиональное развитие преподавателей, что позволит повысить качество преподавания и сократить нехватку школьных учителей, особенно в сельской местности. Имеются планы по организации курсов повышения квалификации для преподавательского состава с учетом современных требований и по внедрению новых методов в образовательный процесс. Местные органы государственного управления предпримут меры по привлечению молодых учителей для работы в сельских школах для решения упомянутой проблемы. Будет создана независимая система контроля качества образования и изучена возможность для сравнения оценки показателей работы школ с результатами такого вида контроля качества.

Одной из самых сложных задач в сфере образования является обеспечение расширенного доступа к образованию для детей (мальчиков и девочек) из социально уязвимых слоев населения. Учитывая ограниченность ресурсов, широкомасштабное вмешательство Правительства невозможно, и основное внимание будет уделено более эффективному использованию имеющихся средств и методов, а также разработке новых механизмов по оказанию поддержки детям из уязвимых семей. Для преодоления барьеров, препятствующих посещению школ, которые напрямую связаны с бедностью, школьникам в начальных классах будет предоставляться горячее питание, а детям из нуждающихся семей будет оказана целевая экономическая помощь, и ресурсы будут сосредоточены на самых бедных и наиболее изолированных районах страны.

Устаревшая/изношенная инфраструктура сектора образования, недостаточное финансирование и растущее число детей школьного возраста требуют принятия незамедлительных мер по модернизации материально-технической базы сектора образования. Ожидается реализация целого пакета мер, в том числе строительство и капитальный ремонт школьных зданий, покупка необходимого для классных кабинетов оборудования и другого оборудования для школ, а также издание учебников. Создание благоприятной среды для учащихся с учетом соблюдения минимальных стандартов освещения, отопления и норм санитарии и гигиены является основным требованием.

Источник: ССБ-3 на период 2010-2012 гг., стр. 42-45

Причины не посещения школ, связанные с религиозными взглядами

Джамоат Ленинград, район Ховалинг, Хатлонская область. Саломат Холназарова, учительница.

В нашем кишлаке ходят в школу только 26% девочек и 35% мальчиков школьного возраста. Родители жалуются, что дети часто болеют, т.к. в школе холодно из-за отсутствия электричества и отопления большую часть учебного года. Многие дети сами не хотят ходить в школу, т.к. ежегодно в течение нескольких месяцев им приходится собирать хлопок вместо учебы в школе.

Негативное влияние на девочек старших классов оказывают традиции. Сейчас стало модно сватать невест в 14-15 лет. Засватанные девушки ходят в школу в национальных свадебных нарядах. К ним в школу приходят женихи и приносят подарки. Не засватанные девушки чувствуют себя ущемленными и стесняются ходить в школу. Поэтому в старших классах посещаемость девочек резко снижается.

Родители тоже считают, что девушкам надо поскорее выходить замуж, а если она выйдет замуж, то работать не будет, значит, на образование незачем тратить время, учитывая то, что в сельской местности очень много домашней работы и надо помогать взрослым.

По материалам обследования «Доступ девочек к образованию», ОБСЕ в Таджикистане, 2008г.

Джамоат Марксизм, район Бохтар, Хатлонская область. Саъдулло Раджабов, директор школы

Население джамоата составляют переселенцы горных районов (Хаит и Вахье), которые сильно привержены религиозным канонам. Значительная часть мужского населения находится в трудовой миграции в городах республики и России. Сильное влияние религии ограничивает возможности женщин в получении образования и каких-либо инициатив в сфере экономической деятельности. Поступления от трудовых мигрантов в семьи очень скудные и нерегулярные. Продовольственное обеспечение осуществляется только за счет подсобных хозяйств. Других источников дохода, кроме денежных переводов мигрантов в населенном пункте нет, потому что зарплата в сельском хозяйстве очень низкая, к тому же выплачивается с большими задержками.

На территории населенного пункта находится неполная средняя школа (9-летка). Во время гражданской войны (1992-1997гг.) девочек не пускали в школу, так как это была зона боевых действий. Девочки не ходили в школу вплоть до 2004 года. Родители не пускали в школу не только взрослых девушек-переростков, которые пропустили учебные занятия в годы войны, и поэтому стеснялись идти в младшие классы, но и маленьких девочек школьного возраста, т.к. школа стала полностью мужской, и с точки зрения их религиозных взглядов, это было недопустимо.

Меня назначили директором школы в 2004 году. Я проводил целенаправленную работу с родителями, чтобы привлечь детей в школу: проводил лекции в мечети, где обычно собираются все мужчины, ходил по домам и беседовал с родителями. В результате, все дети школьного возраста, в том числе и девочки, стали ходить в школу. Я обязал всех учителей строго следить за посещаемостью учеников.

У учителей зарплата очень низкая. Они, как и остальные сельские жители, должны проводить много времени на своих участках, чтобы прокормить свои семьи. Строгая школьная дисциплина многим учителям не нравится, так как ограничивает их возможности заниматься своим подсобным хозяйством. В школе не хватает дипломированных учителей, некоторые уроки проводят старшеклассники.

Родители тоже не очень довольны новыми порядками. Они считают, что их дети проводят много времени в школе, хотя их помощь требуется для работы в доме и на поле. Они считают, что девочек нужно готовить к замужеству, и образование им ни к чему, а для тяжелой работы в поле образования не нужно.

В соседнем кишлаке есть полная средняя школа (11-летка). В этой школе продолжают свое обучение некоторые мальчики, окончившие нашу 9-летку. Но пока еще, ни одна из девочек не продолжила учебу в 10-11 классах школы в соседнем кишлаке.

По материалам обследования «Образование девочек», ЮНЕСКО, 2006г.

Источник: Занятость населения в контексте человеческого развития, Республика Таджикистан – национальный отчет по человеческому развитию, 2008-09 гг.

Выводы и рекомендации:

- В первоочередном порядке задуматься об увеличении расходов на заработную плату преподавателей и обеспечении достойной заработной платы;
- Обеспечить сбор данных по индикатору «Доля учеников, достигших последнего уровня, среди поступивших на уровень 1 начального образования» в рамках НППШ.
- Принять решительные действия по созданию основы для инклюзивного образования, так как отчасти неполнота охвата образованием происходит из-за детей инвалидов и других уязвимых слоев населения;
- Обеспечить качество учебников и их содержание, и их соответствие современным требованиям;
- Обеспечить всеобщий доступ к интернету в городских и сельских поселениях;
- Добиться резкого повышения обеспеченности школ компьютерами и достижения среднего уровня доступа;
- Обеспечить двухразовое бесплатное питание сначала для начального, а затем и базового образования;
- Более последовательно провести интеграцию профессионального образования и полного среднего образования;
- Развивать систему детских дошкольных учреждений, позволяющих женщинам совмещать семейные и профессиональные обязанности. Это важно для тех женщин, у которых в целом сформирована мотивация в получении высокого уровня образования, но которые не могут реализовать ее в силу семейных ограничений;
- Повысить действенность стимулов к повышению образования за рамками начальной школы, и даже более того – за рамками обязательного образования;
- Осуществлять конкретные меры, связанные с преодолением территориальных различий в показателях посещаемости школы мальчиками и девочками. Особое внимание необходимо

- уделить территориям с максимальной величиной гендерного разрыва в уровнях посещаемости средней школы, а также с высокой долей девочек, рано прекращающих обучение;
- Повысить образовательный уровень нынешнего поколения, так как от этого зависит образовательный уровень последующих поколений, следовательно, обеспечение всеобщего охвата сегодня позволит избежать негативных последствий в будущем. Принимая во внимание вероятность экспоненциального роста уровня образованности и необразованности населения, необходимо учесть все причины, которые приведут к необразованности, и воздействовать на них косвенно и таким образом обеспечить их социальное включение в общество. Население с низким образовательным уровнем больше всех подвержено влиянию различных религиозных нездоровых течений. Следовательно, этому аспекту проблемы следует уделить достаточное внимание;
 - Вести регулярный мониторинг использования Президентских (и иных) квот в сфере высшего образования. В этой области важно выяснить причины недоиспользования выделяемых квот и разработать механизм замещения выбывших по семейным и другим обстоятельствам и отсеиваемых студентов, зачисленных по системе квот;
 - Целенаправленная работа с международными донорами на предмет финансирования стипендий для девочек с целью их обучения по перспективным специальностям;
 - Обращать больше внимания на проблему освоения в ходе получения среднего и высшего образования навыков и знаний, которые бы лучше готовили выпускников к условиям изменяющегося рынка труда. Это позволит постепенно изменить существующие гендерные стереотипы и даст возможность девочкам и молодым женщинам иметь более квалифицированную работу, за которую они смогут получать более достойное вознаграждение.

ЦЕЛЬ 3:

Поощрение равенства мужчин
и женщин, расширение прав
и возможностей женщин



Индикаторы:

- Соотношение девочек и мальчиков в начальном среднем и профессиональном образовании
- Доля женщин, имеющих оплачиваемую работу, не в сельскохозяйственном секторе
- Доля женщин в национальном парламенте

Диаграмма 21. Коэффициент охвата девочек образованием на всех уровнях⁵¹



Задача 1. Ликвидировать, желательно к 2015 г., неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее, чем к 2015 г. – на всех уровнях образования.

Законодательство Таджикистана построено на принципе равноправия между мужчиной и женщиной. Принципы равноправия мужчин и женщин сформулированы в Конституции Республики Таджикистан. Во исполнение международных обязательств в законодательстве Республики Таджикистан в сфере семейных, трудовых, уголовно-правовых отношений и др., отражена приверженность страны своим обязательствам в области прав женщин.

В соответствии с основными принципами защиты прав человека, закрепленными в Конституции РТ, действуют Гражданский и Уголовный кодексы Республики Таджикистан, Кодекс законов о труде, браке и семье, законы об образовании, пенсионном обеспечении, государственной помощи семьям с детьми, охране труда, охране здоровья и др.

Ни один нормативно-правовой документ Таджикистана не содержит статей или норм дискриминационного характера по отношению к женщинам, однако в целом все нормативно-правовые документы носят гендерно нейтральный характер. В законотворчестве не используется такой инструмент как гендерная экспертиза проектов законов, стратегий и программных документов.

⁵¹ Образование в Республике Таджикистан. Статистический ежегодник, 2009

Приняты:

- Указ Президента Республики Таджикистан «О повышении роли женщин в обществе» от 3 декабря 1999 г.;
- Национальный план действий Республики Таджикистан по повышению статуса и роли женщин на 1998-2005 гг., утвержденный Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 10 сентября 1998г.;
- Государственная программа «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 гг.» утвержденная Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 8 августа 2001 г.;
- Закон Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» от 1 марта 2005 г.;
- Государственная программа «Воспитание подбор и расстановка руководящих кадров Республики Таджикистан из числа способных женщин и девушек на 2007-2016 годы», утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 ноября 2006г. за № 496;
- «Национальная стратегия активизации женщин в Республике Таджикистан», 2010 г.

В Правительстве Республики Таджикистан вопросы, связанные с положением и статусом женщин, курируются одним из заместителей премьер-министра. С 1991 г. при Правительстве Республики Таджикистан создан и функционирует Комитет по делам женщин и семьи. Главной функцией данного Комитета является продвижение и реализация политики улучшения положения женщин во всех сферах общественной жизни государства.

Важную работу в разработке гендерной политики осуществляет Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (нижняя палата Парламента), и в частности его Комитет по социальным вопросам, семьи и занятости. Аналогичные структуры имеются в областных, городских, районных, представительных органах власти на местах. В министерствах и ведомствах социального сектора (здравоохранения, труда и социальной защиты и др.) имеются подразделения, непосредственно занимающиеся решением проблем женщин, семьи, детей.

В мае 2010 года Правительство утвердило документ «Национальная стратегия активизации женщин в Республике Таджикистан», который определяет стратегию действий Правительства Республики Таджикистан по таким направлениям как: женщины в общественно-политической жизни страны; повышение занятости женщин и их активности на рынке труда; поддержка развития женского предпринимательства; женщины и их образовательный уровень; женщины и здравоохранение; формирование в общественном сознании необходимости обеспечения равенства прав и возможностей; стратегия предотвращения насилия в отношении женщин; стратегия укрепления семьи; основные индикаторы и механизм реализации стратегии.

Таким образом, за годы независимости Таджикистаном сделан решительный шаг к осмыслению необходимости осуществления гендерных преобразований и утверждению гендерной демократии. Однако требуются конкретные и практические меры и механизмы, обеспечивающие реализацию обязательств государства в этой области. На пути достижения фактического равенства мужчин и женщин необходимо преодолеть целый ряд экономических, политических, культурных и иных барьеров.

Задача 2. Обеспечить 100% охват девочек на стадиях начального, среднего и средне общего образования

По оценке ОУЖТ-2007 коэффициент грамотности женщин в возрасте 15 лет и старше составил 96,4%. Основное общее образование является доминирующим сектором образования. В системе начального образования соотношение девочек и мальчиков составило 48,1%; и 51,9% соответственно. В основном образовании – 47,6% и 52,4 соответственно.

По мере приближения девочек к 15 летнему возрасту, то есть по мере приближения к 9 классу, охват образованием резко снижается, и в итоге около 17% девушек не охвачены образованием.

К числу основных факторов, способствующих снижению уровня охвата девочек школьным образованием относятся: снижение жизненного уровня населения; возрастание расходов на учебу из бюджета семьи; снижение престижа образования и ухудшение качества обучения в школе; возрождение традиционных представлений о роли и месте женщин в семье и обществе; отсутствие во многих школах санитарно-гигиенических условий для девочек; отдаленность школ от поселков; рост тенденции ценить образование мальчиков выше образования девочек.

Международные договора в области прав человека, ратифицированные Республикой Таджикистан

- Всеобщая Декларация о правах человека;
- Международный пакт о гражданских и политических правах;
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Конвенция о политических правах женщин;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами;
- Конвенция о правах ребенка;
- Факультативный Протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- Конвенция МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда;
- Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- Конвенция против дискриминации при получении образования;
- Конвенция об использовании женского труда в подземных работах;
- Конвенция о заработной плате;
- Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за равную работу;
- Конвенция об охране материнства;
- Конвенция о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющая Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.

В сфере образования проделана большая работа в частности: реформы направлены на большую интегрированность в мировую образовательную систему, меняются схемы финансирования; на базе Комитета по делам семьи и женщин республики организована постоянно действующая система обучения потенциальных женщин-лидеров, работающих в системе государственного управления; в учебные программы системы высшего образования в качестве обязательной дисциплины включена дисциплина «Основы демографии и гендерной политики»; создан и действует механизм «президентских квот» для девушек из отдаленных регионов, предоставляющий возможность по-

лучения высшего образования; все более заметна активность неправительственных организаций, занимающихся вопросами образования, в том числе женской части населения и др.

К числу слабых сторон можно отнести:

- низкий охват системой среднего общего образования девушек, в особенности проживающих в сельской местности;
- сохраняющийся стереотип относительно невысокой значимости и необходимости для девушек получения базового среднего общего и профессионального образования. Семейный доход становится наиболее важным фактором доступа к образованию;
- недостаточное финансирование системы образования, которое проявляется в сохранении проблем со школьной инфраструктурой, обеспечением квалифицированными кадрами;
- пока не получило должного места в программах обучения гендерное просвещение;
- сохраняются значительными физические и временные затраты женщин на выполнение домашней работы. На женщин возложена основная часть неоплачиваемой домашней работы, в связи с чем у них остается мало времени на обучение, повышение квалификации и самообразование;
- недостаточность публикаций в СМИ о проблемах и препятствиях участия женщин в учебном процессе

В высших учебных заведениях наибольший удельный вес женщин (38,8%) приходится на сферу просвещения, 29,9% - здравоохранение, 16,2% - промышленность.

Обследование рабочей силы (ОРС) 2004 года показало, что большая часть экономически активного женского населения имеет среднее общее образование, что свидетельствует о их недостаточной охваченности профессиональным образованием. Причем в сравнении с мужчинами среди женщин меньше доля лиц с высшим образованием и выше доля со средним и основным общим образованием, что также свидетельствует об относительно низкой профессиональной конкурентоспособности большей части экономически активного женского населения.

Согласно данным Всемирного Банка, увеличение на 1% числа женщин, получивших среднее образование, на 1%, ведет к увеличению уровня дохода на душу населения на 0,3%.

В гендерном аспекте в большей степени увеличивается прием девушек в высшие учебные заведения, относительно средних профессиональных учебных заведений.

Диаграмма 22. Уровень образования женщин 15 лет и старше

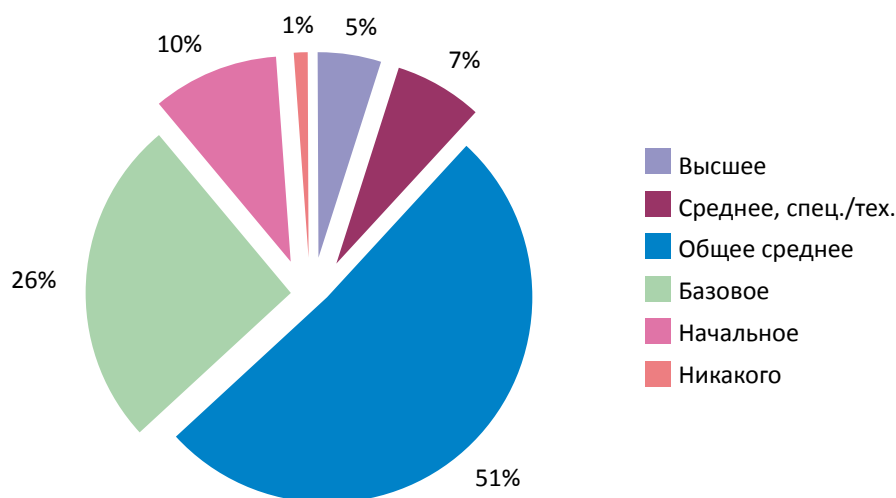
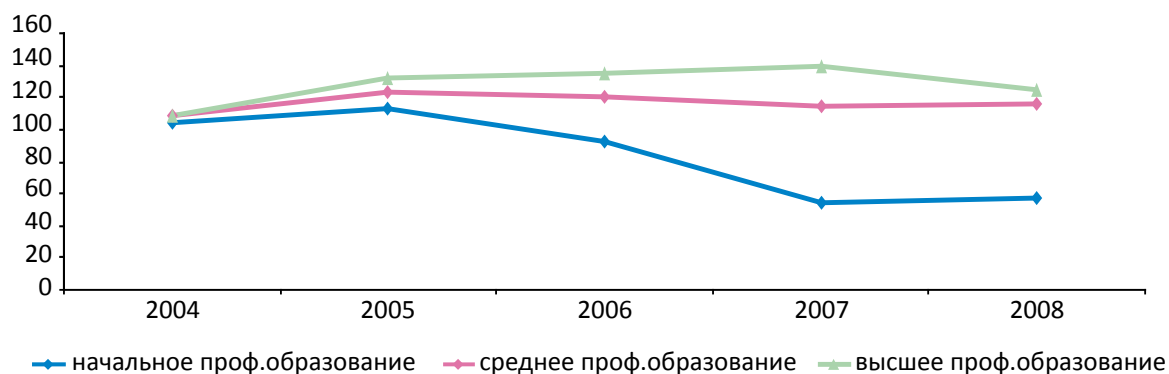


Диаграмма 23. Темпы роста приема девушек- студенток в учреждениях системы профессионального образования республики, (2003 год=100%)



Уровень образования сельских женщин значительно сказывается на их экономической активности и продвижении в сфере занятости. Данные, представленные в таблице 7, наглядно демонстрируют значительный разрыв в уровне образования не только в сравнении с сельскими мужчинами, но и с городскими женщинами.

Так, 6,2% занятых сельских женщин имеют начальное образование, а 1,2% не имеют вообще никакого образования. Только 3% занятых сельских женщин имеют высшее образование.

Таблица №7. Занятое население по уровню образования (в %).

| Образование | город | | село | |
|----------------------------|---------|---------|---------|---------|
| | мужчины | женщины | мужчины | женщины |
| Высшее | 29,0 | 20,9 | 10,6 | 3,0 |
| Не законченное высшее | 2,9 | 0,5 | 1,4 | 0,4 |
| Среднее специальное | 9,1 | 16,9 | 8,3 | 5,1 |
| Начальное профессиональное | 12,8 | 3,5 | 11,2 | 1,3 |
| Среднее (полное) общее | 38,2 | 44,7 | 48,5 | 59,2 |
| Основное общее | 7,1 | 9,7 | 15,7 | 23,6 |
| Начальное общее | 0,8 | 3,3 | 3,8 | 6,2 |
| Нет начального общего | 0,2 | 0,5 | 0,5 | 1,2 |
| Всего | 100 | 100 | 100 | 100 |

Возможности участия сельских женщин и девочек в общественной, образовательной и экономической деятельности ограничены их высокой занятостью домашним трудом и в личном подсобном хозяйстве. Более 86% занятых сельских женщин трудится в сфере сельского хозяйства и из них более 53% занято в личном подсобном хозяйстве.

Бедность семьи вынуждает женщин прибегать к замещению многих приобретавшихся ранее за деньги товаров продуктами своего собственного труда (пошив одежды, белья, консервирование овощей и фруктов и т.д.). Этот процесс еще больше способствует увеличению объема работ по дому и отчуждению женщин от оплачиваемого труда и общественной жизни.

Получение специализации девушками на среднем уровне (ССУЗы) является более значительным, чем получение высшего профессионального образования. Образование, полученное в шко-

ле, даёт основу, на которую впоследствии накладывается высшее профессиональное образование. Снижение численности девушек в старших классах обуславливает ситуацию, при которой естественно их слабое представительство в системе высшего образования.

Предпринимаемые Правительством Республики Таджикистан шаги в области повышения образования среди женской части населения на данном этапе пока недостаточны. Страна вряд ли ликвидирует гендерное неравенство на начальном и среднем уровнях образования к 2015 г.

Задача 3. Достичь 50% доли женщин в экономически активном населении

Гендерное неравенство в сфере занятости в Таджикистане уже проявляется в слабом участии женщин на рынке труда. Это означает, что основной доход, являющийся базой для повышения благосостояния домохозяйства, инвестирования в человеческий капитал членов семьи, для создания сбережений в целях устойчивого уровня потребления в будущем, обеспечивается в большей степени мужчинами. В результате, женщины оказываются в условиях экономической зависимости от мужчин, что повышает степень не только их уязвимости, но и их детей. Поскольку во всем мире из двух гендерных групп самыми уязвимыми на рынке труда являются женщины, политика по обеспечению гендерного равенства традиционно направлена на поддержание именно их позиций в сфере занятости.

Участие женщин в рынке труда важно по многим причинам, так как оно:

- является источником экономической независимости женщин;
- дает им право на социальное и пенсионное обеспечение и соответствующие услуги здравоохранения;
- предоставляет возможности для улучшения общественного положения и развития личности.

Доля женщин, занятых в несельскохозяйственном секторе в 2007 г. составила 37,1%, в 2008 г. - 38,2%.

Из общей среднегодовой численности женщин, работающих по найму, 6,3% заняты в промышленности, 54,5% в сельском, лесном и рыбном хозяйстве; 0,9% в строительстве; 1,7% в торговле; 1,8% на транспорте и связи, 2,1% в ЖКХ и бытовом обслуживании населения; 9,7% в здравоохранении, 17,2% в образовании, 1,9% в науке, культуре и искусстве и 3,6% в структурах государственного управления и кредитования.⁵²

Численность мужчин, работающих по найму в промышленности, в 2,3 раза больше чем женщин, в строительстве в 7,7 раза, в торговле в 2 раза, на транспорте и связи в 3 раза, а в структурах государственного управления и кредитования в 2,1 раза.

Таблица №8. Структура среднегодовой численности, работающих по найму в 2008г (в %)⁵³

| | Мужчины | Женщины |
|-------------------------------------|---------|---------|
| Все отрасли | 58,2 | 41,8 |
| Промышленность | 69,7 | 30,3 |
| Сельское, лесное и рыбное хозяйство | 54,8 | 45,2 |

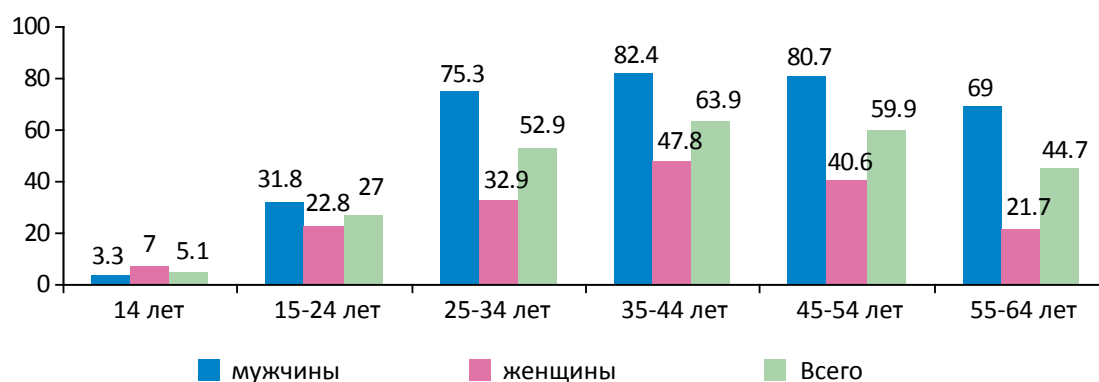
52 Женщины и мужчины Республики Таджикистан. Статистический сборник. Душанбе, 2010, с 69

53 Женщины и мужчины Республики Таджикистан. Статистический сборник. Душанбе, 2010, с 69

| | Мужчины | Женщины |
|---|---------|---------|
| Строительство | 88,4 | 11,6 |
| Торговля | 66,2 | 33,8 |
| Транспорт и связь | 74,6 | 25,4 |
| ЖКХ и бытовое обслуживание населения | 63,5 | 36,5 |
| Здравоохранение | 43,2 | 56,8 |
| Образование | 55,2 | 44,8 |
| Культура, искусство, наука | 50,3 | 49,7 |
| Государственное управление и кредитование | 67,6 | 32,4 |

Уровень экономической активности значительно колеблется по возрастам. Самое высокое процентное соотношение участия в рабочей силе имеют мужчины.

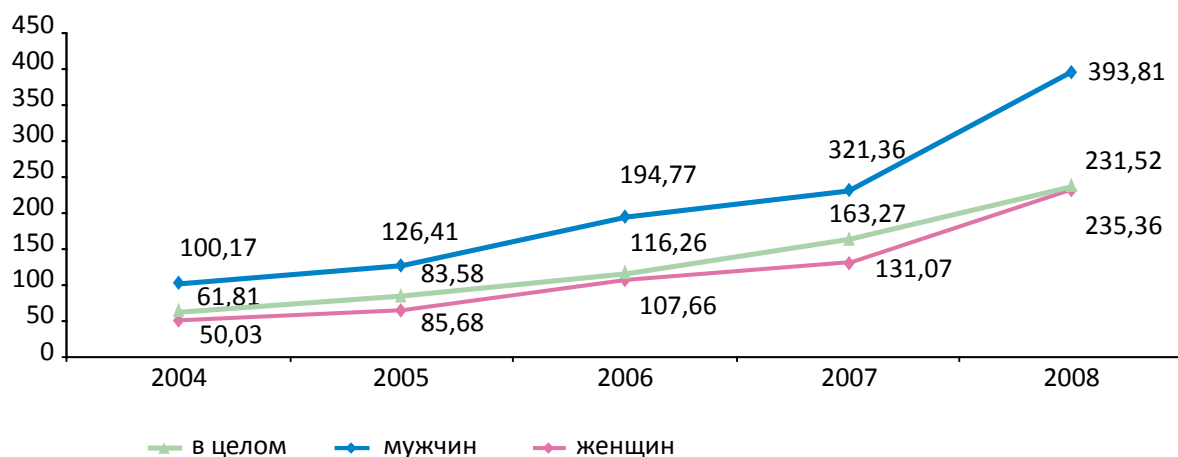
Диаграмма 24. Уровень экономической активности населения, в %⁵⁴



Доля экономически активного населения от общей численности населения в Республике Таджикистан по данным ОУИСТ 2007 года составила 43,8%, мужчины составили – 58,1%, женщины – 31,1%. Небольшая численность экономически активного населения приходится на возраст 35-44 года – 63,9% от общей численности населения, мужчины составляют – 82,4%, женщины – 47,8%. Экономически активное население дифференцировано по территории. Небольшая численность экономически активного населения в Хатлонской области – 47,1% от числа населения в Хатлонской области, причем мужчины составляют 55,5%, а женщины 39,5%. Наименьшая численность экономически активного населения в ГБАО – 35,4% от численности населения в ГБАО, где мужчины составляют 44,1% а женщины – 28,0%.

Среднемесячная заработная плата женщин по отношению к заработной плате мужчин составила 59,8%.

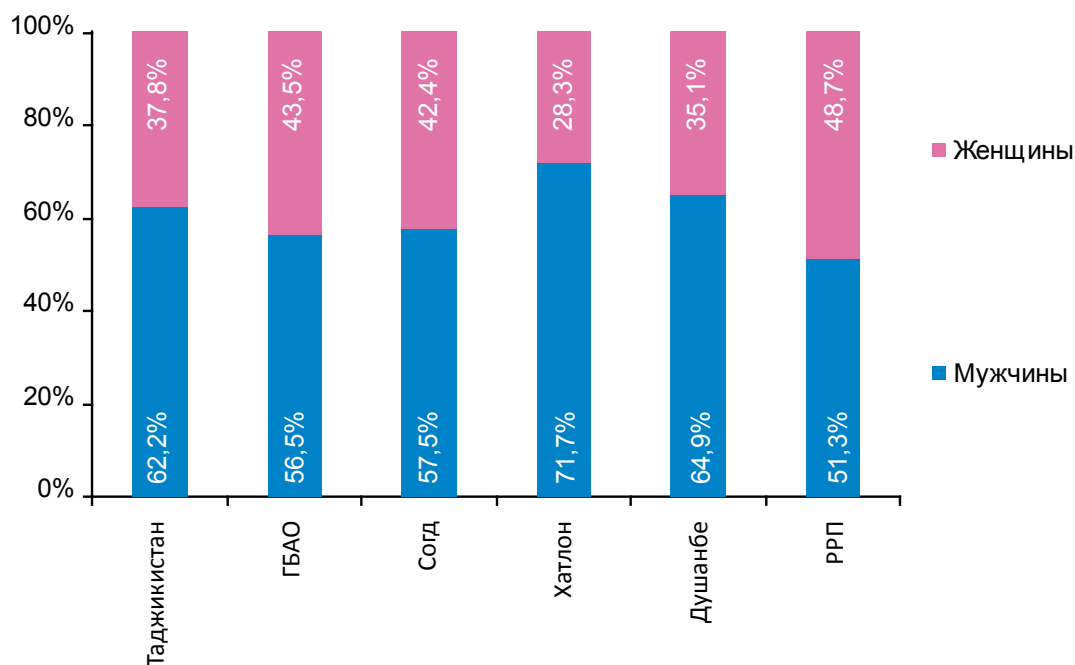
Диаграмма 25. Среднемесячная номинальная заработная плата работников предприятий и организаций (в сомони)⁵⁵



Из общей численности работников, занятых на малых предприятиях, 20,4% составляют женщины. Отраслевое распределение занятых на малых предприятиях мужчин и женщин соответствует структуре общей занятости.

Из общей численности, работающих по найму 70% мужчин и 65% женщин заняты в отраслях материального производства, и 30% мужчин и 35% женщин – в отраслях нематериального производства⁵⁶.

Диаграмма 26. Доля руководителей и специалистов в числе наемной рабочей силы⁵⁷



55 Женщины и мужчины Республики Таджикистан. Статистический сборник. Душанбе, 2010, с 83.

56 Женщины и мужчины Республики Таджикистан. Статистический сборник. Душанбе, 2010, стр.69

57 Женщины и мужчины Республики Таджикистан. Статистический сборник. Душанбе, 2010, с 72.

Доступ женщин к финансовым, природным ресурсам и физическому капиталу ограничен отсутствием доступа к микро кредитным услугам и другим схемам производства прибыли, слабым знанием женщинами своих экономических и других прав, а также недостаточностью их знаний о процедурах и правилах, необходимых для получения земли, собственности и других ресурсов.

Значительный вклад в повышение экономической активности женщин внесли микро финансовые организации. Микро кредитование считается одним из эффективных инструментов стратегии снижения бедности в Таджикистане. Целевой группой многих микро кредитных проектов были женщины. И хотя охват населения этими проектами был небольшим, все же они сыграли заметную роль в снижении бедности среди женщин. Средние размеры займов составляют \$300-400. Однако постепенно внедряется система индивидуальных кредитов с гибкими графиками выплаты, в связи с большим спросом на этот продукт. Индивидуальные и групповые кредиты весьма дорогостоящи, их ежемесячные процентные ставки составляют в среднем 3,5% и выше, плюс затраты на подачу заявления. Несмотря на высокую стоимость, оба типа все еще пользуются большим спросом. Развитие микро кредитования на всей территории республики за счёт вкладов на развитие малого и среднего бизнеса, особенно в отдалённых горных регионах рассматривается как приоритетное и важное направление.

Объём выданных в целом по республике всеми МФО микро кредитов за 2009 год составил 1 626,0 млн. сомони⁵⁸, но сократился на 2,2% по сравнению с предыдущим годом. В отдалённых горных регионах страны сумма выданных микро кредитов уменьшилась по сравнению с предыдущим годом на 6,4%. Из общего объёма выданных микро кредитов 82,2% составили кредиты, выданные на развитие предпринимательства, 24,3%⁵⁹ выданных кредитов получили женщины. Постановлением Правительства Республики Таджикистан (от 4.07.2006г. №307) «О создании Президентских грантов для развития малого и среднего предпринимательства, вовлечение женщин и девушек к обучению профессиям, повышение их правового уровня знаний и создание новых рабочих мест на 2006-2010гг.» другим Постановлением Правительства Республики Таджикистан (от 4.09.2008г. №448) принята программа «Президентских грантов, направленная на развитие женского предпринимательства с 2008 до 2010гг.». За период 2006-2009 годов реализованы 190 проектов, в результате которых были созданы рабочие места для 15 тыс. женщин. Общий размер грантов составил 3,3 млн. сомони.

Начиная с 1990-х годов, две программы Организации Ага Хана по Развитию занимались предоставлением кредитов предпринимателям и фермерам Таджикистана. Программа Поддержки Развития Горных Регионов Фонда Ага Хана предоставляла кредиты мелким фермерам и женским группам во время сложного переходного периода в Таджикистане, последовавшего после распада Советского Союза. В дополнение к этому, Программа Поддержки Предпринимательства, учрежденная в 1996 году Фондом Ага Хана по экономическому развитию, предоставляла кредиты и техническую помощь мелким предпринимателям, в том числе и женщинам. Деятельность этих двух программ была впоследствии консолидирована в рамках одного агентства – Агентства Ага Хана по Микро финансированию.

По состоянию на апрель 2009г., кредитный портфель финансового сектора страны достиг \$1,078 млрд., из которых 86,7% принадлежало коммерческим банкам и 13,3% - микро финансовым организациям. Одной из задач МФО является поддержка уязвимых слоев населения, особенно женщин. Однако доля женщин среди клиентов этих организаций снижается. По состоянию на апрель 2009г., активными клиентами МФО были 143,6 тысяч человек, из них женщины составляли 34%, а мужчины – 66%. Как видим, без специальных обязательств о соблюдении гендерного паритета, женщины оказываются менее конкурентоспособными и сдают свои позиции⁶⁰.

58 По данным Национального банка Республики Таджикистан.

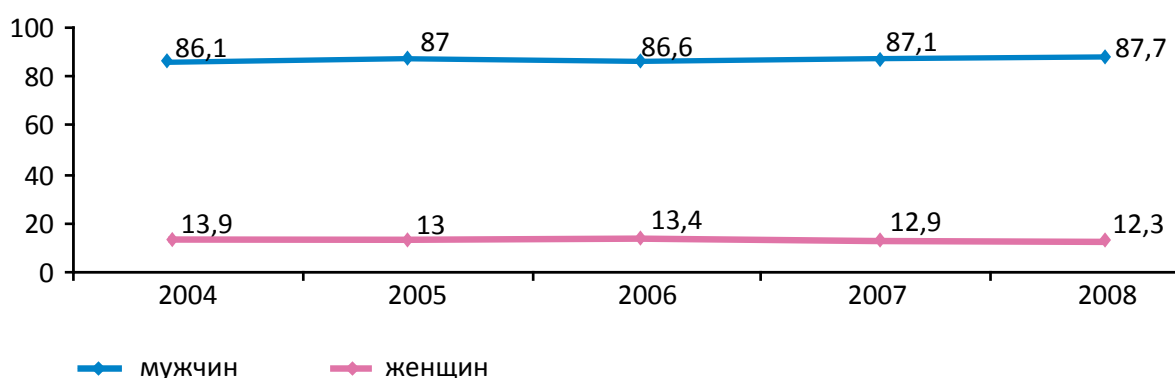
59 По данным Национального банка Республики Таджикистан.

60 Отчет Ассоциации микрофинансовых организаций Таджикистана (АМФОТ), 2009г

Динамика распределения мужчин и женщин по отраслям экономики показывает, что за период с 2000г по 2009г. гендерная сегрегация усилилась: так, увеличилась доля женщин в самой низкооплачиваемой отрасли – сельском хозяйстве. А в таких высокооплачиваемых отраслях, как промышленность и строительство, доля женщин сократилась более чем в 1,5 раза. Заметное исключение составляет отрасль государственного управления и кредитования, численность занятых в которой увеличилась более чем в 1,8 раза за эти годы, и доля женщин в этом секторе экономики выросла с 26% до 52%. Однако эта отрасль экономики охватывает всего 4% от общего числа, работающих по найму. Индекс горизонтальной сегрегации вырос с 16,5% в 2000г. до 18,3% в 2006г. И хотя индекс сегрегации относительно не высок, все же гендерный разрыв увеличивается за счет роста доли занятых женщин в низкооплачиваемых отраслях и роста доли мужчин в высокооплачиваемых отраслях экономики. Сосредоточенность женщин в сельском хозяйстве и сложившаяся тенденция увеличения доли женщин в этом секторе экономики вызывают опасение потому, что в этом секторе отмечается один из самых низких уровней зарплаток. Обеспечение стабильного дохода самым тесным образом связано с наличием прав на землю.

Реальность же такова, что владельцами большинства сельхозугодий являются мужчины. Более 80% работающих женщин трудится в сельском хозяйстве. Однако возглавляли дехканские хозяйства всего 12,3% женщин. Этот показатель снизился по сравнению с 2004 г. В основном женщины являются наемными работниками в сельском хозяйстве и выполняют тяжелую низкооплачиваемую работу.

Диаграмма 27. Удельный вес дехканских хозяйств, возглавляемых мужчинами и женщинами⁶¹



Зарботки женщин в Таджикистане значительно отстают от зарплаток мужчин. Гендерная дифференциация оплаты труда имеет также выраженную региональную специфику; уровень заработной платы женщин в регионах отстает от заработка мужчин. Разрыв в заработной плате снижает стимулы к накоплению человеческого капитала, а также мотивацию женщин к вхождению на рынок труда.

В то же время экономическая активность женщин в силу социально-демографических особенностей развития республики (высокий уровень рождаемости, сегрегация занятости по признаку пола) сохраняется на более низком уровне, чем у мужчин. Так по данным ОУЖТ в 2007 году уровень экономической активности мужчин в возрасте 14-64 лет составляет 58,1%, женщин – 31,1%.

Распределение мужчин и женщин по видам занятости имеет значительные отличия. Наблюдается преобладание женщин в таких отраслях, как сфера услуг и сельское хозяйство, которые являются низкооплачиваемыми. Так, в здравоохранении занято 66,3% женщин от общего числа занятых этим видом деятельности, в образовании – 52%, в сельском хозяйстве – 55,7%⁶². По статусу

61 Гендерные показатели в дехканских хозяйствах. Госкомитет статистики Республики Таджикистан, 2009, стр.52-60.

62 Данные МИКИ-2004 год

занятости наблюдалось преобладание женщин, занятых в коллективном хозяйстве, помогающих на семейном предприятии и самостоятельно занятых женщин.

Мужскими» отраслями можно считать строительство, транспорт и связь, выработка электроэнергии и добыча газа, добыча полезных ископаемых, операции с недвижимым имуществом, государственное управление и безопасность, предоставление прочих коммунальных услуг, финансовая деятельность, обрабатывающие производства. Наивысшая концентрация женщин наблюдалась в таких отраслях, как здравоохранение и предоставление социальных услуг. Сельское хозяйство, образование, гостиницы и рестораны относятся к категории промежуточных отраслей.

Конечно, сам факт наличия «женских специальностей» не означает, что в отношении женщин осуществляется дискриминация. Проблема заключается в том, что возможности женской занятости существенно ограничены. Число «женских» отраслей и специальностей совсем небольшое, что приводит к резкому разрыву в оплате женского и мужского труда и может служить проявлением косвенной дискриминации в отношении женщин. По данным ОУЖТ в 2007г разрыв в заработной плате в зависимости от пола (соотношение медианой почасовой оплаты работающих женщин с работающими мужчинами на основной работе) составлял 0,36.

В республике наблюдается не только горизонтальная, но и не в меньшей степени вертикальная сегрегация. Мужчины составляют большую часть специалистов и руководителей.

Отраслевая сегрегация является одной из причин существующего разрыва между средней заработной платой женщин и мужчин, который составляет 59,8%. Несмотря на незначительное улучшение этого показателя за последние 3 года вследствие повышения заработной платы работникам бюджетных отраслей, существенного прогресса по данному показателю сложно ожидать именно в силу усиливающейся сегрегации в профессиональном образовании и на рынке труда.

Второй причиной существования разрыва между заработной платой женщин и мужчин является то, что женщин меньше на высоких уровнях управления, где и заработная плата выше. Женщины не занимают руководящих постов даже в традиционно «женских» отраслях. В обществе низкая заработная плата женщин часто не рассматривается как серьезная проблема, стереотипно предполагается, что женщины имеют доступ к другим источникам ресурсов через супругов и других членов семей. При этом не учитывается факт увеличения числа матерей-одиночек, разведенных, живущих в незарегистрированном браке (никох). Экономический кризис, изменение отношений собственности, сокращение и приватизация объектов социального обеспечения, усиление влияния консервативных и религиозных групп привели к увеличению нагрузки на женщин. Получили распространение различные формы самозанятости женщин и использование их труда в теневой экономике, где практически не существует системы социальной поддержки и учета семейных обязанностей.

Все чаще таджикская женщина принимает на себя не свойственную ей ранее роль кормильца или сокормильца семьи. И это происходит не только тогда, когда женщина остается вдовой или разведенной с маленькими детьми, но и тогда, когда мужчина - глава семьи не в состоянии материально обеспечить семью. Трудовая активность дает толчок к социальной мобильности женского населения республики, которая приводит к изменению традиционного распределения труда и росту экономической активности женщин, особенно на неформальном рынке труда.

В последние годы в Таджикистане наблюдается рост женской трудовой миграции, чему способствовали: ухудшение материального положения значительной части семей, выезд большого числа мужчин на заработки, прекращение контактов и связей со своими семьями со стороны мужей и создание вторых семей в России и т.д. На 2008 год доля женщин среди трудовых мигрантов из Таджикистана составила не более 13%.⁶³

63 По данным МВД

Правительство Республики Таджикистан провело ряд структурных реформ, оказавших заметное влияние на улучшение деловой и предпринимательской среды, развитие частной инициативы у женщин и тем самым заложило базу для развития малого бизнеса и формирования среднего класса предпринимателей, который является основой стабильности и опорой государства.

Усилия Правительства в этой сфере дополняются поддержкой ряда международных организаций, деятельность которых направлена на исследование процессов развития частного сектора и предпринимательства в стране, оказание технического содействия, предоставление финансовых ресурсов для предпринимательской деятельности, вовлечение представителей частного сектора в процесс принятия решений.

Основными угрозами выступают: слабый доступ к земельным, энергетическим и водным ресурсам; ослабление конкурентных позиций женщин, в первую очередь, в их низкооплачиваемых отраслях; рост напряжения с ликвидностью в финансовом секторе, и как следствие снижение объемов и темпов кредитной поддержки малого бизнеса, повышение процентной ставки за кредиты; сужение емкости большинства рынков товаров, в особенности непродовольственных; девальвация курса национальной валюты и существующий рост затрат по обслуживанию привлеченных в оборот денежных средств.

Задача 4. Достичь 30% участия женщин в парламенте страны и на всех уровнях исполнительной и законодательной власти

Мировая практика показывает, что законодатели начинают принимать серьезные законопроекты для защиты интересов детей только тогда, когда количество женщин-депутатов становится выше 20%. Законы и государственные программы, которые касаются интересов женщин, начинают появляться, когда доля женщин в структурах власти достигает 30%.

В целом по стране наблюдается низкий уровень представительства женщин в законодательных органах государственной власти, незначительное число женщин на руководящих должностях в исполнительных органах власти и в организациях различных форм собственности. В средствах массовой информации отсутствует положительный образ женщины-политика и женщины-руководителя. В обществе еще сохраняются стереотипы о роли женщин в обществе, патриархальный подход к вопросам равенства полов; наблюдается отсутствие у политических партий стратегий и программ продвижения женщин во власть, а у самих женщин - недостаток политического опыта.

Так, в 2008г. в министерствах и ведомствах республики на руководящих должностных позициях на уровне первых заместителей находится лишь 12% женщин; на уровне заместителей - 11%. В органах исполнительной власти очень незначительно число женщин, занимающих должности первых руководителей. В местных органах власти на уровне заместителей председателей областей занято 18% женщин, 6% - председатели городов и районов, 5% - первые заместители председателей городов и районов и 38% - заместители председателей городов и районов⁶⁴.

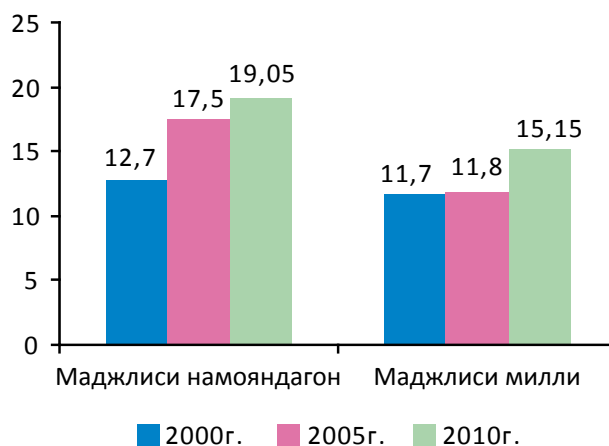
Женщины - руководители в большинстве случаев работают в нижних и средних звеньях управления, на должностях начальников отделов и управлений министерств и государственных комитетов и на отдельном государственном уровне.

Показатели участия женщин в принятии решений на политическом уровне существенно колеблются в зависимости от уровня властных структур. В наименьшей степени женщины представлены в верхней палате национального Парламента, а выше всего их представительство в нижней палате и на уровне областных Маджлисов народных депутатов.

64 Национальный отчет по человеческому развитию. 2008-2009. Занятость в контексте человеческого развития. Душанбе 2010, с.121

Формирование в Таджикистане многопартийной системы делает актуальным вопрос об участии женщин в политике на уровне политических партий. Однако роль женщин в процессе становления многопартийной системы сравнительно пассивна. В Таджикистане нет женской политической партии и нет женских фракций в Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

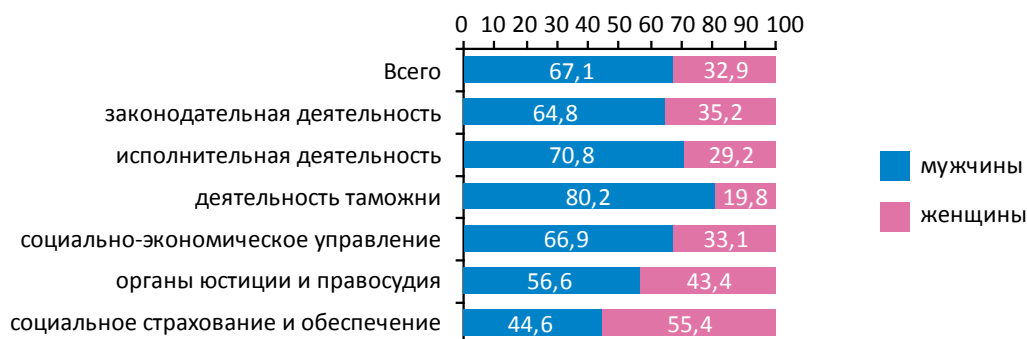
Диаграмма 28. Представительство женщин в парламенте страны, (в %)



Из всех органов власти наиболее высока доля женщин среди занятых в органах судебной власти. В тоже время, несмотря на реализацию целого ряда предпринятых мер и шагов по продвижению женщин, 30-процентное представительство женщин в руководящих органах законодательной, судебной и исполнительной власти не достигнуто. Фиксируется снижение удельного веса женщин в органах государственного управления всех уровней. Чем выше уровень государственной должности, тем меньше представлены женщины. Если среди руководителей структурных подразделений каждая третья - женщина, то уже среди руководителей органов государственного управления женщины составляют только 5%.

Количество женщин на высших должностях в системе органов государственной власти не соответствует их роли в обществе, хотя участие женщин в принятии ответственных государственных решений способствовало бы повышению качества этих решений и эффективности их исполнения. Следовательно, женщины в достаточной мере на политическую и экономическую жизнь страны и принятие решений. Все это им мало доступно.

Диаграмма 29. Распределение работников занятых в органах госуправления в 2008г. (в %)⁶⁵.



65 Женщины и мужчины. Статистический сборник. Душанбе. 2010 с.71

В министерствах и ведомствах республики на руководящих должностных позициях на уровне первых заместителей находятся лишь 12% женщин; на уровне заместителей - 11%. В органах исполнительной власти очень незначительно число женщин, занимающих должности первых руководителей. В местных органах власти на уровне заместителей председателей областей занято 18% женщин, 6% - председатели городов и районов, 5% - первые заместители председателей городов и районов и 38% - заместители председателей городов и районов⁶⁶.

В целом, можно сделать вывод о том, что недостаточное представительство женщин на руководящих должностях в органах законодательной и исполнительной властей представляет собой реальное препятствие на пути усиления влияния женщин на процесс принятия политических и административных решений.

Формальное равенство мужчин и женщин не способствует демократии и дальнейшему развитию общества. Незначительное число женщин во власти на уровне принятия решений снижает их роль в проведении реформ в стране. Наличие общественных стереотипов и предрассудков, которые не способствуют политическому продвижению женщин; недостаточная защита прав и законных интересов женщин несет в себе угрозу достижению подлинного гендерного равенства.

Основными возможностями выступают введение квот для женщин как временной меры для обеспечения более широкого их участия в исполнительной и представительной власти в соответствии с Конвенцией ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; взаимодействие с международными организациями по вопросам достижения равных возможностей для мужчин и женщин, повышение роли женщин в обществе; возможность изучения опыта развитых стран по вопросам политического продвижения женщин.

Для улучшения положения дел необходима специальная образовательная программа по политическому равноправию женщин и обучению женщин навыкам лидерства, которая должна быть внедрена на всех уровнях, начиная со средних школ.

Развитие и укрепление женского движения также должны стать составной частью политики гендерного равноправия. Правительство признает важность развития сильного гражданского общества в стране и в принципе поддерживает НПО и общинные организации.

Задача 5. Создание условий для достойной жизни женщин без насилия, искоренение насилия в его различных проявлениях во всех социальных сферах, включая семью.

В 2008 году Генеральным Секретарем ООН была введена Система действий ООН на 2008 -2015 гг. для искоренения насилия в отношении женщин. В рамках данной системы началась глобальная кампания «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», которая определила следующие основные цели: принять и обеспечить выполнения законов по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин и девочек и наказанию за такое насилие; принять и внедрить многосторонние государственные планы мероприятий; совершенствовать сбор информации по распространенности насилия в отношении женщин и девочек; повысить информированность населения и участие общественности; бороться с сексуальным насилием во время вооруженных конфликтов.

Предотвращение насилия в отношении женщин определено как одна из задач Госпрограммы по равным правам и возможностям на 2001-2010 гг., Национальной стратегии развития и Стратегии Сокращения Бедности на 2007-2009 гг. В 2007 г. Правительством Республики Таджикистан был создан Межведомственный координационный совет по предотвращению насилия в отношении женщин, в состав которого входят представители министерств юстиции, труда и социальной защиты

66 Национальный отчет по человеческому развитию. 2008-2009. Занятость в контексте человеческого развития. Душанбе 2010, с.121

населения, здравоохранения, Министерства внутренних дел, Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, работники судов и Генеральной Прокуратуры, а также представители НПО; Таджикистан присоединился к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, приняв на себя обязательства обеспечивать равные права для мужчин и женщин, в том числе право на жизнь без насилия. В нижней палате Парламента Республики Таджикистан функционирует Комитет по делам семьи, охране здоровья, социальной защите и экологии, который занимается ведением законопроектной работы и участвует в разработке гендерной политики страны. В республике также имеются структуры в областных, городских, районных, представительных органах власти на местах, занимающиеся вопросами семьи. В министерствах и ведомствах социального сектора (здравоохранения, труда и социальной защиты и др.) имеются подразделения, непосредственно занимающиеся решением проблем женщин, семьи, детей. При содействии Национальной комиссии по делам семьи и женщин ведется работа по предотвращению насилия в отношении женщин. В 2009 г. начат проект по созданию Центра поддержки девочек при Комитете по делам женщин и семьи (при поддержке Центра по правам ребенка, Трасового Фонда ООН/ЮНИФЕМ, Европейской Комиссии, Lottery Fund/UK). Центр поддержки девочек работает с девочками в возрасте от 10 до 18 лет, которые подверглись или находятся в зоне риска сексуального насилия, трафика и эксплуатации. В Центре могут проживать до 20 девочек в течение 6 месяцев. Им предоставляют юридическую консультацию. С ними проводят психологическую реабилитацию, различные образовательные программы.

Несмотря на ряд предпринятых Правительством Республики Таджикистан мер, до сих пор не принят Закон о предотвращении домашнего насилия, не разработан Национальный план действий; отсутствует национальная статистика по распространенности насилия, на национальном уровне исследования по оценке распространенности насилия в Таджикистане еще не проводилось.

Необходимо отметить, что насилие по гендерному признаку усугубляется такими явлениями, как многоженство, ранние браки, принудительное замужество или незарегистрированные браки. Среди основных причин можно назвать:

- экономические проблемы и низкий жизненный уровень населения;
- деформация устоев духовной жизни, падение культурного уровня и морально-этических норм в обществе;
- переоценка нравственных ценностей в обществе и семье;
- ослабление социальной функции и социального обеспечения женщин со стороны государства;
- несовершенство и неэффективность законодательства о правах женщин и семьи;
- правовой нигилизм должностных лиц и граждан.

На 1 ноября 2009 г. в Таджикистане функционировало 18 кризисных и ресурсных центров в различных городах и районах республики. Из общего числа обратившихся граждан 91,8% составляли женщины и 8,6% - мужчины⁶⁷.

За получением консультаций обратилось 52,3% граждан, по поводу совершения насилия - 37,7%, причем самый высокий процент обращений приходится от граждан в возрасте 30-49 лет. Из общего числа обратившихся в кризисные и ресурсные центры 51,8% женщин официально замужем и 7,7% замужние женщины, но не живущие вместе с мужьями и 8,6% - женщины, стоящие в религиозном браке. Из общего числа обратившихся в кризисные и ресурсные центры женщин 56% составляют по уровню образования 10-11 классы. В разрезе видов насилия совершенных в отношении женщин, обратившихся в кризисные центры в 2009г. 48,4% составляют психологическое насилие, 24,8% - экономическое насилие; 13,8% - физическое насилие, несколькими видами

67 Женщины и мужчины. Статистический сборник. Душанбе. 2010 с.94

насилия были подвержены 11,6% обратившихся женщин, сексуальному насилию подверглось 1,4%. Из числа обратившихся женщин 69,4% признались в многократном совершении насилия над ними и 30,6% в однократном.⁶⁸

Борьба с насилием должна включать не только устранение его базовых причин, но и целый комплекс институциональных и информационных мер, способствующих выявлению реальных масштабов проблемы. Первое направление – информационное обеспечение. Улучшение системы регистрации и статистики учета фактов насилия позволяет повысить осведомленность об этой гендерной проблеме. Второе направление – институциональное. Это совершенствование законодательства в области насилия, разработка мониторинга выполнения законодательства, создание системы правовой защиты женщин, в том числе регламентация действий правоохранительных органов, которые зачастую отказываются воздействовать на виновников семейного насилия против женщин, аргументируя это отсутствием инструментов воздействия. Третье направление – привлечение специалистов, профессионально занимающихся этой проблемой, к разработке эффективных механизмов по борьбе с насилием. Четвертое направление – координация усилий и ресурсов всех заинтересованных сторон. Она включает разработку форм и механизмов взаимодействия органов власти и неправительственных организаций, участвующих в борьбе с насилием. Необходима система постоянной оценки и корректировки реализуемых проектов, программ, мероприятий по проблемам насилия. Пятое направление – создание системы практической помощи женщинам, пострадавшим от насилия. В первую очередь, это финансовая поддержка государственными организациями деятельности кризисных центров, убежищ и других форм помощи, организованных НПО, которые осуществляют реабилитацию жертв насилия. Только системная и скоординированная политика региональных и муниципальных властей, правоохранительных органов, некоммерческих организаций и СМИ может дать позитивные результаты.

Выводы и рекомендации:

- разработать стратегию по содействию образованию девочек (особенно в сельской местности); стратегию развития села, в рамках которой будут обоснованы механизмы обеспечения доступа к системе среднего и высшего профессионального образования с учетом гендерного фактора;
- совершенствовать систему повышения квалификации и гендерной грамотности учителей начальных, средних и высших школ;
- активизировать научно-методическое подкрепление процесса преподавания гендерных дисциплин по всем ступеням образования;
- поддерживать исследовательские программы по гендерным вопросам;
- с целью изменения сложившегося гендерного разрыва в старших классах в качестве временной меры следует отнести обучение в старших классах к категории «обязательных», т.е. содействовать переходу на обязательное среднее образование.
- принятие программ по обеспечению равного доступа сельским женщинам к экономическим ресурсам;
- разработать программы развития женского малого и семейного бизнес, и различных форм само занятости; создать систему «бизнес-инкубаторов», где обучение женщин основам предпринимательства сочетается с психологической подготовкой, проведением экспертизы проектов организации собственного дела и последующей помощью в виде временного освобождения от налогов, льготного кредитования, обеспечения оборудованием, сырьем, предоставления помещений и т.п; расширять системы консультирования и профессио-

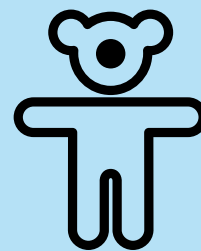
68 Женщины и мужчины. Статистический сборник. Душанбе. 2010 с.96

нальной ориентации женщин, желающих основать свое дело, и оказывать содействие в практической реализации программ, получивших положительные отзывы специалистов.

- усилить и укрепить участие женщин в государственной власти и управлении посредством целенаправленной подготовки женщин для занятия ими высших государственных должностей, оказание поддержки женщинам-кандидатам, введение квот и других механизмов поощрения женщин-лидеров;
- организовать проведение женскими НПО компаний в поддержку женщин-лидеров, создание фондов для продвижения женщин в политику;
- разработать и внедрить специальные образовательные программы по гендерному равенству в школах и университетах;
- доработать с учетом международных стандартов и принять законопроект о защите от насилия;
- применять положения Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в судебной практике;
- рассмотреть возможность создания национального координационного центра по борьбе с нелегальным вывозом людей (в том числе женщин и детей);
- создать информационные центры, группы поддержки, и приюты во всех районных центрах для психологической и юридической поддержки жертв насилия;
- проводить обучение сотрудников правоохранительных органов по обеспечению защиты женщин-жертв насилия и трафика;
- разработать и внедрить государственную стратегию по вопросам преодоления практики многоженства, ранних браков, торговли женщинами.



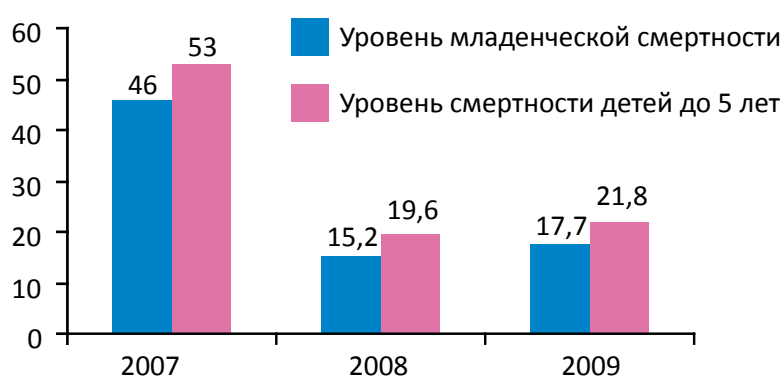
ЦЕЛЬ 4:
Сокращение детской
смертности



Индикаторы:

- *Уровень смертности детей до 5 лет (на 1000 живорожденных)*
- *Уровень младенческой смертности (на 1000 живорожденных)*
- *Доля детей, привитых от кори, в возрасте 1 года (%)*

Диаграмма 30. Прогресс сокращения детской смертности (на 1000 живорождённых)



Задача 1. Сократить на две трети смертность среди детей в возрасте до 5 лет

Индикаторы для мониторинга прогресса:

- 4.1 Уровень смертности детей до 5 лет – 19,6 в 2008 году и 21,8 в 2009 году. Установленная цель до 2015 года - сократить на 2/3
- 4.2 Уровень младенческой смертности – в 2008 году 15,2 на 1000 живорождённых и в 2009 году 17,7 на 1000 живорождённых
- 4.3 Доля детей до 1 года, получивших базисную иммунизацию (корь, дифтерия, полиомиелит) – 94,0. Установленная цель в 2015 году – 100% охват иммунизацией. В 2008 году достигнуто 96,7%

Источник: Министерство здравоохранения Республики Таджикистан

Текущая ситуация и тенденции по детской смертности.

Анализ ситуации свидетельствует, что в настоящее время в стране при развитой структуре учреждений по репродуктивному здоровью и учреждений, оказывающих педиатрическую помощь, доступ к охране здоровья новорожденных, детей и подростков недостаточен. Это связано с целым рядом причин. Основными из них являются недостаточное финансирование, слабая инфраструктура, низкий уровень информированности населения, а также недостаточный анализ качества оказываемых услуг, низкий уровень системы мониторинга и оценки.

В стране показатель рождаемости в 1998 г. составлял 31,3. В течение последних десяти лет он снизился до 28%. Если еще на начало 21 века численность населения республики составляла 6120,0

млн., то в 2009г. она увеличилась до 7373,8 млн. При этом доля детей в возрасте 0-14 лет в возрастной структуре населения в 2009 г. снизилась по сравнению с 2000 годом на 7,1 %. Ежегодно в Таджикистане рождается более 180 тыс. детей. Из этого числа около 10% детей рождаются в асфиксии, и требуется необходимость в организации и проведении неотложных мероприятий сразу после рождения. Однако качество предоставляемой стационарной медицинской помощи детям представляет серьёзную проблему. По данным оценки госпитальной службы, проведенной при содействии ВОЗ в 2006 г., выявлено отсутствие необходимого базового оборудования в большинстве стационаров страны. Отсутствует система регионализации перинатальной помощи. При достаточно большом количестве детских стационаров, их деятельность является разрозненной, многие из них дублируют друг друга. Около 75% детей госпитализируются в результате самообращения. Связь между различными уровнями госпитальной службы слабая, а преемственность между учреждениями ПМСП и больницами недостаточная. По данным исследования об оказании неотложной акушерской помощи в республике, оказалось, что более 15% родильных домов не обеспечены чистой водой, а 18% - источником постоянного энергоснабжения и тепла.

- Таджикистан сегодня входит в число более 190 государств мира, в которых ратифицирована Конвенция о правах ребенка
- Проблемы охраны материнства и детства отражены в качестве приоритетных в стратегических документах: «Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года» «Стратегия сокращения бедности – 2010-2012», и «Национальная стратегия здоровья населения Республики Таджикистан на период 2010 – 2020 годы»

В Таджикистане проблемы недостаточности питания и микронутриентов (микроэлементы и витамины) среди матерей и детей были и остаются чрезвычайно актуальными. Согласно данным Национального исследования по питанию (2004г.), уровни общей острой формы недоедания (ООН) и тяжелой формы острого недоедания (ТФОН) среди населения увеличились по сравнению с данными предыдущих годов.

Всё большую озабоченность вызывает недостаточная работа для развития родительских навыков с целью улучшения не только физического здоровья, но и психосоциального развития и психического здоровья детей и подростков. Согласно данным исследования, проведенного МЗ и ЮНИСЕФ (2005г.), родители в 96,9% случаев не имеют навыков правильного общения со своими детьми, в 98% случаев в семьях отсутствуют игрушки, детские книжки, 70% родителей не знакомы с общими признаками опасности.

Многочисленные мониторинги выявили тот факт, что на местах не всегда ведется четкий контроль регистрации рождений и смерти детей раннего возраста. Не все случаи смерти детей регистрируются. Зачастую смерть живорожденных детей регистрируется как мертворожденные, особенно в тех случаях, когда роды были домашними. Также установлено, что 13% детей до 3-х лет и 12% детей от 0 до 4-х лет не имеют свидетельств о рождении. С 2003 года с целью обеспечения международной сопоставимости информации и определения вмешательств, направленных на снижение младенческой смертности, в стране при поддержке ЮСАИД/ СДС (ЦАР) и ЮНИСЕФ пилотным методом (в г. Душанбе и Согдийской области) была начата работа по внедрению критериев живорожденности, рекомендованных ВОЗ. Однако исследования показали, что в более чем 75% учреждениях родовспоможения учет по рекомендациям ВОЗ не проводится.

Показатели детской смертности напрямую связаны с заболеваемостью инфекционными болезнями и проводимыми профилактическими мероприятиями. К середине 90-ых годов в Таджикистане начались вспышки таких инфекционных заболеваний, которые считались ликвидированными или сведенными до минимума на протяжении ряда лет. Сбой системы прививок в начале 1990 года привел к эпидемической вспышке дифтерии в 1995 году, количество заболеваний увеличилось с 0.3 случаев на 100 000 человек в 1992 году до 77 в 1995 году. Также появились и другие

инфекционные болезни, которые обусловили ухудшение сложившейся на тот момент ситуации в здравоохранении (например, регулярные вспышки сибирской язвы и бруцеллеза, как среди рогатого скота, так и людей; периодические вспышки редкого и зачастую фатального заболевания – Конго-Крымской лихорадки).

С принятием в 1994 году «Национальной программы иммунизации» и нового календаря иммунизации, основанного на принципах расширенной программы иммунизации, была сформирована новая система иммунизации. При поддержке ЮНИСЕФ и ВОЗ были проведены массовые кампании по иммунизации против дифтерии, полиомиелита и кори. В результате количество заболеваний дифтерией снизилось с 1996, достигая 0.05 случаев на 100 000 человек в 2001 году (ВОЗ, 2009 г.). В список Национальной программы иммунизации на 2001-2010 годы был включен гепатит В. Вакцинация против гепатита В при поддержке Глобального альянса по вакцинации и иммунизации (ГАВИ) началась в январе 2002 года.

Согласно административным отчетам показатели охвата программой рутинной вакцинации детей младше одного года были более 90 % в 1999 году. Однако проведенное мульти индикаторное кластерное исследование (МИКИ, ЮНИСЕФ/Государственный комитет по статистике) указало на более низкие показатели (согласно МИКИ – 2005 этот показатель составляет 85.6% и он отличается от официального показателя - 94%).

Охват иммунизацией остаётся низким ввиду нехватки средств, низкого уровня знаний и понимания среди сотрудников здравоохранения и родителей, и постоянных проблем с обеспечением непрерывной Холодовой цепи, холодильников и холодильного транспорта. Несмотря на это, в сентябре и октябре 2004 года была проведена эффективная национальная кампания против кори, показатель охвата которой составил 97.7% из намеченного числа 2.96 миллионов детей (ЮНИСЕФ 2007a). Количество заболеваний корью уменьшилось до 0.03 в 2007 (ВОЗ 2009b). В ходе 90-ых годов энергичные меры по уничтожению полиомиелита привели к искоренению этой болезни в Таджикистане. В июне 2002 года Таджикистан был страной, признанной свободной от полиомиелита. Вместе с тем, события последних пяти месяцев 2010 года, связанные с массовой вспышкой полиомиелита, вызванного диким вирусом типа 1, указывают на слабую материально – техническую базу и слабое знание медицинских работников, неосведомлённость населения по вопросам иммунизации, низкий охват иммунизацией, низкий уровень профилактической работы среди населения, отсутствие преемственности в работе между специалистами в учреждениях первичной медико-санитарной помощи и стационарными службами, низкую активность семейных врачей. Вспышки данного вида полиомиелита вызывают беспокойство правительства, в связи с чем в экстренном порядке осуществлена массовая кампания по всеобщей иммунизации против полиомиелита. Проведение неотложных мер по массовой иммунизации против полиомиелита детей в возрасте от 0 до 15 лет при поддержке международных доноров позволило в короткие сроки добиться положительных результатов.

С ноября 2009 года в национальный календарь профилактических прививок была внедрена вакцина против кори и краснухи. Запланировано продолжение реализации стратегии ликвидации кори и краснухи и синдрома врождённой краснухи (СВК) путём проведения иммунизации среди девочек с 15 лет и женщин до 29 лет.

Усиливаются профилактические мероприятия по снижению детской смертности от диарейных заболеваний. Предпринимаются меры по усилению и усовершенствованию эпидемиологического надзора за вакциноуправляемыми инфекционными заболеваниями.

Одной из проблем отрасли здравоохранения являются гельминтные заболевания.

По данным отраслевой статистики, ежегодно в республике регистрируются более 20 000 гельминтных заболеваний, 80% их них приходится на детей до 15 лет.

Из-за нехватки квалифицированных специалистов-паразитологов, инфекционистов и лаборантов для выявления гельминтов, острой нехватки необходимого оборудования, медицинская

помощь данному контингенту населения оказывается не на должном уровне, особенно в сельской местности.

В целях выявления инфицированности населения, особенно среди детей и подростков, в 2004-2005 гг. Министерством здравоохранения при технической поддержке международных организаций было проведено исследование среди детей в возрасте до 9 лет. Результаты показали, что 63% детей имеют одну-две разновидности гельминтов. В целях снижения заболеваемости ежегодно в республике проводится дегельминтизация среди детей дошкольного и школьного возраста. Исследование, проводимое в 2007 году в двух районах, показало, что после проведённых мер дегельминтизации, инфицированность детей дошкольного возраста снизилась от 63% до 14,8%.

Уровень смертности детей до 5 лет вызывает серьёзную озабоченность. За период 1990 – 1996 гг. он составлял 43-47. Известно, что процент выживания детей до 5 лет определяет здоровье населения в целом. Данный показатель в Республике Таджикистан по данным МИКИ-2000г составил 126 на 1000 живорожденных, по данным МИКИ-2005г – 70, по данным обследования уровня жизни населения 2007 года – 53. Наиболее высокий уровень был выявлен в Согдийской области - 64. Удельный вес летальных исходов от инфекционных заболеваний в постнатальном периоде составил 58,8 процента.

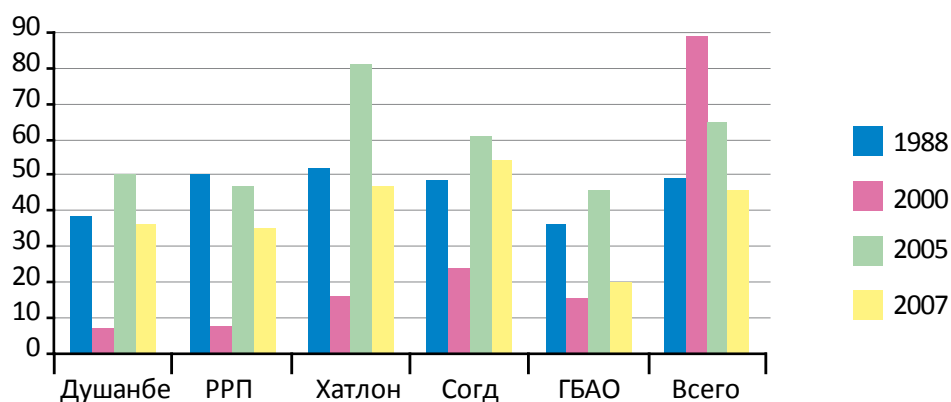
Болезни детского возраста, такие как: пневмония, диарея, малярия, корь и нарушение питания обусловили более 70 % детской смертности у детей в возрасте до 5 лет.

Согласно официальным данным, заболеваемость детей до 5 лет диареей в 2008 г. составила 11982,7 на 100,000 детей соответствующего возраста, а смертность составила 0,25 на 1,000 заболевших.

Заболеваемость острыми респираторными инфекциями в 2008 году составила 31385,6 на 100,000 детей, смертность - 0,68 на 1,000 заболевших.

Уровень младенческой и детской смертности в Республике Таджикистан остаётся высоким, представляя одно из основных проблем сектора здравоохранения и его партнёров. Но за последние годы в этой области наблюдаются позитивные процессы. Независимо от выбранной методики исчисления общий уровень детской смертности имеет четкую тенденцию к снижению, а тенденция снижения младенческой смертности приобрела устойчивый характер. Уровень младенческой смертности, несмотря на наметившуюся за последние годы устойчивую тенденцию к снижению, остаётся достаточно высоким. По данным мульти индикаторного кластерного исследования (МИКИ) в 2005 году младенческая смертность сократилась до 65 на 1000 живорожденных (по данным МИКИ-2000 данный показатель был равен 89 на 1000 живорожденных).

Диаграмма 31. Показатели младенческой смертности



Источник: 2005, 2008 годы – данные МИКИ, 2007 год – обследование уровня жизни населения

Более 70% младенческих смертей происходят в неонатальном периоде и связаны с низкой массой тела и недоношенностью. Частота случаев новорожденных с низкой массой тела в Таджикистане высокая (15%)⁶⁹, и обусловлена неполноценным питанием матери, неадекватным медицинским уходом во время беременности, анемией, вызванной нехваткой железа, инфекционными заболеваниями, перенесенными во время беременности. Инфекционные заболевания и неполноценное питание являются главной причиной младенческой смертности, и составляют 58% и 42% соответственно.

Проблемы здоровья детей в Республике Таджикистан

Высокая детская смертность, вызванная следующими факторами:

- Недоношенность и низкая масса тела, что встречается в 15%⁷⁰ и обусловлена
 - неполноценным питанием матери
 - неадекватным медицинским уходом во время беременности
 - анемией, вызванной нехваткой железа и
 - инфекционными заболеваниями, перенесенными во время беременности.
- Неадекватный антенатальный уход
 - Низкая информированность беременных об опасных признаках беременности
 - Нехватка акушеров и акушер гинекологов в отдаленных районах
- Инфекционные заболевания (острые респираторные инфекции, в том числе, пневмония, диарея);
- Неполноценное питание (низкая информированность матерей о пользе грудного вскармливания, позднее введение прикорма, использование низкокалорийных продуктов питания и т.д.).

69 ЮНИСЕФ, Взгляд, Таджикистан, <www.unicef.org/infocountry/Tajikistan.hmt>

70 ЮНИСЕФ, Взгляд, Таджикистан, <www.unicef.org/infocountry/Tajikistan.hmt>

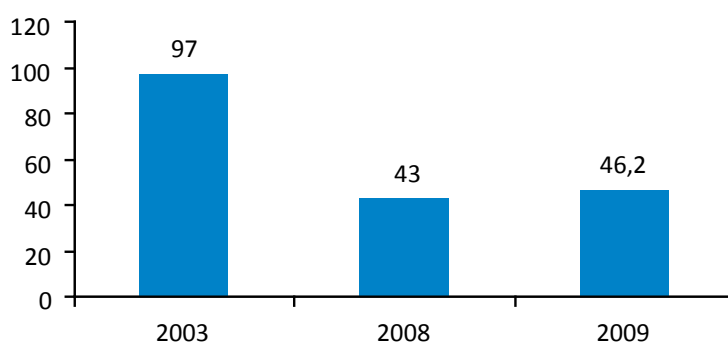
ЦЕЛЬ 5:
Улучшить материнское
здоровье



Индикатор:

- *Уровень материнской смертности (на 100 тыс. живорожденных)*
- *Доля родов, принятых обученным персоналом (%)*

Диаграмма 32. Прогресс сокращения материнской смертности (на 100000 живорождённых)



Задача 1. Снизить на три четверти коэффициент материнской смертности

Индикаторы для мониторинга прогресса:

- 5.1 **Уровень материнской смертности.**
Установленная цель к 2015 году – 70 на 100 000 живорождённых.
Фактически по официальным данным –
46,2 на 100 000 живорождённых в 2009 году.
2008г.: 43.0 на 100 000 живорождённых
2003г.: 97.0 на 100 000 живорождённых
- 5.2 **Доля родов, принятых обученным персоналом.**
Установленная цель в 2015 году – 90%.
Фактически - 88.4% в 2008 году

Источник: Министерство здравоохранения Республики Таджикистан

Текущая ситуация и тенденции по материнскому здоровью

Основные показатели:

- Население – 7 373 800 человек, в том числе:
 - % женского населения – 49%
 - Средняя продолжительность жизни женщин – 74 лет
 - Женщины репродуктивного возраста – 27% от общего населения
- Фертильность – 3,2 (ОД)
 - Материнская смертность: ОД - 46,2 на 100 тыс. населения в 2009 году

- Кровотечение – 32%
- Гипертензивные нарушения – 19,8%
- Разрыв матки – 6,2%
- ЭГЗ – 23,4%
- Домашние роды: ОД-15%/ДИ - 60%
- Аборты – 90,9 на 1000 ж.р. (ОД)

Политика и стратегия репродуктивного здоровья

- Закон Республики Таджикистан о репродуктивном здоровье и репродуктивных правах
- Стратегический план по репродуктивному здоровью до 2014г.
- Национальный план действий по обеспечению безопасного материнства на период до 2014 года
- Программа по обеспечению доступа к безопасному аборту и качественному послеабортному уходу на период до 2015 года
- Государственная Программа «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан»
- Концепция государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015гг.

Улучшение охраны материнства является одним из важных направлений охраны здоровья населения, и она тесно связана с состоянием семьи, уровнем ее материальной обеспеченности, условиями жизни, внутрисемейными отношениями. Недостаточное финансирование сектора здравоохранения, отток квалифицированных кадров привели к ограничению доступа к качественным медицинским услугам на всех уровнях родовспоможения и отразились на показателях материнской смертности.

По данным официальной статистики Министерства здравоохранения Республики Таджикистан материнская смертность почти в два раза сократилась между 1990 и 2005 годами (с 97,7 до 33,2 на 100 000 живорожденных соответственно). В 2009 году этот показатель составил 46,2 на 100 000 живорождённых. Существующие проблемы в регистрации материнской смертности, высокая частота небезопасных домашних родов (40-60 процента) предполагают, что данный показатель занижен. По оценке МИКИ - 2005 уровень материнской смертности составил 97 смертей на 100 000 родов.

Анализ ситуации в стране свидетельствует, что материнская смертность обусловлена плохим качеством услуг в антенатальном, родовом и послеродовом периодах; отсутствием функционирующей системы направлений, транспортных средств, особенно в сельской местности, и неадекватным доступом к неотложной акушерской помощи (НАП). Ведущими факторами являются также региональная диспропорция кадрового потенциала, неадекватное образование и навыки медработников в сочетании с отсутствием элементарных материалов и оборудования.

Высокий риск материнской смертности обусловлен низким качеством оказания помощи беременным и роженицам, отсутствием приемлемой системы направления, недостаточным уровнем образованности женщин, гендерным неравенством, низким уровнем информированности семей об опасных симптомах, угрожающих жизни матери и ребенка и нежеланием обращаться за медицинской помощью.

В структуре материнской смертности в регионах страны лидирующими причинами остаются акушерские кровотечения (32%), гипертензивные нарушения (19,8%), разрыв матки (6,2%) и экстрагенитальные заболевания (23,4%). Подавляющее большинство случаев материнской смерти

при наличии квалифицированного персонала и готовности учреждений к неотложной акушерской помощи являются управляемыми.

В сельской местности не уделяется достаточного внимания роли общины в вопросах охраны здоровья женщин и детей. Деятельность с общинами о предоставлении информации, знаний и навыков об основах здравоохранения, здоровья матери и ребенка проводятся немногочисленными НПО. В вопросах улучшения охраны здоровья матери и ребёнка отмечается слабая интеграция действий учреждений системы здравоохранения с местными джамоатами.

В стране по данным официальной статистики с 1990 года антенатальным наблюдением ежегодно охватывается достаточно высокая доля беременных женщин, составляющая от 80,0% до 85,0%. Анализ ситуации свидетельствует, что реальное количество беременных и родильниц на 15-20% выше официальных данных, то есть 30-40% беременных женщин фактически остаются без всякого антенатального наблюдения, не получая минимальный пакет услуг и объем медицинского обследования. Проведенные Министерством здравоохранения исследования свидетельствуют о низком качестве и объеме антенатального наблюдения и ухода: лишь 70% беременных женщин получают предродовое консультирование, минимально требуемый объем обследования проводится минимальному числу беременных. Так, регулярное измерение артериального давления и проведение акушерского осмотра имеет место в 60-85% случаев, определение группы крови - в 17,2%, таблетки сульфата железа получают только 51% опрошенных. Также 30% беременных, помимо других заболеваний, страдают анемией. Поэтому неудивительно, что треть родившихся младенцев уже являются больными или заболевают, только появившись на свет.

Согласно официальной статистике ежегодно в стране регистрируется более 186 тыс. родов. Серьезной проблемой остаётся высокая частота домашних родов в некоторых регионах страны. Важность этой проблемы состоит в том, что зачастую домашние роды проводятся в небезопасных условиях, без оказания адекватной медицинской помощи медицинским персоналом, прошедшим специальную подготовку по неотложной акушерской помощи. 60% женщин не получают постнатального ухода и помощи в первые 6 недель после родов. При этом нередко роды ведутся неквалифицированно, что способствует развитию тяжелых акушерских осложнений, то есть состояний, требующих экстренной помощи в условиях специализированного стационара (разрыв матки, преждевременная отслойка нормально расположенной плаценты, гипотоническое кровотечение в послеродовом периоде, дистресс плода и новорожденного). В свою очередь, эти случаи определяют высокий уровень материнской и младенческой смертности в стране.

При оказании медицинской помощи матери и ребенку имеет место повсеместное использование неэффективных высокочрезвычайно затратных технологий, полипрогмазия, что еще более ухудшает экономическое состояние учреждений и потребителей услуг.

Несмотря на проведенные широкомасштабные мероприятия по улучшению репродуктивного здоровья населения, большинство родильниц покидают родильные дома, не получив качественные контрацептивные услуги.

Эффективные перинатальные технологии, демедицинализация, родовспоможение, ориентированное на семью, внедряются с трудом из-за отсутствия нормативно-правовых документов, оборудования и обученного персонала.

В 2005 году в Таджикистане из 1288 акушер-гинекологов 231 работали в родильных отделениях. Обеспеченность акушер гинекологами варьировалась в зависимости от региона. Наиболее высокая в г. Душанбе 6,9 и самая низкая обеспеченность в Хатлонской области 0,8, при обеспеченности акушерами гинекологами по стране 1,9 на 10000 населения.

В Таджикистане функционирует специализированная структура здравоохранения и медицинских учреждений на всех уровнях оказания медицинских услуг, призванная оказывать неотложную акушерскую помощь (НАП). Однако качество оказываемой неотложной акушерской помощи низкое. Соотношение НАП составляет 5-6 на 500 000 населения. Индикаторы, характеризующие использование НАП, ниже приемлемого минимального уровня. Соотношение родов в учрежде-

ниях НАП составляет 12.6% (по индикаторам ООН - 15%). Удовлетворение потребностей к услугам НАП составляет 22.9%. Кесарево сечение из общего количества родов в учреждениях НАП составляет 2.6 процента. О низком уровне способности учреждений оказывать услуги НАП свидетельствует значительный дефицит качества факторов, способных обеспечить НАП (человеческие ресурсы, оборудование, медикаменты). Имеет место низкий уровень профессиональных навыков медицинского персонала для оказания услуг НАП. Количество учреждений, способных предоставлять услуги НАП в течение 7 дней и 24 часов составляют 88 процента.

Таджикистан добился значительного прогресса в проведении родов обученным персоналом, хотя успехи разнятся от региона к региону. Дальнейшее сокращение уровня материнской смертности осложняется низким уровнем качества и эффективности перинатальных профилактических мер и неотложной помощи, а также, в значительной степени, все еще высоким уровнем бедности, недостаточным питанием (широко распространенный дефицит йода и анемия) и общим плохим состоянием материнского здоровья. Проведенные исследования Всемирного Банка (ВБ-2003 год) установили, что население в Таджикистане пользуется услугами родильных домов в зависимости от уровня их доходов: из бедной группы женщин обращались за помощью в родильные дома около 42%, из обеспеченных семей – 52%. С постепенным улучшением социально-экономической ситуации и соответственно, улучшением качества медицинских услуг в стране, за последние 5 лет отмечается тенденция снижения данного показателя с 42% в 2000 году до 16,7% - в 2007г. В некоторых районах удельный вес домашних родов порой составляет от 60% до 80%.

Проблемы и риски в достижении целей

Недостаточное внимание со стороны государства и общества к факту, что проблема материнской и детской смертности носит комплексный характер, и, следовательно, слабый учет социально-экономических и культурных факторов, влияющих на рост данных показателей, ведут к тому, что меры политики также носят разрозненный характер и сконцентрированы большей частью в секторе здравоохранения. Однако, причины младенческой и материнской смертности обусловлены рядом экономических, социальных и культурных факторов, состоянием общественного здравоохранения, демографической структурой, поведенческими навыками и т.д. Известно, что младенческая смертность является одним из наиболее чувствительных индикаторов, определяющих уровень бедности в какой-либо стране и, в более широком смысле, уровень её социально-экономического и человеческого развития.

Слабая профилактическая, в том числе и образовательная работа, по вопросам охраны здоровья матери и ребенка, а также смежным вопросам; отсутствие критериев системы перенаправления беременных женщин с первичного на вторичный и третичный уровни, низкое качество неотложной помощи и ее несвоевременное оказание; а также слабый подход к вопросам планирования семьи в сельской местности вызывают беспокойство и ведут к увеличению этих показателей.

Наиболее существенным риском является острая нехватка квалифицированных медицинских кадров вследствие внешней трудовой миграции, и низкий уровень знаний среди работающего медицинского персонала. Ухудшается состояние инфраструктуры: изнашиваются здания, коммуникации, оборудование в родильных домах и других медицинских учреждениях.

Энергетический кризис, резкое подорожание энергоносителей, систематическое отключение электричества катастрофически влияют на состояние лечебных учреждений и качество родовспоможения и приводят к росту заболеваемости.

Экономический и продовольственный кризисы неизбежно ухудшают ситуацию с питанием женщин. Рост цен привел к ухудшению структуры питания, что отразилось на уровне заболеваемости анемией. Доступ к качественным медицинским услугам также напрямую зависит от платежеспособности населения.

Мероприятия для достижения ЦРТ 4-5:

- Планирование семьи;
- Внедрение конфиденциального расследования материнской смертности и аудит критических случаев;
- Усиление неотложной акушерской помощи;
- Продолжение внедрения инициативы по эффективному перинатальному уходу;
- Гендерное равенство (доступ к образованию, доступ к информации, информированный выбор);
- Повышение информированности населения по вопросам РЗ/мобилизация общин
- Межсекторальный и межведомственный подход;
- Привлечение религиозных духовенств в вопросы репродуктивного здоровья;
- Улучшение сексуального и репродуктивного здоровья молодежи;
- Сокращение количества абортов;
- Усиление качества антенатального ухода.

Выводы и рекомендации:

- Необходимо продолжить внедрение уже существующих в республике, и начать новые программы по усовершенствованию осведомленности матерей о здоровье ребенка, питании и уходе за больным ребенком, которые смогут оказать действие на улучшение развития ребенка и усовершенствование практики своевременной обращаемости, профилактику запоздалых направлений, а также, чрезмерное необоснованное лечение.
- Необходимо пересмотреть официальные процедуры направлений, обновить и утвердить список услуг для детей, предоставляемых на бесплатной основе, и рассмотреть политику обеспечения питания для пациентов.
- Улучшить в больницах кислородное обеспечение, включая такое оборудование, как измеритель расхода кислорода и концентраторов, привести в рабочее состояние рентгенологическое оборудование, аппаратуру для фототерапии, предоставить распылители в определенные больничные палаты.
- Необходимо срочно разработать клинические стандарты, включая схемы лечения и диагностики, научно-обоснованные руководства, в особенности, для детей. Следует ввести усовершенствованные медицинские карточки, куда входят схемы мониторинга, что важно для улучшения клинического управления с целью рационального использования лекарственных средств и проведения лабораторных анализов.
- Требуются изменения в процессе проведения аудита и наблюдения за качеством клинического ведения случаев, основанного на принципах доказательной медицины.
- Нужно улучшить преемственность между учреждениями ПМСП и госпитальной службой, между больницами на периферии и медицинскими центрами.
- С целью предоставления правильных рекомендаций о качестве госпитальной помощи, возникает необходимость в срочной аккредитации/сертификации всех больниц и государственных медицинских образовательных учреждений. Программы обучения, предшествующей практике, непрерывного образования должны быть направлены на внедрение международных стандартов и научно-обоснованных протоколов, начиная с адаптированных руководств по интегрированному ведению болезней детского возраста (ИВБДБ), руководств по направлению пациента и обучающих материалов.



ЦЕЛЬ 6:

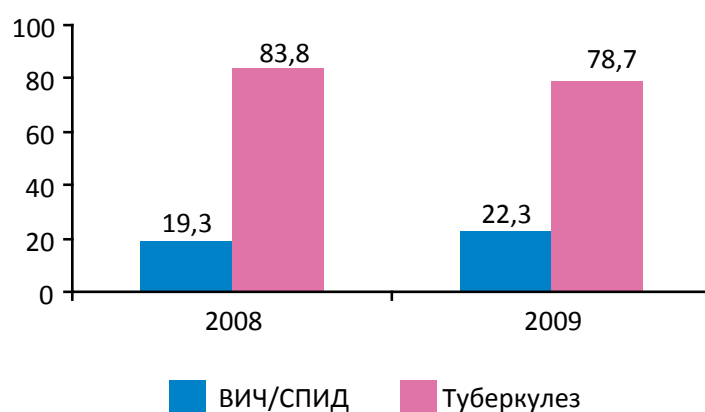
Борьба с ВИЧ/СПИД, туберкулёзом,
малярией и другими
основными заболеваниями



Индикаторы:

- Распространенность ВИЧ среди 15-24-летних
- Использование презервативов при сексе высокого риска (%)
- Процент населения в возрасте 15-24 лет с всесторонними знаниями о ВИЧ/СПИД (%)
- Распространение малярии и уровень смертности от нее (на 100 тыс. населения)
- 6.7 Доля детей до 5 лет, спящих под противомоскитными сетками, обработанными инсектицидами (%)
- 6.9 Распространение туберкулеза и уровень смертности от него (на 100 тыс. населения)
- 6.10 Доля случаев туберкулеза, выявленного и вылеченного методом краткого курса непосредственного наблюдения (DOTS) (%)

Диаграмма 33. Динамика заболеваемости ВИЧ/СПИД и ТБ (на 100 тыс. населения)



Задача 1. Остановить распространение ВИЧ/СПИД и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости.

Индикаторы для мониторинга прогресса:

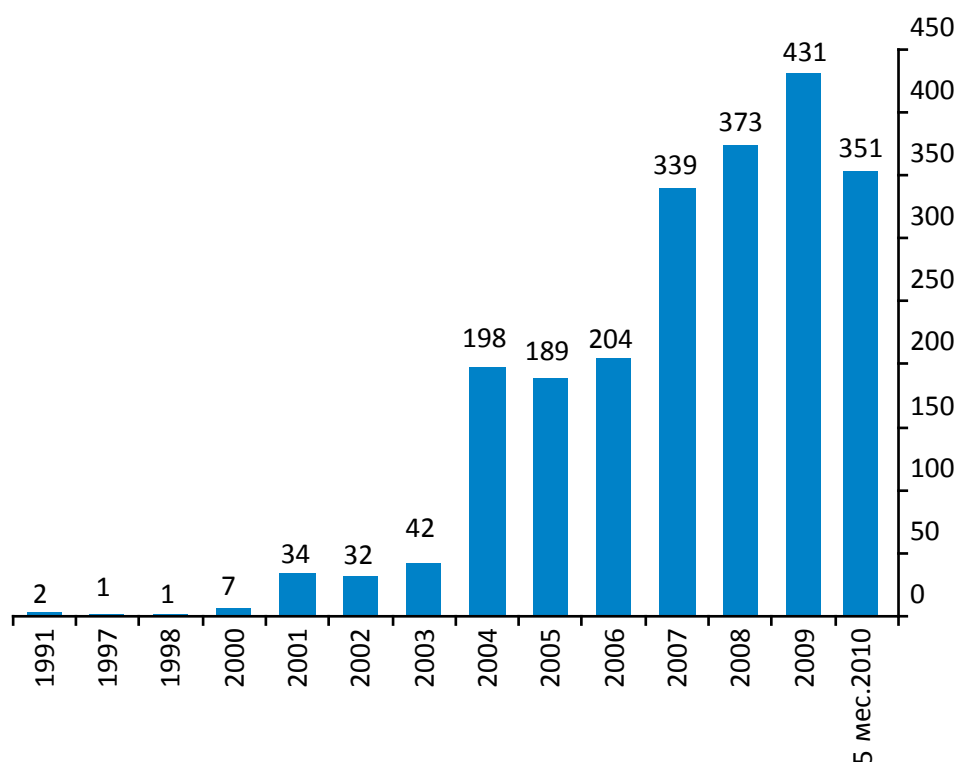
- 6.1 Количество зарегистрированных случаев заражения ВИЧ-инфекцией.
Установленная цель – не более 2500.
В 2009 году – 2204 человек
- 6.2 Процент 15 – 24-летних от общих случаев заражения инфекцией.
Установленная цель – не более 2500
- 6.3 55,6% ЛЖВ, нуждающихся в АРВ терапии получают ее на 1 января 2010г.
(установленная цель >50 ЛЖВ, нуждающихся в АРВ терапии, получают данную терапию, ССГА ООН, 2009)
- 6.4 Распространенность ВИЧ-инфекции среди потребителей инъекционных наркотиков – 17,3% в 2009 году (установленная цель - не должна превышать 20%).

Текущая ситуация и тенденции

В Республике Таджикистан регистрация первых случаев ВИЧ-инфекции началась с 1991 года. До 2003 года эти случаи были единичными и носили спорадический характер. Начиная с 2003 года, благодаря усилению службы ВИЧ/СПИД стали активно выявляться и регистрироваться большое

количество новых случаев ВИЧ-инфекции. Это связано, прежде всего, с увеличением количества центров по профилактике и борьбе со СПИД, доступа добровольного консультирования и тестирования, созданием лабораторий, которые способствовали увеличению количества лиц, прошедших тестирование на ВИЧ. Наиболее быстрый ежегодный рост числа вновь выявленных случаев ВИЧ отмечен в 2006-2009 годах и за 5 месяцев 2010 года, что составил 1698 случаев (77%). При этом в 2009 году и за 5 месяцев 2010 года зафиксированы самые высокие показатели (431 и 351 случаев соответственно). Согласно официальным данным, количество людей, инфицированных ВИЧ, в Республике Таджикистан на 1 июня 2010 года составило 2204 человек.

Диаграмма 34. Регистрация случаев ВИЧ-инфекции в Республике Таджикистан с 1991 по 1 июня 2010 г. (N=2204)



Показатель распространенности ВИЧ-инфекции в Республике Таджикистан по регистрации на 1 июня 2010 г. составил 26,6 на 100 000 населения, (в 2008 – 19,3, в 2009 – 22,3). По оценкам экспертов истинное количество людей, живущих с ВИЧ/СПИД, в Республике Таджикистан в настоящее время составляет около 10 000 человек.

По данным дозорного эпидемиологического надзора (ДЭН), проведенного в 2009 году в 8 регионах, страна находится на второй – концентрированной стадии ВИЧ-инфекции. Так, распространенность ВИЧ-инфекции среди потребителей инъекционных наркотиков (далее ПИН) составила в целом по стране 17,3%, среди работниц коммерческого секса – 2,7%, а среди беременных – 0,1% в 2009 году. Случаи ВИЧ зарегистрированы в 60 из 66 городов и районов страны. Количество умерших от общего числа ВИЧ-инфицированных составило – 261 человек (11,8%). Среди ВИЧ-инфицированных 79% случаев ВИЧ зарегистрировано среди мужчин и 21% - среди женщин, 96,4% случаев зарегистрированы у людей в возрасте 15-49 лет, из них 83,4% - в возрасте от 20 до 39 лет, 1,9% у детей в возрасте до 14 лет. Более того, в течение последних лет удельный вес зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции среди женщин увеличился с 14,8% 2005 г. до 20,6%, в 2009 г., преобладающее большинство которых инфицированы половым путем.

Основным путем распространения ВИЧ остается, по-прежнему, инъекционный (на сегодняшний день он составляет 54,3%), и именно инъекционное употребление наркотиков на данном этапе является движущей силой эпидемии ВИЧ в Таджикистане. Однако увеличивается удельный вес полового пути передачи с 8% в 2004 г. до 28% на 1 июня 2010 г.

Из общего числа зарегистрированных случаев ВИЧ в 55,2% случаев зарегистрирован инъекционный путь передачи, из них в 54,5% при инъекционном употреблении наркотиков, и в 0,8% - через переливание крови. Половой путь передачи зарегистрирован в 28,1% случаев, вертикальный путь передачи зарегистрирован в 1,2% и в 15,5% - путь передачи не выяснен.

Первый случай ВИЧ-инфекции среди беременных женщин зарегистрирован в Таджикистане в 2005 г., а в настоящее время (на 1 июня 2010 года) общее количество зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции среди беременных женщин составляет 137 случаев, и только за 2009 г. и пять месяцев 2010 года зарегистрировано 54 и 32 новых случаев среди беременных женщин соответственно, из них у 34 ВИЧ-инфекция была выявлена во время беременности и родов, у 20 женщин ВИЧ-инфекция была выявлена в ходе эпидемиологического расследования при обнаружении ВИЧ у их детей по прошествии более 1 года с момента рождения.

Достижения

В стране проводится постоянное наблюдение за эпидемией на основании эпидемиологического надзора за зарегистрированными случаями ВИЧ-инфекции и данных дозорного эпидемиологического надзора (ДЭН). Дозорный эпиднадзор второго поколения введен в 2005 г. в двух сайтах. В настоящее время количество сайтов и дозорных групп расширено до 8-ми сайтов. Согласно последним данным ДЭН охват потребителей инъекционных наркотиков (ПИН) профилактическими программами увеличился с 16% в 2006 г. до 63,5% в 2008 г., охват РС - с 40% (2006) до 68% (2008). Охват ЛЖВ антиретровирусной терапией (АРТ) увеличился в два раза с 2006 г. по 2008 г. План действий по интеграции услуг по туберкулезу (ТБ) и ВИЧ разработан, тестирование на ВИЧ доступно в учреждениях по лечению ТБ. По данным официальной статистики охват ВИЧ-инфицированных беременных женщин программами АРВ профилактики для снижения риска передачи ВИЧ от матери к ребенку увеличился только за 2008-2009 гг. в два раза. По данным Центра стратегических исследований при Президенте Республике Таджикистан (ЦСИ), охват населения тестированием на ВИЧ увеличился в три раза с 2,04% в 2007 году до 6,8% в 2008 году. Также по данным УНГАСС за период 2007 – 2009 гг. количество протестированных лиц увеличилось с 93791 (2007г.), 148255 (2008г.) до 210179 (2009г.) человек соответственно.

Правительство Республики Таджикистан в тесном сотрудничестве с общественными организациями проводит внедрение программ, направленных на расширение всеобщего доступа к профилактике ВИЧ-инфекции среди групп наиболее высокого риска и общего населения, а также к лечению и уходу всех нуждающихся. Для внедрения программ по ВИЧ/СПИД проведена значительная мобилизация ресурсов. На 2008-2009 гг. страна располагала фондами для внедрения программ по профилактике и лечению ВИЧ/СПИД в размере около 10 млн. долларов США, в основном, из грантов Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией (ГФСТМ), а также из нескольких региональных проектов СААР⁷¹ (, и проектов, поддерживаемых на страновом уровне агентствами ООН, Института Открытого Общества (OSI), Азиатского банка развития (АБР), Фонд Ага Хана и т.д. Более того, страновая заявка по 8-му раунду ГФСТМ была разработана и одобрена ГФСТМ в общем объеме 45 млн. долларов США на 2009-2014 гг.

71 Проект по контролю СПИД в Центральной Азии, КАРХАП/ММР, КАПАСИ-ТИ/ЮСАИД, ПРООН/ОПЕН, Фонд СПИД Восток-Запад), CARHAP/DFID, CAPACITY/USAID, UNODC/OPEC, AIDS Foundation East-West (AFEW)

В целях мониторинга выполнения Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИД и улучшения процессов национального стратегического финансового планирования в Республике Таджикистан проведена оценка национальных расходов на борьбу с ВИЧ/СПИДом (Национальная оценка расходов на СПИД - NASA) за 2008 – 2009 года. Оценка национальных расходов на борьбу с ВИЧ/СПИД в Республике Таджикистан в 2008 – 2009 годах охватывает:

- государственные источники финансирования (средства республиканского и местных бюджетов);
- внешние источники финансирования (средства международных агентств, фондов и иностранных организаций);
- некоторые частные расходы (расходы домашних хозяйств на платное конфиденциальное добровольное консультирование и тестирование, на приобретение донорской крови и их компонентов).

ИНДИКАТОР 1 ССГАООН

Национальные и международные расходы в связи со СПИДом с разбивкой по категориям и источникам финансирования

| 2008 год | 2009 год |
|---|---|
| Всего: 21,215,768 сомони, | Всего: 31,082,064 сомони, |
| в том числе: | в том числе: |
| • государственные источники: 3,485,137 сомони; | • государственные источники: 4,768,066 сомони; |
| • международные источники: 17,700,047 сомони; | • международные источники: 26,222,004 сомони; |
| • частные источники: 30,584 сомони. | • частные источники: 91,994 сомони. |

Источник NASA: Оценка национальных расходов в связи с ВИЧ/СПИД, Таджикистан, 2010.

Наиболее приоритетным направлением расходования ресурсов в ответ на эпидемию ВИЧ/СПИД в Республике Таджикистан в 2008 и 2009 годах являются профилактические мероприятия (47,5% в 2008 году и 38,6% в 2009 году).

Второе и третье место по объему направляемых ресурсов занимают расходы на управление программами (38,8% в 2008 году и 40,9% в 2009 году) и расходы на лечение и уход (6,6% в 2008 году и 9,6% в 2009 году). На стимулирование и развитие потенциала специалистов, работающих в сфере ВИЧ, было направлено 5,5% от общей суммы финансирования из всех источников в 2008 году и 8,9% - в 2009 году.

Политика и программные ответные меры в области ВИЧ/СПИД в Республике Таджикистан

Мультисекторальный подход к Национальному ответу на эпидемию и «триединные принципы» признаны на страновом уровне. Национальный Координационный Комитет (НКК) в Таджикистане был основан в 1997 г. и председателем комитета является Заместитель Премьер Министра Республики Таджикистан. В 2005 г. была произведена реструктуризация по модели НКК по

борьбе с ВИЧ/СПИД, туберкулезом и малярией и НКК является единым органом по координации деятельности по ВИЧ/СПИД. В состав НКК входят представители ключевых министерств, международных организаций и местных НПО, включая ЛЖВ. В 2010 г. участие представителей гражданского общества (ГО) было расширено в два раза. Всего в НКК входят 19 организаций, 6 из них представители гражданского общества. Также в обновленный состав НКК был включен религиозный лидер всех мусульман – муфтий Таджикистана.

В 2008 г. произведена ревизия Закона о противодействии ВИЧ/СПИДу в Республике Таджикистан, и статья о депортации иностранных граждан на основании положительного ВИЧ-статуса была исключена из новой версии Закона.

В 2008 г. обновлен Порядок медицинского освидетельствования с целью выявления заражения ВИЧ, учета, медицинского обследования ВИЧ-инфицированных и профилактического наблюдения за ними на основе рекомендаций ВОЗ/ЮНЭЙДС по инициированию тестирования и консультирования провайдерами услуг в медицинских учреждениях. Принудительное тестирование потребителей инъекционных наркотиков было исключено из порядка тестирования. Постепенно и поэтапно с учетом эпидемиологических данных, определения потребностей и наличия ресурсов вводится скрининг на ВИЧ-инфекцию в медицинские службы противодействия туберкулезу, лечения инфекций, передающихся половым путем, антенатальные клиники и службы родовспоможения.

Порядок о назначении ежемесячного государственного денежного пособия для ВИЧ-инфицированных детей в возрасте до 16-лет разработан и утвержден Правительством Республики Таджикистан.

За отчетный период значительные позитивные шаги сделаны в области продвижения и подготовки по внедрению заместительной терапии для ПИН, и необходимость внедрения заместительной терапии признана на государственном уровне. Произведена мобилизация ресурсов для начала пилотного проекта, разработано оперативное руководство по заместительной терапии, определены пилотные сайты для внедрения заместительной терапии на базе наркологических учреждений в гг. Душанбе, Худжанд и Хорог, закуплено необходимо оборудование, проводится подготовка соответствующих специалистов. С июня 2010 года начато внедрение заместительной терапии на пилотной основе в г. Душанбе.

Национальная программа по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИД в Республике Таджикистан на период 2007-2010 гг. была разработана на принципах достижения всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке по ВИЧ/СПИД, и цели по достижению универсального доступа были разработаны и включены в программу. Проблемы по ВИЧ/СПИД подчеркнуты, как приоритетные, по крайней мере, в трёх областях действия этой программы (здравоохранение, образование, социальная защита). Вопросы ВИЧ/СПИД интегрированы в Стратегию снижения бедности (ССБ) на период 2010-2012 гг. на основе мультисекторального подхода и включены в Рамочную программу ООН по оказанию помощи в целях развития Целях Развития Тысячелетия для Таджикистана на период 2010-2015 гг.

Профилактические программы развернуты среди всех групп населения, подверженных наиболее высокому риску (ПИН, РС, МСМ) а также среди других уязвимых групп (заключенных, мигрантов, детей улицы, женщин, военнослужащих и т.д.)

Трудности и риски достижения ЦРТ

Главной трудностью в остановке распространения ВИЧ/СПИД является тенденция переноса инфекции от специфических уязвимых групп наркоманов, делающих инъекции (ПИН) и мужчин, имеющих секс с мужчинами (МСМ) женщинам и детям, рожденным от них. Предпринимаемые интенсивные меры пока не могут ее остановить. Широкомасштабная трудовая миграция тоже вносит свой негативный вклад.

При широком обсуждении среди ключевых партнеров, представляющих различные секторы, были выделены следующие препятствия, которые существуют в достижении всеобщего доступа к профилактике, лечению уходу и поддержке:

1. В основном программы по ВИЧ/СПИД финансируются из внешних источников, что связано с экономическими трудностями, испытываемыми Таджикистаном. Национальный бюджет на данный момент не позволяет осуществлять закупку тестов, лекарств, оборудования и поддержку многих программ по ВИЧ/СПИД. В настоящее время благодаря проведенной мобилизации ресурсов, началу внедрения заявки 8-го раунда ГФСТМ, продолжающемуся внедрению некоторых региональных проектов, запланировано и подтверждено, что около 14 миллионов долларов будут доступны до конца 2010 г. на программы по ВИЧ/СПИД, в основном, от ГФСТМ и существующих региональных проектов. Выполнение некоторых региональных проектов заканчивается к концу 2010 года, в тоже время, будут начаты другие региональные проекты (ЮСАИДUSAID, GTZ). В настоящее время не ожидается уменьшения внешнего финансирования до конца 2010 г., однако воздействие мирового финансового кризиса может сказаться на дальнейшем внешнем финансировании программ. Одновременно, условия, связанные с экономическими трудностями в стране, влиянием мирового финансового кризиса, не гарантирует увеличение государственного бюджета на программы по ВИЧ/СПИД.
2. Некоторые стратегии и политика должны быть обновлены согласно международным стандартам и адаптированы к условиям Таджикистана.
3. Охват уязвимых групп профилактическими программами расширяется медленно, что связано с трудностями доступа в эти группы и обусловлено стигмой и дискриминацией данных групп.
4. Несмотря на значительные успехи в продвижении заместительной терапии, до настоящего времени она ещё не внедрена на страновом уровне, что ограничивает пакет предоставляемых профилактических услуг и влияет на охват и приверженность пациентов из числа ПИН к АРТ.
5. Недостаточное количество специалистов, работающих с уязвимыми группами, как в государственном секторе, так и в общественных организациях, а также недостаточная их квалификационная подготовка для проведения инновационных программ в области профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа.
6. Несмотря на срочную необходимость, процесс интеграции профилактических и лечебных программ по ВИЧ/СПИД в общую систему здравоохранения только начат.
7. Остаётся высоким риск дублирования деятельности в связи с нескоординированными действиями различных партнеров в планировании, финансировании и отчётности.
8. Мультисекторальные подходы к решению проблем по ВИЧ/СПИД должны быть усилены, как и интеграция их в решения общих проблем здравоохранения, борьбы с бедностью, гендерные аспекты и вопросы защиты прав человека.

Все эти факторы существуют параллельно с низким уровнем знаний населения по вопросам ВИЧ/СПИД, и высоким уровнем распространения стигмы и дискриминации в области ВИЧ/СПИД в обществе.

Задача 2. Остановить распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости.

Туберкулёз

Текущая ситуация и тенденции

Неблагополучная эпидемиологическая ситуация по туберкулезу, обусловленная снижением жизненного уровня населения, активной внутренней и внешней миграцией населения, наличием высокого уровня лекарственно-устойчивых форм заболевания, является одной из актуальных проблем здравоохранения Республики Таджикистан. В республике принята уже третья Национальная программа защиты населения от туберкулеза на 2010-2015гг., основными целями которой являются дальнейшее снижение заболеваемости и смертности от туберкулеза среди населения, стабилизация эпидемической ситуации и установление полного контроля над инфекцией на всей территории республики.

Несмотря на значительные усилия, предпринятые в борьбе против туберкулеза, до настоящего времени ситуация по туберкулезу в республике остается неблагоприятной. Наиболее тяжелая ситуация сложилась в местах лишения свободы, где заболеваемость в 15 раз, а смертность в 30 раз превышает показатели гражданского сектора.

Так показатель заболеваемости туберкулезом в 2009 году составляет 78,7 на 100 тыс. населения (в 2008 – 83,8) и 1200,0 в пенитенциарном секторе (в 2008 – 1270,0). Число заболевших женщин в 2008 году составило 68,3, мужчин – 99,2 на 100 тыс. населения.

Диаграмма 35. Динамика заболеваемости и смертности ТБ в Республике Таджикистан (на 100 тыс. населения)



Наряду с этим наблюдается тенденция к снижению смертности от туберкулеза в обществе. В 2009 году показатель смертности от туберкулеза составил 5,9 случаев на 100 тыс. населения, что на 1/4 ниже, чем в 2004 году. Анализ контингента умерших от туберкулеза больных выявил, что из общего числа умерших 35% составляют впервые выявленные больные в 2009 году, 51,4% повторно заболевшие больные, которые страдали лекарственно-устойчивой формой туберкулеза, 2,4% с сочетанной инфекцией ВИЧ/ТБ и остальные 11,2% - это больные туберкулезом, умершие по другим причинам (инфаркт, сахарный диабет, острая и хроническая сердечнососудистая и легочная недостаточность).

Высокий уровень заболеваемости и смертности от туберкулеза отмечается в Кулябской зоне и в некоторых районах Курган-тюбинской зоны Хатлонской области, Матчинском районе Согдийской области, в г. Хороге и Рушанском районе ГБАО, что объясняется недостаточным решением социальных проблем, проведением профилактических мероприятий, несвоевременным обследованием контактных лиц. Исходя из сложившейся ситуации, в новой Национальной программе защиты населения от туберкулеза на 2010-2015гг. предусмотрены дополнительные мероприятия для неблагоприятных с эпидемиологической точки зрения районов.

Наряду с этим наблюдается увеличение случаев туберкулеза среди трудовых мигрантов. Если в 2007 году из числа впервые выявленных больных туберкулезом мигранты составляли 10,4%, то

в 2009 году – они составили 17,9% и опередили основную группу риска «контактных» (10,2%). Для решения данного вопроса проводятся мероприятия в рамках ЕврАзЭС (подготовлен пакет документ по взаимному признанию медицинского свидетельства о состоянии здоровья трудовых мигрантов и обеспечение их доступности к медицинским услугам). Также в настоящее время разрабатывается Закон республики Таджикистан «О внешней трудовой миграции», который позволит урегулировать проблемы в области прав трудовых мигрантов и улучшения доступности к медицинским услугам.

Начиная с 2007 года, в республике показатель заболеваемости и смертности от туберкулёза имеет тенденцию к стабилизации и снижению. В результате проведения противотуберкулезных мероприятий, предусмотренных национальными программами и внедрения во всех регионах республики стратегии DOTS, повысилось качество диагностики и лечения больных туберкулезом. Однако данные ВОЗ свидетельствуют о том, что показатель выявляемости новых случаев с положительным мазком мокроты составил в 2006 году – 33%; в 2007 – 32% (ВОЗ отчет от 2008 и 2009 гг), что более чем в 2 раза ниже цели, указанной в Национальной программе (70%). В связи с этим необходимо консолидировать все усилия на повышение выявляемости больных ТБ с положительным мазком, которые являются основным источником инфекции.

Одной из наиболее актуальных проблем является наличие множественной лекарственной устойчивости при туберкулезе (МЛУ-ТБ), требующей многомесячного непрерывного лечения. Уровень первичной лекарственной устойчивости микобактерий туберкулеза по данным референс-лаборатории Республиканского центра по борьбе с туберкулезом в 2009г. составил 17,9% среди новых случаев туберкулёза и повторно заболевших составил 57,6%.

В целях улучшения выявляемости больных туберкулезом в районах республики организованы более 80 лабораторий по проведению микроскопических исследований мокроты, в Согдийской области создана бактериологическая лаборатория. Успешно функционирует Национальная референс лаборатория в г. Душанбе. В 2009 году данная лаборатория сертифицирована супранациональной лабораторией г. Гаутинг (Германия) и это позволило проводить бактериологические исследования и тесты на чувствительность к противотуберкулезным препаратам.

В стране со второй половины 2009 года начато лечение когорты больных с МЛУ/ТБ на пилотном уровне. С этой целью подготовлена необходимая правовая база и условия для лечения больных на базе Республиканской клинической туберкулезной больницы. Наряду с этим, с учетом инфекционного контроля принято решение по амбулаторному контролируемому лечению больных с МЛУ/ТБ. В 2010 году расширено изучение и охват лечением МЛУ/ТБ больных ещё в 2 районах, а также в пенитенциарных учреждениях, что позволит обеспечить доступность в получении лечения 400 больных с МЛУ/ТБ до конца 2010 года.

Отмечается некоторое снижение показателей заболеваемости в пенитенциарной системе благодаря ее реформированию, обеспечению открытости для сотрудничества с международными организациями, улучшению условий содержания и питания заключенных больных туберкулезом.

Учитывая, что в Республике Таджикистан в структуре заболеваемости преобладают болезни органов дыхания, которые создают неблагоприятный фон в условиях высокой эпидемиологической ситуации с туберкулезом, в новой Национальной программе защиты населения от туберкулеза на 2010-2015гг. предусмотрено внедрение стратегии по стандартному ведению больных с легочной патологией (PAL) с 2010 года. Данный подход позволит поднять уровень квалификации всех врачей первичной сети здравоохранения в области профилактики, диагностики и лечения основных заболеваний органов дыхания и оснастить все учреждения первичной медико-санитарной помощи минимальным необходимым оборудованием, обеспечить основными лекарственными средствами, усовершенствовать систему отчётности и регистрации. Стратегия PAL делает акцент на улучшении управления больных с легочной патологией, их раннюю диагностику и правильное лечение, в том числе больных туберкулезом, на первичном уровне. С целью выявления туберкулёза у детей во всех регионах республики планируется провести туберкулинодиагностику и рентгенологическое обследование.

В связи с растущей распространённостью ВИЧ-инфекции в республике, соответственно растёт риск распространения больных с сочетанной инфекцией ТБ/ВИЧ. Так, на сегодняшний день зарегистрированы 209 пациентов с ТБ/ВИЧ (данные РЦ СПИД).

Проблемы и риски достижения ЦРТ

Значительно ухудшает положение по туберкулезу критическая эпидемиологическая ситуация в пенитенциарной системе, где показатели заболеваемости и смертности в десятки раз превышают республиканский уровень (так, например, в 2009 году в системе УИД МЮ РТ на 100 тыс. заключённых было выявлено 1200 случаев заболевания туберкулезом, что в 15 раз превышает общереспубликанские показатели).

К факторам риска заражения туберкулёзом относятся условия содержания и скученность заключённых, низкое качество питания, а также ограниченный доступ к медицинской помощи, способствующие увеличению заболеваемости туберкулезом. Другой проблемой является недостаток медицинских кадров в противотуберкулезной службе, особенно в пенитенциарной системе. Анализ выявленных случаев туберкулеза в 2009 году показывает, что 75,7% и 90,2% больных в гражданском и пенитенциарном секторе, соответственно, выявляются на поздних стадиях заболевания.

Кроме того, серьёзную проблему создает множественная лекарственная устойчивость и прогрессирующий ВИЧ/ТБ. Работа, проводимая министерствами, ведомствами и государственными администрациями на местах, не соответствует современным требованиям; не производится необходимый контроль над реализацией Национальной программы.

Основными источниками финансирования ТБ службы являются внешнее финансирование и государственные средства, в частности ГФАТМ, Агентство США по международному развитию (ЮСАИД), Немецкий Банк Развития (KfW), ВОЗ, Общество Красного Полумесяца Таджикистана (ОКПТ), Фонд Каритас Люксембург, СПИД ФОНД ВОСТОК ЗАПАД, Всемирная Продовольственная Программа ООН и Центр контроля заболеваний (CDC). Так, уровень государственных расходов на противотуберкулезную службу составил более 55%, а уровень внешнего финансирования – 44%. При этом, со слов респондентов, более 40% средств государственного финансирования расходуется на заработную плату, около 22% - на питание, на медикаменты используется около 14% и на содержание инфраструктуры расходуется около 20% средств. Большая часть медикаментов и оборудования закупается за счет средств международных организаций, что в условиях мирового финансового кризиса при прекращении внешней поддержки может привести к ухудшению эпидемиологической ситуации по туберкулёзу и ВИЧ-связанным состояниям.

Малярия

Текущая ситуация и тенденция

В Таджикистане заболеваемость малярией достигла своего максимума в 1997 году, когда были зарегистрированы около 30 000 случаев. Ухудшение ситуации в 1990-х гг. было связано с социально-политическими изменениями в республике, и вследствие этого массовым перемещением населения через территории, где малярия носила эндемичный характер (в Афганистане), нарушением работы служб общественного здравоохранения и полным прекращением проведения противомалярийных мероприятий. На протяжении последних лет произошли значительные изменения в методах ведения сельского хозяйства, например, увеличение площадей возделывания риса привело к значительному увеличению мест выплода переносчиков малярии.

Учитывая сложную эпидемиологическую ситуацию, сложившуюся в начале 2000 годов, на основе подписанной Таджикистаном в октябре 2005 года Ташкентской декларации «Вперед от борьбы к элиминации малярии», подчеркнув свою политическую приверженность процессу элиминации малярии, правительством было принята «Программа по борьбе с тропическими болезнями (малярией) в Республике Таджикистан на 2006-2010 гг.».

В ходе её реализации были проведены мероприятия, направленные на снижение заболеваемости малярией, ограничение её распространения внутри страны и предупреждение восстановления передачи на территориях, где малярия была ранее элиминирована. В результате проведенных мероприятий:

- были разработаны и приняты необходимые нормативно-законодательные документы;
- была создана полноценная материально-техническая база для планирования противомалярийных мероприятий, включая бюджет;
- были подготовлены соответствующие кадры, что позволило укрепить кадровые ресурсы;
- была усилена лечебно-профилактическая служба, особенно в аспекте ранней диагностики и адекватного лечения;
- были созданы механизмы раннего распознавания, быстрого ответа на эпидемические вспышки и предупреждения нестандартных ситуаций, связанных с малярией;
- была усилена система эпидемиологического надзора за малярией;
- был создан и развит энтомологический компонент эпидемиологического надзора за малярией;
- были проведены научно-практические исследования по особенностям эпидемиологии малярии в Таджикистане, лекарственной устойчивости возбудителей тропической малярии, изучению специфики генетической структуры малярийных паразитов и переносчиков малярии в республике, резистентности основного переносчика малярии в стране *Anopheles superpictus* к применяемым инсектицидам, лабораторным и полевым испытаниям традиционных (*Gambusia affinis*) и перспективных (*Poecilia reticulata*) видов рыб-ларвифагов, разработке системы оценок и др.;
- была создана система мониторинга и оценки проводимых мероприятий;
- была усилена информационно-просветительная и образовательная работа с населением;
- было улучшено межсекторальное сотрудничество между заинтересованными министерствами и ведомствами;
- дальнейшее развитие получило трансграничное сотрудничество.

Основными источниками финансирования данной программы является Правительство Таджикистан, ВОЗ и ГФСТМ. Для координации данной деятельности на национальном уровне был создан и успешно функционирует Национальный координационный комитет по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией (НКК).

Научно-техническая поддержка в вопросах планирования, проведения и оценки противомалярийных мероприятий была оказана ВОЗ.

В результате проведенной работы, ситуация с малярией в республике значительно улучшилась в течение последних лет. При поражённости малярией 60 из 65 районов республики к 2009 году было зарегистрировано только 165 случаев малярии, то есть заболеваемость снизилась почти в 160 раз, и в 31 районах не было случаев регистрации заболеваемости малярией. Почти 70% всех случаев малярии были зарегистрированы в Хатлонской области, 27% - в районах республиканского подчинения, и единичные случаи были отмечены в ГБАО и Согдийской области (3%).

Однако эпидемическая ситуация продолжает оставаться напряженной, о чём свидетельствуют появление новых очагов, возобновление местной передачи в ранее неактивных очагах малярии, наличие случаев тропической формы малярии (*P.falciparum*). В период 1998 – 2002 гг их число возросло. с 187 до более чем 800 случаев, чему способствовало улучшение качество лабораторной диагностики в ходе активного выявления и обследования населения.

Интенсивная борьба с переносчиками возбудителей малярии в рамках реализации «Программа по борьбе с тропическими болезнями (малярией) в Республике Таджикистан на 2006-2010 гг.» привела к резкому снижению её заболеваемости, вследствие чего число случаев, вызванных трехдневной малярией (*P.vivax*), в 2009 году снизилось в 8,1 раза, при соответственно всего заре-

гистрированных 165 случаев малярии (*P.vivax* и *P.falciparum*), что на 87,7% меньше по сравнению с 2006 годом. В 2009 году был зарегистрирован только 1 завозной случай тропической малярией.

Основными факторами, отрицательно влияющими на маляриологическую ситуацию в Таджикистане и риска достижения ЦРТ являются не снижающаяся интенсивность передачи малярии в районах, прилегающих к афгано-таджикской границе, недостаточный доступ населения к качественной первичной медико-санитарной помощи, недостаток инсектицидов и ограниченный объём противочиночных мероприятий. Наряду с этим, имеет место в отсутствии информации о маляриологической ситуации в Афганистане.

Местная передача, в основном, трёхдневной малярии, продолжается регистрироваться в 31 районах республики, включая г. Душанбе. Кроме того, практически повсеместно наблюдается её завоз вследствие интенсивной внутренней миграции.

Регионы, где малярия продолжает оставаться значительной проблемой здравоохранения, расположены в Хатлонской области, в г. Душанбе и на территории районов республиканского подчинения (Вахдат, Рудаки, Турсунзода). Несмотря на снижение в этих районах уровня заболеваемости, они имеют её стойкие очаги, наряду с которыми появились новые активные очаги. Кроме того, ряд районов южного Таджикистана граничит с неблагополучным по малярии Афганистаном. В Согдийской области (Исфара, Педжикент), в районах республиканского подчинения (Шахринав, Нуробод, Тавильдара) и приграничной Горно-Бадахшанской Автономной области (Ванч, Дарваз, Рушан), в ряде районов Центрального Таджикистана (Гиссар, Файзабад, Рогун) ежегодно регистрируются местные и спорадические случаи передачи малярии, представляющие высокий риск возобновления её эпидемических вспышек.

Основным фактором распространения малярии в Республике Таджикистан, как и в прежние годы, могут стать миграционные процессы и её завоз из сопредельного Афганистана, где ежегодно регистрируется значительное число случаев малярии, в том числе её тропической формы. В настоящее время, в связи с поиском населением заработка возросла тенденция завоза малярии в районные центры и города, где риск местной передачи ниже, чем в сельских населённых пунктах.

Взятые обязательства по элиминации местных случаев малярии на фоне значительного сокращения числа случаев малярии в Таджикистане является логическим обоснованием для пересмотра Национальной программы по малярии. Пересмотр Национальной программы по малярии опирается на следующие достигнутые принципы:

- Возможность перерыва передачи малярии и её практическая элиминация на всей территории Таджикистана, доказанная в прошлом;
- Очевидные успехи в деле снижения заболеваемости тропической и трёхдневной малярией на протяжении последних лет;
- Твёрдая политическая поддержка в деле проведения кампании по элиминации малярии;
- Наличие эффективных технологий, подходов и средств для элиминации малярии в стране;
- Желание укреплять сотрудничество в деле элиминации малярии со всеми пограничными странами.

Общая цель предлагаемой Программы, направленной на борьбу с малярией, соответствует региональной стратегии ЕРБ/ВОЗ по элиминации малярии и Целям Развития Тысячелетия, а именно, остановить распространение местных случаев малярии к 2015 году и повернуть вспять динамику заболеваемости малярией и других основных болезней. Конечной целью данной Программы является прерывание местной передачи малярии и её последующая элиминация. Особое внимание будет уделено поддержанию статуса территорий, свободных от малярии. Также особое внимание, будет уделяться решению обостряющихся проблем, связанных с завозной малярией.

Цели основаны на доказанных эпидемиологических фактах, таких как пути и частота циклов передачи болезни, и очевидных результатах обоснованных мероприятий. Учитывая неравное распределение малярии по всей стране, были определены наиболее приоритетные целевые области

- 41 район страны, подверженные высокому и среднему риску передачи малярии, с целью максимального увеличения воздействия при оптимальном/рациональном использовании ресурсов.

Улучшение системы эпидемиологического надзора и мониторинг предоставления услуг по диагностике и лечению болезни, в данной Программе, окажут значительное влияние на правильную диагностику и эффективное лечение, а так же на ответные действия против эпидемии. Кроме того, будут существенно снижены общая тяжесть, передача и смертность от малярии. Мероприятия по борьбе с переносчиками показали эффективный результат в деле профилактики малярии в Таджикистане. В предлагаемой Программе особое внимание будет уделено интегрированным мероприятиям по борьбе с переносчиками, включая меры по рациональному использованию окружающей среды. Информирование с целью изменения моделей поведения (ИМП) считается важным двигателем изменения ситуации по малярии, поскольку обязывает население принимать обоснованные решения и нести ответственность за эффективность мероприятий. Данная активность направлена как на увеличение осведомленности, так и на изменение моделей поведения населения. Более того, в этой Программе будет уделяться внимание работе с местным населением, и поощряться его вовлечение в дело элиминации малярии посредством координационных собраний и оказания поддержки в борьбу с малярией.

Ожидаемым результатом воздействия профилактических мероприятий на целевое население является резкое снижение случаев заболевания малярией посредством сокращения числа очагов малярии, выявления больных, паразитоносителей и борьбы с переносчиками. В рамках деятельности настоящей Программы особое внимание будет уделено сокращению числа очагов малярии, а не случаев малярии. Стратегия реализации Программы еще больше усилит совместное мульти-секторальное реагирование на ликвидацию малярии посредством интеграции услуг и объединения ресурсов (таких как основание национального консультативного совета и оперативной группы по борьбе с малярией).

Показателем эффективности является частота заболеваемости малярией в целевых районах, которая отражает эффективность осуществленных профилактических мер, и увеличенная осведомленность населения о мерах борьбы с малярией, демонстрируемая изменением моделей поведения целевого населения, отражая приемлемость и эффективность мероприятий.

Считается, что ЦРТ 4, 5 и 6 в секторе здравоохранения в Таджикистане наиболее трудновыполнимы. Индикаторы достижения ЦРТ по здравоохранению в Таджикистане продолжают оставаться самыми низкими в Европейском регионе ВОЗ и СНГ. Уровень младенческой смертности, уровень смертности детей до 5 лет и уровень материнской смертности выше, чем в соседних странах.

В течение нескольких последних лет уровень младенческой и детской смертности постепенно снижался. Согласно мульти индикаторного кластерного исследования в 2005 году (МИКИ-2005), уровень младенческой смертности снизился с 89 на 1000 живорожденных в 2000 году до 65 на 1000 жизнеспособных родов в 2005 г. В соответствии с правительственными данными, в 2007 г. произошло дальнейшее снижение этого уровня до 56. Такое же снижение происходило в уровне смертности детей до 5 лет: с 126 на 1000 живорожденных в 2000 г. до 79 в 2005 г. (ЮНИСЕФ, 2007) и до 68 в 2007 г. (правительственная статистика). Темпы улучшения значительные и, если такая скорость сохранится, то цель ЦРТ 4 (снижение уровня смертности детей до 5 лет на две трети) может быть достигнута. Однако очень высокие абсолютные цифры, серьезные трудности в системе здравоохранения, сложные социально-экономические условия и, особенно, плохое положение с питанием делают достижение ЦРТ 4 (снижение материнской смертности на три четверти) проблематичным.

Таджикистан будет испытывать значительные трудности в достижении ЦРТ 6. Если по предотвращению распространения малярии достигнут значительный прогресс, то по заболеваемости туберкулезом и ВИЧ/СПИД имеются серьезные проблемы. Прогресс по достижению ЦРТ 6 сдерживается недостаточным доступом к основным услугам здравоохранения и потребностями в крупных капиталовложениях в борьбу с заболеваниями.

Бруцеллез появился в Таджикистане в 1990-е годы и создает серьезную угрозу из-за низкого уровня информированности населения. Количество случаев достигло 938 в 2008 г. по сравнению с 212

в 1998 г. Тиф тоже является поводом для беспокойства. После эпидемии в 1996 г. с 12,000 случаев заболевания угроза все еще остается значительной – 4,410 случаев было зарегистрировано в 2008 г.

Со стороны правительства предпринимаются шаги по анализу существующей системы и поиску альтернативных подходов в решении проблем для достижения ЦРТ в секторе здравоохранения к 2015 году. Ежегодно правительством увеличиваются расходы на здравоохранение. Однако с таким количеством насущных проблем в секторе здравоохранения правительство не в состоянии покрыть финансовые потребности, необходимые для борьбы с заболеваниями и эпидемиологического контроля. Для предотвращения продвижения заболеваний в Таджикистане крайне необходимо улучшить эпидемиологическую службу, усилить информированность населения и принять профилактические меры.

В соответствии с Оценкой потребности для достижения ЦРТ по данным 2005 года в секторе здравоохранения до 2015 года была подсчитана предварительная потребность приблизительно в сумме 3,6 млрд. долларов США, или в среднем 42 долларов США на душу населения в год.

Выводы и рекомендации:

- Необходимость продолжения финансовой поддержки Национального ответа по ВИЧ/СПИД с учетом расширения мер по сдерживанию эпидемии, которые будут включены в Национальную программу нового цикла на период 2011-2015г, а также разработки национальной программы борьбы с ТБ до 2015 года для достижения ЦРТ;
- Определение нужд для технической поддержки (ТП) в стране и разработки плана технической помощи в ключевых областях, особенно в вопросах охраны здоровья детей и матерей, снижения вакциноуправляемых инфекций;
- Предоставление международной экспертизы в области разработки стандартов, стратегий, политики и руководств и оказание поддержки в адаптации лучшей международной практики на страновом уровне.
- Оказание поддержки в мобилизации ресурсов, приоритизации мер и определении рентабельности программ в условиях международного кризиса.
- Оказание технической и финансовой поддержки в укреплении системы МиО и улучшении предоставления обоснованной стратегической информации для планирования и управления программами и слежения за смертностью в соответствии с текущей ситуацией.
- Усиление потенциала страны в ответ на эпидемии, включая расширение подготовки кадров для внедрения программ
- Предоставление международного опыта и оказание поддержки в его адаптации по расширению программных действий и вовлечению гражданского общества

В настоящее время Министерством здравоохранения разрабатывается проект «Программы по предотвращению местных случаев малярии в Республике Таджикистан на период 2011-2015 годы».

Целью разрабатываемой программы является предотвращение местной передачи малярии до 1 случая на 100 000 населения в Республике Таджикистан к 2015г. и создание стойкого эпидемиологического благополучия.

Стратегия предотвращения малярии строится на решении следующих задач:

- Прерывание местной передачи тропической малярии в стране к 2012 г. и её последующая элиминация;
- Доведение местной передачи трехдневной малярии до 1 случая на 100 000 население в стране к 2015 г. и ее последующая элиминация;
- Предупреждение восстановления передачи малярии на территориях страны, где она была ликвидирована ранее;
- Профилактика смертности вследствие завозной малярии.

В августе 2010 года Правительством утверждена Национальная стратегия здоровья населения Республики Таджикистан на период 2010-2020 гг, в которой решение проблем здравоохранения полностью взаимосвязано с мероприятиями по достижению Целей Развития Тысячелетия.

ЦЕЛЬ 7:
Обеспечение экологической
устойчивости



Индикаторы:

- *Часть земли, покрытая лесом*
- *Выбросы двуоксида углерода (на душу населения) и \$1(ППС)*
- *Потребление компонентов уменьшающие озоновый слой ХФУ*
- *Доступ сельского населения к безопасной воде (%)*
- *Доступ сельского населения к безопасной воде (%)*

Задача 1. Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы, и обратить вспять процесс утраты природных ресурсов.

В настоящее время в стране только начаты поиски улучшенных механизмов интегрированного подхода к решению проблем социально-экономического развития с учётом природоохранных вопросов.

Предстоит разработать межсекторальные механизмы интегрирования экологической политики в более широкую концепцию устойчивого развития страны. Необходим расчет влияния экологических факторов на предполагаемые государственные расходы, совершенствование отраслевых и межотраслевых целевых показателей в сфере охраны окружающей среды, стимулирование применения и развития оптимальных методов производства и внедрения Механизмов Чистого Развития, создание систем мониторинга долгосрочных результатов по всем аспектам охраны окружающей среды и рационального природопользования.

При этом нормативно-правовая база требует совершенствования в решении вопросов учета экологического фактора в качестве одного из важнейших в оценке устойчивого развития секторов экономики и общества в целом.

Решению вопросов охраны окружающей среды в республике придаются всё большее значение. В настоящее время из девяти ратифицированных природоохранных конвенций подготовлены 5 стратегий и планов действий по их выполнению, увеличиваются государственные расходы на решение вопросов охраны окружающей среды, значительно увеличилась международная донорская помощь в их решении.

Изменении климата

- Таджикистан присоединился к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата в 1998 г. и ратифицировал Киотский протокол 21 октября 2008 г.
- В 2003г. подготовлен и Правительством Республики Таджикистан утверждён Национальный План действий Республики Таджикистан по смягчению последствий изменения климата.
- В 2002г. подготовлено Первое Национальное сообщение Республики Таджикистан по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (1-ая фаза) и в 2003 г. подготовлено 2-ая фаза Первого Национального сообщения по усилению потенциала в приоритетных областях экономики.

- В 2008г. подготовлено 2-ое Национальное сообщение Республики Таджикистан по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата.
- В 2007г. Правительством утверждена Программа восстановления гидрометеорологических станций на период 2007-2016гг.
- В 2010г. Правительством утверждена Госпрограмма изучения и сохранения ледников Таджикистана

Среди стран Центральной Азии, Таджикистан в общих объёмах выбросов парниковых газов (ПГ) составляет всего 2-3 процента, что является наименьшим показателем для ЦА. Это объясняется тем, что 98% электроэнергии в Таджикистане производится гидроэлектростанциями (ГЭС). Даже при условии ввода в перспективе мощностей Душанбинской и Яванской тепловых энергетических станций (ТЭС) эмиссии ПГ не превысят 5% от общего объёма производимой электроэнергии.

Выбросы ПГ на 1 человека в Республике Таджикистан (РТ) почти в 5 раз меньше среднемировой величины и на одного жителя страны составляют примерно 30 кг/год.

Основными источниками выбросов ПГ в секторах экономики являются: - сельское хозяйство (животноводство и использование удобрений); - энергетический сектор (сжигание ископаемого топлива) и - промышленность (производство первичного алюминия).

По данным 2-го Национального сообщения Республики Таджикистан по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата, подготовленного в 2008г. наибольшие выбросы парниковых газов наблюдались в 1990 году и составили 25543Гг (более 25 млн.тонн) в СО₂ эквиваленте. Наименьшие выбросы отмечены в 2000 г. и составили -7396 Гг, а с учётом поглощения -5518 Гг. Наибольшее сокращение выбросов ПГ произошло в секторе энергетики с 17 до 2,5 млн.тонн, а наименьшие в сельской хозяйстве с 5 до 4,3 млн. тонн. С наметившимся некоторым экономическим ростом в стране, увеличением количества транспорта и транспортных перевозок, наблюдается рост общих выбросов ПГ. К настоящему времени выбросы ПГ составляют 35-40% от уровня 1990г.

С целью развития и освоения возобновляемых источников энергии и энергоэффективных технологий Правительством Республики Таджикистан приняты:

- Закон Республики Таджикистан «Об энергосбережении» (2002г.);
- Закон Республики Таджикистан «Об альтернативных источниках энергии»; (2009г)
- «Целевая Комплексная Программа по широкому использованию возобновляемых источников энергии, таких как энергия малых рек, солнца, ветра, биомассы, энергии подземных источников на 2007-2015гг. (2007г.);
- Долгосрочная Программа строительства малых электростанций на период 2009-2020 гг. (2009г.);
- О создании полномочной структуры и Межведомственного совета про реализации проектов МЧР в Республике. Утверж. Постановлением Правительства РТ (2009г.);
- Порядок выбора и утверждения проектов МЧР в Республике Таджикистан. Утверж. Постановлением Правительства Республики Таджикистан (2009г).

Основную долю в общей выбросы ПГ вносят СО₂ – 69 % (1990г) и 34% (2000г), метан 14% (1990г) и 32% (2000г), закись азота 12 % (1990г) и 25% (2000г) и перфторуглерод 4 % (1990г) и 8% (2000г).

В целях совершенствования технологических процессов, в том числе и в снижении объёмов эмиссий ПГ в ряде промышленных предприятий Таджикистана проводится поэтапный переход на более совершенные технологии производства. На Таджикском Алюминиевом заводе проведены мероприятия по реконструкции систем аспирации, заменены газоходы на скрубберах газоочистки, улучшена герметизация электролизёров.

Согласно условиям Киотского Протокола, Таджикистан имеет возможность в реализации проектов по Механизму чистого развития (МЧР). Одной из основных целей МЧР, является привлечение инвестиций направленных на сокращение выбросов ПГ, чтобы способствовать рациональному использованию природных ресурсов, улучшению экологической и социально-экономической ситуации. Для Таджикистана наиболее приоритетными направлениями реализации проектов в рамках МЧР включают:

- повышение энергоэффективности в жилищно-коммунальном секторе;
- развитие возобновляемых источников энергии;
- переход на более чистые виды топлива;
- повышение эффективности транспортной системы;
- улучшение практики сельского хозяйства и утилизации органических отходов;
- лесовосстановление.

Вопросы организации подготовки и реализации проектов МЧР возложены на Министерство энергетики и промышленности Республики Таджикистан.

Отсутствие соответствующей координации работ и постоянно действующего органа не позволило до настоящего времени разработать действенные механизмы по развитию в секторах экономики возможностей для привлечения инвестиций в рамках МЧР.

Вместе с тем, одним из примечательных фактов в использовании возможностей МЧР послужило подписание в 2009г. между компаниями Государственного унитарного предприятия «ТАЛКО» - одного из крупных предприятий Таджикистана по производству алюминия и норвежской «Гидро Алюминий» протокола в области охраны окружающей среды, охраны труда и промышленной безопасности. Одной из позиций данного проекта является модернизация газоочистных сооружений в производстве алюминия компании «ТАЛКО». Реализация проекта позволит сократить выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух и поэтапному переходу к международным нормам и стандартам в этой области.

Автомобильный парк Таджикистана имеет тенденцию к постоянному росту и составляет в настоящее время более чем 300 000 единиц. Общий валовой выброс⁷² загрязняющих веществ транспортными средствами в атмосферу составляет 43,5% от общего объема выбросов, и из этого количества загрязняющих веществ более 90% приходится на долю автотранспорта.

подавляющая часть автотранспортных средств сертифицирована на соответствие требованиям Правил ЕЭК ООН (№ 15-04, 83-02А и 49-01), действовавших в Европе до 1992 г.

Наиболее «старая» (с возрастом более 20 лет), но весьма значительная часть парка (около 10%) вообще не проходила экологической сертификации в современном понимании этой процедуры.

В небольших количествах на таджикский рынок поступают автомобили с каталитическими нейтрализаторами отработавших газов (уровень Евро-1 и выше). Однако высокие экологические характеристики этих автомобилей достаточно быстро ухудшаются (или теряются) вследствие отсутствия эффективной системы их контроля в эксплуатации: не разработана правовая база контроля и нормативные требования к таким автомобилям, не хватает современных приборов экологического контроля и т. д.

72 Данные Министерства транспорта и коммуникаций. 2009г.

Отсутствие экологических требований и нормативно-правовых актов по регулированию вопросов импорта автомобильного транспорта в РТ создаёт из года в год риски в увеличении объёмов выбросов загрязняющих веществ от них и проблемы утилизации старого автопарка

Для улучшения экологической обстановки в транспортном секторе Государственной целевой программой «Развитие транспортного комплекса Республики Таджикистан на 2010 – 2025 годы» предусмотрен объем привлекаемых инвестиций в 32 млн. долл. США.

Структура энергоресурсов Таджикистана находится в относительно благополучных условиях. Основу её составляют возобновляемые, экологически чистые гидроресурсы, запасы которых во много раз превышают внутренние потребности страны.

С учётом того, что существующая в настоящее время энергосистема в основном базируется на гидроэнергетике, использование угля и нефтепродуктов с точки зрения негативного воздействия на окружающую природную среду в ближайшие десятилетия не представляет угрозы.

В Таджикистане имеется высокий потенциал малых и средних рек для строительства малых ГЭС – около 30 тыс. МВт, с годовой выработкой электроэнергии порядка 100 млрд. кВт. час. Удельные затраты на строительство малых ГЭС составляют 1100-2000 долларов США на один кВт установленной мощности. В настоящее время Минэнергопромом Республики Таджикистан разработано ТЭО для строительства 50 малых ГЭС, не требующих значительных капиталовложений. На территории Таджикистана уже функционируют 219 малых ГЭС с общей мощностью более 14000 кВт.⁷³

По инициативе Правительства Республики Таджикистан с 2009 в стране взамен ламп накаливания завершается повсеместное использование энергосберегающих ламп, что по предварительным расчётам сократило расходы на освещение в пять раз, повысило срок службы ламп в 8-10 раз, проводится широкомасштабная деятельность по применению энергосберегающих устройств для сокращения дефицита электричества.

Технологии использования в стране нетрадиционных возобновляемых источников энергии (ВИЭ) - солнечной, ветровой, геотермальной, как и переработка некоторых видов биомассы, не достигли достаточного уровня технических и экономических параметров, который бы сделал возможным их широкое применение особенно в сельской местности, небольших социальных объектах, производстве парниковых культур и быту. Практическое использование этих технологий находится в стадии развития и пока не может экономически конкурировать с традиционными источниками энергии. Однако ВИЭ имеют большое будущее в связи с растущим дефицитом энергии во всём мире и, особенно, в связи с их возобновляемостью.

В 2008г. в соответствии с решением Правительства Республики Таджикистан, Академия Наук Республики Таджикистан создала «Центр исследования и использования возобновляемых источников энергии». В рамках её деятельности и реализации «Целевой комплексной программы по широкому использованию возобновляемых источников энергии...» проведёны исследования всех типов ВИЭ (энергия малых рек, солнца, ветра, биомассы и др.). Это позволило сделать оценку валового, технического и экономического потенциала этих возобновляемых ресурсов в целом по стране.

Широкий интерес к этим возможностям проявляется в системе образования, ряде госструктур и общественных организаций. В Таджикском техническом университете имени академика М. Осими на базе Центра инновационных технологий, открыта лаборатория «Чистая энергия», в которой можно проводить как научные исследования в области нетрадиционных и ВИЭ, так и сертифицировать оборудование и проводить ряд других работ по изучению использования энергии солнца и др. ВИЭ.

73 Данные Министерства энергетики и промышленности.2010г.

Таблица 9. Ресурсы возобновляемых источников энергии Таджикистана, млн. т.у.т. в год

| Ресурсы | Валовой потенциал | Технический потенциал | Экономический потенциал |
|-------------------------|-------------------|-----------------------|-------------------------|
| Гидроэнергия, общая | 179.2 | 107.4 | 107.4 |
| В т.ч. малая | 62.7 | 20.3 | 20.3 |
| Солнечная энергия | 4790.6 | 3.92 | 1.49 |
| Энергия биомассы | 4.25 | 4.25 | 1.12 |
| Энергия ветра | 163 | 10.12 | 5.06 |
| Геотермальная энергия | 0.045 | 0.045 | 0.045 |
| Всего (без крупных ГЭС) | 5020.595 | 38.635 | 27.955 |

Источник: Центр исследования и использования возобновляемых источников энергии АН Республики Таджикистан. 2010.

Этот пример не единичен, и деятельность многих государственных, частных и общественных организаций по практическому вовлечению в этот процесс широкие слои населения, учащихся школ, местных общин подтверждают необходимость содействия в развитии в этом направлении.

В настоящее время существуют десятки выполненных и выполняемых проектов по внедрению ВИЭ на социальных объектах и в быту населения. Вместе с тем, недостаточно отработаны механизмы, стимулирования и информирования общественности о возможностях и перспективах использования ВИЭ.

В целом предусмотренный в ССБ 2007-2009гг. показатель снизить выбросы в атмосферу от стационарных и передвижных источников на 4% трудно поддаётся определению, в связи с недостаточностью выработки механизмов мониторинга его оценки.

Защита озонового слоя

- Таджикистан присоединился к Венской Конвенции ООН о защите Озонового слоя 4 ноября 1995 года, 13 декабря 1997 года присоединился к Монреальскому протоколу по веществам разрушающим озоновый слой и Лондонским поправкам к ним.
- В 2002 году Правительством Республики Таджикистан одобрена Национальная Программа по прекращению использования озоно-разрушающих веществ.
- В 2009 году Республика Таджикистан присоединилась к Копенгагенской, Монреальской и Пекинской поправкам Монреальского протокола.

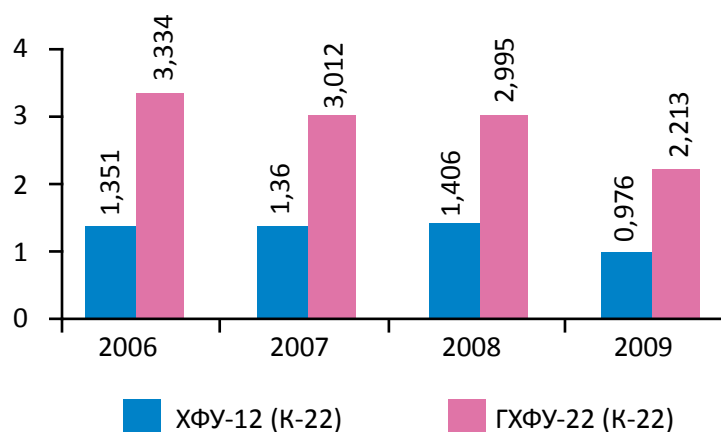
Многие озоно-разрушающие вещества (ОРВ), подлежащие контролю в рамках Монреальского Протокола, также являются сильнодействующими парниковыми газами. Таджикистан не производит вещества разрушающий озоновый слой.

В ряде промышленных предприятий ранее использующих ОРВ изъято с производства и складировано в соответствии с нормами безопасности порядка 8,3 тонн ХФУ-11. Из-за отсутствия оборудования по утилизации ОРВ, не только в Таджикистане, но и странах Центральной Азии (ЦА) данный вопрос в ближайшее время планируется решить посредством установки такого оборудования в одной из стран ЦА при финансовой и технической поддержке Многостороннего фонда по выполнению Монреальского протокола.

В ходе реализации проектов в республику завезено 117 единиц оборудования для рециркуляции ХФУ, 40 единиц идентификаторов по определению наличия ОРВ для таможенных служб.

Проведены курсы повышения квалификации специалистов по использованию завозимого оборудования. Подготовлено 398 специалистов по ремонту холодильников и кондиционеров для работы с новыми озono-безопасными технологиями и более 100 специалистов таможенных служб.

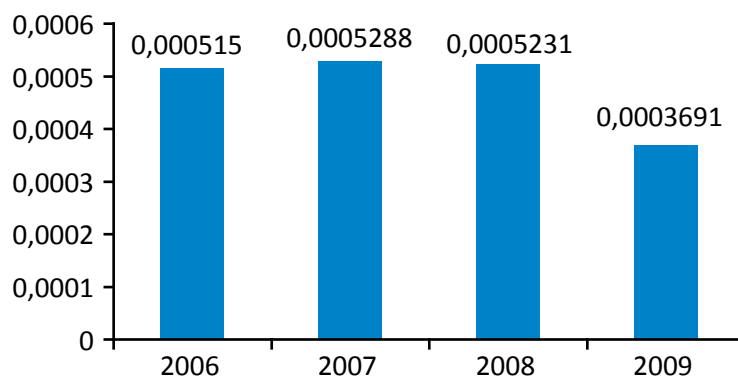
Диаграмма 36. Эмиссия ОРВ в атмосферный воздух (расчётные)



Источ. информ.: Комитет по охране окружающей среде при Правительстве Республики Таджикистан

В настоящее время в Таджикистан завозятся новые альтернативные хладагенты, с низкими показателями разрушительного влияния на состояние озонового слоя, и, следовательно, вредного влияния, как на здоровье человека, так и на окружающую его природную среду. Обязательства, принятые страной, по прекращению использования ОРВ выполняются в соответствии с Национальной программой по прекращению использования ОРВ в РТ.

Диаграмма 37. Потребление новых ОРВ на душу населения по Республике Таджикистан



Источ. информ.: Комитет по охране окружающей среде при Правительстве Республики Таджикистан

Задача 2. Сократить масштабы утраты биологического разнообразия на основе достижения к 2010 году значительного снижения темпов его утраты

Таджикистан:

- ратифицировал Конвенцию ООН о биологическом разнообразии (1997);
- подписал Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии;
- одобрил Национальную стратегию и план Действий по сохранению и рациональному использованию биоразнообразия (2003 г.);
- принята государственная программа развития ООПТ на период 2006-2015 гг. (2006);
- издано четыре Национальных отчета по сохранению биоразнообразия в Республике Таджикистан (2003-2009 г.).

Около 70% территории Таджикистана относится к не подвергшимся хозяйственным воздействиям и сохранившим природные экосистемы.

Около 20% территории испытали значительное антропогенное воздействие на экосистемы, вместе с тем сохранили потенциал для необходимого восстановления.

Около 10% территории Таджикистана, на которых проживает 2/3 населения страны, характеризуются высокой степенью антропогенного воздействия, где природные экосистемы считаются нарушенными.

Редкие и исчезающие виды флоры и фауны

- В Красную Книгу включено 226 видов как низших, так и высших растений.
- За последние 50 лет из состава фауны исчезли 3 вида животных – туранский тигр (*Panthera tigris virgata*), сурок Мензбира (*Marmota menzgeri*), сырдарьинский жлопатонос (*Pseudoscaphirinchus fedtschenkoi*). Наиболее уязвимыми оказались пресмыкающиеся и млекопитающие.

В целом, несмотря на относительно благоприятное состояние экосистем, отдельные сообщества в них испытывают значительные антропогенные нагрузки, которые могут нанести значительный ущерб природным экосистемам уже в ближайшее время. В частности, многие сообщества широколиственных лесов и пастбищ на грани исчезновения, и сохраняются мелкими фрагментами экосистем в пределах особо охраняемых природных территорий.

Сокращение мест обитания и потери биоразнообразия также обусловлены недоучётом влияния реализуемых социально-экономических программ на вопросы сохранения окружающей среды и состояния её природных ресурсов.

В Таджикистане разработана система ЭКОНЕТ, которая обеспечивает предпосылки для сохранения многих видов флоры и фауны, в том числе редких и исчезающих видов, путем создания системы выявления биотопов с их наибольшей концентрацией.

Имеющаяся разноплановая информация относительно качественных и количественных показателей состояния биоразнообразия свидетельствует об отсутствии в этой области налаженной системы мониторинга и соответственно наличия точных и объективных сведений о динамике, численности и изменении ареалов мест обитания биоразнообразия. Посильный ведомственный мониторинг о состоянии видов биоразнообразия ведётся лесохозяйственными службами Комитета по охране окружающей среды только ограниченно на землях гослесфонда.

Такая низкая информированность о существующем состоянии биоразнообразия затрудняет проведение точной оценки численности видов, находящихся под угрозой исчезновения, и последствий разнообразной хозяйственной деятельности, которая в совокупности может оказать негативное влияние на конкретные места обитания, как отдельных видов, так и их сообществ.

Особо охраняемые природные территории

- Площадь-3,1 млн. га (22% территории республики);

ООПТ включают:

- 4 заповедника общей площадью 173418 га;
- 12 заказников на площади 313260 тыс. га;
- 1 национальный и 1 историко-природный парк - общей площадью 2 603 000 га.

Памятники природы, занимающие незначительные площади, представлены различными уникальными объектами природы и взяты под государственную охрану. Всего в республике в настоящее время данный статус присвоен 162 объектам.

ВООПТ подзащиту и контроль подпадает около 12000 видов растений, 85 видов млекопитающих, 10000 видов беспозвоночных, 44 пресмыкающихся, 49 видов рыб, 346 видов птиц многие из которых имеют международное значение.

Для сохранения и преумножения редких и исчезающих видов биоразнообразия и экосистем в Таджикистане создана достаточно разветвленная сеть особо охраняемых природных территорий (ООПТ). Вместе с тем, ООПТ не в полном объёме отражают всё природное разнообразие регионов страны.

Существующая сеть ООПТ обладает серьезными недостатками, которые не дают возможности рассматривать ее как завершенную систему охраны редких и исчезающих видов, вследствие:

- отсутствия полного комплекса разных типов резерватов;
- в ООПТ не представлено все разнообразие ценных природных экосистем Таджикистана;
- площади ряда ООПТ недостаточны для осуществления природоохранных целей;
- отсутствия землеустроительных документов по некоторым резерватам и соответствующий режим охраны природоохранной территории.

Основными угрозами функционирования ООПТ являются:

- Нелегальное землепользование и расширение населенных пунктов за счёт ООПТ.
- Несанкционированная охота и рыбная ловля.
- Сверхнормативный и бесконтрольный выпас скота.
- Стихийная вырубка лесов.

Приоритетными направлениями в развитии деятельности всех ООПТ Таджикистана признаны – экосистемный подход и сохранение биоразнообразия, совершенствование систем управления ООПТ и развитие принципов регулируемого природопользования в различных типах ООПТ, мониторинг, образовательные программы для специалистов и общественности.

С 2006 по 2009гг. на строительство и улучшение материально-технической базы и проведение природоохранных работ на территориях ООПТ за счёт централизованного финансирования выделено 1730 тыс. сомони и привлечено грантов на сумму 366 тыс. Евро.

В заповеднике «Тигровая балка» открыт музей местного биоразнообразия проводятся научно-исследовательские работы и обучение местного населения, студентов и школьников.

Значительные объёмы финансирования для развития ООПТ выполнены и выполняются при поддержке доноров. В рамках этих проектов уже заложена основа выполнения Программы работ по развитию ООПТ:

- Проект ЮНЕП-ГЭФ «Создание эконет для долгосрочного сохранения биоразнообразия в экорегионах Центральной Азии».
- Проект среднего размера ВБ/ГЭФ по «Сохранению биоразнообразия заказника Даш-тиджум»
- Проект ГЭФ по сохранению биоразнообразия Гиссарских гор
- Проект «Оказание поддержки созданию Памиро-Алайского трансграничного заповедника (РАТСА) на территории Кыргызстана и Таджикистана»
- Управление природными ресурсами и снижение уровня бедности (компонент 3 «Управление ООПТ и сохранение биоразнообразия»)

С начала периода реализации Программы развития ООПТ на период 2006-2015гг. централизованным финансированием было выделено 3,3% от запланированного.

Таким образом, определённый в ССБ 2007-2009гг. показатель «Увеличить на 3% площади земель районов, отведённых для целей сохранения биоразнообразия» из-за недофинансирования не выполнен».

Влияние изменения климата на биоразнообразии

Последствия изменения климата на высокогорную фауну могут быть характеризованы на примере практически полного исчезновения сурка Мензбира (*Marmota menzbieri*) –эндемика Западного Таджикистана, обитающего в северном Таджикистане. Не исключено, что при текущих темпах изменения климата, произойдёт исчезновение видов, изменятся площади их распространения, число поколений и сроки развития насекомых.

Весьма уязвимыми к последствиям изменения климата, в том числе повышению температуры в водоёмах и изменению гидрологического режима, являются рыбы. Например, с периода (1973г.) наполнения Нурекского водохранилища (1973г.), изменение уровня воды и его термического режима привел к изменению состава рыб - местные виды рыб (обыкновенная маринка, самаркандская храмуля) вытесняются сорными и чужеродными видами рыб, а объёмы их улова сократились с 60% до 10%. За последние годы наблюдаются массовые вспышки некоторых видов сельскохозяйственных вредителей (хлопковой совки, саранчи и др.), которые привели к снижению урожая сельхозкультур.

Леса Таджикистана находятся в государственной собственности, занимают сравнительно небольшую площадь - 410 тыс.га. Общая площадь лесного фонда за последние 20 лет практически не изменилась и составляет 1,8 млн. га, 23% которого занято лесными насаждениями. Значительная часть (до 1 млн. га) лесного фонда передана постановлением правительства в долгосрочное пользование в качестве пастбищ. Лесистость по стране составляет всего 3%.

Для развития лесного хозяйства и его охраны, Правительством Республики Таджикистан приняты:

- Лесной кодекс Республики Таджикистан, с внесёнными последними поправками в 2008г.
- Программа развития лесного хозяйства Республики Таджикистан на 2006-2015 годы (Утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от «31» октября 2005 года №396.

Лесные массивы относятся к первой группе лесов и выполняют санитарно-оздоровительные, почвозащитные и водорегулирующие функции.

Территории, покрытые лесом, являются основным местом обитания представителей флоры и фауны, в том числе редких и исчезающих видов, в них сосредоточено более 3\4 от всей дикой флоры и фауны Таджикистана. Дендрофлора лесной растительности насчитывает 268 видов, из которых 26 занесено в Красную Книгу Республики Таджикистан.

Преобладающее большинство лесных насаждений в Таджикистане (около 90%) естественно-го происхождения, и только немногим более 10%, (около 50 тыс.га) посажены искусственно. В связи с низким уровнем финансирования лесоустроительных работ и слабой существующей материально-технической базой лесохозяйственных организаций лесоустроительные работы проводятся в не достаточных объёмах.

Точных сведений о покрытой лесом площади, запасах древесных насаждений и других показателей леса в республике нет, так как последняя инвентаризации лесов проводилась в 1998 г., в связи, с чем учёт и отчётность проводится на базе устаревших базовых составляющих лесного фонда.

Одним из важнейших показателей лесов является их полнота. При средней норме 0,5-0,6 в 1990г. доля среднеполнотных насаждений составляла 50%, а к 2007г. она сократилась до 20-30%. Это связано в основном с чрезмерным выпасом скота, распашкой склоновых земель, незаконных рубок леса, в результате чего увеличиваются площади обезлесения, усиливаются процессы склоновой эрозии, нарушаются условия обитания растительного и животного мира, увеличивается уязвимость леса к вредителям и болезням, что в итоге приводит к постепенному изменению состояния природных экосистем.

Данные по текущему учету лесов свидетельствуют, что произошло снижение продуктивности лесов с 6 млн. м3 в 1990 г. до 5 млн. м3, что в первую очередь связано с нехваткой площадей лесов, предназначенных для выращивания делового леса. Работы по восстановлению лесов, как главный фактор восстановления их продуктивности, должны осуществляться ежегодно на площадях не менее 4-5 тыс. га.

В настоящее время они проводятся на площади 1,5-2,1 тыс. га. Лесохозяйственными предприятиями республики ежегодно высаживается в среднем более 2 млн. саженцев.

Для восстановления существующего потенциала и увеличения площади лесов необходимы значительные финансовые вложения. С периода реализации Программы развития лесного хозяйства на период 2006-2015гг. централизованным финансированием было выделено 8,7% от запланированного. Вместе с тем, за период 2006-2009гг. была увеличена площадь, покрытая лесом на 2000 га или 0,5 % территории от запланированного.

Диаграмма 38. Площади лесов, поражённые вредителями и болезнями и подверженные защите лесов (тыс.га)



Источ. информ.: Комитет по охране окружающей среде при Правительстве Республики Таджикистан

* По данным Комитета по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан динамика изменения площади покрытой лесом составляет: 2007г.- 411 тыс.га; 2008г.- 411,5 тыс.га; 2009г.- 412 тыс.га.

Таким образом, определённый в ССБ 2007-2009гг. показатель «Увеличить на 5% площади земель, покрытые лесом» из-за недофинансирования лесного сектора выполнены частично».

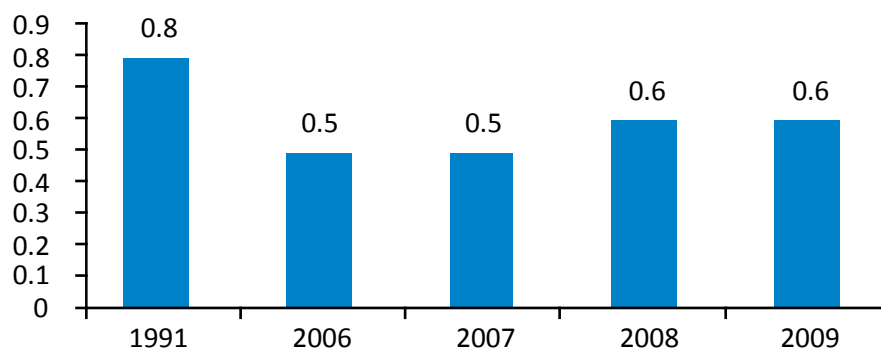
Работы по охране лесов и созданию новых лесонасаждений в последние годы несколько стабилизировались, значительно расширилась сеть лесных питомников по выращиванию лесопосадочного материала, по инициативе Президента Республики Таджикистан ежегодно проводится компания с привлечением широких масс населения по озеленению и благоустройству территорий, что имеет большое значение в экологическом воспитании населения. Ежегодно государственным, частным секторами и общественными организациями высаживается в среднем от 4 до 5 млн. саженцев с приживаемостью до 70%. Расширен ассортимент выращиваемых древесно-кустарниковых пород с 25 до 35 видов.

Влияние изменения климата на лесные ресурсы

Лесные массивы очень уязвимы к изменению климата. Вследствие стихийных гидрометеорологических явлений ежегодно подвергаются разрушению лесные дороги, в лесопитомниках уничтожается посадочный материал. Из-за суровых холодов, и на фоне острого дефицита энергии, население вынуждено вырубать лесные насаждения. В типично жарких районах страны из-за холодных зим страдают такие плодовые субтропические культуры, как –инжир, лимон, посадки гранат, хурмы, винограда.

Таджикистан не имеет выхода к морю и является одной из малоземельных стран в Центральной Азии. Обеспеченность орошаемой землёй на душу населения всего - 0,116га, - 0,006 га орошаемой пашни, в том числе 0,09 га пахотных земель. Земли пригодные для возделывания сельскохозяйственных культур, занимают 8% территории республики. Каменистые почвы составляют 140 тыс. га, из которых 70 тыс.га находится в сельскохозяйственном обороте. Низкая природная продуктивность земель обуславливает значительные затраты на агротехнические и мелиоративные работы.

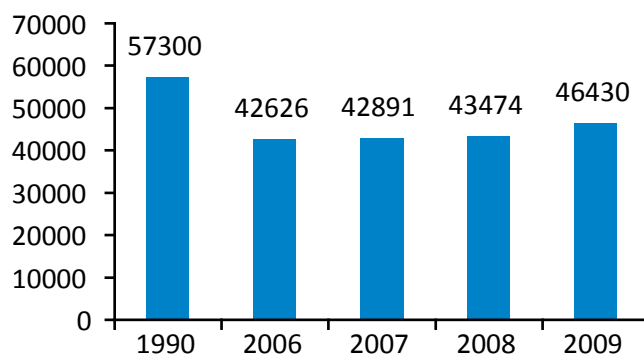
Диаграмма 39. Площадь сельхозугодий на 1 жителя, га



Источ. информ.: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан.

Одна из главных причин низкого уровня развития сельскохозяйственного производства Таджикистана - это неудовлетворительное состояние сельскохозяйственных угодий, в результате чего постоянно снижается их плодородие. Происходит разрушение послойа, уменьшается содержание гумуса.

Диаграмма 40. Количество орошаемых земель с неудовлетворительным мелиоративным состоянием (тыс.га)



Источ. информ.: ММиВХ РТ

Широко распространены процессы заболачивания и засоления орошаемых земель. Площади орошаемых земель с неудовлетворительным мелиоративным состоянием имеют тенденцию к увеличению, а земли с недопустимой глубиной уровня грунтовых вод на фоне засоления сократились на 11%. По распространенности засоленных земель в орошаемой зоне Таджикистан входит во вторую группу стран мира, которые характеризуются не менее 15%-ым засолением и в настоящее время составляет 151,5 тыс.га. Ситуация осложняется высокой предрасположенностью орошаемых земель к вторичному засолению, площадь которых составляет в настоящее время 310 тыс.га.

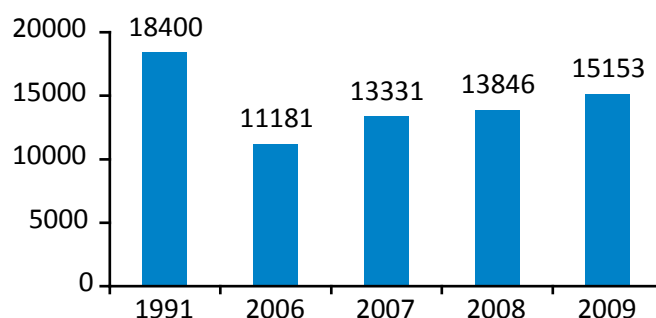
С периода с 2005-2009 гг. Министерством мелиорации и водных ресурсов выполнены работы по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель на площади 60275 га.

В целях реализации Постановления Правительства Республики Таджикистан «О мерах по улучшению мелиоративного состояния орошаемых сельскохозяйственных земель на 2010-2014 гг.», запланировано улучшить мелиоративное состояние 49 тыс.га земель. За 5 месяцев 2010 г. улучшено мелиоративное состояние 556 га орошаемых земель.

Одним из угрожающих факторов деградации земель является нерегулируемый и чрезмерный выпас скота на пастбищных землях. Летние пастбища деградированы более чем на 90%, а продуктивность пастбищ сократилась в 5-10 раз из-за изменения видового состава растений.

Пахотные земли деградированы на территории 720 тыс.га. Деградации земель в основном вызваны водной, ветровой и ирригационной эрозией. Площадь земель, подверженных процессам опустынивания за последнее десятилетие, составляет более 4 млн. га, что на треть больше чем в 1990г. Эрозионные процессы активизируются под влиянием таких природных явлений, как сели, наводнения, оползни, особенно при освоении склонов крутизной более 10 градусов.

Диаграмма 41. Площади засоленных земель (тыс.га)



Источ. информ.: ММиВХ РТ

При намечившемся некотором улучшении мелиоративного состояния орошаемых земель, предусмотренный в ССБ 2007-2009гг. показатель «снижение площади деградированных земель и пастбищ на 5%» из-за отсутствия мониторинга оценки деградированных земель, а также значительных восстановительных объёмов работ и при этом недостаточных технических и финансовых возможностей в ближайшие годы трудно определимы и достижимы.

Вместе с тем, намечившаяся тенденция развития сельскохозяйственного сектора и его финансовое стимулирование со стороны госсектора и международных организаций способствовали обеспечению продовольственного снабжения в стране посредством последовательного и устойчивого роста объёмов сельскохозяйственного производства, повышения уровня доходов и занятости, повышение воспроизводства, что позволило обеспечить продовольственную безопасность. В 2009г. для улучшения освоения земель, качества почвы, сокращения ветровой эрозии и опустынивания, было выделено 4,912 000 сомони, что позволило улучшить освоение 8,774 га земли.

В целях сохранения плодородия земельных ресурсов и их рационального использования Правительством Республики Таджикистан одобрены и реализуются:

- В целях сохранения плодородия земельных ресурсов и их рационального использования Правительством Республики Таджикистан одобрены и реализуются:
- Среднесрочная Программа вывода из кризиса агропромышленного комплекса Республики Таджикистан и приоритетные направления стратегии развития его отраслей на период до 2005 года». 2000г.;
- Национальная комплексная программа «Повышение плодородия почв Таджикистана» 2003 г.;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Программе восстановления напорных трубопроводов насосных станций Министерства мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан на 2010-2015 годы (2006г.);

- Постановление Правительства Республики Таджикистан за №658 от 31.12 2008г. «Об одобрении концепции мер сельскохозяйственной политики РТ»;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан за №72 от 2.02 2009г. одобрена «Программа продовольственной безопасности Республики Таджикистан на период до 2015г.»;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «О мерах по улучшению мелиоративного состояния орошаемых сельскохозяйственных земель на 2010-2014гг.» (2009);
- Реализованы и в процессе реализации 5 кратко- и среднесрочных проектов на общую сумму 145,92 млн.долл. США, поддерживаемых АБР, ВБР, ИБР, Кувейтским фондом, международными правительственными и неправительственными организациями и др., в том числе с вкладом Правительства Республики Таджикистан на восстановление и развитие ирригационных и дренажных систем, улучшение управления водными и земельными ресурсами, освоение и орошение новых земель в стране.

Влияние изменения климата на состояние земель

Потепление климата может оказывать негативные воздействия на способность к процессам нитрификации серозёмов и горных коричневых почв (норма 20 град. С) при низких (– 10 градусов по Цельсию) и высоких температурах (+40 градусов по Цельсию) накопление нитратов в почвах почти прекращается.

В результате воздействия на земельные ресурсы и сельское хозяйство стихийных экстремальных и разрушительных гидрометеорологических явлений, усиливаются эрозионные процессы, при которых разрушаются верхние наиболее плодородные горизонты почвы, снижается урожайность сельскохозяйственных культур, и сокращаются площади земельных угодий. Наибольшую обеспокоенность вызывает продолжительные засухи и вспышки болезней и вредителей.

Таблица 10. Ущерб от стихийных гидрометеорологических явлений

| Наименование | Ед. изм. | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|------------------------------------|---------------------|-------------|---------------|--------------|----------------|
| Зернобобовые культуры/и хлопчатник | площадь тыс. га | 2,1/1,7 | 1822,1/3067 | 3,9/0,4 | 10,3/8,6 |
| Всего по республике | ущерб в тыс. сомони | 561.9/658,6 | 1778,3/2135,3 | 3343,1/251,9 | 10471,2/4378,4 |

Изменение климата и стихийные бедствия

Таджикистан – горная страна, где отметки высот находятся в диапазоне от 330 до 7495м над уровнем моря. Около половины территории республики находятся выше 3000м. Горы занимают 93% территории страны. Таджикистан расположен в активной сейсмической зоне, характеризующейся частыми землетрясениями.

Правительством Республики Таджикистан принято:

- Программа по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне на 2009-2014гг. (2008);
- Национальная стратегия по управлению риском бедствий на 2010-2015гг. (2010).

С появлением признаков глобального изменения климата наблюдаются значительные перемены в состоянии окружающей среды, возрастает угроза уязвимости природных экосистем, особенно в высокогорных территориях, где активизированы геодинамические процессы, деградации ледникового покрова и земельных ресурсов. Вызванные природными явлениями стихийные бедствия, угрожают не только жизни населения, но и ресурсам и источникам для их существования. Не принятие своевременных согласованных превентивных мер в снижении рисков стихийных бедствий, как правило, приводит к значительным социально-экономическим потерям, отчислениям финансовых ресурсов на восстановление нанесённого ущерба, часть, из которой могла быть потрачена на развитие секторов экономики и сокращение бедности.

К настоящему времени зарегистрировано более 50 тысяч оползневых участков, из которых 1200 угрожают населенным пунктам, автомобильным дорогам, ирригационным объектам и другим сооружениям.

В 18 районах Таджикистана (4 района Согдийской области, 11 – в Хатлонской и 3 в районах республиканского подчинения) в постоянно подтопленном состоянии находятся 142 населенных пункта, а в периодически подтапливаемом состоянии, в поливной период – 490 населенных пунктов.

За период 2006-2009 годы произошло 617 стихийных бедствий природного характера, которые нанесли стране ущерб в различных секторах экономики на сумму 369081,2 тыс. сомони, пострадало 16,536 домов, из которых 2,868 были полностью разрушены, а сумма ущерба от этих разрушений составила 107165 тыс. сомони⁷⁴. За этот период от стихийных бедствий погибло 130 человек.

Помимо чисто природных факторов большую роль в повышении риска воздействия играет хозяйственная деятельность человека.

В Таджикистане, как правило, 20 - 30 % горных склонов - это оползневые склоны. Нерациональное использование населением горных территорий, строительство в опасных и запретных зонах без инженерно-геологических изысканий и заключений, прокладка дорог, расселение на склонах, строительство плотин, водохранилищ, каналов, распашка склонов, несоблюдение режима водопользования, недостаточность уровня контроля и планирования этих процессов приводят к возрастанию риска воздействия стихийных бедствий.

Ситуация осложняется тем, что традиционные места расселения людей в горных районах большей частью совпадают с участками, подверженными оползневой опасности, и население расселено на этих участках большими поселениями, а не отдельными мелкими индивидуальными хозяйствами.

74 Данные Комитета по Чрезвычайным ситуациям и ГО.2010г.

Водные ресурсы Таджикистана

- Ледники - объём 845км³, площадь 11146 км²;
- Среднегодовой сток рек – 64км³/год
- (55,4% стока бассейна Аральского моря);
- Ресурсы подземных вод -18,7км³/год, из них 2,8 км³ эксплуатационные ресурсы;
- Озёра - 1300 озер, площадью 705км². объём 46,3км³, из которых 20км³ пресные воды;
- Водохранилища - объемом 15,34км³, что составляет 13% среднегодового стока рек бассейна Аральского моря.
- Возвратные воды - 3,5-4,0км³/год (3,0км³ –коллекторно-дренажные, 0,5км³ – коммунально-бытовые.
- В Таджикистане 200 минеральных источников, 18 грязевых и соленых озер.
- Рекреационный потенциал - (свыше 5% территории), из которого 2567км² (около 2%) связано с водой.
- Гидроэнергетический потенциал составляет 527 млрд. кВт/ч в год, используется менее чем 5%.

Вода является наиболее распространенным природным ресурсом в Таджикистане, от количественного и качественного состояния которой зависит устойчивость экосистем, здоровье населения и развитие экономики страны.

Обладая значительными запасами пресноводных ресурсов, Таджикистан, в то же время одновременно испытывает трудности в решении проблем водоочистки и обеспечения

населения чистой питьевой водой, в реабилитации оросительных и дренажных систем, в реализации противоэрозионных и селезащитных мероприятий, и т. п. В основе создавшейся ситуации лежит не совершенная система управления водными ресурсами и низкие финансовые возможности для её реформирования.

Таджикистан потребляет около 17-20% объёма воды формирующейся в пределах его территории или 9-12% от среднегодового стока бассейна Аральского моря. Почти 40% забранной из источников воды возвращается в виде сбросных и коллекторно-дренажных вод.

В среднем, на все потребности отраслей экономики Таджикистана ежегодный объём водозабора колеблется от 10,0 до 15,0 км³/год.

В структуре водопотребления (по водозабору) доминирует орошаемое земледелие – до 84%, хозяйственно-питьевое и сельскохозяйственное водоснабжение – 8,5%, промышленность –4,5%, рыбное хозяйство –3%.

С 1990-х годов происходит сокращение водопотребления в целом по стране из-за снижения объемов производства, изменения структуры размещения площадей сельскохозяйственных культур, ухудшения мелиоративного состояния земель, наличия пустующих неиспользуемых орошаемых земель, неисправности части ирригационных систем, введения платы за подачу воды и других причин.

Объёмы потребления воды отраслями промышленности с 1990 г сократились на 11,5%. Сброс сточных вод также снизился на 16 %, потребление воды коммунально-бытовым сектором уменьшилось на 21 % при снижении объёма сброса загрязнённых стоков на 34%.

Из общего объёма сбрасываемых загрязнённых стоков, на долю промышленности приходится 2-2,5 %, коммунального хозяйства - 5-6 %. Более 90% загрязнения поверхностных вод, вызвано сбросом коллекторно-дренажных вод, отводимых с орошаемых земель из-за отсутствия водоприёмников.

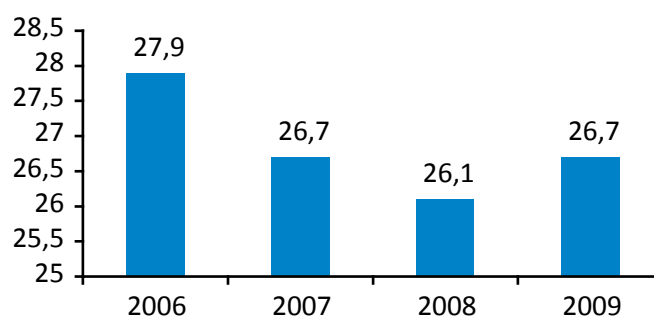
Применение минеральных удобрений и ядохимикатов по сравнению с периодом 1990 г. сократилось в 5 раз, что положительно отразилось на качестве сбросных и дренажных вод.

В 2010г. между Республикой Таджикистан и ВБ при финансовой поддержке ГЭФ подписано соглашение на реализацию проекта по реабилитации Вахшского полигона захоронения пришедших в негодность ядохимикатов, где планируется в период с 2011 по 2014гг. утилизировать около 4000 тонн ядохимикатов

Предусмотренный в ССБ 2007-2009гг. показатель «снижение сброса загрязнённых сточных вод в поверхностные и подземные водные объекты на 7-9%» по данным Комитета по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан составило 6,8%. Вместе с тем недостаточная система мониторинга оценки состояния и достижения результатов требует более детального межотраслевого анализа достижения показателя.

Вопросы нерационального использования воды и связанные с этим значительные её потери осложняются значительным ростом населения, как в стране, так и в регионе Центральной Азии в целом. Это связано с увеличением отбора воды и площадей обрабатываемых земель. В связи с этим, важной задачей преодоления нарастающей нехватки воды является её рациональное использование, нормирование и учёт.

Диаграмма 42. Потребление воды на душу населения (м³/чел.)



Источ.информ.: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Во всех секторах экономики страны недостаточно налажена система учёта использования воды, особенно современными автоматизированными устройствами дистанционного измерения использования воды. В связи с этим определить объём фактических потерь воды очень сложно. По данным ГУП «ХМК» процент потерь воды на водоводах составляет до 15%, на магистральных, внутри квартальных сетях до 30% и на внутридомовых системах до 40-50%.

Система учёта воды в системе водоснабжения оснащена устройствами измерения воды в основном на промышленных предприятиях и небольшой части жилого фонда.

Правительство Республики Таджикистан в настоящее время разрабатывает Программу аграрной реформы, включая реформу системы управления водными ресурсами. Ожидается, что система управления водными ресурсами будет трансформировано на бассейновый принцип и хозяйственные вопросы управления водными ресурсами будут переданы в компетенцию Бассейновых водохозяйственных организаций. Это позволит дать значительную самостоятельность управления водными ресурсами местным бассейновым организациям и переходу на Интегрированное управление водными ресурсами в стране.

Из-за высокой степени изношенности всей водной инфраструктуры учёт воды в водном хозяйстве ведётся приблизительно, и внедрение водомерных устройств в системе ирригации проводится недостаточными темпами. Из 40 тысяч фермерских хозяйств у подавляющего большинства из них нет средств учёта воды. Из 5200 хозяйственных точек выдела воды, водомерными устройствами номинально оборудовано 38%.

Понимая важность решения вопросов связанных с использованием водных ресурсов по инициативе Президента Республики Таджикистан Э. Рахмоном и при поддержке абсолютного большинства стран членов ООН и международных организаций, Генеральная Ассамблея ООН объявила 2003 год Международным Годом Пресной Воды. Также по инициативе Таджикистана Генеральной Ассамблеей ООН было объявлено 2005-2015гг. Международным десятилетием действий «Вода для жизни». В рамках принятых решений, Таджикистан при поддержке ООН и других авторитетных международных организаций взял на себя обязанность по проведению Международного Форума по пресной воде (2003г.), Международной конференции по региональному сотрудничеству в бассейнах трансграничных рек (2005г.), Международной конференции по сокращению стихийных бедствий, связанных с водой (2008г.) и Международной конференции высокого уровня по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода проведения Международного десятилетия «Вода для жизни 2005-2015гг» (2010г.). По итогам последней конференции Таджикистан вышел с инициативой в ООН об объявлении 2012 года «Международным годом водной дипломатии».

Принятые итоговые документы на этих мероприятиях подтвердили обязательства участников по поддержке и осуществлению действий, направленных на внесение вклада в дело достижения Целей Развития Тысячелетия и осуществления задач. В основе решения задач соответствующих задач главным лейтмотивом является водное партнёрство, водная солидарность, взаимная поддержка.

Влияние изменения климата на водные ресурсы

Оценка изменений климата показала, что имеется тенденция к его потеплению, что уже привело к сокращению ледового покрова на треть и, соответственно, к уменьшению запасов воды в ледниках. Наблюдается тенденция сокращения продолжительности и количества снежного покрова в горах и сокращение водности отдельных рек. Также увеличивается неравномерность в выпадении атмосферных осадков и речного стока по территории страны.

Ежегодно, в среднем, таяние ледников в Таджикистане вносит 10-20% в сток крупных рек, а в сухие и жаркие годы вклад ледников в водные ресурсы отдельных рек в летнее время может достигать 70%.

Площадь оледенения страны в перспективе к 2030-2050гг. может уменьшиться по сравнению с настоящим временем на 15-20%, а запасы воды в ледниках на 80-100 куб.км.

Задача 3. Задача сократить к 2015 году вдвое долю населения, не имеющего постоянного доступа к чистой питьевой воде и основным санитарно техническим средствам

Доступ к питьевой воде в Республике Таджикистан, по данным Минздрава РТ, из централизованных источников имеет 58,1% населения, в крупных городах и поселках городского типа — 95,3%, в сельской местности этот показатель составляет 32,1%.

В целом по республике услугами централизованного водоотведения охвачено не более 23% населения, при этом если в городах канализацию имеет почти каждый второй житель, то в сельской местности не более 10%.

Только 60% населения Таджикистана использует водопроводную воду и 40% пользуются водой непосредственно из рек, каналов, мелкой ирригационной сети, других водных источников неблагоприятных в санитарном отношении.

Население страны обеспечивается питьевой водой из 722 водопроводов, из них 103 коммунальных и 619 ведомственных.

По данным обследования «Обследование уровня жизни» ТОУЖ, 2007:

- 58,5% населения страны, используют улучшенные источники питьевой воды, из них 90,7% городское население и 47,0% сельского. Среди них - домохозяйства, возглавляемые мужчинами – 56,9% и домохозяйства, возглавляемые женщинами - 67%
- 43,8% домохозяйств страны, используют водопроводную систему в качестве источника воды, из них 84,9% городское и 24,2% сельское население;
- 60,4% населения страны используют какой-либо метод очистки воды, из них 62,4% городского населения, 59,6% сельского;
- 12,8% населения страны имеют доступ к санитарному оборудованию, соединенному с канализационной системой, из них 44,8% городского населения и 1,3% сельского.
- 99,4% населения страны используют улучшенные санитарно-технические сооружения (если туалет с выгребной ямой классифицируется как улучшенный), из них 99,8% городского и 99,3% сельского населения, в том числе домохозяйства, возглавляемые мужчинами -99,5% и женщинами - 99,1%
- 14,7% населения страны используют улучшенные санитарно-технические сооружения (если туалет с выгребной ямой классифицируется как неулучшенный), из них 48,3% городского и 2,7% сельского населения.

Не отвечают санитарным требованиям – 463 (64%) водопровода, в том числе из-за отсутствия зон санитарной охраны 251, комплексы очистных сооружений – 152, обеззараживающих (хлораторных) установок -233. Кроме того, используется вода из 1155 нецентрализованных источников водоснабжения.

Водозабор в 105 водопроводах осуществляется из открытых источников, которые подвержены различного рода загрязнениям, из них 40 или 38,1% не имеют необходимый комплекс очистных сооружений. Дефицит мощностей очистных сооружений составляет более 60 млн. м³.

- По данным ГУП «Хочагии манзилию коммунали» состояние обеспеченности населения питьевой водой в городах и райцентрах республики входящих в сферу его обслуживания процент населения имеющего доступ к питьевой воде составил на 01.01.2008 г. – 50%, на 01.01.09 г. – 50,2, на 01.01.10 г. – 50,34. В городах и райцентрах на 01.01.10 г. 74,1% населения подключены к централизованной системе водоснабжения.
- Программой по улучшению состояния обеспечения населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой на 2007-2020 годы» общая сумма средств составляет 3 324 844 тыс. сомони.
- Согласно плана утвержденной Программы на 2007-2009 года в систему ГУП «ХМК» фактически выделено 31% от предусмотренной программой суммы.
- По данным ММиВХ в системе министерства в рамках данной программы реализовано проектов на сумму 12,667 млн. сомони, в результате более 500 тыс. человек получили доступ к безопасной питьевой воде и улучшенным условиям санитарии.
- По данным Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан Государственные бюджетные расходы на водоснабжение, санитарию и жилищно-коммунальной обслуживание составили в % к ВВП: в 2007 г-1,7%, 2008г. – 1,3%, 2009 г.(предварительные данные) – 1,7 %.

Из 62 городов, районных центров и поселков городского типа только 52 имеют централизованное водоснабжение и лишь 32 — канализацию.

Вся инфраструктура водоснабжения и канализации физически изношена более чем на 70% и требует восстановления и реконструкции.

Эффективность очистных сооружений не превышает 30-40%. На всех канализационных очистных сооружениях механическая очистка практически не функционирует, очистка производится в основном биологическим путем. Эти сооружения обслуживают 34% населения городов и райцентров.

С целью улучшения водоснабжения населения и развития водной инфраструктуры Правительством Республики Таджикистан приняты:

- Программа по улучшению обеспечения населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой на 2007-2020 годы Утверж. Постановлением Правительства Республики Таджикистан (2006г.);
- В стадии принятия находится Закон Республики Таджикистан «О питьевой воде и ее снабжении».

К основным факторам, влияющим на водоснабжение и качество питьевой воды, относятся: недостаточные хлорирование и фильтрация сырой воды, коррозия и водопроводных труб и утечка воды, нестабильная подача электроэнергии, нехватка квалифицированных кадров и т.п.

Уполномоченные ведомства и организации, координирующие деятельность по комплексу вопросов обслуживания водопроводов и канализационной сети, не имеют возможности содержать имеющиеся мощности, главным образом по причине децентрализации управления системой коммунального хозяйства страны, не скоординированным проведением реформ в данном секторе экономики, нестабильной подачей электроэнергии (особенно в сельской местности), не дофинансирования и не эффективной тарифной системы оплаты коммунальных услуг.

Согласно обследованию МИКИ, 89,9% населения, в том числе 97,3% городского населения и 87,8% сельского населения, обеспечены туалетами, . Если 30% туалетов городских поселений подсоединены к канализационной системе, то в сельских местностях только 0,7% населения имеют доступ к системе канализации. Остальное население пользуется туалетами выгребного и поглощающего типа, использование которых не только загрязняет поверхностные водоемы, почву, но также и подземные воды.

Обеззараживание питьевой воды проводится в основном на коммунальных водопроводах. На ведомственных водопроводах отмечается большие перебои в обеззараживании воды. Жидким хлором проводится обеззараживание воды только в больших городах.

Лабораторные исследования по бактериологическим показателям питьевой воды имеется возможность проводить на уровне крупных городов и районов и региональных лабораторий.

Проведенные органами СЭС Минздрава исследования питьевой воды показывают от 14 до 23% несоответствия проб к санитарным нормам и правилам, и также ГОСТу «Вода питьевая».

В Таджикистане, главным образом, для нужд водообеспечения населения используются поверхностные и подземные воды, более половины объема, которых превышает допустимый уровень жесткости и минерализации. В целом, 87% городского и 20% сельского населения получают воду из централизованных систем водоснабжения, не отвечающих стандартам питьевой воды.

Сравнительный анализ инфекционной заболеваемости болезнями кишечной группы за 2005-2009 годы показал, что большую роль в возникновении их вспышек играет водный фактор.

В целом по республике высока инфекционная заболеваемость диарейными болезнями. Так, если в 2002 году было зарегистрировано 67,3 тыс. случаев острых кишечных инфекций, то в 2008г.- 67,8 тыс. случаев (100,7%), вирусный гепатит в 2002г. - 7,7 тыс. случаев и 7,8 тыс в 2008г..

Предусмотренные в ССБ 2007-2009гг. показатели при наблюдаемой тенденции улучшения доступа городского и сельского населения к водоснабжению и услугам канализации, трудно поддаются статистическому определению в связи с недостаточностью механизмов мониторинга их оценки и требуют более детального межотраслевого анализа их достижения.

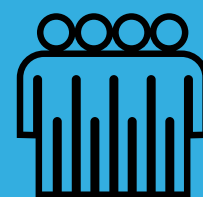
Выводы и рекомендации:

- Организация в секторах экономики мониторинга в вопросах адаптации к изменению климата, учёта и отчётности эмиссий ПГ.
- Усиление институционального и кадрового потенциала в организации и привлечению инвестиций в сектора экономики в рамках МЧР и широкому информированию заинтересованных сторон о социальных и экономических выгодах от реализации проектов.
- Осуществление поэтапного перехода к наиболее экологически чистым видам автотранспортным средствам (уровень Евро-1 и выше), с ведением налогообложения на поддержанные автомобили и таможенные пошлины на ввоз поддержанных автомобилей и запасных частей к ним.
- Организация системы комплексного экологического мониторинга оценки по степени загрязнения окружающей природной среды от стационарных и передвижных источников.
- Разработка и внедрение устойчивых механизмов стимулирования и приоритетного инвестирования в использовании ВИЭ.
- Развитие международного сотрудничества по передаче технологий и обмена опытом в области возобновляемой энергетики и распространение этих знаний среди населения и широкой общественности.
- Принятие законодательных и нормативных документов, обеспечивающих приоритетное использование ВИЭ для целей энергосбережения, внедрение механизмов стимулирования использования ВИЭ.
- Создание правовой основы по предотвращению использования ОРВ и системы регулирования вопросов по лицензированию и внедрение Источ. информ. Комитет по охране окружающей среде при Правительстве Республики Таджикистан квоты на ОРВ, создание системы мониторинга, обучения кадров и сертификации, поддержка научно-исследовательских работ по изучению разрушающих озоновый слой, осведомленность общественности.
- Привлечение финансовых и технических возможностей для организации утилизации законсервированных на предприятиях
- Совершенствование и гармонизация природоохранного законодательства в целях создания институциональных и правовых условий для успешной борьбы с опустыниванием и деградацией пастбищ.
- Развитие сети мониторинга для оценки качества земель и пастбищных угодий, процессов опустынивания и воздействия на окружающую среду, внедрение дистанционных методов зондирования земельных ресурсов.
- Инвентаризация пастбищ с проведением комплексных геоботанических исследований и составлением соответствующих карт.
- Реабилитация эродированных земель, выполнение агротехнических, лесомелиоративных и гидротехнических противоэрозионных мероприятий.

- Использование почвоохранных методов полива по бороздам; водосберегающие технологии поливов с применением капельного полива, микродождевания и дождевания в сочетании с противоэрозионными мероприятиями
- Совершенствование механизмов финансирования и привлечения инвестиций в борьбе с процессами опустынивания и улучшения мелиоративного состояния земель.
- Оптимизация поливных норм сельскохозяйственных культур в сочетании методов дождевания и капельного орошения.
- Разработка отраслевых мер по адаптации к изменению климата и интегрирование их нормативно-правовые акты.
- Необходимость создания целостной системы законодательной и нормативно-правовой базы определяющей правовые основы и механизмы в управлении мероприятиями в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.
- Разработка и периодическое обновление Планов готовности к природным катастрофам природного и техногенного характера устанавливающего правовые основы деятельности в чрезвычайных ситуациях.
- Совершенствование систем раннего оповещения как способа повышения эффективности реагирования на стихийные бедствия приводящие к сокращению жертв среди населения и предотвращению социально-экономического ущерба.
- Строительство селезащитных, противопаводковых гидротехнических сооружений для уменьшения стихийных бедствий, связанных с водой;
- Внедрение вопросов сокращения риска от стихийных бедствий в систему официального и неформального образования, использование знаний и опыта, для формирования культуры безопасности и способности общин и населения противостоять бедствиям на всех уровнях.
- Налаживание механизмов по совместным целенаправленным действиям с международными организациями на национальном и региональном уровнях рассчитанным на длительную перспективу.
- Стабильность централизованного финансирования Программы развития лесного хозяйства на период 2006-2015 гг..
- Использование потенциала МЧР в рамках Киотского протокола и Копенгагенского соглашения, для увеличения объёма финансирования с целью восстановления лесов и усиления сети охраняемых природных резерватов.
- Проведение инвентаризации лесного фонда.
- Восстановление горных и пойменных лесов с целью закрепления склонов, стабилизации стока рек направленных на развитие противоэрозионных процессов.
- Разработка адаптационных мер направленных на повышение противопожарной защите лесов и их защиту от вредителей и болезней.
- Подготовка кадров и привлечение местного населения и общин к вопросам сохранения и преумножения лесов
- Гармонизация законодательных актов по ООПТ.
- Организация системы мониторинга биоразнообразия в соответствии с международным стандартам и охватывающей как эталонные природные участки (заповедники), так и различные классы экосистем вне ООПТ,
- Создание ООПТ и нормирование хозяйственной нагрузки на экосистемы.
- Инвентаризация и создание каталога природных памятников Таджикистана.

- Создание системы мониторинга ООПТ.
- Создание трансграничных национальных парков, реорганизация существующих ООПТ согласно их статусу и значимости.
- Развитие научных исследований на территории заповедников и заказников.
- Восстановление деградированных экосистем: Передача буферных зон в распоряжение заповедников и расширение территории ООПТ страны.
- Привлечение международных инвестиций для решения проблем ООПТ, в том числе в рамках реализации проектов МЧР.
- Переход на Интегрированное управление водных ресурсов (ИУВР), предусматривающее систему управления водными ресурсами на основе учета всех источников воды, и интересов всех секторов экономики и водопользователей.
- Максимальное снижение потерь воды связанных с её доставкой во всех секторах экономики.
- Введение водооборота.
- Введение лимитированной водоподачи:
- Разработка Долгосрочной Стратегии широкого внедрения водосберегающих технологий поливов.
- Совершенствование дифференцированных и стимулирующих экономических механизмов услуг водоподачи секторам экономики и населению..
- Скоординированное реформирование отрасли водоснабжения и водоотведения, осуществление эффективной дифференцированной тарифной политики;
- Разработка «Государственного стандарта о питьевой воде»;
- Восстановление, реконструкция и расширение действующих централизованных систем водоснабжения городов и поселков;
- Разработка и реализация Программы государственной поддержки развития водоснабжения, в том числе создание экономически привлекательных условий для привлечения частных инвестиций и льготных условий для общин, создающие собственные системы водоснабжения;
- Подготовка специалистов, обучение и подготовка технического персонала управления отраслью;
- Повышение уровня осведомленности населения и их права и обязанности по водопользованию, соблюдению санитарно-гигиенических требований;
- Повышение качества обеззараживания питьевой воды в соответствии с требованием государственных норм, обустройство и охрана санитарных зон источников воды и головных водозаборных сооружений водоснабжения;
- Устранения утечек воды во всех звеньях водоснабжения установление водомерных счетчиков у всех уровней водопользователей.

ЦЕЛЬ 8:
Формирование глобального
партнерства в целях развития





Индикаторы:

- *Уровень безработицы среди молодежи*
- *Объем внешней задолженности*
- *Стоимость обслуживания внешней задолженности, как доля экспорта*
- *Обеспеченность компьютерами на 1000 работников*
- *Количество стационарных и сотовых телефонных аппаратов на 1000 человек*

Задача 1. Укреплять сотрудничество с международным сообществом для развития потенциала страны


Нужно отметить, что по всем этим индикаторам целевые ориентиры не установлены. ЦРТ 8 ориентирована на создание новых механизмов глобального партнерства для решения важнейших проблем социально-экономического развития развивающихся и переходных государств, а также совершенствование действующих механизмов сотрудничества между развитыми и названными выше странами. Необходимо обновление существующих связей с тем, чтобы международные и региональные финансово-экономические организации, НПО, развитые страны, транснациональные корпорации могли внести вклад в устранение массовой безработицы, снижение объемов внешнего долга, быстрое развитие информационно-коммуникационных технологий. Таджикистан, в этом плане является наиболее уязвимым не только в Центральной Азии, но и в самом азиатском континенте. Помощь международного сообщества Таджикистану должна идти параллельно с повышением эффективности использования внутренних ресурсов страны в целях решения вышеотмеченных задач.⁷⁵ По сути дела, решение этих задач означает удовлетворение реальных и конкретных потребностей страны через интеграцию экономики Таджикистана в региональную и мировую экономики.

Сотрудничество с международным сообществом для развития потенциала страны. Текущая ситуация и тенденция.

В Докладе Генерального Секретаря ООН на 64 сессии 12 февраля 2010г., посвященного последующим мерам по итогам Саммита Тысячелетия говорится: «международное сообщество, в партнерстве со всеми заинтересованными странами, должно оказывать поддержку национальным стратегиям развития, активизировать инвестиции в развивающиеся страны, сводить к минимуму вероятность кризисов и конфликтов и гораздо оперативнее реагировать на гуманитарные потребности стран и их потребности в восстановлении и оздоровлении, а также поощрять и поддерживать реформы в целях создания более благоприятных международных условий для развития.... (п. 104).

Меры для ускорения достижения целей в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, по направлениям, изложенным выше, потребуют расширения на всех уровнях бюджетных и организационных возможностей, как среди доноров, так и получателей помощи и применения систем строгого регулирования деятельности государственного и частного секто-

75 Организация Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея. Шестьдесят четвертая сессия. Доклад. Генерального секретаря. 12 февраля 2010. Стр. 39.



ров для обеспечения того, чтобы деньги попадали в нужное место, в нужное время и на нужные цели»⁷⁶(п. 105).

Каждая страна по разному связана с международным сообществом, исходя из специфики своего развития. Таджикистан не только относится к странам с переходной экономикой, но и является страной с наименьшими доходами. Согласно данным ESCAP объемы ВВП на душу населения в пересчете на ППС составили: в Таджикистане 1761 долл., в Узбекистане – 2455 долл., в Кыргызстане – 2023 долл., в Туркменистане – 6138 долл., в Казахстане – 10458 долл., в Азербайджане – 8102 долл., в Российской Федерации – 14917 долл. Эти данные показывают, что Таджикистан является самой отсталой страной не только в масштабе Центральной Азии, но и всего постсоветского пространства. В результате действия многочисленных факторов его место находится среди таких наименее развитых стран, как Бангладеш, Непал, Камбоджа, Лаос и Тимор Лесте. Отсюда и вывод о том, что эта страна нуждается в большей и весьма интенсивной помощи со стороны международных доноров, поскольку низкий уровень ВВП на душу населения, как было показано выше, несет с собой угрозу того, что 7 целей Тысячелетия применительно к Таджикистану без такой помощи не будут достигнуты. Поскольку Таджикистан имеет свои особенности и факторы развития, помощь международного сообщества следует сконцентрировать на тех направлениях, которые могут обеспечить наибольший социально-экономический эффект.

Задача 2. Разрабатывать и осуществлять стратегии, позволяющие молодым людям найти достойную и продуктивную работу

Как известно, одним из индикаторов Цели 8 является уровень безработицы среди молодежи. Естественно, что речь идет о снижении уровня безработицы среди молодых людей. Страна не располагает материально-техническими и финансовыми возможностями для трудоустройства, растущего из года в год числа молодежи. Достаточно сказать, что только за период 2005-2009гг. численность лиц, достигших возраста 20-24 лет, возросла с 660,8 до 805,2 тыс. чел., или на 21,9%, возрастная группа 25-29 лет – с 519,5 до 619,8 тыс. чел. или на 19,3%. Более 75% этого контингента не обеспечивается формальными рабочими местами. В результате данная категория лиц трудоустраивается либо в неформальной сфере, либо уезжает в другие страны в поисках работы. В самой стране можно создавать рабочие места стоимостью от 5 до 175 тыс. долл. на каждого работника в зависимости от характера самого рабочего места (трудоемкое, материалоемкое, наукоемкое, фондоемкое или в различного рода сочетаниях – например, трудоемко-наукоемкое).

Ни бюджет государства, ни частный сектор не располагают ресурсами для полного трудоустройства все возрастающего числа трудовых ресурсов. Только в 2008г. прирост трудовых ресурсов составлял 138 тыс. чел. Для того чтобы их обеспечить наиболее дешевыми, трудоемкими рабочими местами требуется не менее 700 млн. долл. США. Однако, если их обеспечить рабочими местами в соответствии с нынешней отраслевой структурой экономики, то в год потребуется 4,14 млрд. долл. США, что составляет 86,0% от общего объема ВВП страны. Это только применительно к одному году. Поэтому каждый год более 80% от численности прироста мужских трудовых ресурсов устремляется в Россию, в Казахстан, Беларусь, Украину, ОАЭ для того, чтобы найти такое рабочее место, которое сулило бы достойную заработную плату. В этой связи нужно отметить, что средняя заработная плата в Таджикистане очень далека от того, чтобы обеспечить не только достойное существование домохозяйств, но и просто воспроизводство рабочей силы. За месячную заработную плату в Таджикистане можно купить 50 кг. пшеницы, в Азербайджане – 218 кг. в Беларуси – 180кг., в Казахстане – 207кг, в России – 433кг., в Украине – 219кг. пшеницы. Примерно, то же самое относится и к другим продуктам (картошке, мясу, молоку, маслу, яйцам и т.д.).

76 Statistical Yearbook for Asia and the Pacific. 2009. ESCAP. Bangkok, 2010. p. 104.

В том же 2008 году средняя заработная плата в Таджикистане составляла 231,53 сомони или 67,5 долл. США.

Из года в год растет контингент молодежи, который вливается в состав внешних трудовых мигрантов. В настоящее время в зарубежных странах работает 692,9 тыс. чел⁷⁷, выходцев из Таджикистана. В отличие от выходцев из других постсоветских стран они нуждаются в большей помощи, поскольку подвергаются эксплуатации и существенным притеснениям. Это объясняется, прежде всего, тем, что основная часть (до 80%) таджикских трудовых мигрантов работает нелегально.

Причины этой ситуации заключаются: а) в незнании русского языка; б) в непонимании трудового законодательства стран-реципиентов рабочей силы; в) в низком образовательном и профессионально-квалификационном уровне самих мигрантов. Поэтому таджикские мигранты являются самыми низко оплачиваемыми. Основная их часть выполняет грязные, неквалифицированные и вредные для здоровья работы.

Трудности и риски на путях достижения цели

Международное сообщество еще не уделило должного внимания этой категории молодежи. Ни МОМ, ни МОТ, ни международные финансово-экономические организации еще не сумели перестроить свою работу по отношению к этой категории населения. Последнее связано с несколькими вызовами и рисками. Даже, несмотря на очень большие размеры денежных переводов трудовых мигрантов (доходившие до 2,7 млрд. долл. США), последние не сумели привести к быстрому снижению уровня бедности в Таджикистане. К тому же в годы финансового кризиса сумма денежных переводов мигрантов сократилась до 1,8 млрд. долл. США.

Обследования показали, что ВТМ приводит к ухудшению половозрастной структуры населения страны, ослаблению института семьи, снижению воспитательного потенциала общества. Она приводит к ухудшению оздоровительного потенциала семьи, нехватке квалифицированной рабочей силы, в особенности, в сельском хозяйстве, моральной деградации большого количества мигрантов. В этой связи возникают многочисленные риски – обезлюдения многих поселений, нарастание численности девушек, которые не в состоянии найти спутника жизни, снижение производительности труда, снижение уровней использования квалифицированного труда и т.д.

Задача 3. В сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных

Интеграция в международное информационное сообщество.

В последние годы в Таджикистане наблюдается настоящий бум в обеспечении телефонной связи не только внутри самой страны, но и между пользователями стационарной и мобильной телефонной сетей и другими странами. Последние охватывают более 70% населения. В городах и больших селах расширяется сеть интернет-кафе, растет доступ населения к телефонным услугам, к мобильной связи и Интернету. Однако, все еще наблюдается отставание страны по показателю доступности международного информационного производства по сравнению со странами региона. Об этом свидетельствуют данные следующих диаграмм 34 и 35.

77 По данным Миграционной службы МВД РТ

Диаграмма 43. Количество стационарных телефонов (на 100 человек)⁷⁸

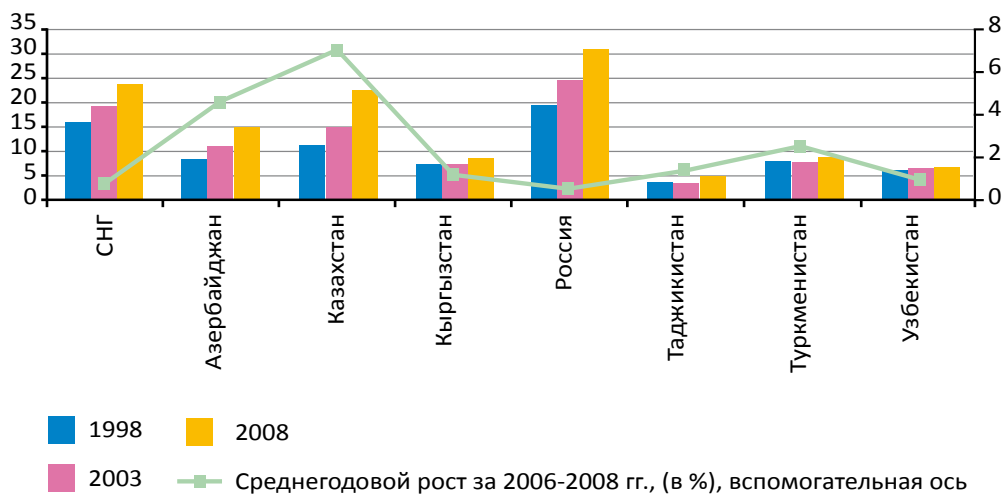
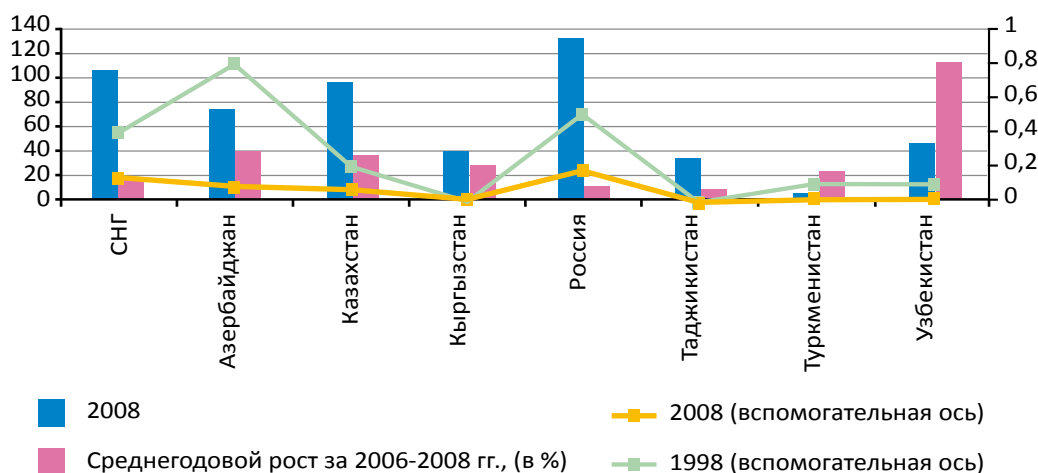


Диаграмма 44. Количество держателей мобильных телефонов⁷⁹



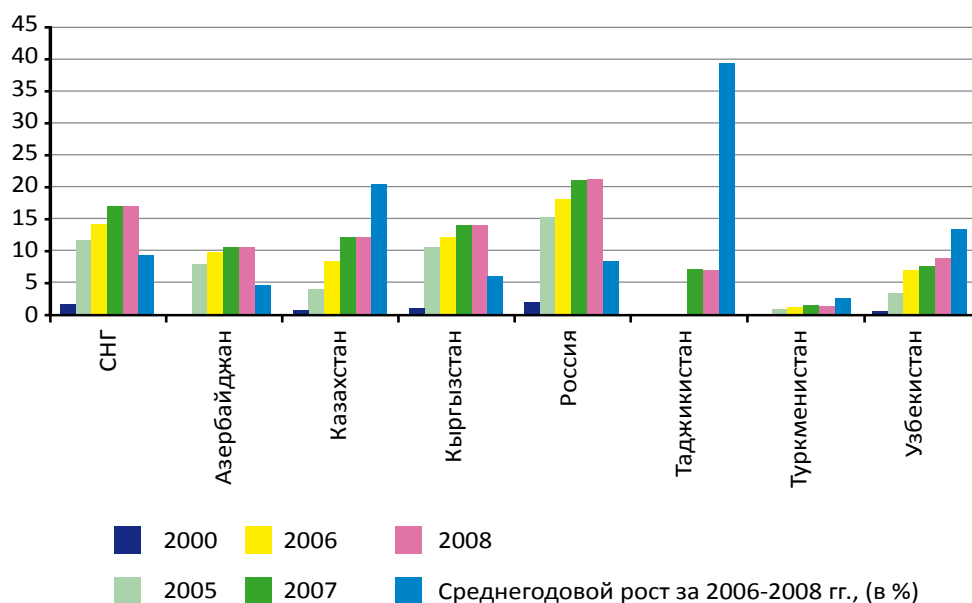
Данные диаграмм 34 и 35 показывают, что в Таджикистане темпы роста как стационарной, так и мобильной телефонной сети заметно отстают от других стран СНГ, несмотря на то, что в стране чувствуется настоящий телефонный бум. Особенно медленными темпами идет процесс телефонизации сельских местностей в горных и периферийных районах. Многие сельские районы полностью не охвачены ни стационарной сетью, ни мобильной. Мобильные операторы делают упор на то, чтобы обеспечить мобильной сетью только те поселения, население которых отмечается нормальной платежеспособностью.

По охвату Интернетом наша страна также допускает серьезное отставание от других стран, что видно из данных нижеприведенной диаграммы 36, хотя темпы роста числа пользователей Интернет-услугами являются высокими.

78 Statistical Yearbook for Asia and the Pacific. 2009. ESCAP. Bangkok, 2010. p.132

79 Ibid.

Диаграмма 45. Количество пользователей интернета.⁸⁰



Эти данные являются свидетельством очень быстрого роста численности пользователей Интернета в Таджикистане, что выражается в самых высоких темпах их роста среди других постсоветских стран. В этом плане ситуация в Таджикистане выглядит намного лучше, чем в Узбекистане, Туркменистане и других странах. Однако данные, проводимые официальными источниками, нуждаются в проверке, поскольку обычные наблюдения вызывают некоторые сомнения в достоверности этих данных.

Трудности и риски на путях достижения целей.

В Таджикистане доступ к информационно-коммуникационным технологиям сдерживается низким платежеспособным спросом населения, а также снижением уровня общей грамотности населения. Названные технологии находят широкое применение у людей с относительно высокими доходами, а бедная и крайне бедная часть населения остается в стороне от их активного использования. То же самое относится и к отраслям и типам поселений. Соответствующие услуги находят широкое применение в образовании, здравоохранении, управлении, финансовой сфере, промышленности и в то же самое время не на удовлетворительном уровне используются в сельском хозяйстве, охране окружающей среды, местном самоуправлении, органах внутренних дел и т.д.

Приемлемый уровень внешней задолженности.

В условиях таких стран, как Таджикистан вопрос о внешнем долге приобретает особо большое значение. Это связано со следующими обстоятельствами: а) экономика страны желает быть более привлекательным для инвестирования. В стране всё еще не создана благоприятная инвестиционная среда. Поэтому, в отличие от многих постсоветских стран Правительство Таджикистана для решения своих планов по экономическому развитию большее внимание уделяет, и будет уделять внешнему долгу; б) внутри страны, по сути дела, очень скудны ресурсы для поступательного развития экономики. К тому же страна отличается высоким уровнем бедности. Довольно высок

⁸⁰ Ibid, p. 133

удельный вес убыточно работающих предприятий, что отрицательно сказывается на формировании инвестиционных ресурсов государства, частного и корпоративного секторов. Это заставляет как государство, так и предпринимательские круги обратить внимание на внешние источники заимствования средств; в) международные финансово-экономические организации заинтересованы в привлечении внешних финансовых средств в экономику тех переходных обществ, которые отличаются экономической отсталостью и высоким уровнем бедности населения.

В последние годы Всемирным Банком и МВФ была предпринята инициатива в интересах бедных стран с крупной задолженностью (1996г) под аббревиатурой БСКЗ и дополнительная Инициатива по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе (2005г.). Последней Инициативой допускается 100 процентное списание задолженности перед МВФ и Международной Ассоциацией Развития (МАР). Путем списания долгов 33 страны получили облегчение долгового бремени⁸¹. Среди этих стран находится и Таджикистан.

Такие Инициативы имеют, безусловно, плюсы. Теоретически допускается, что высвобожденные ресурсы могут быть использованы в целях инвестирования экономики. В реальности, такой исход может иметь место не во всех странах. В странах с глубоко укоренившейся коррупцией такие меры вряд ли ведут к возрастанию инвестиционного потенциала.

Отчеты о состоянии внешнего долга Таджикистана нуждаются в дальнейшем улучшении, так как они содержат лишь информацию об источниках заимствования, о реструктуризации долгов, о структуре валют внешнего долга, об обслуживании долга, а также международные сравнения, которые включают в себе индикаторы, касающиеся общего объема внешнего долга по странам СНГ, отношении внешнего долга к ВВП по отдельным странам, внешний долг на душу населения, льготные кредиты, соотношение обслуживания внешнего долга и экспорта и т.д.⁸²

Внешние долги играют решающую роль в инвестировании в экономику Таджикистана. Согласно данным Комитета по инвестициям и управлению государственного имущества в стране выполняются инвестиционные программы, которые финансируются из внешних долгов и безвозмездной помощи. 75% стоимости работ, осуществляемых в соответствии с названными программами, состоит из средств внешнего государственного долга и равны 8 млрд. долл. США. Согласно данным Международного валютного фонда сумма государственного долга Республики Таджикистан увеличилась с 30,1% по отношению к ВВП в 2008 году до 44,7% в 2010г.⁸³. Слишком быстрое увеличение внешнего долга противоречит интересам решения важнейших проблем социально-экономического развития, стоящих перед страной.

Источники внешнего долга с позиции коренных интересов страны имеют определенные значения. В данном случае речь идет о соотношении многосторонних и двухсторонних долгов в структуре внешнего долга страны. Как те, так и другие с позиции интересов займополучателя имеют различную специфику. Целый ряд многосторонних долгов, в особенности, в малых размерах не ориентированы на развитие реального сектора экономики, а используются на такие цели, эффект от достижения которых может оказаться равным нулю. Это в основном, ресурсы, которые используются для углубления политических, экономических и институциональных реформ.

Ниже представлена структура внешнего долга Республики Таджикистан.

81 Более подробно см.: Формирование глобального партнерства для достижения Целей развития тысячелетия. Доклад целевой группы по оценке прогресса в достижении ЦРТ 2008год. Нью-Йорк, 2008, стр. 31-32.

82 См.: Ежегодные Отчеты о состоянии внешнего долга Таджикистана, опубликованные Минфином РТ.

83 Hurley Gail. Draft Report Outline: Study on Debt and Fiscal Space. 24 Feb. 2010. <http://sitevesources.worldbank.org>

Таблица 11. Структура внешнего долга Республики Таджикистан по типу кредиторов в долл. США.⁸⁴

| | 1995 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
|----------------------|-------|-------|-------|--------|--------|-------|--------|-------|-------|-------|--------|--------|
| Многосторонние долги | 79,1 | 133,0 | 315,0 | 365,6 | 378,5 | 387,4 | 459,6 | 591,5 | 643,7 | 629,7 | 684,8 | 686,2 |
| в % | 10,4 | 15,9 | 32,0 | 36,0 | 37,0 | 39,0 | 45,0 | 68,0 | 72,0 | 73,0 | 61,0 | 50,0 |
| Двухсторонние долги | 537,7 | 574,8 | 542,0 | 533,7 | 529,8 | 492,4 | 474,2 | 217,3 | 200,7 | 185,3 | 385,9 | 638,4 |
| в % | 70,4 | 68,8 | 55,0 | 52,0 | 52,0 | 50,0 | 46,0 | 25,0 | 22,0 | 21,0 | 35,0 | 47,0 |
| Прочие долги | 147,4 | 128,0 | 119,7 | 127,8 | 110,2 | 104,7 | 96,9 | 62,2 | 51,2 | 51,4 | 49,2 | 46,9 |
| в % | 19,2 | 15,3 | 12,0 | 12,0 | 11,0 | 11,0 | 9,0 | 7,0 | 6,0 | 6,0 | 4,0 | 3,0 |
| Итого | 764,2 | 835,8 | 976,7 | 1027,1 | 1018,5 | 984,5 | 1030,7 | 871,4 | 894,9 | 866,3 | 1119,9 | 1371,4 |
| в % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Данные таблицы показывают, что за последние 15 лет в соотношении между многосторонними и двухсторонними долгами наблюдаются определенные колебания. Удельный вес многосторонних долгов вплоть до 2005 года отмечается тенденцией к повышению, затем начинается резкое его снижение. В целом же за период с 1995 по 2008 год объемы многосторонних долгов увеличились в 8,7 раза, в то время как объемы двусторонних долгов – на 18,8%. Ситуация с двусторонними долгами претерпела резкие изменения в 2006-2008 гг., в течение которых такие заимствования выросли в 3,4 раза. Это произошло благодаря китайскому внешнему долгу. В период 1995 по 2008 г. сумма долга КНР, предоставленного Таджикистану, выросла с 5,3 млн. долл. до 494,0 млн. долл. США. Судя по данным за 2009 и 2010 г. долг Таджикистана Китаю приближается к 1 млрд. долл. Финансовые ресурсы, заимствованные у КНР, используются для развития инфраструктурных объектов – для строительства автомобильных дорог национального значения, линий электропередач, транспортных туннелей и т.д. Такие объекты имеют решающее значение для развития реального сектора экономики. Однако, нужно иметь в виду, что такие долги не будут списаны аналогично долгам многосторонних организаций, как Всемирный Банк, МВФ или АБР. Поэтому отношение к долгам, предоставленным отдельными государствами, должно быть предусмотрительным. Самое важное, это добиться, чтобы представленные финансовые ресурсы использовались эффективно и качественно. Структура внешнего долга в зависимости от его пользователей в последнее время изменяется. Так, растет уровень централизации в получении и использовании средств государственного долга. Удельный вес прямого государственного долга повышается, а удельный вес государственных предприятий, а также НБТ последовательно сокращается. Так, в 1999г. удельный вес прямого государственного долга в общем объеме внешнего долга составлял 77,5%, в 2008г. – 95,4%. В то же самое время удельный вес государственных предприятий снизился с 11,7% до 3,2%. Такую ситуацию можно квалифицировать как отрицательную.

Надо также иметь в виду, что повышение удельного веса прямого государственного долга означает преимущественное направление соответствующих ресурсов в инфраструктурный сектор. Что касается реального сектора экономики, то при таком варианте получения и распределения заимствованных средств, уровень его отсталости, в особенности износа основных производственных фондов будет увеличиваться. Такая ситуация имеет место и в Таджикистане.

С позиции эффективности инвестиций, более целесообразным представляется увеличение удельного веса хозяйственных агентов в структуре как внешнего, так и государственного долга. При таком варианте основная часть заимствованных средств будет направлена на развитие

84 Отчет о состоянии внешнего долга Таджикистана. Минфин РТ. Душанбе, 2005. Стр. 6 и Отчет о состоянии государственного долга на 2008 год. Минфин РТ. Душанбе, 2009. Стр. 10

реального сектора экономики. Это приведет к целому ряду положительных результатов, к которым относятся: а) обновление основных производственных фондов с учетом требований научно-технического прогресса, пополнение оборотных производственных фондов с учетом нормативов, применяемых по отношению к ним; б) восстановление производственных мощностей и повышение уровня их использования; в) возрастание доходов производственных единиц и увеличение налоговых поступлений в государственный бюджет; г) повышение уровня участия предприятий и организаций в решении местных проблем социально-экономического развития.

В условиях Республики Таджикистан очень важным представляется повышение роли местных органов власти и органов местного самоуправления в получении и использовании средств внешнего долга. Это означало бы, что децентрализация в распределении и использовании внешнего долга может повысить возможности возвращения и обслуживания средств внешнего долга. Нет никакого сомнения, что при любых обстоятельствах централизованное использование заимствованных ресурсов снижает возможности своевременной компенсации заимствованных средств и способствует уменьшению экономической эффективности производства. Децентрализованное распределение таких ресурсов повысит значение принципа адресности, вынуждает ответственных лиц заниматься поиском факторов повышения производительности труда и других показателей эффективности функционирования предприятий. За период 1999-2008гг. внешний долг государственных предприятий уменьшился с 113,9 млн. долл. США до 44,4 млн., т.е. в 2,6 раза. При этом долги предприятий, гарантированные государством, уменьшились в 3,2 раза, без государственной гарантии – на 45,3%. Государство существенно снизило масштабы предоставления гарантий частному сектору. Внешний гарантированный долг частным предприятиям сократился в 2,3 раза.⁸⁵ Нет необходимости доказывать, что в структуре предоставленного Таджикистану внешнего долга появилось диспропорция между прямым государственным долгом и долгом предприятий и местных органов власти. Речь идет о диспропорции между централизованно и нецентрализованно управляемым внешним долгом страны.

В этой связи активно обсуждается вопрос о создании специального органа по управлению внешним долгом страны. Некоторые исследователи разделяют мнение о том, чтобы создать независимое подразделение по управлению внешним долгом. «Объяснение выбора такого варианта может служить то, что управление долгом требует особых знаний и умений, которые легче приобретаются в независимом подразделении. Каким образом будет организовано подразделение по управлению долгом, зависит от определенной ситуации, сложившейся в каждой стране».⁸⁶ Это означает, что служба по управлению внешним долгом должна учитывать целую гамму особенностей политического и социально-экономического развития Таджикистана. В частности, она призвана более пристально следить за распределением и использованием заимствованных за рубежом средств, чтобы довести до минимума действие факторов которые оказывают отрицательное воздействие на эффективность использования этих ресурсов. Отсюда можно прийти к выводу, что такая служба должна работать в тесной связи с представителями гражданского общества. Только такая совместная работа способна обеспечить прозрачность в использовании средств внешнего долга, снизить уровень коррупции в этом очень важном деле.

Главная цель Инициативы БСКЗ, как известно, заключается в высвобождении ресурсов для целей развития. Списание внешних долгов означает, что соответствующие ресурсы бюджета не будут использованы для возвращения основной части внешнего долга и его обслуживания. Кстати, сумма обслуживания внешнего долга за последние годы достигает заметные величины. За период 2000-2008гг. она составляла 530,3 млн. долл.США. Только за один год (2007/2008) она увеличилась с 48,7 до 89,5 млн. долл.США, при этом перечисленная сумма процентов за основной долг выросла с 11,8 до 17,1 млн. долл. США.⁸⁷ Есть все основания для утверждения о том, что

85 Отчет о состоянии государственного долга на 2008 год. Минфин РТ. Душанбе, 2009. Стр. 16.

86 Общий обзор правовых вопросов управления долгом. ЮНИТАР. Женева, 2004, стр. 16.

87 Отчет о состоянии государственного долга за 2008 год. Минфин РТ. Душанбе, 2009, стр. 19.

если не будут списаны долги, то это может привести к еще большему увеличению суммы обслуживания внешнего долга, включая проценты за него. Это, как известно, способствует сужению инвестиционного поля, необходимого для быстрого решения важнейших проблем социально-экономического развития республики.

Специалистами рассчитано пороговое значение, т.е. оптимальное соотношение между объемом обслуживания государственного долга и объемом внешнего государственного долга. Оно составляет 25%. В этом отношении ситуация в Таджикистане выглядит более или менее благополучно. В 2000г. вышеприведенный показатель был равен 5,2%, в 2001г. – 6,1%, в 2002г. – 8,9%, в 2003г. – 3,4%, в 2004г. – 4,2%, в 2005г. – 7,6%, в 2006г. – 5,7%, в 2007г. – 4,3%, в 2008г. – 6,5%.⁸⁸ Цифры показывают, что отношение обслуживания внешнего долга к самому внешнему долгу намного ниже по сравнению с тем пороговым значением, которое определяет учет интересов поддержания экономической безопасности. Это является результатом действия двух факторов – неоднократная реструктуризация долга и получение льготных долгов. Однако, не вызывает сомнения, что в будущем тяжесть обслуживания внешнего долга будет расти, поскольку сроки возвращения долгов в результате реструктуризации были перенесены на более поздние времена.

Трудности и риски на путях достижения цели

В последние годы происходит ухудшение структуры внешнего долга. Повышается удельный вес долгов двустороннего характера, т.е. отдельных стран. Некоторые из таких стран при предоставлении долгов преследуют свои геополитические интересы. Такие долги обычно не списываются и могут лежать тяжелым бременем в течение продолжительного времени.

Не менее серьезным является и то, что до сих пор нет действенного мониторинга эффективности использования заимствованных средств. Ни центральные государственные органы, ни хозяйствующие субъекты не привыкли к необходимости такого использования средств, чтобы полученная прибыль стала главным источником возвращения долга и соответствующего процента за него. Существуют определенные проблемы в обеспечении большей прозрачности использования заимствованных средств.

Не вызывает сомнения, что в будущем тяжесть обслуживания внешнего долга будет расти, поскольку сроки возвращения долгов в результате реструктуризации были перенесены на более поздние времена.

Координация деятельности международных организаций, оказывающих Таджикистану содействие в социально-экономическом развитии.

Таджикистану оказывают содействие в целях развития большое количество международных и национальных организаций из развитых стран. Наиболее значительными в плане оказания помощи представляются международные и региональные финансово-экономические организации (ВБ, МВФ, АБР, ЕБРР, ИБР, ОПЕК). Они оказывают Таджикистану мощную финансовую – возмездную и безвозмездную, а также техническую помощь, проводят линию на осуществление глубоких реформ (структурных, административных, рыночных, отраслевых), оказывают стране консультационные услуги. В последние годы повышается роль представительств министерств по развитию и техническому сотрудничеству развитых стран (ЮСЭЙД, GTZ, ММР, КАМР, Агентство по международному сотрудничеству Японии и т.д.). Они также финансируют отдельные ключевые проекты, проводят политику рыночного реформирования экономики, повышения уровня продовольственной обеспеченности, оказывают разнообразную техническую помощь стране.

88 Отчет о состоянии государственного долга за 2008 год. Минфин РТ. Душанбе, 2009, стр. 7 и 19.

Действуют представительства региональных экономических блоков, таких как Европейский Союз, ЕвразЭС, ЦАРЭС, ОЭС, которые совместно с Правительством Таджикистана решают целую серию политических, экономических и социальных проблем. Кроме того, в стране функционируют несколько организаций, которые финансируются со стороны Фонда Ага Хана. Последние выполняют самые разнообразные задачи, начиная от благотворительной помощи и кончая кредитованием. То же самое относится и к Фонду Хомейни. Деятельность этих организаций в Таджикистане носит системный и возрастающий характер и охватывает все новые и новые сферы. Так Фонд Ага Хана в последние годы все активнее занимается вопросами социально-экономического развития горных общин.

В Таджикистане действуют многочисленные международные микро кредитные организации, которые работают либо непосредственно сами, либо привлекают местные НПО в качестве своих представителей. В последние 10 лет ими выполнена не просто огромная работа по кредитованию с целью повышения само занятости населения, развития микро- и малого предпринимательства, но и по распространению навыков и знаний об использовании микро и малых кредитов. Тем самым, такие организации уже успели внести весомый вклад не только в повышение уровня жизни населения, снижение бедности и сокращение безработицы, но и в существенное ослабление социальной напряженности в стране.

В Таджикистане функционируют многочисленные международные НПО, которые имеют различные направления деятельности. Они оказывают стране финансовую и техническую помощь, проводят огромную работу по повышению культуры производства, развитию рыночной психологии, расширению знаний иностранных языков, внедрению новых методов получения высоких урожаев, содержанию скота и переработки продукции в домашних условиях и т.д.

В целом, современные достижения Таджикистана трудно представить без целенаправленной и регулярной деятельности организаций, которые оказывают стране самую разнообразную помощь, в которой она нуждается.

В деятельности международных и зарубежных организаций, действующих в Таджикистане, до сих пор не преодолены существенные недостатки. Одним из недостатков следует считать отсутствие соответствующей координации между ними. Повторяется аналогичная деятельность, хотя пустыми остаются целые сферы деятельности и территорий. В одних районах одновременно действуют несколько международных организаций, в то время как в других районах ни одна организация не действует. Следует отметить, что на данный момент разрабатываются «Правила привлечения, использования, координации мониторинга внешней помощи в Республике Таджикистан» и после их принятия ситуация в данном направлении улучшится.

Выводы и рекомендации:

- повышение роли международных финансово-экономических организаций в повышении квалификации молодежи, в подготовке контингента молодых людей для успешной работы в странах-реципиентах иностранной рабочей силы;
- во все возрастающее по объемам создание новых и восстановления действовавших в прошлом рабочих мест для молодежи;
- направление усилия МОТ, МОМ и других организаций к тому, чтобы они содействовали повышению уровня легализации трудовой миграции из Таджикистана, соблюдение прав и интересов трудовых мигрантов со стороны стран-реципиентов;
- оказание помощи Правительству Таджикистана в диверсификации географии миграции рабочей силы из Таджикистана с упором на страны, где права и интересы трудовых мигрантов соблюдаются лучше, чем в России, Казахстане, ОАЭ;

- усиление координации деятельности международных доноров для создания высокопродуктивных и зарплатаемых рабочих мест в Таджикистане, особенно в таких сферах, как сельское хозяйство, промышленность, туризм, строительство.
- необходимым представляется включение перспектив информационно-коммуникационных технологий в прогнозы и стратегии социально-экономического развития на национальном и региональном уровнях;
- нужно создать дополнительные стимулы для привлечения прямых иностранных инвестиций в целях быстрого инновационного и территориального распределения названных технологий;
- необходимо добиться, чтобы вся территория страны, особенно сельские, периферийные были полностью покрыты цифровой мобильной сетью, чтобы во всех населенных пунктах была создана возможность оперативно связаться с любой географической точкой Таджикистана и земного шара;
- быстрыми темпами развивать беспроводные технологии связи и соответствующие технологии (WiMAX) для улучшения доступности радиочастотного сектора;
- в области информационно-коммуникационных технологий брать твердый курс на снижение тарифов, имея в виду, что значительная часть населения Таджикистана относится к категории бедных, а внедрение таких технологий в жизни бедных слоев населения рассматривается в качестве самостоятельного фактора их вывода из бедности и нищеты.
- необходимо усиление институционального подхода к управлению внешним долгом. Для этого важно, чтобы международные финансово-экономические институты предприняли шаги для облегчения долгового бремени Таджикистана;
- важно, чтобы Правительство усилило борьбу против коррупции и предпринимало действенные шаги для эффективного использования заимствованных извне ресурсов;
- нужно добиться создания ситуации, при которой предприятия или компании создали бы необходимые предпосылки, чтобы внешние долги были возвращены за счет заработанной ими прибыли вследствие эффективного использования заимствованных средств. Только такой подход позволит повысить роль внешнего долга в эффективном инвестировании экономики страны;
- необходимо изменить структуру использований внешнего долга. Нужно повысить удельный вес предприятий и организаций и соответственно снизить удельный вес централизованного использования средств долга;
- нужно принять меры к сокращению объемов внешнего долга, которые имеют под собой геополитическую подоплеку (речь идет о некоторых долгах двустороннего характера).
- необходимо укрепить координационную роль государственных уполномоченных структур для повышения эффективности оказываемой помощи стране;
- обеспечить полную прозрачность деятельности международных организаций в Таджикистане. Каждая организация ежемесячно должна размещать отчет о своей деятельности в своем сайте;
- обеспечить ежегодный сборник «Отчет о внешней помощи». Сборник должен содержать объективную информацию об эффективности деятельности этих организаций.

Рекомендации Консультативной встречи НПО по повышению эффективности развития и участия организаций гражданского общества в процессах исполнения Парижской Декларации по эффективности внешней помощи и Аккрской Программы Действий (7-8 июля 2010 г., Душанбе)

- Разработать и реализовывать четкий механизм ответственности и контроля в форме регулярного обязательного отчета о реализации ПД и АПД Правительством совместно с партнерами по развитию. Организации гражданского общества при этом обеспечат общественный мониторинг исполнения данных обязательств;
- Обсудить целесообразность закрепления законодательной нормы об обязательном проведении экспертизы законов, программ на соответствие обязательствам по продвижению прав человека, гендерного равенства и экологической устойчивости;
- Ввести обязательную экспертизу всех стратегий и программ оказания помощи стране на стадии их разработки, реализации, мониторинга и оценки с точки зрения соответствия международным обязательствам по продвижению прав человека, гендерного равенства и экологической устойчивости с учётом национальной культуры и менталитета;
- Совершенствовать механизмы обеспечения качественного участия ОГО, особенно, представляющих интересы маргинальных и уязвимых групп, в процессах разработки, реализации, мониторинга и оценки программ и проектов;
- Перейти от прямого исполнения проектов и программ в области развития к национальному исполнению (правительством и ОГО), рекомендуем ввести в систему мониторинга в Совместной Страновой Стратегии Партнерства дополнительный индикатор «Процент проектов и программ, исполняемых национальными исполнителями, от общего количества реализованных проектов»;
- Разработать и имплементировать коммуникационную стратегию широкого информирования общественности о проблемах, достигнутых результатах и возможностях для повышения эффективности внешней помощи.

ЗАКЛУЧЕНИЕ

При написании данного Отчета авторы руководствовались тем принципом, что последний представляет собой инструмент информирования общественности о ходе выполнения декларированных еще в 2000 году задач по достижению Целей развития Тысячелетия. Этот Доклад по своей сути представляет собой взгляды широких кругов общественности, средств массовой информации, творческих союзов, членов выборных органов различных ступеней.

В нем нашли отражение важнейшие индикативные показатели, которые были включены в ССБ-3 и в НСР. Между этими основополагающими документами развития страны должна быть тесная и органическая связь. Авторы Отчета стремились к тому, чтобы исключить всякого рода противоречия между этими документами, хотя это, по объективным причинам, в полной мере сделать не удалось. Главной причиной данной ситуации выступает нынешний финансово-экономический кризис. Когда составляли Национальную Стратегию Развития, мало кто допускал возможность разрастания мирового финансово-экономического кризиса. В ней прогнозировались поступательные и ускоряющиеся темпы развития экономики, социальной сферы, повышения уровня жизни населения на период долгосрочной перспективы. При составлении ССБ-3 не в полной мере удалось принять во внимание наступление кризиса и его отрицательные последствия. В этом же Отчете по мере возможности учитывался не только сам факт возникновения кризисной ситуации во всем мире, но и подробно излагаются возможные социально-экономические последствия мирового кризиса.

Как было отмечено в предыдущих материалах, мировой финансовый кризис привел к существенному ухудшению возможностей своевременного (т.е. к 2015 году) достижения ЦРТ. И не только это. Авторы прогнозировали некоторое ухудшение ситуации с преодолением бедности. Вне всякого сомнения, удельный вес бедных ближайшие 2-3 года будет увеличиваться. В то же время авторы Доклада стремились найти дополнительные ресурсы, которые способны смягчить отрицательные последствия кризиса. В частности было предложено использовать имеющиеся в самом Таджикистане огромные ресурсы для быстрого развития импортозамещающих производств. То же самое относится и к рекомендации по вопросу восстановления межшкольных учебно-производственных комбинатов.

ООН, Всемирный Банк, МВФ и многие другие доноры, безусловно, будут улучшать процессы координации между собой, а также гражданским обществом по поводу обострения ситуации с продовольствием, экологией и по другим вопросам. Такая координация приобретает большое значение в условиях Таджикистана. Здесь нужно оказать помощь в двух направлениях: а) более объемного и эффективного использования внутренних ресурсов для решения самых серьезных проблем социально-экономического развития. К сожалению, этому вопросу не уделяется должное внимание, хотя он в перспективе может играть все более решающую роль; б) более эффективная, как по структуре, так и по объему помощь со стороны международных доноров. При этом под эффективностью необходимо понимать способность внешней помощи (и в особенности ОПР) мобилизовать внутренние ресурсы для целей развития и быть максимально полезной с позиции конечного социально-экономического результата.

Страновая Команда по подготовке данного Отчета проделала большую работу для выявления возможных сфер оказания помощи со стороны международных доноров. Такая работа состояла из качественного и количественного характера составляющих и, безусловно, окажет содействие внешним донорам, чтобы в отмеченных измерениях оказываемая помощь отражала реальные потребности страны.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Агранович Марк Анализ результатов Национальной Переписи школ и данных Информационной системы управления образованием», черновой вариант доклада, март 2010
2. Влияние глобального экономического кризиса на домохозяйства в Республике Таджикистан. Общественный фонд «Панорама», Душанбе, 2009.
3. Второе Национальное сообщение РТ по Рамочной Конвенции ООН Об изменении климата. - Государственное Учреждение по гидрометеорологии Комитета по охране окружающей среда при Правительстве РТ. 2008г.
4. Гендерные показатели в дехканских хозяйствах. Ст. сб. Душанбе, 2009.
5. Государственная Программа «Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров Республики Таджикистан из числа способных женщин и девушек на 2007-2016 годы», утвержденная Постановлением Правительства РТ от 1 ноября 2006 года, №496.
6. Доклад о человеческом развитии в Центральной Азии. В будущее без барьеров. ПРООН. Братислава, 2005.
7. Equity, social determinants and public health programmes. WHO. Geneva, 2008.
8. Женщины и мужчины Республики Таджикистан. Ст. сб. Душанбе, 2010.
9. Закон Республики Таджикистан «ОБ образовании», от 17 мая 2004, в редакции 26.032009, №488.
10. Занятость населения в контексте человеческого развития. Республика Таджикистан – национальный отчет по человеческому развитию. 2008-2009г.г.
11. High-level Task Force on the Global Food Security Crisis.//Comprehensive Framework for action. July 2008. N/4, 2008.
12. Human Development Report. 2007/2008. Fighting climate change: Human Solidarity in a divided World. N. 4, 2007.
13. Hurley Gail. Draft Report Outline: Study on Debt and Fiscal Space. 24 Feb. 2010. <http://sitevesources.worldbank.org>.
14. Making the MDGs Work better for women. Implementing Gender-Responsive National Development Plans and Programmes. UNIFEM. N. 4. 2009
15. Михалев В. «Помощь ПРООН в достижении ЦРТ в Таджикистане: Обзор прогресса и направлений развития». Региональный Центр ПРООН, Братислава, июнь, 2009.
16. Остановить туберкулез в Центральной Азии. Приоритеты к действиям. Рабочий доклад Всемирного Банка №5. Вашингтон, 2005.
17. Общий обзор правовых вопросов управления долгом. ЮНИТАР. Женева, 2004.
18. Образование в Республике Таджикистан. Статистический ежегодник, Душанбе, 2009.
19. Основные показатели обследования бюджетов домашних хозяйств. Ст. сб. Душанбе, 2009.
20. Организация Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея. 64-я сессия. Доклад Генерального Секретаря, 12 февраля 2010г.
21. Отчет о состоянии внешнего долга Таджикистана. Минфин РТ, Душанбе, 2005.

22. Отчет о состоянии государственного долга на 2008 год. Минфин РТ, Душанбе, 2009.
23. Оценка реализации Государственной Программы «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001 – 2010 годы по результатам общественного мониторинга». Душанбе, 2009.
24. Повышение роли и расширения участия женщин в политических процессах. Аналитический обзор и рекомендации для стран Центральной и Восточной Европы и содружестве независимых государств. Братислава 2009.
25. Проект «Национальная стратегия здоровья населения Республики Таджикистан на период 2010-2020годы», Душанбе, версия от 05.06.2010.
26. Проект «Система здравоохранения в переходном периоде. Таджикистан. Обзор системы здравоохранения», Душанбе, версия от 09.08. 2009.
27. Программа по борьбе с тропическими заболеваниями (малярий) в Республики Таджикистан на 2006-2010 г.г. Утвержденная Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2005г., №502
28. Рахмон Э. Ежегодное послание Президента РТ Парламенту страны (совместное заседание верхней (Маджлиси Милли Маджлиси Оли) и нижней (Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли) палат четвертого созыва. 24 апреля 2010.
29. Republic of Tajikistan. Poverty Assessment. December, 3, 2009.
30. Statistical Yearbook for Asia and Pacific. 2009. ESCAP, Bangkok, 2010.
31. Состояние окружающей среды РТ. - Таджикский филиал научно-информационного центра Межгоскомиссии по устойчивому развитию Центральной Азии.2005г.
32. Солимии ахоли ва фаъолияти муассисаҳои тандурусти дар соли 2008. Ст. сб. Душанбе, 2009.
33. Статистические ежегодники РТ (2006-2009гг.) – Агентство по статистике при Президенте РТ.
34. Стратегия сокращения бедности Республики Таджикистан на 2007-2009 годы. Душанбе, 2007.
35. Стратегия развития водного сектора Таджикистана. - Министерство мелиорации и водных ресурсов РТ. 2007г.
36. Tajikistan HDR and Social Exclusion, First draft report, May, 2010
37. Tajikistan: Living Standards Measurement Survey. 2007. Indicators at a Glance. Dushanbe, 2009.
38. The state of the World's Children. Special Edition. Celebration 20 years of the Convention on the Rights of the Child. UNICEF. N4, 2009
39. Умаров Х.У. Таджикистан: современное состояние взаимодействия экономики, образования и науки. Душанбе, 2008.
40. Укрепление глобального партнерства в целях развития в период кризиса. Доклад Целевой группы по оценкам прогресса в достижении ЦРТ 2009 год. ООН, Нью-Йорк, 2009.
41. Формирование глобального партнерства для достижения развития Тысячелетия. Доклад целевой группы по оценке прогресса в достижении ЦРТ 2008 год. Нью-Йорк, 2008.
42. Четвертый Национальный отчет по сохранению биоразнообразия РТ. - Национальный Центр по биоразнообразию и биобезопасности РТ. 2009г.
43. ЮНИСЕФ. Взгляд на Образование Таджикистан. www.unicef.org/infocountry/Tajikistan.hmt

Данный отчет был подготовлен Правительством Республики Таджикистан под руководством Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан при участии следующей группы экспертов:

Джурабек Сатторов, Руководитель группы экспертов (обобщение всех разделов)
Ходжимахмад Умаров (Цели 1 и 8)
Парвиз Хакимов (Цель 2)
Мавзуна Каримова (Цель 3)
Дилором Садыкова (Цели 4, 5 и 6)
Джалил Бузруков (Цель 7)

При финансовой поддержке Организации Объединенных Наций



Организация Объединенных Наций

Айни 39, Душанбе, Таджикистан
Тел.: (+992 44) 600 55 96/97/98
Факс.: (+992 44) 600 55 96 доп.227
Internet: <http://www.untj.org>