

ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

О НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ

(в редакции Закона РТ от 11.03.2010г.№597,
от 28.06.2011г.№730)

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования и сфера действия настоящего
Закона

1. Настоящий Закон регулирует отношения в сфере правотворческой деятельности и определяет ее основные принципы, понятия и виды нормативных правовых актов, их соотношение между собой, общий порядок их разработки, принятия, опубликования, действия, толкования и систематизации, а также способы разрешения юридических коллизий.

2. Особенности разработки, утверждения, принятия, регистрации, введения в действие, опубликования, изменения, дополнения, прекращения или приостановления действия отдельных видов нормативных правовых актов определяются также Конституцией Республики Таджикистан, другими нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность государственных органов (их должностных лиц) в сфере правотворческой деятельности.

3. Настоящий Закон не регулирует отношения, связанные с:

- порядком принятия, изменения, дополнения и прекращения действия Конституции Республики Таджикистан;

- порядком принятия, исполнения, признания недействительными, прекращения, денонсации и приостановления действия международных правовых актов, признанных Таджикистаном;

- другими нормативными правовыми актами, не предусмотренными настоящим Законом.

Статья 2. Основные понятия

Основные понятия, применяемые в настоящем Законе:

- нормативный правовой акт - официальный документ установленного образца, принимаемый путем всенародного референдума или государственным органом, или органом самоуправления поселка и села, или государственным уполномоченным должностным лицом, содержащий указания общеобязательного характера и устанавливающий, изменяющий, либо отменяющий правовые нормы;

- общеобязательность нормативного правового акта - обязательное исполнение всеми органами государственной власти, должностными лицами, физическими и юридическими лицами нормативного правового акта, принятого и введенного в действие в установленном порядке;

- законодательство - нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в целом, либо в определенной области;

- законодательные акты - Конституция Республики Таджикистан, законы Республики Таджикистан, принятые путем всенародного референдума, конституционные законы, кодексы, законы Республики Таджикистан;

- подзаконные акты - нормативные правовые акты, принимаемые на основе и во исполнение законов;

- законодательная инициатива - официальное внесение на рассмотрение законодательного органа проекта закона Республики Таджикистан или законодательных предложений органом, либо должностными лицами, определенными Конституцией Республики Таджикистан;

- правотворческая деятельность - деятельность субъекта правотворчества по разработке, принятию, опубликованию и прекращению действия нормативных правовых актов;

- субъекты правотворчества - народ Республики Таджикистан, государственный орган, должностные лица, в соответствии с нормативными правовыми актами обладающие правом осуществлять правотворческую деятельность;

- правотворческая техника - система правил разработки, принятия, внесения изменений и дополнений, толкования, опубликования, систематизации, введения в действие, приостановления и прекращения действия нормативных правовых актов;

- коллизия нормативных правовых актов - противоречие (несоответствие) норм нормативных правовых актов, регулирующих одни и те же общественные отношения;

- пробелы в законодательстве - отсутствие правовых норм, регулирующих соответствующие общественные отношения, необходимость регулирования которых обусловлена сущностью и содержанием действующей правовой системы государства, принципами и нормами международного права;

- систематизация нормативных правовых актов - деятельность по упорядочению нормативных правовых актов и приведению их в единую внутренне согласованную систему;

- юридическая сила нормативного правового акта - характеристика введенного в действие нормативного правового акта, определяющая обязательность его применения к соответствующим общественным правоотношениям, а также его соподчиненность по отношению к иным нормативным правовым актам;

- аналогия закона - применение к общественным отношениям вследствие отсутствия норм законодательства, регулирующих данные общественные отношения, норм законодательства, регулирующих сходные общественные отношения;

- аналогия права - применение к общественным отношениям вследствие отсутствия норм законодательства, регулирующих общественные отношения и отношения, сходные с ними, общих начал, содержания закона, добросовестного, мудрого и справедливого требования.

Статья 3. Основные принципы правотворческой деятельности

Правотворческая деятельность осуществляется на основе соответствия принципам Конституции Республики Таджикистан, законности, приоритета норм международных правовых актов, признанных Таджикистаном по отношению к законам и подзаконным актам, преимущественного обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, социальной справедливости, гласности, научности, профессионализма и учета общественного мнения.

Статья 4. Гласность в правотворческой деятельности

1. Гласность в правотворческой деятельности обеспечивается:

- предоставлением информации заинтересованным физическим и юридическим лицам о правотворческой деятельности;

- опубликованием принятого нормативного правового акта в официальных изданиях, других средствах массовой информации или доведением его до всеобщего сведения иными способами, в том числе электронными средствами;

- предоставлением доступа любым заинтересованным лицам для ознакомления с содержанием принятого нормативного правового акта.

2. Проект нормативного правового акта может быть опубликован для общественного обсуждения в средствах массовой информации, в том числе посредством размещения на официальном сайте уполномоченного субъекта правотворчества. Любое заинтересованное лицо вправе ознакомиться с содержанием такого проекта. Поступившие предложения и замечания подлежат рассмотрению уполномоченным субъектом правотворчества при доработке проекта.

3. Положения части 1 и 2 настоящей статьи не распространяются к нормативному правовому акту или к проекту нормативного правового акта, которые содержат государственные тайну или иную охраняемую законом тайну.

Статья 5. Субъекты правотворчества и их полномочия

1. К субъектам правотворчества относятся: народ Республики Таджикистан, совместные заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Президент Республики Таджикистан, Правительство Республики Таджикистан,

министерства, государственные комитеты и иные государственные органы, Маджлисы народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе, председатели ГорноБадахшанской автономной области, областей и города Душанбе, Маджлисы народных депутатов городов и районов, председатели городов и районов, органы самоуправления поселков и сёл.

2. Полномочия субъектов правотворчества определяются Конституцией Республики Таджикистан, законодательными актами Республики Таджикистан, совместными постановлениями Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, постановлениями Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, постановлениями Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, указами Президента Республики Таджикистан и постановлениями Правительства Республики Таджикистан.

3. Несколько субъектов правотворчества могут разрабатывать, принимать и издавать совместный нормативный правовой акт, если это предусмотрено нормативными правовыми актами. Изменение, приостановление и прекращение действия нормативных правовых актов, изданных совместно, осуществляются совместно принявшими их правотворческими органами, если иное не предусмотрено законом.

4. Субъекты правотворчества не могут совместно принимать нормативный правовой акт, в случае, когда один из правотворческих субъектов является вышестоящим по отношению к другому правотворческому субъекту. Статья 6. Общие требования к нормативным правовым актам Общими требованиями к нормативным правовым актам являются:

- принятие нормативного правового акта уполномоченным субъектом правотворчества;

- принятие нормативного правового акта в порядке и виде, установленных законами и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан;

- соответствие нормативного правового акта Конституции Республики Таджикистан и иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу;

- соответствие принципам правотворческой деятельности и правотворческой техники, предусмотренным настоящим Законом;

- опубликование нормативных правовых актов и информирование о них масс.

Статья 7. Система нормативных правовых актов Республики Таджикистан

1. В систему нормативных правовых актов Республики Таджикистан входят:

- Конституция Республики Таджикистан;

- законы Республики Таджикистан, принятые путем всенародного референдума;

- международные правовые акты, признанные Таджикистаном;

- конституционные законы;
- кодексы, законы;
- совместные постановления Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- постановления Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- указы Президента Республики Таджикистан;
- постановления Правительства Республики Таджикистан;
- распоряжения министерств и иных государственных органов, а также постановления государственных комитетов;
- постановления Маджлисов народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе;
- постановления председателей Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе;
- постановления Маджлисов народных депутатов городов и районов;
- постановления председателей городов и районов;
- постановления органов самоуправления поселков и сёл.

2. Законы и иные нормативные правовые акты бывшего Союза Советских Социалистических Республик (СССР) и Таджикской Советской Социалистической Республики (Таджикская ССР) действуют на территории Республики Таджикистан до принятия соответствующих законов и иных нормативных правовых актов в части, не противоречащей Конституции Республики Таджикистан, законам Республики Таджикистан и международным правовым актам, признанным Таджикистаном.

Статья 8. Международные правовые акты

1. Признанные Таджикистаном международные правовые акты вводятся в действие после официального опубликования и имеют прямое действие. Порядок признания международных правовых актов устанавливается самими актами, либо законом.

2. Порядок заключения, ратификации, исполнения, признания недействительным, прекращения, денонсации и приостановления действия международных правовых актов Республики Таджикистан регулируется законом.

Статья 9. Основания разработки нормативных правовых актов, направленных на выполнение международных обязательств Республики Таджикистан

1. В случаях, когда для выполнения международных обязательств Республики Таджикистан требуется имплементация норм международных правовых актов, признанных Таджикистаном, вступивших в силу на внутригосударственном уровне, нормотворческими органами Республики Таджикистан принимаются соответствующие нормативные правовые акты в пределах их компетенций.

2. Нормативные правовые акты, направленные на выполнение международных обязательств, предусмотренных международными правовыми актами, признанными Таджикистаном, принимаются в случаях, если:

- предметом регулирования международных правовых актов, признанных Таджикистаном, являются вопросы, относящиеся к сфере нормативного правового регулирования, но не урегулированные нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, либо нормативные правовые акты Республики Таджикистан противостоят международным правовым актам, признанным Таджикистаном;

- выполнение международных обязательств, предусмотренных международными правовыми актами, невозможно без принятия соответствующего нормативного правового акта на территории Республики Таджикистан;

- участники международного договора договорились о принятии соответствующих национальных нормативных правовых актов.

Статья 10. Делегирование правотворческих полномочий

1. Президент Республики Таджикистан и Правительство Республики Таджикистан вправе делегировать часть своих правотворческих полномочий подведомственным им органам, если это не противоречит Конституции и законам Республики Таджикистан.

2. В нормативном правовом акте о делегировании указывается, какому органу, и на какой срок делегируется конкретное полномочие, а также устанавливаются рамки, в пределах которых орган реализует делегированное ему полномочие.

3. Орган, которому делегировано полномочие, не имеет права делегировать его другому органу.

4. Орган, издавая нормативный правовой акт в порядке реализации делегированного ему полномочия, ссылается на закон и иной нормативный правовой акт, которым ему делегировано соответствующее полномочие.

Статья 11. Правопреемство в отношении принятых нормативных правовых актов

1. В случае реорганизации государственного органа (внесения изменений в обязанности государственного должностного лица), наделенного правом принимать нормативные правовые акты, к правопреемнику, вместе с правом

принимать нормативные правовые акты, переходят полномочия по изменению, дополнению и прекращению действия ранее принятых нормативных правовых актов.

2. В случае ликвидации государственного органа (сокращения соответствующей должности) или такой реорганизации органа, правопреемник не наделяется правом принимать соответствующие нормативные правовые акты, компетенция по изменению и прекращению действия ранее принятых нормативных правовых актов переходит к вышестоящему, либо иному уполномоченному государственному органу или должностному лицу, указанному в нормативном правовом акте о ликвидации или реорганизации.

3. Изменение правового статуса государственного органа (должностного лица), который принимает соответствующие нормативные правовые акты, не влечет прекращения действия ранее принятых нормативных правовых актов (в редакции Закона Рт от 28.06.2011г.№730).

4. В случае переименования государственного органа или его реорганизации путем слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования, которые влекут изменение наименования этого органа, в нормативные правовые акты, содержащие прежнее наименование, должны быть внесены соответствующие изменения и дополнения в части переименования.

5. В случае разделения или выделения государственного органа, в решении о его реорганизации должно предусматриваться четкое разделение полномочий. При этом государственный орган, принявший решение о разделении или выделении, обязан в шестимесячный срок внести все необходимые изменения и дополнения в соответствующие нормативные правовые акты.

Статья 12. Прямое действие нормативных правовых актов

1. Нормативные правовые акты имеют прямое действие, если иное не оговорено в самих нормативных правовых актах или нормативных правовых актах о введении их в действие.

2. Для применения нормативных правовых актов, вступивших в силу, не требуется каких-либо дополнительных указаний.

3. Если в самом нормативном правовом акте указано, что какаялибо его правовая норма применяется на основе дополнительного нормативного правового акта, то эта норма применяется в соответствии с основным и дополнительным нормативным правовым актом. До принятия дополнительного нормативного правового акта в части, не противоречащей новому нормативному акту действуют нормативные правовые акты, ранее регулировавшие соответствующие отношения и не признанные недействительным.

Статья 13. Единый общеправовой классификатор Республики Таджикистан

1. Единый общеправовой классификатор Республики Таджикистан перечень отраслей законодательства Республики Таджикистан, используемый для

систематизации нормативных правовых актов Республики Таджикистан, ведения Централизованного банка правовой информации Республики Таджикистан. Единый общеправовой классификатор Республики Таджикистан утверждается Правительством Республики Таджикистан по предложению Министерства юстиции Республики Таджикистан.

2. Ведение Единого общеправового классификатора Республики Таджикистан осуществляется Министерством юстиции Республики Таджикистан.

3. Государственные органы обязаны применять Единый общеправовой классификатор Республики Таджикистан при систематизации нормативных правовых актов.

Глава 2. Виды нормативных правовых актов

Статья 14. Конституция Республики Таджикистан

1. Конституция Республики Таджикистан основной Закон Республики Таджикистан, определяет основы конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, организацию государственной власти.

2. Конституция Республики Таджикистан обладает высшей юридической силой и ее нормы имеют прямое действие. Другие нормативные правовые акты не должны противоречить Конституции Республики Таджикистан. В случае противоречия нормативных правовых актов или их частей нормам Конституции Республики Таджикистан, применяются нормы Конституции Республики Таджикистан.

Статья 15. Закон, принятый путем всенародного референдума

1. Законом, принятым путем всенародного референдума, является нормативный правовой акт, принятый гражданами Республики Таджикистан путем всенародного голосования, регулирующий важные вопросы государственной и общественной жизни республики.

2. Внесение изменений и дополнений в законы, либо отмена законов, принятых путем всенародного референдума, осуществляется только путем всенародного референдума. Статья 16. Конституционный закон

Конституционный закон - нормативный правовой акт, регулирующий важные общественные отношения, предмет регулирования и порядок принятия которого предусмотрены Конституцией Республики Таджикистан.

Статья 17. Кодекс

Кодекс - единый и упорядоченный закон, через который регулируется в полном объеме, непосредственно и системно определенная сфера общественных отношений.

Статья 18. Закон

Закон - нормативный правовой акт, принимаемый законодательным органом в соответствии с установленной процедурой и регулирующий важные общественные отношения.

Статья 19. Совместное постановление Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, постановление Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

1. Совместное постановление Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, постановление Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан и постановление Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан являются нормативными правовыми актами, принимаемыми соответственно на совместном заседании Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, на заседаниях Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан и заседаниях Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан в соответствии с их компетенциями, предусмотренными Конституцией Республики Таджикистан и другими законодательными актами (в редакции Закона РТ от 28.06.2011г.№730).

2. Совместные постановления Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, постановления Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан и постановления Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, имеющие индивидуальный и организационнораспорядительный характер, не являются нормативными актами.

Статья 20. Указ и распоряжение Президента Республики Таджикистан

1. Президент Республики Таджикистан принимает указы и издает распоряжения на основании Конституции Республики Таджикистан и других законодательных актов в пределах своей компетенции.

2. Нормативный правовой акт Президента Республики Таджикистан принимается в виде указа.

3. Указы Президента Республики Таджикистан, имеющие индивидуальный характер, и распоряжения Президента Республики Таджикистан не являются нормативными актами.

Статья 21. Постановления и распоряжения Правительства Республики
Таджикистан

1. Правительство Республики Таджикистан принимает постановления и распоряжения на основании и во исполнение Конституции Республики Таджикистан, других законодательных актов и указов Президента Республики Таджикистан.

2. Нормативный правовой акт Правительства Республики Таджикистан принимается в виде постановления Правительства Республики Таджикистан.

3. Постановления Правительства Республики Таджикистан, имеющие индивидуальный характер, и распоряжения Правительства Республики Таджикистан не являются нормативными актами.

Статья 22. Нормативные правовые акты министерств, государственных
комитетов, иных государственных органов

1. Министерства, государственные комитеты и иные государственные органы принимают нормативные правовые акты на основании и во исполнение Конституции Республики Таджикистан, законодательных актов, указов Президента Республики Таджикистан и постановлений Правительства Республики Таджикистан в пределах своей компетенции.

2. Министерства и иные государственные органы принимают нормативные правовые акты в виде распоряжений, а государственные комитеты и Национальный банк Таджикистана принимают нормативные правовые акты в виде постановлений.

3. Для решения оперативных и иных текущих вопросов руководители министерств, государственных комитетов и иных государственных органов принимают распоряжения, не имеющие нормативный характер.

Статья 23. Нормативные правовые акты Маджлисов народных депутатов
Горно-Бадахшанской автономной области, областей,
города Душанбе и председателей Горно-Бадахшанской
автономной области, областей и города Душанбе

1. Маджлисы народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе и председатели ГорноБадахшанской автономной области, областей и города Душанбе принимают нормативные правовые акты в виде постановления на основании и во исполнение Конституции Республики Таджикистан, законодательных актов, указов Президента Республики Таджикистан и постановлений Правительства Республики Таджикистан в пределах своей компетенции.

2. Постановления Маджлисов народных депутатов ГорноБадахшанской автономной области, областей и города Душанбе, имеющие индивидуальный и организационно-распорядительный характер, и распоряжения председателей Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе не являются нормативными актами.

Статья 24. Нормативные правовые акты Маджлисов народных депутатов городов, районов и их председателей

1. Маджлисы народных депутатов городов, районов и их председатели принимают нормативные правовые акты на основании и во исполнение Конституции Республики Таджикистан, законодательных актов, указов Президента Республики Таджикистан, постановлений Правительства Республики Таджикистан и Маджлисов народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе и их председателей в пределах своей компетенции.

2. Маджлисы народных депутатов городов, районов и председатели городов и районов принимают нормативные правовые акты в виде постановлений.

3. Постановления Маджлисов народных депутатов городов и районов, имеющие индивидуальный и организационно-распорядительный характер, и распоряжения председателей городов и районов не являются нормативными актами.

Статья 25. Нормативные правовые акты органов самоуправления поселков и сёл

1. Органы самоуправления поселков и сёл принимают нормативные правовые акты на основании и во исполнение Конституции Республики Таджикистан, законодательных актов, указов Президента Республики Таджикистан, постановлений Правительства Республики Таджикистан и местных органов государственной власти в пределах своей компетенции.

2. Органы самоуправления поселков и сёл принимают нормативный правовой акт в виде постановления.

3. Постановления органа самоуправления в поселке и селе, имеющие индивидуальный и организационно-распорядительный характер, не являются нормативными актами.

Статья 26. Регламент, положение, устав

1. Регламент - нормативный правовой акт, регулирующий порядок деятельности какого-либо государственного органа или его структурного подразделения.

2. Положение - нормативный правовой акт, детально определяющий правовой статус, структуру, порядок деятельности государственных органов или их структурных подразделений, а также определяющий их взаимоотношения с другими органами, организациями, учреждениями и гражданами.

3. Устав - нормативный правовой акт, определяющий правовой статус, структуру, порядок деятельности организаций или их структурных подразделений, а также определяющий их взаимоотношение с государственными органами, другими организациями, учреждениями и гражданами.

4. Нормативные правовые акты, предусмотренные настоящей статьей, принимаются или утверждаются посредством нормативных правовых актов, предусмотренных статьями 19-25 настоящего Закона, и составляют с ними единое целое.

Статья 27. Правила, инструкции и другие нормативные правовые акты

1. Правила - нормативный правовой акт, конкретизирующий нормы общего характера и детально регламентирующий порядок организации и осуществления какого-либо вида деятельности по текущим вопросам.

2. Инструкция - нормативный правовой акт, детально определяющий содержание и вопросы регулирования в определенной области общественных отношений.

3. В случаях, предусмотренных законодательными актами, в целях обеспечения исполнения их норм, могут быть приняты другие виды нормативных правовых актов.

4. Нормативные правовые акты, предусмотренные настоящей статьей, принимаются или утверждаются посредством нормативных правовых актов, предусмотренных статьями 19-25 настоящего Закона и составляют с ними единое целое.

Глава 3. Планирование разработки проектов нормативных правовых актов

Статья 28. План разработки проектов нормативных правовых актов

1. Президент Республики Таджикистан, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси наояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и Правительство Республики Таджикистан могут разрабатывать и утверждать планы разработки проектов своих нормативных правовых актов.

2. Министерства, государственные комитеты и иные государственные органы разрабатывают и утверждают планы разработки проектов законов Республики Таджикистан и постановлений Правительства Республики Таджикистан, разработка которых им поручена, или, планы нормативных правовых актов которых они намерены разработать по собственной инициативе, а также планы проектов нормативных правовых актов данного министерства, государственного комитета и, иного государственного органа.

3. Маджлисы народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов, председатели Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов, а также органы самоуправления поселков и сёл утверждают планы разработки проектов нормативных правовых актов, принятие которых входит в их компетенцию.

Статья 29. Сроки действия планов

1. Текущие планы разработки проектов нормативных правовых актов разрабатываются сроком на шесть месяцев или один год.

2. При необходимости разрабатываются долгосрочные планы разработки проектов нормативных правовых актов сроком более одного года, которые учитываются и конкретизируются в текущих планах правотворческой деятельности.

Статья 30. Структура планов

1. В планах разработки проектов нормативных правовых актов указываются:

- наименование проекта нормативного правового акта, отражающего его уровень, вид и предмет регулирования;

- сроки разработки;

- государственные органы, ответственные за разработку проекта.

2. При разработке проектов планов разработки нормативных правовых актов могут быть приняты во внимание предложения соответствующих органов, научных учреждений, а также предложения граждан и их объединений.

3. Государственные органы, составляющие и утверждающие планы разработки проектов нормативных правовых актов, могут включать в планы другие требования, отражающие разработку проектов этих нормативных правовых актов.

4. Планы разработки проектов нормативных правовых актов не исключают разработки проектов нормативных правовых актов вне планов по предложению субъекта, обладающего правом законодательной инициативы, поручениям правотворческих органов или по собственной инициативе разработчика проекта нормативного правового акта.

Глава 4. Правотворческая техника

Статья 31. Общие требования к правотворческой технике

1. Нормативные правовые акты должны быть внутренне согласованными, логично выстроенными и соответствовать правотворческой технике.

2. При изложении текста нормативных правовых актов сначала размещаются общие, а затем специальные положения.

3. Понятия и термины, используемые в тексте нормативных правовых актов, должны быть понятными и однозначными.

4. Содержание текста статьи, части или пункта не излагается повторно в других статьях, частях или пунктах.

5. Название нормативных правовых актов и его структурных элементов должны быть лаконичными, четко сформулированными и отражать их основное содержание.

6. Нормы нормативных правовых актов излагаются лаконично, в настоящем времени и должны быть преимущественно утверждающими.

7. Порядок введения в действие и вступления нормативных правовых актов в силу излагается в самом нормативном правовом акте в виде заключительных положений или отдельным нормативным правовым актом аналогичного вида о введении его в действие. О признании действующего нормативного правового акта недействительным в случае принятия нового нормативного правового акта указывается в законодательных положениях этого нового нормативного правового акта или в отдельном нормативном правовом акте аналогичного вида.

Статья 32. Реквизиты нормативного правового акта

Нормативный правовой акт имеет следующие реквизиты:

- вид нормативного правового акта;
- правотворческий орган, принявший нормативный правовой акт;
- название, обозначающее предмет его регулирования;
- подпись лица (лиц), официально уполномоченного (уполномоченных) подписывать соответствующий нормативный правовой акт (за исключением Конституции Республики Таджикистан и законов, принимаемых путем всенародного референдума);
- место и дата принятия нормативного правового акта;
- номер нормативного правового акта (за исключением Конституции Республики Таджикистан и законов, принимаемых путем всенародного референдума);
- регистрационный номер нормативного правового акта;

- данные о государственной регистрации для нормативных правовых актов, подлежащих такой регистрации в Министерстве юстиции Республики Таджикистан;
- гербовая печать органа, который принял нормативный правовой акт.

Статья 33. Название нормативного правового акта

1. Каждый нормативный правовой акт имеет название, которое указывается в верхней части текста. Название законодательных актов пишется прописными буквами. Название иных нормативных правовых актов пишется строчными буквами, но начинается с прописной буквы. Название нормативного правового акта отражает предмет правового регулирования нормативного правового акта и его основное содержание (в редакции Закона РТ от 28.06.2011г.№730).

2. В конце названия нормативных правовых актов точка не ставится.

Статья 34. Структура нормативного правового акта

1. Нормативный правовой акт может состоять из; преамбулы, части, раздела, подраздела, главы, параграфа, статьи, части в статье, пункта, подпункта, абзаца.

2. Нормативные правовые акты, указанные в статьях 19-25 настоящего Закона, должны иметь преамбулу с указанием на нормативный правовой акт (статью, часть или её пункт), на основании и во исполнение которого он принят. Преамбула является структурным элементом нормативного правового акта, содержащим информацию о целях принятия нормативного правового акта, предмете и методе его правового регулирования. Включение нормативных предписаний в преамбулу не допускается.

3. Часть нормативного правового акта является самостоятельным структурным элементом, объединяющим разделы кодекса или объёмных нормативных правовых актов, значительных по объёму. Часть обозначается римскими цифрами, после которых ставится точка. Часть состоит из нескольких разделов и может иметь название, которое пишется после цифр прописными буквами и размещается в центре строки. В конце названия части точка не ставится.

4. Раздел является структурным элементом нормативного правового акта, объединяющим в себе главы и параграфы нормативных правовых актов. Раздел обозначается римскими цифрами, после которых ставится точка. В зависимости от объёма раздел может подразделяться на подразделы. Раздел имеет название, которое пишется прописными (заглавными) буквами. Название раздела размещается в центре строки. В конце названия раздела точка не ставится.

5. Подраздел является структурным элементом раздела нормативного правового акта, объединяющим в себе главы и параграфы нормативного правового акта. Подраздел обозначается арабскими цифрами, после которых ставится точка. Подраздел имеет название, которое пишется прописными (заглавными) буквами. Название подраздела размещается в центре строки. В конце названия подраздела точка не ставится.

6. Глава является структурным элементом нормативного правового акта, объединяющий в себе несколько близких по содержанию статей (пунктов) этого нормативного правового акта. Глава обозначается арабскими цифрами, после которых ставится точка. Глава имеет название, которое пишется прописными (заглавными) буквами и размещается в центре строки. В конце названия главы точка не ставится. Глава нормативного правового акта большого объема может быть разделена на параграфы.

7. Параграф является частью раздела или главы и выделяется знаком ", " (параграф). Параграф обозначается арабскими цифрами, после которых ставится точка. Параграф должен иметь название, которое пишется строчными буквами, но начинается с прописной буквы и размещается в центре строки. В конце названия параграфа точка не ставится.

8. Текст нормативного правового акта, в зависимости от его вида, может подразделяться на статьи или пункты, которые объединяются в частях, разделах, главах или параграфах.

9. Статья является структурным элементом законодательного акта. Пункт является структурным элементом другого нормативного правового акта и не имеет названия. Статья и пункт нормативного правового акта содержат законченные нормативные положения.

10. Статья имеет название, отражающее его содержание и сущность, за исключением статей закона, вносящего изменения и дополнения в действующий закон.

11. Статья законодательного акта обозначается арабскими цифрами, после которых ставится точка. Название статьи пишется вслед за цифрами строчными буквами, но начинается с прописной буквы, в конце названия статьи точка не ставится.

12. Часть статьи законодательного акта является её структурным элементом и представляет собой смысловое единство. Часть статьи законодательного акта начинается с отступа, обозначается арабскими цифрами, после которых ставится точка, и может подразделяться на пункты или абзацы. Если статья состоит из одной части, то цифрой не обозначается. Часть статьи законодательного акта начинается с прописной буквы, и в конце части ставится точка (в редакции Закона РТ от 28.06.2011г.№730).

13. Пункт части статьи законодательного акта является её структурным элементом и начинается с отступа. Пункт части статьи законодательного акта может обозначаться арабскими цифрами, после которых ставится знак закрывающейся скобки ")". Пункт иного нормативного правового акта является подразделом текста, начинается с отступа и обозначается арабскими цифрами, после которых ставится точка. Пункты могут подразделяться на подпункты или абзацы. Пункт начинается с прописной буквы, и в конце пункта ставится точка, за исключением случаев, когда пункт подразделяется на подпункты или абзацы (в редакции Закона РТ от 28.06.2011г.№730).

14. Подпункт статьи законодательного акта или иного нормативного правового акта является составной частью пункта, обозначаемый после знака двоеточия "; " строчными буквами, после которых ставится знак закрывающейся скобки ")". После каждого подпункта, за исключением последнего подпункта, ставится

точка с запятой ";". Подпункты могут подразделяться на абзацы (в редакции Закона РТ от 28.06.2011г.№730).

15. Абзацы могут выделяться знаком дефис "-" после знака двоеточия ":" и пишутся со строчной буквы. Каждый такой абзац заканчивается точкой с запятой ";", за исключением последнего абзаца, в конце которого ставится точка.

16. Нумерация всех структурных элементов нормативного правового акта должна быть сквозной за исключением случаев, установленных настоящей статьей.

17. Нумерация частей в статьях, параграфов в каждой главе и подразделов в каждом разделе нормативного правового акта является самостоятельной, а не сквозной.

18. Нумерация пунктов и подпунктов статьи самостоятельна для каждой статьи.

19. Нумерация пунктов является сквозной для всего, нормативного правового акта, в которых основным структурным элементом является пункт. Буквенное обозначение подпунктов таких нормативных правовых актов самостоятельна для каждого пункта.

20. Нумерация структурных элементов должна быть единообразной для всего нормативного правового акта.

21. Не допускается использование в структурных элементах нормативного правового акта обозначений, не указанных в настоящем Законе.

22. Значительный по объему нормативный правовой акт может содержать оглавление.

Статья 35. Особенности структуры Кодекса

1. Кодекс содержит название и может иметь преамбулу, общую и особенную части.

2. Общая часть Кодекса содержит:

- общие положения (принципы, определение понятий, основные институты);
- специальные нормативные положения;
- иные исходные нормативные положения, характеризующиеся высокой степенью обобщенности и стабильности, закладывающие правовую основу применения норм особенной части.

3. Особенная часть Кодекса может содержать следующие нормы:

- вид и норму (правила) возможного и должного поведения (законные права и обязанности);
- вид и норму возможных последствий нарушений правовых норм (юридическую ответственность).

Статья 36. Примечания и приложения

1. Примечания, в нормативных правовых актах допускаются в необходимых случаях с целью уточнения сути отдельных норм.

2. Примечание приводится в конце нормы или отдельных норм, к которым дается пояснение, отдельным абзацем, где конкретно указывается, какие понятия каких структурных частей нормативного правового акта содержатся в примечаниях.

3. Если в нормативном правовом акте приводятся таблицы, графики, карты, схемы, перечни и другое, то их необходимо оформлять в виде приложений. В этом случае его соответствующие статьи (пункты) должны иметь ссылки на них.

4. Приложения, поясняющие или дополняющие содержание нормативного правового акта, являются по существу его составной частью, вынесенной для удобства на отдельные листы. В этих случаях ссылка на приложение делается при помощи термина "согласно".

5. Приложение должно иметь заголовок и порядковый номер, которые указывают на его связь с основным текстом нормативного правового акта. Данные реквизиты помещаются в правом верхнем углу приложения.

6. Нормативный правовой акт с приложениями должен иметь последовательную нумерацию страниц.

Статья 37. Применение ссылок в нормативном правовом акте

1. Ссылки на структурные элементы нормативного правового акта, а также на иные нормативные правовые акты применяются в случаях, если необходимо показать взаимную связь между этими нормативными правовыми актами или избежать дублирования.

2. При первичном применении ссылки на нормативные правовые акты (их структурные элементы) указываются:

- точная (до абзаца) норма, на которую делается ссылка (при ее применении на отдельный структурный элемент нормативного правового акта);

- вид нормативного правового акта;

- дата принятия нормативного правового акта;

- номер нормативного правового акта (кроме законов Республики Таджикистан, совместных постановлений Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, постановлений Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан);

- регистрационный номер нормативных правовых актов, имеющих общеобязательный характер, подлежащих регистрации в Министерстве юстиции Республики Таджикистан;

- источник официального опубликования, в том числе изменений и дополнений, касающихся данного структурного элемента или данного вопроса в случае внесения изменения и дополнения в закон.

3. При первичном применении ссылок на нормативный правовой акт в утвержденном акте (его структурный элемент) указываются:

- конкретная (до абзаца) норма, на которую делается ссылка (при применении ссылки на отдельный структурный элемент утвержденного акта);

- вид и название утвержденного акта;

- вид, дата принятия и регистрационный номер нормативного правового акта, которым утвержден данный акт.

4. При применении ссылок на Конституцию Республики Таджикистан и кодексы Республики Таджикистан, за исключением случаев, предусмотренных абзацем первой части 2 настоящей статьи, указываются:

- точная (до абзаца) норма, на которую делается ссылка (при применении ссылки на отдельный структурный элемент);

- название.

5. При неоднократном применении ссылок (кроме первой ссылки) на закон Республики Таджикистан указывается только его название. При неоднократном применении ссылок на иной нормативный правовой акт указываются его наименование, дата принятия, номер или регистрационный номер. При неоднократном применении ссылок на утвержденный акт указываются его вид и название, дата принятия и регистрационный номер нормативного правового акта, которым утвержден данный акт.

6. Ссылка на нормативный правовой акт или его структурный элемент в этом же нормативном правовом акте делается с использованием слов "настоящий" или "данный".

Статья 38. Языковые требования к нормативному правовому акту

1. Текст нормативного правового акта принимается на государственном языке (в редакции Закона РТ от 11.03.2010г.№597)

2. Текст нормативного правового акта должен излагаться лаконично, простым и ясным языком, исключаям двоякое толкование норм, с соблюдением официального стиля литературного языка и юридической терминологии.

Статья 39. Терминология нормативного правового акта

1. Терминология нормативного правового акта должна формироваться с использованием общепонятных слов и словосочетаний.

2. Один и тот же термин в нормативном правовом акте должен употребляться в одном значении и иметь единое содержание.

3. При необходимости уточнения терминов и понятий, используемых в нормативном правовом акте, в нем помещается статья (часть, пункт), разъясняющая их значение.

4. Специальная терминология может использоваться в нормативном правовом акте только в том понимании, в каком она употребляется в соответствующей специальной области. Специальная терминология должна поясняться в нормативном правовом акте.

Статья 40. Требования к стилистике и форме изложения нормативного правового акта

1. В тексте нормативного правового акта не допускается употребление:

- слов из просторечия (диалектов, наречий), переносного значения и экспрессивных форм разговорной речи; - разных понятий (терминов), в одном значении;

- иноязычных заимствований при наличии равнозначных слов и терминов в государственном языке;

- нечетких словосочетаний, обобщенных рассуждений, восклицаний и призывов;

- аббревиатур;

- ненормативной терминологии.

2. В тексте нормативного правового акта не допускается использование чрезмерно обобщенных, детализированных формулировок.

Статья 41. Порядок указания наименования государственного органа в нормативном правовом акте

1. Наименования государственных органов, употребляемые в нормативных правовых актах, указываются в точном соответствии с полным официальным наименованием, предусмотренным в его уставе и положении, решением об его создании, наименовании и переименовании и другими актами.

2. Общие понятия (слова, словосочетания), обозначающие государственный орган, используются в нормативных правовых актах только в случаях, когда имеется в виду любой из государственных органов, на которые распространяется соответствующее общее понятие.

3. Если в тексте нормативного правового акта требуется неоднократное указание наименования государственного органа, а равно, если неоднократно употребляется то или иное понятие, выражаемое группой слов, то наименование этого государственного органа или понятия дается полностью в нормативном положении, где оно использовано в первый раз, при этом в

скобках указывается сокращение (условное обозначение), которым оно обозначается в последующих положениях. Эти правила применяются к названию нормативного правового акта, если указание его полного наименования нецелесообразно.

Статья 42. Техника внесения изменений и дополнений в нормативный правовой акт

1. Изменения и дополнения, вносимые в нормативный правовой акт, оформляются в виде новой редакции нормативного правового акта (его структурного элемента), если количество внесенных изменений и дополнений составляет более половины текста нормативного правового акта (его структурного элемента) или усложняют его восприятие.

2. Если нет необходимости излагать изменяемые нормы полностью в новой редакции, в их текст вносятся поправки путем исключения, дополнения или замены отдельных слов, фраз, предложений, цифр.

3. При исключении разделов, глав, статей из законов, а из других нормативных правовых актов - разделов, глав, пунктов, их порядковые номера соотносительно не изменяются. В случае исключения части статьи или пункта нормативного правового акта, нумерация оставшихся частей статьей или пунктов подлежит приведению в соответствие.

4. В случае включения в нормативный правовой акт разделов, глав, статей или пунктов, им присваиваются порядковые номера предшествующих им разделов, глав статей и пунктов с добавлением в правой верхней части этих номеров арабской цифры, начиная с единицы.

5. Если в структурный элемент статьи или пункта нормативного правового акта включается новый структурный элемент, то нумерация остальных структурных элементов статьи или пункта приводится в соответствие.

6. Изменения и дополнения в утвержденный нормативный правовой акт вносятся утвердившим его правотворческим органом (должностным лицом) путем принятия нормативного правового акта того же вида, что и нормативный правовой акт, которым утвержден нормативный правовой акт.

7. Изменения и дополнения в Кодекс вносятся путем принятия Закона.

8. В случае неоднократного внесения изменений и дополнений в нормативный правовой акт, усложняющих его восприятие, правотворческий орган, принявший нормативный правовой акт, может с учетом внесенных и вносимых изменений и дополнений принять его в новой редакции.

Глава 5. Разработка и оформление проекта нормативных правовых актов

Статья 43. Разработка проекта нормативного правового акта

1. Разработка проекта нормативного правового акта осуществляется самим правотворческим органом, либо по его поручению другим подчиненным органом, учреждением или организацией.

2. Правотворческий орган может заказать разработку проекта нормативного правового акта на договорной основе физическим и юридическим лицам.

3. Правотворческий орган может поручать разработку альтернативного проекта нескольким органам, учреждениям, организациям и лицам или заключать с ними договоры, а также объявлять конкурсы на лучший проект.

Статья 44. Создание рабочих групп по разработке проекта нормативного правового акта

1. По решению правотворческого органа или органа, имеющего право законодательной инициативы, для разработки или усовершенствования проекта нормативного правового акта может формироваться рабочая группа из представителей государственных органов, общественных объединений, научных учреждений, иных организаций и отдельных ученых.

2. Рабочая группа осуществляет разработку проекта нормативного правового акта согласно утвержденному плану.

Статья 45. Совершенствование и конкретизация нормативного правового акта

Если для совершенствования и конкретизации положений проекта нормативного правового акта необходимо принятие другого нормативного правового акта, в основном проекте или в проекте нормативного правового акта о введении его в действие соответствующим органам поручается подготовить и принять такой нормативный правовой акт в установленные правотворческим органом сроки.

Статья 46. Привлечение государственных органов к разработке проекта нормативного правового акта

К разработке проекта нормативного правового акта по отдельным отраслям экономики и другим сферам государственного управления привлекаются министерства и ведомства, иные государственные органы, ответственные за состояние и развитие этих отраслей.

Статья 47. Порядок согласования проекта нормативного правового

акта

1. Проект нормативного правового акта до его принятия и утверждения согласовывается с заинтересованными органами и ведомствами.

2. Проекты нормативных правовых актов, представляемые субъектами права законодательной инициативы – членом Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, депутатом Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и Маджлисом народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, подлежат направлению для согласования в Правительство Республики Таджикистан, в соответствии с порядком, установленным Регламентом Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Проекты законодательных актов, представляемые Президентом Республики Таджикистан и Правительством Республики Таджикистан с использованием права законодательной инициативы в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, в соответствии с установленным ими порядком подлежат согласованию с заинтересованными органами.

3. Порядок согласования проекта других нормативных правовых актов, принимаемых совместным заседанием Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и Правительством Республики Таджикистан устанавливается Регламентами этих правотворческих органов.

4. Проект нормативных правовых актов, представленный Президентом Республики Таджикистан, согласовывается в порядке, установленном Президентом Республики Таджикистан.

5. Проект общеобязательных нормативных правовых актов министерств, государственных комитетов, иных государственных органов, местных органов государственной власти и органов самоуправления поселков и сёл согласовывается с заинтересованными органами, ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями.

Статья 48. Направление проекта нормативного правового акта для его последующего принятия

1. Проект нормативного правового акта направляется в соответствующий уполномоченный правотворческий орган с приложением следующих документов:

- сопроводительное письмо;

справка – обоснование о необходимости принятия соответствующего проекта, название органов и организаций, с которыми проект согласован, в установленных настоящим Законом и другими правовыми актами Республики Таджикистан случаях;

- экспертные заключения, подготовленные в результате проведенных независимых экспертиз – при необходимости;

- финансово - экономическое обоснование проекта нормативного правового акта, реализация которого требует финансовых затрат;

- иные документы, необходимые для обоснования положений проекта, либо относящиеся к проекту нормативного правового акта - по усмотрению правотворческого органа, вносящего проект.

2. Проект нормативного правового акта направляется соответствующему правотворческому органу одновременно на бумажных и электронных носителях, на государственном языке и на русском языке как языке межнационального общения (в редакции Закона РТ от 11.03.2010г.№597, от 28.06.2011г.№730).

3. Иные вопросы, касающиеся порядка внесения проекта нормативного правового акта, определяются соответствующим правотворческим органом.

4. Проект нормативного правового акта, внесенный на рассмотрение правотворческому органу с нарушением требований настоящей статьи, подлежит возвращению без рассмотрения. После устранения нарушений проект вносится на рассмотрение в установленном порядке.

Статья 49. Экспертиза проектов нормативных правовых актов

1. Проект нормативных правовых актов по решению правотворческого органа может подвергаться правовой, лингвистической, финансово-экономической или специальной научной экспертизе.

2. В качестве экспертов привлекаются организации и лица, не принимавшие непосредственного участия в разработке данного проекта.

3. В оценке проекта нормативного правового акта эксперты независимы и не связаны с позицией правотворческого органа нормативного правового акта, по поручению которого проводится экспертиза.

4. Проект законодательного акта, переданный на независимую научную экспертизу, рассматривается на заседании законодательного органа только при наличии экспертного заключения.

Статья 50. Требования к установлению мер юридической ответственности

В нормативном правовом акте, устанавливающем обязанности государственных органов, учреждений, ведомств, организаций, должностных лиц, физических и юридических лиц, могут быть определены деяния, за которые законодательством может быть установлена соответствующая ответственность.

Статья 51. Порядок внесения в нормативноправовой акт изменений и дополнений, приостановления его действия и признания

его утратившим силу

1. Нормативный правовой акт или его структурные элементы подлежат признанию утратившими силу в связи с принятием нового нормативного правового акта, если они противоречат включенным в новый нормативный правовой акт нормам, либо отменены ими. В случае непризнания такого нормативного правового акта утратившим силу, он действует в части, не противоречащей вновь принятому нормативному правовому акту.

2. Ранее принятый нормативный правовой акт подлежит изменению и дополнению, в связи с принятием нового нормативного правового акта, если он частично противоречит включенным в новый нормативный правовой акт нормам. Текст таких изменений и дополнений излагается в виде новой редакции соответствующих статей (частей, пунктов) и их структурных элементов, а также внесением изменений и дополнений в эти статьи (части, пункты) и их структурные элементы.

3. После принятия основного нормативного правового акта, акты, подлежащие изменению, дополнению, признанию утратившими силу, могут быть разрешены в порядке исключения, если подготовка их перечня после принятия основного нормативного правового акта требует длительного времени. В этом случае подготавливается проект поручения о подготовке соответствующего проекта перечня, где указывается, какой государственный орган разрабатывает данный перечень и определяется срок его предоставления в правотворческий орган.

4. Действие нормативного правового акта (его структурного элемента) в необходимых случаях может быть приостановлен на определенный срок.

5. Акт о приостановлении принимается:

- совместным постановлением Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан для их совместных постановлений;

- постановлением Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан для постановлений Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, нормативных правовых актов местных представительных органов государственной власти;

- постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан для конституционных законов, кодексов, законов и постановлений Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;

- Указом Президента Республики Таджикистан для нормативных правовых актов Президента Республики Таджикистан, Правительства Республики Таджикистан, министерств, государственных комитетов, иных государственных органов, местных исполнительных органов государственной власти;

- постановлением Правительства Республики Таджикистан для нормативных правовых актов Правительства Республики Таджикистан, министерств, государственных комитетов, иных государственных органов, местных исполнительных органов государственной власти;

- распоряжениями и постановлениями министерств, государственных комитетов, иных государственных органов для их нормативных правовых актов и их подведомственных и местных органов;

- постановлением местных органов государственной власти для их нормативных правовых актов и постановлений органов самоуправления поселков и сёл;

- постановлением органов самоуправления поселков и сёл для их нормативных правовых актов.

Глава 6. Опубликование нормативных правовых актов

Статья 52. Официальное опубликование нормативных правовых актов

1. Нормативные правовые акты, а также международные правовые акты, признанные Таджикистаном, кроме нормативных правовых актов, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну, публикуются в официальных изданиях.

2. При опубликовании нормативных правовых актов Республики Таджикистан в других средствах массовой информации ссылка на официальный источник издания обязательна.

3. Официальное опубликование нормативных правовых актов осуществляется на государственном языке и в переводе на русский язык как язык межнационального общения, в случае необходимости их перевод на другие языки осуществляется Национальным центром законодательства при Президенте Республики Таджикистан (в редакции Закона РТ от 11.03.2010г.№597, от 28.06.2011г.№730).

4. Официальное опубликование нормативных правовых актов в неполном изложении и извлечений из них не допускается, за исключением случаев опубликования нормативных правовых актов, содержащих отдельные положения, не подлежащие опубликованию (в редакции Закона РТ от 28.06.2011г.№730).

Статья 53. Порядок официального опубликования нормативных правовых актов

1. Официальным источником публикации законодательных актов, международных правовых актов, признанных Таджикистаном, совместных постановлений Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, постановлений Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, постановлений Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, нормативных правовых актов Президента Республики Таджикистан и Правительства Республики Таджикистан являются газеты "Джумхурият" и "Садои мардум". Нормативные правовые акты, поступившие от уполномоченного государственного органа (должностного лица) в официальное издание, должны быть опубликованы в срок не позднее чем 10 дней со дня поступления.

2. Официальными источниками издания текстов нормативных правовых актов, указанных в части 1 настоящей статьи, также являются Ахбори Маджлиси Оли

Республики Таджикистан, Свод законов Республики Таджикистан, Единый государственный реестр нормативных правовых актов Республики Таджикистан.

3. Порядок официального опубликования актов Президента, Правительства Республики Таджикистан, местных органов государственной власти и органов самоуправления поселков и сёл устанавливается Президентом Республики Таджикистан, и порядок официального опубликования актов министерств, государственных комитетов и иных государственных органов устанавливается Правительством Республики Таджикистан.

Статья 54. Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан

1. "Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан" является официальным печатным органом Маджлиси Оли Республики Таджикистан, издаваемым ежемесячно на государственном языке и на русском языке как языке межнационального общения (в редакции Закона РТ от 11.03.2010г.№597, от 28.06.2011г.№730).

2. "Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан" издается в виде отдельных выпусков неограниченного объема (в отдельных случаях в нескольких частях) и состоит из трех разделов.

3. В первый раздел включаются законы и другие нормативные правовые акты совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

4. Во второй раздел включаются международные правовые акты, признанные Таджикистаном, постановления Конституционного суда Республики Таджикистан, официальные разъясняющие правовые акты совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, заседаний Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

5. В третьем разделе публикуются ненормативные правовые акты Маджлиси Оли Республики Таджикистан и информационные материалы.

6. Официальное опубликование в "Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан", осуществляется путем воспроизведения полного и точного текста публикуемого нормативного правового акта в хронологическом порядке со всеми присущими ему реквизитами, предусмотренными статьей 32 настоящего Закона. Также публикуются приложения к нормативным правовым актам.

7. Законы и другие нормативные правовые акты, помещенные и опубликованные в "Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан", признаются основой хронологического собрания действующего законодательства Республики Таджикистан.

Статья 55. Свод законов Республики Таджикистан

1. "Свод законов Республики Таджикистан" является официальным изданием Республики Таджикистан и печатается на государственном языке и на русском

языке как языке межнационального общения в виде заменяющихся листов с целью обновления его материала по мере дальнейшего развития и усовершенствования законодательства (в редакции Закона РТ от 11.03.2010г.№597, от 28.06.2011г.№730).

2. Текст нормативного правового акта, размещенного в "Своде законов Республики Таджикистан", отражается с изменениями и дополнениями, внесенными в дальнейшем в нормативный правовой акт, и располагается по тематике.

3. "Свод законов Республики Таджикистан" состоит из разделов, разделы из глав, а главы, в зависимости от объема и специфики материала, делятся на параграфы, пункты и подпункты.

4. Извлечения из нормативных правовых актов, включенных в "Свод законов Республики Таджикистан", не размещаются в других его разделах. При необходимости, приводится ссылка на нормативные правовые акты, размещенные в других разделах "Свода законов Республики Таджикистан".

5. В разделах, главах и других структурных элементах "Свода законов Республики Таджикистан", нормативный правовой акт располагается, как правило, в порядке, обеспечивающем последовательность тематики.

6. Для обеспечения правильного использования материалов в "Своде законов Республики Таджикистан" перечень включенных в него нормативных правовых актов помещается в хронологическом порядке.

Статья 56. Единый государственный Реестр нормативных правовых актов Республики Таджикистан

1. В Единый государственный Реестр нормативных правовых актов Республики Таджикистан вносятся нормативные правовые акты, перечисленные в части 1 статьи 7 настоящего Закона.

2. Единый государственный Реестр нормативных правовых актов Республики Таджикистан подлежит обязательному опубликованию на государственном языке и на русском языке как языке межнационального общения (в редакции Закона РТ от 11.03.2010г.№597, от 28.06.2011г.№730).

3. Содержащиеся в Едином государственном Реестре нормативных правовых актов Республики Таджикистан тексты нормативных правовых актов носят официальный характер.

4. Единый государственный Реестр нормативных правовых актов Республики Таджикистан содержит следующие данные:

- наименование органа, принявшего нормативный правовой акт;
- вид нормативного правового акта;
- дата принятия и номер нормативного правового акта;
- наименование нормативного правового акта;
- текст нормативного правового акта;

- дата вступления в силу нормативного правового акта;
- информация о внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты, приостановлении их действия или отмене нормативного правового акта.

5. Порядок ведения Единого государственного Реестра нормативных правовых актов Республики Таджикистан и периодичность его публикаций определяется и осуществляется Министерством юстиции Республики Таджикистан.

Статья 57. Неофициальное опубликование нормативных правовых актов

1. Нормативные правовые акты могут быть опубликованы в печатных и электронных изданиях, не являющихся официальными.

2. Неофициальное опубликование нормативного правового акта осуществляется после его официального опубликования. При этом обязательно указывается источник официального опубликования.

Статья 58. Дата официального опубликования нормативного правового акта

1. Датой официального опубликования нормативного правового акта считается день выхода в свет полного официального текста нормативного правового акта в официальном издании.

2. В случае одновременного опубликования нормативного правового акта в нескольких официальных изданиях, дата официального опубликования нормативного правового акта и срок вступления его в силу определяются по более ранней дате опубликования нормативного правового акта на государственном языке.

3. Исключена (в редакции Закона РТ от 28.06.2011г.№730).

Статья 59. Опубликование нормативных правовых актов в новой редакции

Нормативный правовой акт, в который внесено большое число изменений и дополнений, по решению правотворческого органа, принявшего данный акт, может быть опубликован в официальном издании в новой редакции с учетом изменений и дополнений (в редакции Закона РТ от 28.06.2011г.№730).

Статья 60. Условия реализации нормативных правовых актов

После принятия и введения в действие нормативных правовых актов, их надлежащая реализация должна быть осуществлена с соблюдением следующих требований:

- своевременного доведения содержания принятых актов до сведения исполнителей;
- финансового, материально-технического, правового и организационно-технического обеспечения реализации нормативных правовых актов;
- обеспечения соблюдения сроков реализации нормативных правовых актов.

Статья 61. Доступ к нормативным правовым актам

1. Доступ к нормативным правовым актам Республики Таджикистан является открытым.

2. Государственные органы и должностные лица обязаны:

- обеспечивать физическим и юридическим лицам широкий доступ к получению информации о нормативных правовых актах, а также их копий с официального текста;

- размещать нормативные правовые акты на Интернет-ресурсах, обеспечивать иные пути доведения до сведения физических и юридических лиц, касающихся их нормативных правовых актов.

- периодически издавать сборники принятых ими нормативных правовых актов (в редакции Закона РТ от 28.06.2011г.№730).

Глава 7. Действие нормативного правового акта во времени, пространстве и по кругу лиц

Статья 62. Порядок введения в действие нормативных правовых актов

1. Порядок введения в действие нормативных правовых актов устанавливается Конституцией Республики Таджикистан, настоящим Законом, самим нормативным правовым актом или нормативным правовым актом, определяющим порядок его ввода в действие.

2. Если в самом нормативном правовом акте не установлен срок введения его в действие, этот акт вступает в силу со дня его подписания, принятия или утверждения.

3. Нормативный правовой акт, устанавливающий или усиливающий правовую ответственность, новые налоги или ухудшающий положение налогоплательщика, вступает в силу через месяц после его официального опубликования, если нормативным правовым актом не предусматривается иное.

Статья 63. Обратная сила нормативных правовых актов

1. Нормативные правовые акты обратной силы не имеют, за исключением случаев, установленных Законом.

2. Нормативному правовому акту может быть придана обратная сила. Норма о придании обратной силы предусматривается в самом нормативном правовом акте или в нормативном правовом акте о введении его в действие.

3. Нормативному правовому акту, предусматривающему введение или ужесточение правовой ответственности, а также устанавливающему новые налоги или ухудшающему положение налогоплательщика, не может быть придана обратная сила.

Статья 64. Срок действия нормативных правовых актов

1. Нормативные правовые акты действуют бессрочно, если в них или в нормативном правовом акте о введении их в действие не оговорен иной срок действия.

2. Временный срок действия может быть установлен для всего нормативного правового акта или его отдельных структурных элементов. В этом случае в нормативном правовом акте или в соответствующем его структурном элементе, либо в нормативном правовом акте о введении его в действие должен быть указан срок его действия. По истечении указанного срока нормативный правовой акт или его структурный элемент прекращает свое действие.

3. До истечения срока действия временного нормативного правового акта (его структурного элемента) орган, принявший нормативный правовой акт, может принять решение о продлении действия нормативного правового акта на новый срок или о придании ему бессрочного характера.

Статья 65. Прекращение действия нормативных правовых актов

1. Нормативный правовой акт (его структурный элемент) прекращает свое действие в случаях:

- истечения срока действия нормативного правового акта (его структурного элемента);

- признания решением Конституционного суда Республики Таджикистан нормативного правового акта (его структурного элемента) неконституционным в установленном порядке;

- признания нормативного правового акта (его структурного элемента) утратившим силу или приостановления действия нормативного правового акта (его структурного элемента) органом (должностным лицом), принявшим данный

нормативный правовой акт, либо иным уполномоченным на то органом (должностным лицом).

2. Действие нормативного правового акта приостанавливается или прекращается на основании нормативного правового акта того же уровня или вышестоящего уровня, а в случаях, предусмотренных законом, также по решению суда.

Статья 66. Сфера действия нормативных правовых актов

1. Нормативный правовой акт распространяет свое действие на всю территорию Республики Таджикистан, если в нем или в нормативном правовом акте о введении его в действие не оговорен иной порядок.

2. Нормативный правовой акт, принятый местными органами государственной власти и органами самоуправления поселков и сёл распространяет свое действие на соответствующей территории.

Статья 67. Действие нормативных правовых актов по кругу лиц

Действие нормативных правовых актов распространяется на граждан Республики Таджикистан, находящихся на её территории, а также находящихся за пределами Республики Таджикистан, а также на иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Республики Таджикистан (за исключением лиц, установленных действующими нормативными правовыми актами).

Глава 8. Официальное толкование нормативного правового акта

Статья 68. Необходимость и порядок официального толкования нормативного правового акта

1. В случае обнаружения неясностей и разного понимания нормативного правового акта, противоречивой практики его применения, орган (должностное лицо), принявший соответствующий нормативный правовой акт, дает необходимое толкование его норм в акте толкования, имеющем официальный и обязательный характер.

2. Акт официального толкования может приниматься также иными органами, уполномоченными в соответствии с законодательством толковать тот или иной нормативный правовой акт.

3. Акт официального толкования иных органов, уполномоченных толковать тот или иной вид нормативного правового акта принимается в том виде, в котором предусмотрено настоящим Законом принятие ими соответствующих нормативных правовых актов.

4. Акт официального толкования принимается:

- совместным постановлением Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан для их совместных постановлений;
- постановлением Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан для постановлений Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан для конституционных законов, кодексов, законов и постановлений Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- Указом Президента Республики Таджикистан для нормативных правовых актов Президента Республики Таджикистан;
- постановлением Правительства Республики Таджикистан для нормативных правовых актов Правительства Республики Таджикистан;
- распоряжениями и постановлениями министерств, государственных комитетов, иных государственных органов, местных органов государственной власти и органами самоуправления поселков и сёл соответственно для их нормативных правовых актов.

5. Пленум Верховного Суда Республики Таджикистан и Пленум Высшего экономического суда Республики Таджикистан, обобщая судебную практику по применению законодательства, дают руководящие разъяснения, которые являются обязательными для судов, других органов, должностных лиц, применяющих закон, по которому дано разъяснение.

6. При толковании нормативного правового акта не допускается внесение в него изменений и дополнений.

7. Смысл подзаконного нормативного правового акта при толковании объясняется и уточняется в полном соответствии с законом.

Глава 9. Способы разрешения юридических коллизий

Статья 69. Соответствие нормативных правовых актов Конституции и другим законам Республики Таджикистан

Законы Республики Таджикистан должны соответствовать Конституции Республики Таджикистан, а другие нормативные правовые акты Конституции Республики Таджикистан и законам Республики Таджикистан и должны приниматься правотворческим субъектом в пределах определенной законом компетенции, с соблюдением правил разработки и принятия нормативных правовых актов.

Статья 70. Способы устранения коллизий между нормативными правовыми актами

1. Нормативный правовой акт одного уровня обладает большей юридической силой по отношению к нормативному правовому акту этого же уровня при наличии противоречий в случаях:

- если этот нормативный правовой акт по одному предмету регулирования принят позднее по отношению к другому нормативному правовому акту;

- если предмет регулирования этого нормативного правового акта является специальным по отношению к другому нормативному правовому акту, являющемуся общим.

2. В случае противоречия нормам законов совместных постановлений Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, постановлений Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, постановлений Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Указа Президента Республики Таджикистан, постановления Правительства Республики Таджикистан, нормативных правовых актов министерств, государственных комитетов, иных государственных органов, местных органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сёл, действуют нормы закона.

Статья 71. Устранение пробелов в нормативном правовом акте

1. При выявлении пробела в нормативном правовом акте правотворческий орган, принявший его, обязан внести в этот нормативный правовой акт соответствующие дополнения или изменения, устраняющие пробел.

2. До внесения соответствующих изменений и дополнений устранение пробела может осуществляться путем использования аналогии закона и аналогии права.

3. Применение аналогии закона и аналогии права запрещается в случаях ограничения гражданских прав, а также установления ответственности.

Глава 10. Государственный учет, регистрация и систематизация нормативных правовых актов (в редакции Закона РТ от 28.06.2011г.№730)

Статья 72. Учет нормативных правовых актов

Законодательные акты Республики Таджикистан, указы Президента Республики Таджикистан, постановления Правительства Республики Таджикистан, общеобязательные нормативные правовые акты министерств, государственных комитетов, иных государственных органов, нормативные правовые акты местных органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сёл и международные правовые акты, признанные Таджикистаном, направляются в Министерство юстиции Республики Таджикистан для государственного учета,

регистрации и включения в Единый государственный Реестр нормативных правовых актов Республики Таджикистан.

Статья 73. Проверка и регистрация нормативных правовых актов министерств, государственных комитетов, иных государственных органов, местных органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сёл

1. Министерство юстиции Республики Таджикистан проверяет соответствие нормативных правовых актов министерств, государственных комитетов, иных государственных органов, местных органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сёл, носящих общеобязательный характер, законодательным актам, указам Президента Республики Таджикистан, постановлениям Правительства Республики Таджикистан и в месячный срок осуществляет их государственную регистрацию. Нормативные правовые акты общеобязательного характера вступают в силу после проверки, регистрации и официального опубликования.

2. Нормативные правовые акты, не прошедшие государственную регистрацию, не влекут правовых последствий и, как не вступившие в силу, не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений и применения санкций за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные нормативные правовые акты нельзя ссылаться при разрешении споров.

3. В случае отказа Министерством юстиции Республики Таджикистан в регистрации нормативного правового акта министерства, государственные комитеты, иных государственных органов, местные органы государственной власти, органы самоуправления поселков и сёл, принявшие данный нормативный правовой акт, могут обжаловать его в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

4. В случае противоречия нормативного правового акта министерства, государственного комитета, иных государственных органов, местных органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сёл вновь принятому нормативному правовому акту Министерство юстиции Республики Таджикистан принимает решение об исключении его из Единого государственного Реестра нормативных правовых актов Республики Таджикистан, и отправляет для сведения и аннулирования нормативного правового акта в орган, принявший его. Решение об исключении нормативного правового акта из Единого государственного Реестра нормативных правовых актов Республики Таджикистан указывается в Едином государственном Реестре нормативных правовых актов Республики Таджикистан.

Статья 74. Контроль и проверка правотворческой деятельности министерства, государственного комитета, иных государственных органов, местных органов

государственной власти, органов самоуправления
поселка и села

1. Министерство юстиции Республики Таджикистан ведет постоянный контроль соблюдения положений настоящей главы при осуществлении правотворческой деятельности министерствами, государственными комитетами, иными государственными органами, местным органом государственной власти, органом самоуправления поселка и села.

2. Для осуществления данного полномочия каждый квартал Министерство юстиции Республики Таджикистан утверждает план проведения проверок министерства, государственного комитета, иных государственных органов, местных органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сёл. Копия плана проведения проверок отправляется министерствам, государственным комитетам, иным государственным органам, местным органам государственной власти, органам самоуправления поселков и сёл, указанным в плане.

3. Министерство юстиции Республики Таджикистан в случае получения информации о принятии нормативного правового акта министерством, государственным комитетом, иными государственными органами, местными органами государственной власти, органами самоуправления поселков и сёл и его реализации без государственной регистрации имеет право провести внеплановую проверку.

4. В случае установления общеобязательных нормативных правовых актов, принятых министерствами, государственными комитетами, иными государственными органами, местными органами государственной власти, органами самоуправления поселков и сёл и не прошедших государственную регистрацию, Министерство юстиции Республики Таджикистан составляет протокол о его аннулировании и обеспечивает его публикацию в официальном издании.

5. За нарушение положений настоящей главы министерствами, государственными комитетами, иными государственными органами, местными органами государственной власти, органами самоуправления поселков и сёл его должностные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Республики Таджикистан.

Статья 75. Порядок государственного учета, регистрации и систематизации нормативных правовых актов Республики Таджикистан (в редакции Закона РТ от 28.06.2011г. №730)

1. Порядок государственного учета и регистрации нормативных правовых актов Республики Таджикистан определяется Правительством Республики Таджикистан.

2. Государственные органы и должностные лица, принимающие нормативные правовые акты, в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан, проводят систематизацию этих нормативных правовых актов, ведут

контрольные экземпляры принятых ими нормативных правовых актов, в которые своевременно вносят все введенные в действие изменения и дополнения (в редакции Закона РТ от 28.06.2011г.№730).

Статья 76. Централизованный банк правовой информации Республики
Таджикистан

1. Нормативные правовые акты Республики Таджикистан подлежат включению в Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан.

2. Ведение Централизованного банка правовой информации Республики Таджикистан осуществляется Министерством юстиции Республики Таджикистан.

3. Нормативные правовые, акты, внесенные в Единый государственный Реестр нормативных правовых актов Республики Таджикистан, включаются в Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан в течение 15 дней.

4. Нормативные правовые акты представляются в Министерство юстиции Республики Таджикистан для включения их в Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан в виде утвержденного экземпляра на бумажных носителях и в виде текстовых файлов в электронном виде.

5. Порядок создания и ведения Централизованного банка правовой информации Республики Таджикистан определяется Министерством юстиции Республики Таджикистан.

Глава 11. Заключительные положения

Статья 77. О признании утратившим силу Закона Республики
Таджикистан "О нормативных правовых актах"

Признать утратившим силу Закон Республики Таджикистан от 8 декабря 2003 года "О нормативных правовых актах" (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2003г., № 12, ст.682).

Статья 78. Введение в действие настоящего Закона

Настоящий Закон ввести в действие после его официального опубликования.

Президент

Республики Таджикистан Эмомали Рахмон

г. Душанбе 26 марта 2009 года

№506

ПОСТАНОВЛЕНИЕ МАДЖЛИСИ НАМОЯНДАГОН МАДЖЛИСИ ОЛИ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

О Принятии Закона Республики Таджикистан "О нормативных правовых
актах"

Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
постановляет:

Принять Закон Республики Таджикистан "О нормативных правовых актах".

Председатель Маджлиси намояндагон

Маджлиси Оли Республики Таджикистан С.Хайруллоев

город Душанбе,

25 февраля 2009 №1246

ПОСТАНОВЛЕНИЕ МАДЖЛИСИ МИЛЛИ МАДЖЛИСИ ОЛИ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

О Законе Республики
Таджикистан "О нормативных правовых актах"

Рассмотрев Закон Республики Таджикистан "О нормативных правовых актах",
Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан постановляет:

Одобрить Закон Республики Таджикистан "О нормативных правовых актах".

Председатель Маджлиси милли

Маджлиси Оли Республики Таджикистан М.Убайдуллоев

г. Душанбе,

12 марта 2009 года №599