



В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ЧАСТНОГО СЕКТОРА

Руководство по политике



Привлечение
инвестиций
и создание
рабочих мест
в странах
Центральной
Азии за счет
реализации
программ
установления
деловых связей

ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ

ОЭСР представляет собой уникальную площадку, позволяющую государствам совместно решать экономические, социальные и экологические проблемы глобализации. ОЭСР стремится понять новые явления и проблемы и помочь правительствам выработать меры по их разрешению, например, в таких областях, как корпоративное управление, информационная экономика и проблемы старения населения. Организация экономического сотрудничества и развития дает государствам возможность сравнить политический опыт, найти пути решения общих проблем, определить надлежащие методы работы и координировать внутреннюю и внешнюю политику.

К числу стран-участниц ОЭСР относятся: Австралия, Австрия, Бельгия, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Корея, Люксембург, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Словацкая Республика, Словения, США, Турция, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония и Япония. Европейский союз принимает участие в работе ОЭСР.

www.oecd.org

ПРОГРАММА ОЭСР ПО ПОВЫШЕНИЮ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ СТРАН ЕВРАЗИИ

Программа ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии была запущена в 2008 году в целях ускорения проведения экономических реформ и улучшения делового климата для обеспечения устойчивого экономического роста и занятости в двух регионах: Центральная Азия (Афганистан, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) и Восточная Европа и Закавказье (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова и Украина).

www.oecd.org/daf/psd/eurasia

Контактное лицо:

Антонио Сомма

Руководитель Программы

Программа ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии

**РУКОВОДСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОЛИТИКЕ
В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ЧАСТНОГО СЕКТОРА**

**ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ И
СОЗДАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ
В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ЗА
СЧЕТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ
УСТАНОВЛЕНИЯ ДЕЛОВЫХ СВЯЗЕЙ**

Настоящий документ и любая приведенная в нем карта не ограничивают статуса или суверенитета над какой-либо территорией, а также не затрагивают вопроса международных границ и названия любой территории, города или местности.

Инициатива ОЭСР по странам Центральной Азии

Инициатива ОЭСР по странам Центральной Азии, запущенная в ноябре 2008 года, входит в Программу ОЭСР по странам Центральной Азии, направленную на оказание содействия экономическому росту в Афганистане, Казахстане, Кыргызской Республике, Монголии, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Ее цель заключается в обмене знаниями, опытом и наработками со странами-участницами ОЭСР для создания благоприятного инвестиционного климата, повышения производительности труда, усиления поддержки предпринимательства, развития частного сектора и построения инновационной экономики. Все это позволит укрепить отраслевую конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность региона. Принятый в этой связи подход включает как региональную составляющую, предусматривающую диалог с коллегами из других стран и наращивание потенциала, так и национальный компонент, заключающийся в оказании поддержки в проведении ряда приоритетных реформ. Помимо этого, проводится отраслевой анализ, в рамках которого формируются целевые меры и стратегии, необходимые на отраслевом уровне. В ходе реализации программы государственные органы, частный сектор и гражданское общество вышеуказанных стран взаимодействуют друг с другом и способствуют принятию необходимых мер экономической политики и определению основных препятствий для повышения конкурентоспособности.

Участие в процессе реформирования всех заинтересованных сторон, в том числе иностранных инвесторов, считается залогом эффективности и прозрачности рекомендуемых мер.

ПРЕДИСЛОВИЕ

С 2009 года ОЭСР в рамках Программы по повышению конкурентоспособности стран Евразии сотрудничает с правительствами государств Центральной Азии для формирования благоприятного инвестиционного климата, повышения производительности труда, поддержки предпринимательства, развития частного сектора и построения инновационной экономики, чтобы в итоге повысить конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность региона.

Первым результатом данной работы стала подготовка Обзора конкурентоспособности стран Центральной Азии, представленного в январе 2011 года в Давосе, Швейцария. В публикации были выявлены препятствия, которые государствам региона предстоит устранить, чтобы полностью раскрыть свой потенциал. В ней подчеркивались три основные преграды для повышения конкурентоспособности: устаревающая система образования, которая подрывает будущее человеческого капитала региона, ограниченный доступ малых и средних предприятий к финансированию, а также необходимость оптимизации инвестиционной политики.

Затем, основываясь на полученных результатах, ОЭСР в тесном сотрудничестве с государствами региона разработала возможные стратегии преодоления данных препятствий посредством применения одного конкретного инструмента экономической политики в каждой из трех областей. Настоящее руководство содержит выводы, касающиеся инвестиционной политики и привлечения капиталовложений, а также рекомендации по реализации программ установления деловых связей (ПУДС), которые являются эффективным средством повышения эффективности принимаемых в этом отношении мер. ПУДС существуют лишь в половине стран

Центральной Азии и находятся на ранней ступени развития. Дальнейшее совершенствование таких программ поможет отечественным МСП войти в цепочки снабжения многонациональных компаний.

За исключением отдельно оговоренных случаев, настоящее руководство по государственной политике основано на материалах заседания Рабочей группы ОЭСР по инвестиционной политике и привлечению капиталовложений, которое состоялось 24-26 апреля 2012 года в Вене, Австрия, а также на ответах на вопросы предварительной анкеты «Программы установления деловых связей», заполненной в 2012 году всеми участниками, кроме Туркменистана. Поскольку никаких официальных данных Туркменистаном предоставлено не было, руководство не дает оценки конкретной ситуации в стране и не предлагает рекомендаций по государственной экономической политике. В публикации представлена имеющаяся вторичная информация о Туркменистане.

Проект осуществлялся в тесном сотрудничестве с властями стран Центральной Азии при финансовой поддержке Европейского союза.

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Настоящее руководство по государственной политике стало итогом работы, которая была проведена семью государствами, участвующими в Инициативе ОЭСР по странам Центральной Азии (Афганистан, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан), а также представителями Программы ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии под руководством Управляющего комитета. Публикация подготовлена в рамках проекта *«Инвестиции и конкурентоспособность в странах Центральной Азии»*, реализуемого при финансовой поддержке Европейского союза и Казахстана.

Данный доклад составлен под руководством главы Отдела по развитию частного сектора Энтони О'Салливана (ОЭСР, Управление по вопросам финансирования и предпринимательской деятельности / Отдел по развитию частного сектора - DAF/PSD) и исполняющего обязанности руководителя Программы по повышению конкурентоспособности стран Евразии Антонио Сомма (ОЭСР, DAF/PSD).

Стратегический контроль осуществляли сопредседатели Инициативы ОЭСР по странам Центральной Азии – Европейский союз и Франция, сопредседатель Рабочей группы по инвестиционной политике и привлечению капиталовложений в странах Центральной Азии Йоахим Штеффенс (представитель Германии в Инвестиционном комитете ОЭСР), а также заместитель генерального секретаря ОЭСР Ричард Баучер.

Основными авторами руководства стали Майк Сайкс, Дэниел Кводбек (ОЭСР, DAF/PSD), Клэр Бурджио (ОЭСР, DAF/PSD), Эстер Сомфалвы и Себастьян Купфершмид (ОЭСР, DAF/PSD). Публикацию проверили и внесли в нее свои замечания Стивен Томсен (ОЭСР, Управление по вопросам финансирования и предпринимательской деятельности / Отдел иностранных

инвестиций - DAF/INV), Майк Пфистер (ОЭСР, DAF/INV), Фернандо Мистура (ОЭСР, DAF/INV), Энтони О'Салливан (ОЭСР, DAF/PSD), Александр Бёмер (ОЭСР, DAF/PSD), Антонио Сомма (ОЭСР, DAF/PSD) и Клемент Брено (ОЭСР, DAF/PSD).

В странах Центральной Азии существенную поддержку в подготовке данного руководства оказали следующие участники Рабочей группы по инвестиционной политике и привлечению капиталовложений, которые приняли участие в опросе, проводившемся в феврале-апреле 2012 года:

- Советник Афганского агентства по поддержке инвестиций Барри Марш (Афганистан);
- Начальник Аналитического департамента АО «Казнекс Инвест» Альфия Бельгибаева и старший эксперт Комитета по инвестициям Министерства индустрии и новых технологий Ерлан Зейнешев (Казахстан);
- Начальник Управления инвестиций Министерства экономики и антимонопольной политики Алмаз Сазбаков и начальник Службы организационно-технического и финансового обеспечения Министерства экономики и антимонопольной политики Нурбек Султанов (Кыргызская Республика);
- Директор Департамента внешней торговли и экономического сотрудничества Министерства иностранных дел и внешней торговли Нямцэрэн Энхтайван и начальник Управления по привлечению инвестиций и сотрудничеству Агентства иностранных инвестиций и внешней торговли Энхжаргал Очир (Монголия);
- начальник Управления по развитию инвестиционных проектов Министерства экономического развития и торговли Фаизиддин Кахоров (Таджикистан);
- Руководитель группы в составе агентства «Узинфоинвест» Джамшид Абдурахимов и старший служащий Министерства внешних экономических связей, инвестиций и торговли Зафар Амонов (Узбекистан).

За редактирование и подготовку окончательной версии к печати отвечали Ванесса Валле (ОЭСР, DAF/PSD), Барбара Затлокал и Майк Сайкс.

Координаторами проекта выступили Дэниел Кводбек (ОЭСР, DAF/PSD) и Клэр Бурджио (ОЭСР, DAF/PSD) при поддержке Эстер Сомфалвы. Неоценимое содействие в реализации проекта оказали Элизабетта да Прати, Орла Халлидей, Анна Шахтагинская, Иоланта Хмелик, Рената Хеллиот-Таварес и Линн Уитни (ОЭСР, DAF/PSD).

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	12
КРАТКИЙ ОБЗОР	15
ГЛАВА 1: ИСХОДНАЯ СИТУАЦИЯ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ:	
НЕОБХОДИМОСТЬ ДАЛЬНЕЙШЕГО ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПИИ	211
Объемы ПИИ в страны Центральной Азии растут, но по-прежнему сосредоточены в добывающей промышленности.....	21
Отчасти усовершенствованные основы инвестиционной политики.....	24
Необходимость усиления деятельности по привлечению инвестиций.....	26
ГЛАВА 2: ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ И СОЗДАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ ЗА СЧЕТ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММ УСТАНОВЛЕНИЯ ДЕЛОВЫХ СВЯЗЕЙ	29
Важность реализации ПУДС параллельно с существующими стратегиями привлечения ПИИ	29
ПУДС как способ обеспечения устойчивого уровня занятости и качества труда на основе ПИИ.....	32
Обзор программ установления деловых связей в странах Центральной Азии	40
Оценка и рекомендации по государственной политике: страны Центральной Азии, уже разработавшие формальные ПУДС	44
Оценка и рекомендации по государственной политике: страны Центральной Азии, еще не успевшие создать формальных ПУДС.....	633
Заключение	75
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	79
ПРИЛОЖЕНИЕ: ПРИМЕНЕНИЕ РАЗРАБОТАННЫХ ОЭСР СРЕДСТВ ОЦЕНКИ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ	83

Индекс регулятивного ограничения ПИИ в Казахстане, Кыргызской Республике и Монголии	84
Обзор инвестиционной политики Казахстана	91

Таблицы

Таблица 2.1. Ход работ над программами установления деловых связей	42
Таблица 2.2. Применение отдельных инструментов инвестиционной политики и привлечения капиталовложений в странах Центральной Азии.....	75
Таблица 2.3. Применение семи основных элементов ПУДС, указанных в Блоке 2.1.	76

Рисунки

Рисунок 1.1. Чистый приток ПИИ: в мире и Центральной Азии (млн. долларов США).....	22
Рисунок 1.2. Запасы ПИИ в странах Центральной Азии в 2011 году, кратный рост по сравнению с показателями 2005 года.....	23
Рисунок 1.3. Воспринимаемый уровень реформ, проводимых в странах Центральной Азии в целях привлечения инвестиций..	27
Рисунок 2.1 Место ПУДС в общей стратегии привлечения ПИИ.....	31
Рисунок 2.2. Пятиэтапный подход.....	38
Рисунок А.1. Основные результаты расчета Индекса регулятивного ограничения ПИИ: Кыргызская Республика на одном уровне со странами ОЭСР, Казахстан и Монголия в большей мере ограничивают инвестиционную деятельность....	86
Рисунок А.2. Ограничения для ПИИ в добывающую промышленность, нефтегазовый сектор, финансовые и телекоммуникационные услуги в Монголии выше, чем в других рассматриваемых странах	88
Рисунок А.3. Ограничения для ПИИ в недвижимость, транспорт, гостиницы и предприятия общественного питания в Кыргызской Республике выше, чем в других рассматриваемых странах	90

Блоки

Блок 2.1. Ситуационное исследование: Стратегия привлечения ПИИ и ПУДС в Сингапуре	30
Блок 2.2. Основные элементы программ установления деловых связей	33
Блок 2.3. Ситуационное исследование: Petrobras и SEBRAE, Бразилия	37
Блок 2.4. Программа установления деловых связей для развития человеческого капитала в отрасли ИТ	55
Блок А.1. Индекс регулятивного ограничения ПИИ, разработанный ОЭСР	85

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ААПИ	Афганское агентство по поддержке инвестиций
АИИВТ	Агентство иностранных инвестиций и внешней торговли, Монголия
АПТО	Агентство профессионально-технического образования, Монголия
ВТО	Всемирная торговая организация
ДАМУ	АО «Фонд развития предпринимательства «ДАМУ», Казахстан
ИТ	Информационные технологии
КАЗНЕКС Инвест	Национальное агентство по экспорту и инвестициям, Казахстан
МТЦ	Международный торговый центр
МЭРТ	Министерство экономического развития и торговли, Казахстан
НАРМС	Национальное агентство по развитию местного содержания, Казахстан
НГО	Негосударственная организация
НИОКР	Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
ОИП	Основы инвестиционной политики
ОЭЗ	Особая экономическая зона
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
ПТО	Профессионально-техническое образование

ПУДС	Программа установления деловых связей
РМБ	Группа по развитию малого бизнеса
СК Инвест	ТОО «Самрук-Казына Инвест», Казахстан
СП	Стратегическое предприятие
СЭЗ	Свободная экономическая зона
Узинфоинвест	Агентство по информационному обеспечению и содействию иностранным инвестициям, Узбекистан
ЯАМС	Японское агентство по международному сотрудничеству
GIZ	Немецкое общество по международному сотрудничеству (Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit)

КРАТКИЙ ОБЗОР

Расширение деятельности по привлечению инвестиций, в частности за счет реализации программ установления деловых связей (ПУДС), окажет благоприятное влияние на все страны Центральной Азии. В настоящем руководстве изложены принципы разработки успешных программ, основанные на передовом международном опыте, а также рассматриваются преимущества и ход реализации ПУДС в странах Центральной Азии. Кроме того, здесь предлагаются рекомендации, составленные по итогам самостоятельной оценки, которую провели рассматриваемые государства¹.

Принципы разработки успешных ПУДС исходя из международного опыта

Международный опыт демонстрирует различные варианты разработки ПУДС, которые позволяют привлекать больше ПИИ, максимизируя их пользу для отечественной экономики. В прошлом значительная часть ПИИ, направляемых в развитые и развивающиеся страны, приходилась на филиалы иностранных компаний, которые были слабо связаны с остальной экономикой. Такие предприятия дают ограниченные преимущества принимающей стране, проводят мало НИОКР или не занимаются этим вовсе, а также импортируют сырье, а не закупают его на местном рынке. ПУДС могут в корне изменить данную ситуацию, устанавливая более прочные связи между ПИИ и отечественной экономикой, поощряя привлечение ресурсов, в том числе трудовых, на внутреннем рынке и укрепляя отношения с отечественными предприятиями.

¹ Поскольку никаких официальных данных Туркменистаном предоставлено не было, в настоящем руководстве не дается оценка ситуации в стране и не предлагаются рекомендации по государственной экономической политике. В публикации представлена имеющаяся вторичная информация о Туркменистане.

ПУДС могут включать различные элементы, такие как базы данных, дающие подробную информацию о продукции и потенциале отечественных МСП и иностранных инвесторов, процедуры оценки и отбора участников, программы повышения квалификации (обучение, обмены, стажировки), информационные и маркетинговые услуги, системы сертификации и стимулы (налоговые льготы и т. д.) для участия.

Передовой опыт стран ОЭСР предполагает пятиэтапный подход к разработке программ установления деловых связей. Сначала определяется стратегия программы, то есть устанавливаются ее цели и порядок отбора подходящих участников (потенциальных местных поставщиков и иностранных предприятий). После этого предлагается внутренняя организационная структура. Затем описываются аналитические и стимулирующие мероприятия, необходимые для начала реализации программы. Вслед за этим характеризуются механизмы, которые помогут отслеживать результаты программы. И наконец, изучаются возможности сохранения связей, установленных в рамках программы, на длительный срок.

Необходимость разработки продуманной системы установления деловых связей в Центральной Азии

Формально ПУДС существуют в **Афганистане, Казахстане и Узбекистане**. Афганская и казахстанская модель ПУДС предполагает отраслевой подход. В Афганистане ПУДС только апробируется и в настоящее время имеет узкую отраслевую специализацию, ограниченную добывающей промышленностью, а точнее разработкой двух месторождений. В Казахстане соответствующие проекты осуществляются в различных отраслях, включая туризм, агропромышленный комплекс, обрабатывающую промышленность, коммунальное хозяйство, телекоммуникационные услуги, информационные технологии, НИОКР, образование и здравоохранение, а также искусство и индустрию развлечений. ПУДС в Узбекистане носит общеэкономический характер. Заинтересованные стороны пока что не принимают активного участия в региональных ПУДС. Тем не менее, в Афганистане агентство по поддержке инвестиций и торгово-промышленные палаты были задействованы в

разработке базы данных по местным МСП. В пилотном проекте ПУДС участвовали некоторые государственные ведомства Казахстана, в том числе АО «Фонд развития предпринимательства «ДАМУ» (фонд «ДАМУ») и АО «КАЗНЕКС Инвест», а также областные торгово-промышленные палаты и иностранные инвесторы.

Трем странам, уже разработавшим ПУДС, следует обеспечить, чтобы в основе программ лежала комплексная стратегия, предусматривающая четкие цели и измеримые результаты. Кроме того, власти могли бы учесть следующие рекомендации:

- Следует оценить эффективность существующих программ установления деловых связей и принять дальнейшие меры в отношении ключевых отраслей, реализация ПУДС в которых может оказать значительное влияние на экономику в целом. Необходимо пересмотреть или определить цели, а также проанализировать факторы, препятствующие успеху ПУДС.
- При необходимости стоит расширить масштаб проводимых мероприятий и ввести недостающие ключевые элементы ПУДС, например создать базу данных, дающую представление о местных компаниях, с которыми могут работать иностранные инвесторы; при этом важно предусмотреть прозрачную процедуру отбора таких компаний.
- Важно обеспечить, чтобы ПУДС включали образовательный компонент и использовали преимущества уже проводимых мероприятий по установлению контактов между иностранными компаниями и местными поставщиками. В частности, необходимо предусмотреть программы обмена, стажировки и профессионально-технической подготовки, которые позволяют отечественным предпринимателям познакомиться с международным передовым опытом.

Несмотря на то что формально в **Кыргызской Республике, Монголии и Таджикистане** ПУДС пока что нет, во всех странах присутствуют или разрабатываются, по крайней мере, некоторые ее элементы. Например, Монголия ведет базу данных по

иностранным инвесторам и отечественным предприятиям, желающим участвовать в проектах. Все три страны активно позиционируют себя как удачный объект для размещения средств. Это стало возможным благодаря деятельности агентств по привлечению инвестиций, которые проводят специальные презентации, выставки и другие подобные мероприятия, а также кампании в СМИ.

Однако эти страны пока что не могут воспользоваться всеми преимуществами ПУДС. Чтобы привлечь иностранные компании, им следует разработать дополнительные меры по повышению качества продукции отечественного производства до уровня международных стандартов. В этой связи необходимо решить проблему нехватки местных трудовых ресурсов, сделав обучение центральным элементом ПУДС. Особая значимость программ обучения обусловлена тем, что они, как правило, оказывают более сильное и долговременное воздействие, чем сами ПУДС. Положительное влияние на ход реализации ПУДС окажет поддержка со стороны высокопоставленных политических деятелей.

Три страны, которые еще не сформировали ПУДС, могли бы рассмотреть возможность разработки пилотных проектов на основе следующих рекомендаций:

- Следует определить те отрасли, которые способны оказать наибольшее воздействие на развитие экономики в результате реализации ПУДС, и сосредоточить на них имеющиеся ресурсы. Пилотный проект проще осуществить в отрасли, не связанной с высокими технологиями, например в сфере услуг, так как реализация наукоемких проектов, например в обрабатывающей промышленности, потребует значительно больше времени и ресурсов.
- Необходимо разработать комплексную стратегию, предусматривающую четкие цели и прозрачные критерии отбора компаний, а также создать базу данных, содержащую подробную информацию о продукции и потенциале отечественных МСП и иностранных инвесторов,

чтобы можно было ознакомиться с заинтересованными участниками.

- Важно обеспечить, чтобы ПУДС включали конкретные меры, направленные на достижение поставленной цели. В частности, необходимо предусмотреть программы обмена, стажировки и профессионально-технической подготовки, которые позволяют отечественным предпринимателям познакомиться с международным передовым опытом.

Конкретные рекомендации для каждой страны составлены по итогам анализа возможных недочетов и содержатся в отдельном разделе.

ГЛАВА 1

ИСХОДНАЯ СИТУАЦИЯ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: НЕОБХОДИМОСТЬ ДАЛЬНЕЙШЕГО ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПИИ

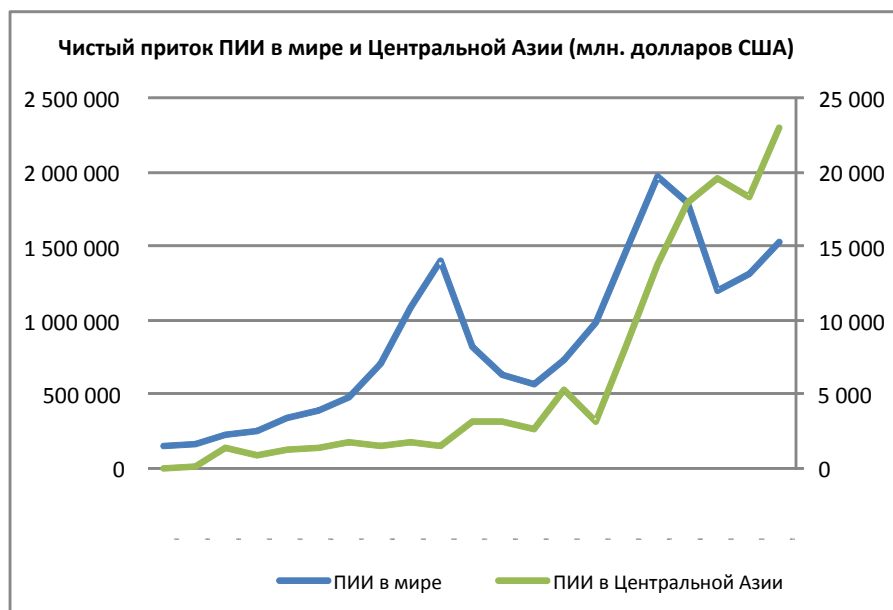
В течение последних нескольких лет объемы прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в экономику государств Центральной Азии стремительно росли, но все же остаются на низком уровне по сравнению с другими развивающимися и развитыми регионами. Более того, ПИИ в основном направлялись в относительно небольшое число отраслей и стран из-за наличия полезных ископаемых в некоторых государствах Центральной Азии. Несмотря на некоторые преобразования, коснувшиеся основ инвестиционной политики, странам Центральной Азии необходимо усилить принимаемые в этом отношении меры, чтобы увеличить объемы и улучшить качество ПИИ.

Объемы ПИИ в страны Центральной Азии растут, но по-прежнему сосредоточены в добывающей промышленности

Прямые иностранные инвестиции в экономику стран Центральной Азии демонстрируют рост выше среднего, который в период с 2010 по 2011 год достиг 25% по сравнению с 16% чистого прироста ПИИ в мире. Тем не менее, доля региона остается очень низкой (1,5% мирового объема чистых ПИИ в 2011 году). Основная часть ПИИ сосредоточена в Казахстане (72% ПИИ в страны Центральной Азии), однако его позиции ослабевают по мере повышения инвестиционной привлекательности Монголии, Узбекистана и Туркменистана. В 2011 году в Казахстан было направлено 56% ПИИ (по сравнению

с 82% в 2009 году), Монголия получила 20%, за ней следуют Туркменистан (14%), Узбекистан (6%) и Кыргызская Республика (3%). Менее 1% пришлось на Афганистан и Таджикистан (UNCTAD, 2012).

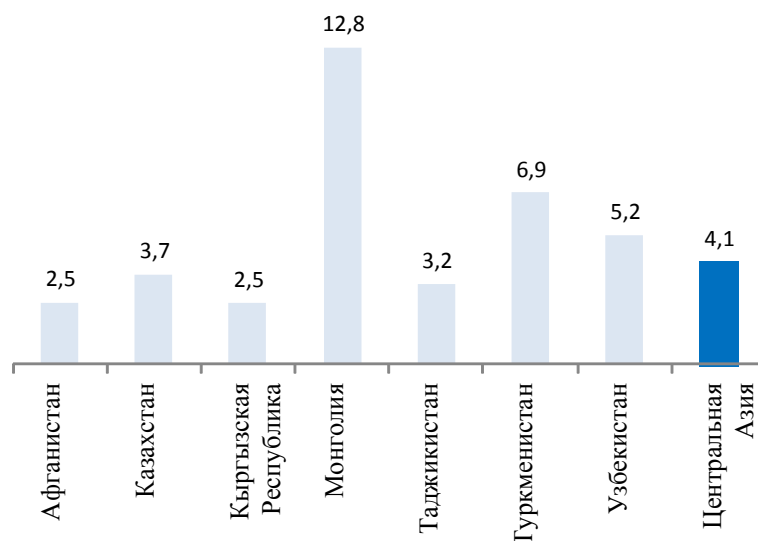
Рисунок 1.1. Чистый приток ПИИ: в мире и Центральной Азии (млн. долларов США)



Источник: Статистика ЮНКТАД

За период с 2005 по 2011 год запасы ПИИ в странах Центральной Азии увеличились четырехкратно. Наибольший рост был отмечен в Монголии, где за это время запасы ПИИ повысились в 12,8 раза. Кроме того, показатели выше среднего по региону были отмечены в таких странах, как Туркменистан (6,9 раза) и Узбекистан (5,2 раза). В Казахстане запасы ПИИ увеличились более чем в три раза, стабилизировавшись на относительно высоком уровне. Афганистан, Кыргызская Республика и Таджикистан удвоили свои запасы, которые все же находятся на довольно низком уровне. Этим трем странам потребуется ускорить темпы роста, чтобы получать значительную часть ПИИ, направляемых в Центрально-Азиатский регион.

Рисунок 1.2. Запасы ПИИ в странах Центральной Азии в 2011 году, кратный рост по сравнению с показателями 2005 года



Источник: Статистика ЮНКТАД.

Несмотря на высокие темпы роста, запасы ПИИ в странах Центральной Азии главным образом сосредоточены в добывающей промышленности и энергетике (UNCTAD, 2012). ПИИ, направляемые в добывающую промышленность, как правило, оказывают скромное воздействие на уровень занятости по сравнению с капиталовложениями в другие, более трудоемкие отрасли. Чтобы усилить положительное воздействие инвестиций на ситуацию в стране, региональным политическим деятелям потребуется разработать грамотные меры для привлечения более «качественных» ПИИ и укрепления связей между инвестиционными проектами и отечественной экономикой. В этой связи дальнейшие реформы и мероприятия, проводимые в данной сфере, должны быть направлены на те отрасли, дополнительные вложения в которые могут благотворно сказаться на всей местной экономике в виде повышения уровня занятости, передачи опыта и развития смежных отраслей.

Отчасти усовершенствованные основы инвестиционной политики

Инвестиционная политика играет важную роль в формировании среды, привлекательной для инвесторов и преумножающей пользу капиталовложений для общества. Принципы прозрачности, эффективной защиты и отсутствия дискриминации являются важными чертами благоприятного инвестиционного климата. Помимо введения грамотной нормативно-правовой базы, активное привлечение инвестиций может оказаться весьма действенным средством, способствующим общему развитию и повышению конкурентоспособности местных предприятий. Несмотря на то что крупнейшими инвесторами в развивающихся и переходных странах до сих пор остаются отечественные предприятия, иностранные инвестиции могут содействовать передаче технологий, навыков и опыта, а также выходу на международный рынок.

Чтобы повысить инвестиционную привлекательность, некоторые страны Центральной Азии в последние годы активно работали над совершенствованием инвестиционного режима. В частности, принимались меры по усилению юридической защиты прав инвесторов: гарантии от экспроприации, предложение правового режима, аналогичного тому, что применяется к отечественным предприятиям, предоставление возможности свободно и беспрепятственно вывозить прибыль и капитал и ослабление ограничений по найму иностранных граждан. Все это позволило улучшить инвестиционный климат в большинстве стран Центральной Азии и, как следствие, увеличить приток инвестиций.

Однако несмотря на эти преобразования, ситуацию еще предстоит улучшить. В регионе сохраняются такие препятствия, как большое число ведомств, регулирующих прямые иностранные инвестиции, продолжительные процедуры регистрации и сложности, связанные с поиском надежных местных партнеров. Вывоз прибыли также может быть проблематичным, равно как финансирование и задержки в оплате. Кроме того, в ряде стран Центральной Азии ограничения

на каботаж могут создавать препятствия для воздушной и наземной перевозки товаров, повышая транспортные расходы.

В качестве одного из средств оценки существующих препятствий для инвестиций можно использовать Индекс регулятивного ограничения ПИИ, который отражает инвестиционный климат в стране и дает отраслевую характеристику существующих препятствий для инвестиций (см. приложение). Более того, он позволяет проводить международные сравнения и служит ориентиром для измерения уровня реформ и оценки их последствий. В Центрально-Азиатском регионе такой индекс известен для Казахстана, Кыргызской Республики и Монголии. Показатели Казахстана и Монголии в целом соответствуют среднему значению, вычисленному для государств, которые не входят в состав ОЭСР, однако им пока что не удалось догнать страны ОЭСР в этом отношении. Что касается Кыргызской Республики, она находится примерно на одном уровне со странами ОЭСР и выгодно отличается от своих соседей, таких как Китай, Россия и Украина.

Еще одним средством, подходящим для определения сохраняющихся препятствий для инвестиций, является Обзор инвестиционной политики, проведенный ОЭСР в 2011 году в Казахстане (см. приложение). Рекомендации, изложенные в данном обзоре, включали предположение о том, что правительству следует принять определенные меры для обеспечения гибкости и выполнимости требований к использованию местных ресурсов и что требования, касающиеся доли местных ресурсов и найма иностранных специалистов, должны стать более прозрачными и дополняться эффективными мерами по повышению качества и количества продукции отечественного производства. В публикации также говорится о том, что следует регулярно оценивать эффективность проводимой экономической политики. Помимо этого, значительные преимущества такой большой и труднодоступной стране, как Казахстан, даст совершенствование инфраструктуры. Кроме того, предлагаются меры по обеспечению последовательности и понятности экономической политики: в частности, следует не допускать дублирования нормативно-правовых актов, чаще проводить общественные слушания по

предлагаемым законопроектам и оптимизировать существующую институциональную структуру привлечения инвестиций. Усиление защиты прав интеллектуальной собственности также поможет увеличить приток иностранных инвестиций.

В будущем будут проанализированы и другие страны Центральной Азии, чтобы дать политическим деятелям возможность ослабить ограничения, связанные с инвестиционной политикой.

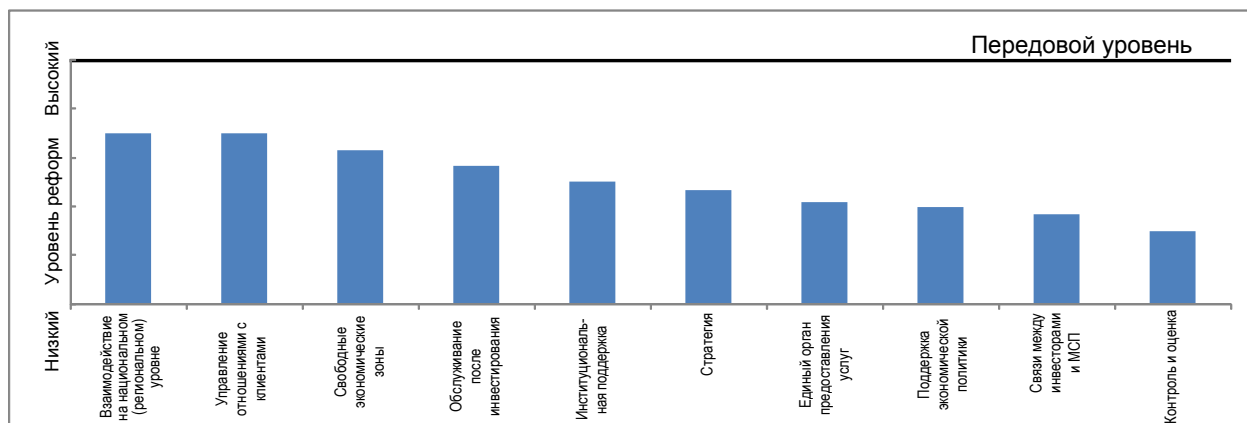
Необходимость усиления деятельности по привлечению инвестиций

Помимо оптимизации инвестиционной политики, государства могут принять ряд конкретных мер, призванных увеличить приток иностранных инвестиций («количество ПИИ») и максимизировать их пользу для экономики («качество ПИИ»). Речь идет о кампаниях в СМИ, деловых форумах, поддержке агентств по привлечению инвестиций, создании особых экономических зон, общении напрямую с потенциальными инвесторами или реализации программ установления деловых связей, которые активизируют обмен знаниями и коммерческое взаимодействие между иностранными компаниями и отечественными поставщиками.

В первом *Обзоре конкурентоспособности стран Центральной Азии* (ОЭСР, 2011) ОЭСР представила результаты опроса региональных политических деятелей и представителей частного сектора, которым было предложено оценить реформы, направленные на стимулирование инвестиций. В целом результаты показали, что деятельность по привлечению инвестиций во всех странах Центральной Азии пока что не носит такого целенаправленного характера, который мог бы принести ощутимую пользу иностранным инвесторам. Агентства по привлечению инвестиций в большинстве государств региона занимаются в основном маркетинговой деятельностью и оказанием услуг по поддержке инвесторов. Однако для обеспечения эффективности их работы необходимо установить четкие связи с промышленной и конкурентной политикой государства, воспользовавшись согласованной стратегией и

целевыми средствами, которые позволят достичь поставленных задач (OECD, 2011).

Рисунок 1.3. Воспринимаемый уровень реформ, проводимых в странах Центральной Азии в целях привлечения инвестиций



1. «Передовой уровень» означает ориентир, используемый при оценке и соответствующий самым высоким стандартам стран ОЭСР и других государств. *Высокий* уровень соответствует передовому опыту, а *низкий* означает нехватку реформ.

Источник: OECD Policies for Competitiveness Assessment (2010)

Программы установления деловых связей между иностранными инвесторами и отечественными МСП являются одним из ключевых инструментов экономической политики, которым могут воспользоваться государства, чтобы способствовать развитию сотрудничества между иностранными и местными предприятиями, максимизировав положительный сопутствующий эффект. Оценка показала, что в странах Центральной Азии агентства по привлечению инвестиций пока не имеют подобных программ, чтобы активно привлекать иностранных инвесторов и в то же время поддерживать развитие малых и средних предприятий. Системы, которые помогают МСП воспользоваться преимуществами присутствия иностранных инвесторов, могут быть внедрены относительно недорого, дав при этом быстрые и долговременные результаты. Опыт предполагает, что содействие в установлении деловых связей может привести к формированию устойчивых коммерческих сетей, которые имеют неоценимое значение как для иностранных инвесторов, так и для отечественных предприятий (OECD, 2004).

ГЛАВА 2

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ И СОЗДАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ ЗА СЧЕТ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММ УСТАНОВЛЕНИЯ ДЕЛОВЫХ СВЯЗЕЙ

Программы установления деловых связей (ПУДС) могут служить важнейшим каналом передачи опыта, наработок и технологий от иностранных компаний отечественным предприятиям. Это особенно актуально для стран Центральной Азии, где из-за низкого уровня промышленного развития и нехватки ресурсов большинство ПИИ направляются в добывающую промышленность, которая функционирует относительно независимо от других отраслей экономики. Например, китайские компании зачастую приглашают собственных сотрудников для работы над проектами. В результате их инвестиции оказывают незначительный положительный эффект на местную экономику с точки зрения занятости, передачи знаний и развития смежных отраслей. При грамотной реализации ПУДС могут являться эффективным средством решения данной проблемы. В отличие от принудительных мер, таких как требования к использованию местных ресурсов или ограничения на импорт, ПУДС являются более мягким механизмом, который не противоречит международным торговым соглашениям. Вместо того чтобы заставлять многонациональные предприятия (МНП) сотрудничать и делиться знаниями с местными организациями, финансируемые государством программы служат неким источником информации и связующим элементом, расширяющим деловые возможности МНП в принимающей стране.

Важность реализации ПУДС параллельно с существующими стратегиями привлечения ПИИ

ПУДС являются частью общей государственной деятельности по привлечению ПИИ и усилению их положительного воздействия на местную экономику. Эффективные ПУДС должны соответствовать принятому стратегическому подходу и местной деловой среде. На Рисунке 2.1 показано место, которое

ПУДС занимают в общей работе над улучшением инвестиционного климата. Таким образом, на ПУДС влияют различные аспекты деятельности по привлечению стратегических ПИИ, например конкурентные преимущества, обусловленные обилием полезных ископаемых или высококвалифицированной рабочей силой, а также меры экономической политики, направленные на укрепление возможности осваивать новые технологии. К последним относится наращивание технологического и управленческого потенциала отечественных предприятий, а также повышение уровня образования рабочей силы.

Блок 2.1. Ситуационное исследование: Стратегия привлечения ПИИ и ПУДС в Сингапуре

Сингапур представляет успешный пример того, как благодаря развитию экономики город-государство превратился в развитую страну. Своим экономическим ростом Сингапур по большей части обязан ПИИ. Сегодня на долю МНП приходится более чем две трети промышленного производства страны. Основы для этого были заложены еще в 1961 году, когда был создан Совет экономического развития (СЭР). Он служит связующим звеном между различными министерствами, стремясь увеличить приток ПИИ в стратегические отрасли промышленности. В стране нет ограничений на иностранную собственность, за исключением некоторых отраслей, имеющих стратегическое значение. Однако в последние годы существующие требования были еще больше смягчены. В целом, инвестиции осуществляются в стабильной институциональной среде, характеризующейся низким уровнем коррупции. Кроме того, страна обладает высокообразованной рабочей силой и хорошей инфраструктурой, а с 80-х годов стала подчеркивать значимость МСП в проводимой государственной политике и программах.

Несмотря на то что многие связи между МСП и МНП образовались естественным путем благодаря высокому уровню ПИИ и образованной рабочей силе, принимаемые государством меры экономической политики, и особенно Программа модернизации отечественной промышленности (ПМОМ), позволили дополнительно их укрепить. Программа началась в 1986 году и призвана содействовать передаче знаний от МНП отечественным МСП. В ней выделяется три этапа: первый направлен на повышение общей производительности МСП, то есть формирование у МСП способности сотрудничать с МНП, второй связан с процессами установления контактов и передачи знаний и технологий от МНП отечественным МСП, а третий и последний ориентирован на совместное исследование и разработку продуктов и технологических процессов с партнерами зарубежных филиалов. Большинство существующих связей между МНП и МСП были установлены в рамках этой успешной программы, которая сначала осуществлялась в электронике, а затем и в других отраслях экономики.

Источник: UNCTAD (2011)

Рисунок 2.1 Место ПУДС в общей стратегии привлечения ПИИ



Источник: UNCTAD (2010)

Деловые связи можно разделить на пять основных видов, а именно: связи с производящими отраслями, возникающие между МНП и местными поставщиками; связи с технологическими партнерами, связи с конкурентами, связи с потребляющими отраслями, то есть с заказчиками, а также связи, возникающие в результате положительных сопутствующих эффектов. Первый вид, связи с производящими отраслями, характеризует закупку товаров или услуг многонациональными предприятиями у местных поставщиков. Связи с технологическими партнерами выражаются в совместных предприятиях, лицензионных соглашениях или стратегических союзах между МНП и местными партнерами. Данный вид связей полезен тем, что местным предприятиям он дает доступ к технологическим и организационным ноу-хау, а у МНП благодаря новым партнерам появляется выход на местные органы власти, институты и рынки. Связи с конкурентами возникают, когда на национальном рынке появляется крупный участник, который заставляет действующие предприятия совершенствовать производственную, сбытовую и маркетинговую деятельность. Четвертый вид, связи с заказчиками, наблюдается, когда МНП передают функцию распределения своей фирменной продукции на субподряд или предлагают обширное гарантийное обслуживание. Последний вид, общие положительные сопутствующие эффекты, относится к демонстрационному воздействию, хотя определенное влияние

оказывается и на трудовые ресурсы, так как местные работники обучаются многонациональными предприятиями (ОЕСД, 2010).

ПУДС как способ обеспечения устойчивого уровня занятости и качества труда на основе ПИИ

В прошлом значительная часть ПИИ, направляемых в развитые и развивающиеся страны, приходилась на филиалы иностранных компаний, которые были слабо связаны с остальной экономикой. Такие предприятия дают ограниченные преимущества принимающей стране, проводят мало НИОКР или не занимаются этим вовсе, а также импортируют сырье, а не закупают его на местном рынке. ПУДС могут в корне изменить данную ситуацию, устанавливая более прочные связи между ПИИ и отечественной экономикой, поощряя привлечение ресурсов, в том числе трудовых, на внутреннем рынке и укрепляя отношения с отечественными предприятиями. Программы установления деловых связей дают преимущества принимающей стране, местным МСП и МНП. Польза для принимающей страны выражается в усилении экономической активности, повышении уровня занятости, расширении знаний и возможностей местных хозяйствующих субъектов, замене импорта продукцией отечественного производства и улучшении внешнеторгового баланса, а также в укреплении частного предпринимательства. Потенциальные выгоды для иностранных инвесторов заключаются в снижении производственных и транспортных расходов, большей гибкости, лучшей адаптации и упрощенном доступе к местным рынкам. Отечественные МСП смогут повысить объемы выпускаемой продукции и стандарты качества, развить технологический и управленческий потенциал, а также диверсифицировать клиентскую базу. Повышая конкурентоспособность и технологический потенциал местных компаний, ПУДС, как и сотрудничество между МНП и отечественными МСП в целом, могут служить средством, обеспечивающим устойчивый рост занятости и качества труда. Положительный эффект от таких связей не сводится исключительно к непосредственным поставщикам, так как МСП порой передают полученные знания другим участникам производственно-сбытовой цепочки.

В некоторых исследованиях рассматривается положительное воздействие грамотно составленных ПУДС на развивающиеся страны. ПУДС считаются лучшим средством, позволяющим странам повысить свою конкурентоспособность, предоставляя доступ к международным рынкам, финансированию, технологиям, организационным навыкам и специализированным знаниям (UNCTAD, 2010). Однако неэффективность рыночного механизма, нехватка средств и низкое качество или недостаточный опыт общения с иностранными партнерами подрывает возможность установления значимых связей с МНП. В этой связи вмешательство государства становится необходимым для заложения основ такого сотрудничества (ОЕСД, 2006). Исследования подчеркивают важность корректировки стратегий привлечения ПИИ и ПУДС в зависимости от специфики страны и конкретных условий. В любом случае для успеха таких программ в их основе должны лежать местные потребности и запросы (UNCTAD, 2011). Несмотря на то что грамотно составленные ПУДС имеют практическую значимость, это не всегда так. Плохо продуманные или непрозрачные ПУДС могут укрепить клиентелистские отношения или частные интересы, так как требуют отбора компаний. По этой причине Кузнецов и Сейбел (Kuznetsov and Sabel, 2011) рекомендуют делегировать реализацию ПУДС независимому органу. Не менее важным является наличие четких и прозрачных критериев отбора.

Элементы программ установления деловых связей

ПУДС являются формальным институтом, гармонично сочетающим некоторые из следующих элементов (Блок 2.2.):

Блок 2.2. Основные элементы программ установления деловых связей

1. Базы данных, содержащие подробную информацию о продукции и возможностях местных МСП и иностранных инвесторов
2. Процедура оценки и отбора участников
3. Программы развития профессиональных навыков (обучение, преобразование учебного плана)
4. Обмены с иностранными компаниями (посещение компаний, обмены, программы стажировки)

5. Информационные и маркетинговые услуги (в том числе мероприятия, направленные на установление деловых контактов, презентации для инвесторов)
6. Сертификация
7. Стимулы (налоговые и другие) к участию

Базы данных являются ключевым элементом ПУДС. Они представляют собой важное средство учета потенциально заинтересованных компаний и их потенциала. В этой связи правительства могут способствовать развитию сотрудничества, собирая и распространяя информацию о возможностях установления деловых связей в одной централизованной базе, содержащей только самую точную информацию. Для создания такой базы государства должны объективно и критично оценить МСП и их потенциал установления сотрудничества с МНП.

Процедура оценки и отбора компаний необходима для принятия взвешенных и хорошо продуманных решений при выборе будущих участников ПУДС. Важно, чтобы МСП соответствовали требованиям МНП в части, касающейся качества, производственных показателей, снабжения и соблюдения стандартов, поэтому их требования можно использовать в качестве критериев отбора участников. Кроме того, процедура оценки является важным инструментом анализа программ, так как она может послужить основой для разработки комплекса объективных показателей, с помощью которых будут определяться результаты проекта.

Программы развития профессиональных навыков и человеческого капитала направлены на увеличение числа выпускников, получивших образование в соответствующей сфере, и повышение квалификации кадров. Создание эффективных систем профессионально-технического образования (ПТО) с современными учебными планами и программами обучения имеет решающее значение для оказания долговременного воздействия и повышения квалификации сотрудников МСП. Поскольку наличие квалифицированной рабочей силы, способной производить продукцию высокого

качества, зачастую является определяющим фактором для иностранных инвесторов, система ПТО играет ключевую роль в формировании деловых связей². Не менее важным, чем обучение техническим навыкам, является развитие организационных способностей. Помимо развития технических и организационных навыков, на всех ступенях системы образования следует формировать и оценивать у учащихся предпринимательские способности.

Обмены с иностранными компаниями представляют еще один вид деятельности, которая ведется в рамках ПУДС. Сюда относятся учебные поездки и обмены между отечественными МСП и иностранными компаниями. Цель таких обменов и, прежде всего, программ стажировок заключается в том, чтобы дать руководителям МСП возможность ознакомиться с международными методами управления, а также установить контакты между местными и иностранными фирмами. Кроме того, обмены и посещение промышленных предприятий могут стать еще одним шагом на пути к такой форме взаимодействия, при которой государство тесно работает с покупателем и поставщиком для заключения договоров поставки.

Информационные и маркетинговые услуги зачастую оказываются в рамках ПУДС. К ним относится организация мероприятий по установлению деловых связей, презентаций, выставок и ярмарок. В ходе таких мероприятий, зачастую проводимых при поддержке агентств по привлечению инвестиций, иностранные компании могут познакомиться с отечественными предприятиями, работающими в одной с ними отрасли. Информационные услуги тоже являются важным средством, позволяющим увеличить общий и целевой приток ПИИ.

Сертификация имеет большое значение для ПУДС, особенно в наукоемких отраслях, таких как сектор ИТ. Благодаря официальному признанию навыков, сертификация помогает иностранным компаниям найти подходящих местных партнеров.

² Более подробно системы ПТО и их развитие в странах Центральной Азии рассматривается в публикации OECD, 2012b.

Кроме того, она может служить средством контроля за ходом реализации программы, так как сама по себе служит довольно наглядным показателем и упрощает оценку потребностей в образовании.

Налоговые и другие стимулы могут привлечь потенциальных участников ПУДС. Например, компания, принимающая участие в ПУДС, может воспользоваться налоговыми послаблениями для осуществления НИОКР в рамках программы. Местные кластеры или бизнес-парки с особым налоговым режимом могут активизировать сотрудничество и связи между МНП и местными предприятиями.

На готовность компаний участвовать в ПУДС влияют и **другие факторы**. Среди них: легкость получения финансирования для МСП, которые могут стать поставщиками, и наличие требований по использованию местных ресурсов, которые обязывают иностранные компании задействовать в производстве определенную часть продукции отечественного производства или нанимать местные кадры. Несмотря на то что такие требования могут быть ценным средством укрепления местной экономики и способствовать передаче технологий, они противоречат составленному ВТО Соглашению по торговым аспектам инвестиционных мер (ТРИМС). Большинство стран Евразии являются членами ВТО или ведут переговоры о вступлении, поэтому не должны иметь таких требований или обязаны упразднить их в ближайшем будущем.

ПУДС являются формальным институтом, гармонично сочетающим некоторые или все вышеописанные элементы. Их форма зависит от отрасли, на которую они направлены, и используемого подхода. Например, ПУДС, целевой группой которой являются быстроразвивающиеся МСП в секторе ИТ, может быть ориентирована на обучение и подготовку кадров, в то время как ПУДС в обрабатывающей промышленности может специализироваться на организации мероприятий по установлению деловых контактов. Единой модели ПУДС не существует. В этой связи программы могут быть самыми разнообразными и трудносопоставимыми.

Блок 2.3. Ситуационное исследование: Petrobras и SEBRAE, Бразилия

Petrobras, бразильское многонациональное энергетическое предприятие с государственным участием, в настоящее время сотрудничает со Службой поддержки микро- и малых предприятий (Sebrae). Цель совместной работы заключается в повышении конкурентоспособности отечественных МСП в тех областях, в которых работает Petrobras. Выбор целевой группы не случаен, так как МСП представляют значительную часть бразильской экономики: 99% зарегистрированных предприятий приходится на МСП, они выплачивают 26% всей заработной платы в стране и дают 57% официальных рабочих мест. Финансовые расходы Petrobras и Sebrae делят поровну. Реализуемые проекты включают четыре компонента:

- i. Определение и привлечение крупных поставщиков и других организаций в местной производственно-сбытовой цепочке, которые могут принять участие в проекте.
- ii. Оценка возможностей и требований в отношении местных поставщиков, а также анализ их потенциала и потребностей.
- iii. Повышение компетентности сотрудников отечественных предприятий в сотрудничестве с частными и государственными учебными заведениями.
- iv. Содействие развитию постоянного сотрудничества за счет формирования сети и базы компаний-участников.

Для участия в программе, реализация которой началась в 2004 году, было отобрано более 2 500 МСП, чтобы удовлетворить потребности Petrobras в сотрудничестве. Производственный потенциал, сформированный в итоге такого сотрудничества, превысил 2 млрд. реалов (примерно 1 млрд. долларов США).

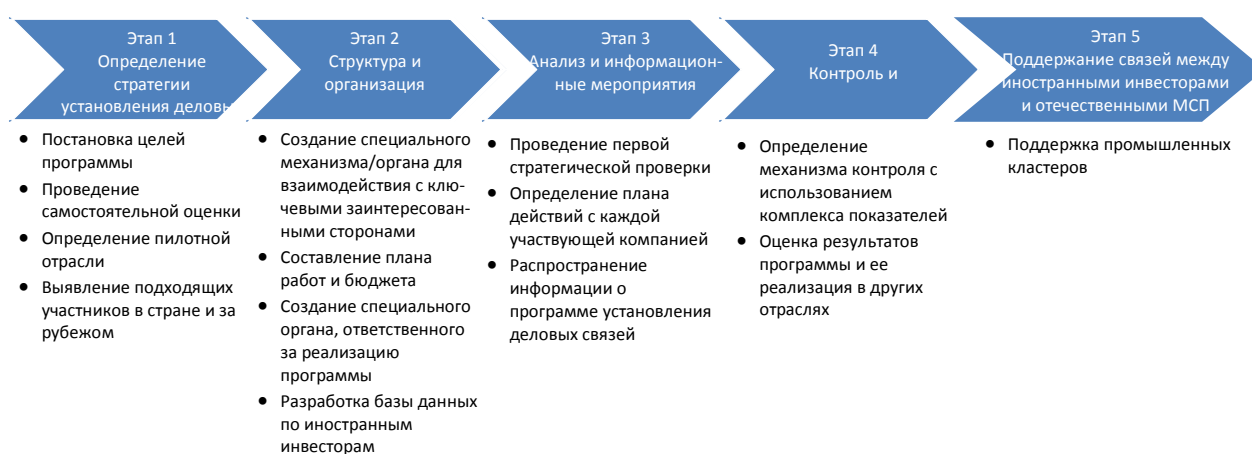
Источник: Petrobras (2012), Jerkins et al. (2007)

Процесс разработки и реализации программы установления деловых связей

Передовой опыт стран ОЭСР предполагает пятиэтапный подход к разработке программы установления деловых связей, представленный на Рисунке 2.2. Сначала определяется стратегия программы, то есть устанавливаются ее цели и порядок отбора подходящих участников (потенциальных местных поставщиков и иностранных предприятий). После этого

предлагается внутренняя организационная структура. Затем описываются аналитические и стимулирующие мероприятия, необходимые для начала реализации программы. Вслед за этим характеризуются механизмы, которые помогут отслеживать результаты программы. И наконец, изучаются возможности сохранения связей, установленных в рамках программы, на длительный срок.

Рисунок 2.2. Пятиэтапный подход



Источник: ОЭСР, Отдел по развитию частного сектора

- **Этап 1: Определение стратегии установления деловых связей**

В первую очередь устанавливаются четкие цели ПУДС. При этом следует учитывать, как программа будет способствовать росту отечественных МСП, развитию отдельных отраслей экономики и закреплению позиций существующих иностранных предприятий. На данном этапе оценивается эффективность мер, которые уже принимаются на соответствующий момент времени. Чтобы добиться поставленных целей, следует сосредоточить работу сначала на тех отраслях, которые представляют особый интерес для частного сектора. Из них необходимо выбрать одну пилотную отрасль, так как перед тем как переходить к работе в других отраслях, важно отработать и усовершенствовать программу. В качестве пилотной можно выбрать отрасль, шансы на успех в которой наиболее высоки. Кроме того, местные

поставщики, работающие в данной сфере, должны быть в состоянии удовлетворить требования иностранных инвесторов по качеству предлагаемой продукции и услуг.

- Этап 2: Структура и организация

На следующем этапе принимается ряд мер, которые должны помочь в создании операционной и организационной структуры ПУДС. Для надзора за ходом программы и управления ею следует создать консультативный совет. В него должны входить представители частного сектора, торгово-промышленных палат, отраслевых министерств и агентств по привлечению инвестиций, а также старший руководитель программы. Затем следует определить план работ и составить бюджет программы на три-пять лет. Дальнейшей задачей должно стать формирование группы экспертов, ответственных за реализацию программы и отчитывающихся перед координирующим органом. Вслед за этим разрабатывается база данных по иностранным инвесторам, которую можно использовать для поиска и отслеживания иностранных предприятий, заинтересованных в установлении сотрудничества с поставщиками.

- Этап 3: Анализ и информационные мероприятия

После определения базовой операционной и организационной структуры проводится диагностический анализ отечественных предприятий, участвующих в программе. Вместе с тем следует довести информацию о программе до сведения иностранных предприятий. С этой целью организуются специальные мероприятия, позволяющие как можно большему числу потенциально заинтересованных иностранных предприятий лично встретиться с местными МСП. Цель осуществляемого на данном этапе анализа заключается в выявлении проблемных аспектов, над которыми группе выбранных поставщиков необходимо поработать. Анализ предполагает проведение первой стратегической проверки МСП для определения их недостатков и составление плана их устранения.

- Этап 4: Контроль и оценка

На следующем этапе разрабатывается механизм контроля, который с помощью определенного комплекса показателей позволит отслеживать результаты реализации программы в части, касающейся количества и качества контактов, установленных между отечественными МСП и иностранными инвесторами. Успешные связи должны повысить производительность поставщиков, улучшить качество выпускаемой продукции, активизировать применение современных технологий и помочь поставщикам перейти к производству более доходной продукции, хотя довольно сложно провести границу между последствиями ПУДС и другими факторами. После того как пилотная программа покажет удовлетворительные результаты, можно приступать к ее реализации в других отраслях.

- Этап 5: Поддержание связей между иностранными инвесторами и отечественными МСП

Цель данного этапа состоит в укреплении отношений между инвесторами и отечественными МСП, чтобы будущее сотрудничество способствовало повышению доходности осуществляемой хозяйственной деятельности. К наиболее развитым способам укрепления деловых связей относится поддержка промышленных кластеров, в том числе стимулирование сотрудничества между участниками ПУДС и университетами или НИИ. Кроме того, можно оказать содействие в расширении сотрудничества между иностранными компаниями и отечественными МСП в области разработки и совершенствования продукции.

Обзор программ установления деловых связей в странах Центральной Азии

Несмотря на то что понятие ПУДС довольно ново для государств Центральной Азии, правительства стран считают ПУДС важной инициативой. Тем не менее, в большинстве стран региона программы установления деловых связей еще не созданы или только начинают разрабатываться.

ПУДС существуют в трех странах

Афганская и казахстанская модель ПУДС предполагает отраслевой подход. В Афганистане ПУДС только апробируется и в настоящее время имеет узкую отраслевую специализацию, ограниченную добывающей промышленностью, а точнее разработкой двух месторождений. В Казахстане соответствующие проекты осуществляются в различных отраслях, включая туризм, агропромышленный комплекс, обрабатывающую промышленность, коммунальное хозяйство, телекоммуникационные услуги, информационные технологии, НИОКР, образование и здравоохранение, а также искусство и индустрию развлечений. ПУДС в Узбекистане носит общеэкономический характер. Заинтересованные стороны пока что не принимают активного участия в региональных ПУДС. Тем не менее, в Афганистане агентство по поддержке инвестиций и торгово-промышленные палаты были задействованы в разработке базы данных по местным МСП. В пилотном проекте ПУДС участвовали некоторые государственные ведомства Казахстана, в том числе АО «Фонд развития предпринимательства «ДАМУ» (фонд «ДАМУ») и АО «КАЗНЕКС Инвест», а также областные торгово-промышленные палаты и иностранные инвесторы.

Отдельные элементы зачастую присутствуют даже там, где нет формальной ПУДС. Несколько стран Центральной Азии имеют базы данных по МСП или иностранным инвесторам; в последнем случае их зачастую ведут агентства по привлечению инвестиций. В четырех государствах региона есть базы данных по местным компаниям, желающим принять участие в ПУДС. Узбекистан собирает информацию об объеме привлеченных инвестиций и существующих деловых отношениях между инвесторами и отечественными предприятиями. Информацией о казахских МСП располагают Национальное агентство по развитию местного содержания, фонд «ДАМУ» и акиматы (региональные органы власти). Монголия не так давно запустила проект по созданию базы местных поставщиков. Базой данных в Афганистане управляет негосударственная организация (НГО). Надзор за программами или базами данных осуществляют Министерство экономики (Узбекистан, Афганистан),

Министерство внешних экономических связей, инвестиций и торговли (Узбекистан), Национальное агентство по развитию местного содержания (Казахстан), Налоговая служба (Таджикистан), Агентство по статистике (Таджикистан) и Агентство иностранных инвестиций и внешней торговли (Монголия).

Информационные кампании проводятся главным образом агентствами по привлечению инвестиций, которые организуют специальные мероприятия, чтобы представить свою страну как удачный объект для размещения средств. В тех государствах, где уже существуют ПУДС, ответственные органы могут активно взаимодействовать с потенциально заинтересованными МСП. Данная стратегия не так широко распространена, как стимулирующие мероприятия общего характера. Однако она реализуется, в частности, в рамках казахской ПУДС в отрасли ИТ.

Таблица 2.1. Ход работ над программами установления деловых связей

	Афганистан	Казахстан	Кыргызская Республика	Монголия	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Наличие ПУДС	Да	Да	Нет	Нет	Нет	Нет данных	Да
Уровень приоритетности	Высокий	Высокий	Высокий	Высокий	Высокий	Нет данных	Высокий
Отраслевая специализация	Да	Да	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет
Информационно-справочные средства	База данных	База данных	Нет данных	База данных	Нет данных	Нет данных	База данных
Участие заинтересованных сторон	Да	Да	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет
Стимулирующие мероприятия	Нет	Мероприятия для привлечения инвесторов	Нет данных	Мероприятия для привлечения инвесторов	Нет данных	Нет данных	Мероприятия для привлечения инвесторов

Источник: OECD (2012), Программа ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии, Анкета, заполненная экспертами государств Центральной Азии.

Нерешенные проблемы, препятствующие разработке ПУДС в странах Центральной Азии

Все страны, принявшие участие в опросе, придают довольно большое значение разработке ПУДС. Однако в большинстве государств Центральной Азии соответствующие проекты находятся пока что на самой

ранней стадии, и вывод их за пределы пилотной фазы по-прежнему представляет проблему.

Государствам региона необходимо решить ряд проблем, которые в настоящее время препятствуют развитию устойчивых деловых отношений:

- Большинство стран должно повысить качество продукции отечественного производства, чтобы привлечь иностранные фирмы. С этой целью можно предлагать образовательные программы, которые помогут МСП повысить квалификацию кадров, или оказывать им поддержку во внедрении международных стандартов качества.
- Более того, необходимо, чтобы информация о ПУДС была централизована и доведена до сведения заинтересованных сторон. Положительное влияние на реализацию ПУДС окажет поддержка со стороны высокопоставленных политических деятелей.
- Как уже упоминалось выше, на сегодняшний день ПУДС существуют только в Афганистане, Казахстане и Узбекистане. Из них лишь узбекская ПУДС фактически работает какое-то время. В Афганистане и Казахстане ПУДС все еще находятся в пилотной фазе. Прежде чем реализовывать проекты в других отраслях, следует разработать процедуру оценки, которая позволит объективно проанализировать проекты и осознанно выбрать будущих участников.

В следующем разделе рассматривается состояние ПУДС в каждой стране Центральной Азии, которая приняла участие в опросе, проводится анализ недочетов по основным аспектам ПУДС и даются индивидуальные рекомендации.

Оценка и рекомендации по государственной политике: страны Центральной Азии, уже разработавшие формальные ПУДС

Формально ПУДС существуют в Афганистане, Казахстане и Узбекистане. В следующем разделе дается оценка данных программ в каждой стране и предлагаются рекомендации по их дальнейшему развитию.

Афганистан

При разработке ПУДС Афганистан применяет отраслевой подход, укрепляя связи между добывающей промышленностью и местной экономикой, а также общеэкономический подход в рамках проекта «Building Markets Afghanistan», получающего спонсорское финансирование. ПУДС представляют интерес для афганского правительства, так как они могут повысить уровень использования местных ресурсов, который в настоящее время слишком низкий по международным меркам. Так, ПУДС в добывающей промышленности призвана увеличить долю товаров отечественного производства.

Опыт разработки и реализации ПУДС

В Афганистане в качестве пилотной отрасли для реализации ПУДС была выбрана добывающая промышленность. Что касается организационной структуры, надзор за ПУДС осуществляет Министерство экономики при участии Торгово-промышленной палаты Афганистана и Афганского агентства по поддержке инвестиций (ААПИ). Функции разработки проекта возложены на частую консалтинговую компанию. Планы по его осуществлению были представлены в 2010 году. ПУДС должна стать частью Национальной стратегии развития Афганистана. В рамках данной стратегии правительство работает над Программой развития национального и регионального ресурсного коридора с целью сформировать необходимую инфраструктуру для того, чтобы страна могла воспользоваться преимуществами имеющихся у нее полезных ископаемых. Согласно планам правительства, крупные инвестиционные проекты в добывающей промышленности должны стать двигателем

развития отечественной экономики. В этой связи предусмотрена реализация ПУДС, направленной на повышение потенциала местных поставщиков. Инициатива по созданию «ресурсного коридора» предполагает осуществление в ближайшие годы ряда проектов в добывающей промышленности и энергетике, прежде всего, разработку Айнакского медного рудника и Хаджигакского железорудного месторождения. Как и сами месторождения, данные проекты потребуют развития железнодорожной инфраструктуры и дополнительного энергоснабжения для переработки и транспортировки продукции. В будущем разработка Шеберганского газового месторождения и нефтяных участков Амударьи также может вызвать необходимость капиталовложений в соответствующую инфраструктуру.

Цель проектов, связанных с созданием «ресурсного коридора», заключается в том, чтобы как можно более полно использовать преимущества, которые дают инвестиции в инфраструктуру, например, проложив подъездные линии или ответвления, которые дополняют основные железнодорожные пути. После создания соответствующей инфраструктуры будет проще развивать промышленные парки и особые экономические зоны вдоль коридора в попытке привлечь к участию отечественные предприятия.

Так, ПУДС, связанная с «ресурсным коридором», будет направлена на наращивание потенциала местных МСП, чтобы дать им возможность войти в производственно-сбытовую цепочку добывающей промышленности, а также на развитие сельского хозяйства и АПК вдоль коридора. Для этого в рамках ПУДС будут проводиться мероприятия, ориентированные на установление деловых контактов, а также на упрощение доступа к финансированию для компаний, участвующих в проекте. ПУДС должна способствовать передаче технологий афганским предприятиям и увеличению числа МСП, соответствующих международным техническим стандартам. Поскольку проект находится еще на ранней стадии разработки, более конкретной информации об отборе и оценке компаний пока что нет.

Еще одна ПУДС была разработана при поддержке Канадского агентства международного развития (КАМР) в рамках проекта

Building Markets Afghanistan, осуществляемого совместно с неправительственной организацией Peace Dividend Trust. Цель проекта заключается в поддержке местных компаний, которые находятся в поиске деловых возможностей, а также в оказании содействия экономическому росту и долгосрочной стабильности посредством упрощения доступа к продукции отечественного производства. Проект включает образовательный компонент, в связи с чем установлено сотрудничество с другими организациями, например с Торгово-промышленной палатой Афганистана. Торгово-промышленная палата предлагает предпринимателям пройти обучение в сфере государственных закупок. Кроме того, в рамках проекта проводятся мероприятия, призванные способствовать установлению деловых контактов между предприятиями и информировать их о новых деловых возможностях в различных отраслях.

Элементы ПУДС

В Афганистане существует несколько ключевых элементов ПУДС, описанных в Блоке 2.1 (Основные элементы программ установления деловых связей), а именно база местных поставщиков, мероприятия, направленные на установление деловых контактов, сертификация и стимулы для закупки иностранными инвесторами сырья у местных поставщиков (пункты 1, 5, 6 и 7).

- В рамках проекта «Building Markets Afghanistan» была разработана **база** поставщиков (Каталог поставщиков), содержащая всестороннюю информацию об отечественных предприятиях, сгруппированных по отраслям и местонахождению. Информация регулярно обновляется и проверяется по результатам выезда на объекты. Следует осуществить эту инициативу и в других отраслях экономики.
- Афганское агентство по поддержке инвестиций регулярно организует **мероприятия, направленные на установление деловых контактов**, а также проводит **информационные кампании**. Созданное в 2003 году ААПИ является органом комплексного обслуживания

иностранных инвесторов и имеет сеть региональных филиалов, предлагающих услуги, разработанные с учетом специфики соответствующих регионов. Агентство организует мероприятия и выставки для привлечения инвестиций и проводит кампании в СМИ. Кроме того, ААПИ способствует установлению деловых контактов между инвесторами и отечественными предприятиями (AISA, 2012).

- Чтобы воспользоваться преимуществами, которые предлагают инвестиции в добывающую промышленность, необходимо в первую очередь обеспечить наличие у отечественных МСП способности производить высококачественную продукцию, соответствующую требованиям иностранных инвесторов. Для этого правительство создало службу управления качеством, которая занимается совершенствованием и ужесточением национальных **стандартов**.
- К иностранным инвесторам в Афганистане не применяются требования, касающиеся **использования местных ресурсов**. Однако пакет мер, предложенных НАТО для восстановления экономики Афганистана (NATO Afghan First Policy), предусматривает, что при размещении государственных заказов предпочтение следует отдавать отечественным производителям и товарам отечественного производства при условии, что они отвечают определенным стандартам качества и безопасности. ААПИ придерживается такого подхода при привлечении инвестиций и призывает иностранных инвесторов по возможности сотрудничать с местными поставщиками. В соответствующей публикации НАТО говорится, что для того, чтобы данная инициатива обрела постоянный характер, в первую очередь необходимо решить вопросы, связанные с поиском подходящих местных поставщиков, сертификацией и развитием профессиональных навыков у предпринимателей.

На сегодняшний день успехи по пунктам 2, 3 и 4 (порядок оценки и отбора участвующих предприятий, развитие

профессиональных навыков и обмена с иностранными компаниями) носят ограниченный характер.

- В настоящее время в стране нет **процедуры оценки**, которая использовалась бы при отборе компаний, подходящих для участия в ПУДС, запланированной в добывающей промышленности. Кроме того, не определены критерии оценки успеха программы.
- **Развитие человеческого капитала** в целом считается ключевой задачей для правительства Афганистана. Система образования серьезно пострадала за годы талибанского режима и войны, и у многих людей отсутствуют базовые навыки, такие как грамотность. Помимо этого, во многих отраслях ощущается серьезная нехватка квалифицированных рабочих, спрос на которые значительно вырос в связи с быстрыми темпами восстановления экономики. Значительное влияние на ПУДС оказывает отсутствие предпринимательских навыков у руководителей компаний, поэтому в будущем проекты в Афганистане целесообразно включить образовательный компонент (подробный анализ системы ПТО в Афганистане см. в OECD, 2012b).
- В Афганистане не осуществляются регулярные **программы обмена** между отечественными МСП и иностранными инвесторами, а также не организуются **поездки на производственные объекты** друг друга.

Рекомендации

Афганистану рекомендуется продолжить работу над разработкой ПУДС. Если рассматривать ситуацию в стране с позиций пятиэтапного подхода ОЭСР, здесь уже присутствуют некоторые элементы первого этапа (определение стратегии), однако самостоятельная оценка принимаемых в настоящее время мер еще не проведена. Тем не менее, Афганистан выделил добывающую промышленность в качестве перспективной отрасли для реализации пилотной программы и начал разрабатывать необходимые информационно-справочные средства.

- Оценка принимаемых на сегодняшний день мер поможет понять существующие недостатки и определить цели программы установления деловых связей. Они могут быть сформулированы в **стратегии**, называющей ключевые отрасли экономики, помимо добывающей промышленности, которые окажут сильное воздействие на всю экономику в случае реализации соответствующей программы.
- Затем можно определить **процедуру оценки**, которая позволит выявить и оценить подходящие отечественные компании из различных целевых отраслей экономики, в том числе из добывающей промышленности. Следует создать соответствующую **базу данных**, которая давала бы представление об отечественных предприятиях, с которыми могут сотрудничать иностранные инвесторы.
- Для осуществления контроля за реализацией программы необходимо сформировать **координационный совет**. В него должны входить представители различных заинтересованных групп, в том числе Министерства экономики, Торгово-промышленной палаты Афганистана и ААПИ.
- Рекомендуется провести **оценку недостающих навыков** у населения Афганистана, чтобы определить подходящие меры в сфере образования, на которые следовало бы обратить особое внимание при разработке ПУДС. Инициативы в данной сфере дадут долговременный положительный результат, который сохранится и после окончания программы.
- Решить проблему недостаточной квалификации кадров можно за счет проведения специальных мероприятий, направленных на установление деловых контактов между иностранными компаниями и местными поставщиками. Речь идет, в частности, об **обмене сотрудниками, стажировках и программах профессионально-технического образования**, которые дадут афганским предпринимателям возможность познакомиться с передовым международным опытом в деловой сфере.

- Для повышения заинтересованности иностранных инвесторов в ПУДС, правительство могло бы рассмотреть возможность предоставления им **налоговых льгот**. Однако предлагаемые стимулы должны быть направлены на достижение конкретных целей, указанных в стратегии, и учитывать результаты анализа сопутствующих издержек и выгод, описанного в памятке ОЭСР по методам привлечения прямых иностранных инвестиций (ОЕСД, 2003).

Казахстан

В Казахстане есть несколько программ установления деловых связей, которые направлены, в частности, на развитие человеческого капитала в отрасли ИТ и упрощение доступа к финансированию для потенциальных поставщиков нефтяных компаний.

Опыт разработки и реализации ПУДС

Формальные ПУДС уже имеются в ряде отраслей экономики Казахстана, включая туризм, АПК, обрабатывающую промышленность, коммунальное хозяйство, телекоммуникационные услуги, НИОКР, образование и здравоохранение, а также искусство и индустрию развлечений. В качестве примера можно привести программу обучения предпринимателей, запущенную Министерством экономического развития и торговли (МЭРТ) и АО «Фонд развития предпринимательства «ДАМУ» (фонд «ДАМУ») в 2011 году. В рамках программы «Деловые связи» компаниям предоставляются рекомендации и поддержка в формировании стратегических партнерств и совместных предприятий. Основное внимание в данной программе уделяется обучению руководителей МСП, работающих в приоритетных отраслях экономики. После завершения обучения участникам оказывается содействие в установлении деловых контактов с иностранными фирмами. Агентство США по международному развитию и Немецкое общество по международному сотрудничеству участвуют в данных программах и, в частности, предоставляют преподавателей для семинаров. Официальное руководство

образовательными проектами осуществляет частная компания «Туран Профи» при финансовой поддержке фонда «ДАМУ». Согласно плану, обучение должны проходить 500 предпринимателей ежегодно. В первый год реализации проекта участникам, представляющим здравоохранение, пищевую промышленность, АПК и сектор ИТ, предлагались ознакомительные поездки на предприятия.

Еще одна программа установления деловых связей между иностранными инвесторами и отечественными МСП разрабатывается Министерством транспорта и коммуникаций при участии других заинтересованных сторон. Задача программы, которой руководит холдинг АО «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде», заключается в передаче знаний и навыков от иностранных инвесторов отечественным предприятиям, а также в проведении мероприятий, направленных на установление деловых контактов. Целевой отраслью в рамках проекта является сектор ИТ, а основная часть принимаемых мер связана с развитием человеческого капитала, так как данная сфера является ключевой для наращивания потенциала наукоемких отраслей (см. Блок 2.2).

Третьей ПУДС управляет частный сектор. Речь идет о Группе развития малого бизнеса (РМБ), созданной нефтяной компанией «Тенгизшевройл». Первоначально целью программы, осуществляемой при поддержке Программы развития ООН, являлось содействие развитию МСП и снижение уровня бедности в Атырауской области. Не так давно группа перепрофилировала свою деятельность и стала уделять больше внимания развитию предпринимательских навыков и упрощению доступа к финансированию для МСП, которые могут стать поставщиками предприятий «Тенгизшевройл» в Атырауской области. Сотрудничая с местными банками, Группа РМБ покрывает их административные расходы, чтобы отдельные МСП могли получать беспроцентные займы. По данным отчета Программы развития ООН, по крайней мере, шесть МСП, получивших поддержку в рамках данного проекта, действительно стали поставщиками компании «Тенгизшевройл».

Элементы ПУДС

При привлечении инвестиций в Казахстане всегда придавалось большое значение установлению контактов между потенциальными инвесторами и МСП. Однако не так давно правительство приняло комплексный подход к данному вопросу, который выражается в разработке программ обучения предпринимателей, организации стажировок в иностранных компаниях и создании баз поставщиков.

- **База** поставщиков уже существует в отрасли ИТ и разрабатывается для пищевой промышленности. Кроме того, под контролем Национального агентства по развитию местного содержания (НАРМС) работает база данных по местным поставщикам, сотрудничающим с инвесторами в добывающую промышленность. Региональные органы власти (акиматы) тоже предоставляют информацию о местных МСП, основываясь на информации, собранной фондом «ДАМУ». Однако общей базы данных по отечественным предприятиям и иностранным инвесторам, которая охватывала бы все отрасли экономики, пока нет.
- В рамках текущей работы по созданию ПУДС в отрасли ИТ большое внимание уделяется **отбору и оценке компаний**. Процесс оценки технического и управленческого потенциала позволит выработать наиболее актуальные меры, направленные на развитие каждого отечественного предприятия.
- **Программы обучения**, разработанные в рамках инициативы «Деловые связи», состоят из двухнедельного курса на общие темы, такие как составление и написание бизнес-плана, управление временем и техника ведения переговоров. Во втором блоке обучение в большей мере учитывает специфику отрасли, в которой работают предприятия, при этом особое внимание уделяется правовым основам внешней торговли и поиску подходящих иностранных партнеров. Кроме того, участники получают поддержку и практические рекомендации по таким вопросам, как бизнес-

планирование, а также создание и представление бизнес-проекта. Компания «Тенгизшевройл» оказывает содействие развитию выбранных поставщиков, организуя образовательные форумы, предоставляя займы и тесно сотрудничая с компаниями, чтобы помочь им внедрить международные стандарты. В рамках ПУДС в отрасли ИТ правительство намерено совместно с международными ИТ-компаниями организовать обучение, чтобы повысить технический уровень местных специалистов в области ИТ. В то же время для совершенствования навыков межличностного общения и бизнес-процессов оно планирует предлагать обучение в области предпринимательской деятельности и менеджмента.

- Успешным участникам совместной программы МЭРТ и фонда «ДАМУ» будет предоставлена возможность пройти **стажировку** в немецкой или американской компании, работающей в соответствующей сфере. Координаторы проекта со стороны фонда «ДАМУ» консультируют участников по таким вопросам, как передача технологий, создание совместного предприятия и франчайзинг, а также подача заявок на получение грантов от иностранных и международных организаций.
- **Информационные и маркетинговые услуги** оказывает Национальное агентство по экспорту и инвестициям «КАЗНЕКС Инвест», учрежденное правительством в 2010 году. К его основным задачам относится привлечение инвестиций, разработка и реализация мер по улучшению делового климата, создание благоприятной нормативно-правовой базы и других условий для привлечения инвестиций, а также прочие сопутствующие вопросы. Еще одним учреждением, которое занимается установлением деловых контактов и привлечением инвестиций, является ТОО «Самрук-Казына Инвест», дочернее предприятие АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына». ТОО «Самрук-Казына Инвест» организует презентации и другие мероприятия, направленные на установление деловых контактов, а также активно продвигает инвестиционные проекты, взаимодействуя с

потенциальными инвесторами. Данная организация координирует свои действия с Комитетом по инвестициям Министерства индустрии и новых технологий и АО «КАЗНЕКС Инвест». Однако не всегда ясно, как распределяются их обязанности. В целом, ТОО «Самрук-Казына Инвест» специализируется на всех отраслях, кроме АПК, а АО «КАЗНЕКС Инвест» работает с МСП. Помимо этого, в 2011 году правительство начало кампанию в отечественных и зарубежных СМИ, призванную информировать потенциальных инвесторов о возможностях в Казахстане и улучшить международный образ страны.

- **Требования по использованию местных ресурсов** (часть пункта 7) применяются в Казахстане по отношению к инвестициям в разработку недр и к государственным закупкам. Несоблюдение таких требований влечет за собой штрафы или расторжение контрактов, что может оттолкнуть иностранные компании.

Блок 2.4. Программа установления деловых связей для развития человеческого капитала в отрасли ИТ

Правительство Казахстана при поддержке ОЭСР приступило к реализации программы установления деловых связей, направленной на развитие человеческого капитала в отрасли ИТ.

Общая информация и обоснование

В рамках проекта «Стратегия повышения отраслевой конкурентоспособности», реализуемого совместно с ОЭСР, правительство Казахстана обратилось к руководству Программы ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии с просьбой оказать поддержку в укреплении конкурентоспособности отрасли ИТ посредством развития человеческого капитала. Решение о разработке программы установления деловых связей, направленной на развитие отрасли ИТ, было принято в ноябре 2010 года.

Отрасль ИТ была выбрана по ряду причин. Во-первых, правительство, иностранные фирмы и отечественные предприятия нуждаются в качественных деловых услугах, что создает благоприятные возможности для нескольких сегментов отрасли ИТ. Во-вторых, рост в настоящее время недостаточно развитой отрасли ИТ может создать большое число рабочих мест для высококвалифицированных специалистов. И наконец, развитие ИТ окажет благоприятное воздействие на производительность в остальных отраслях экономики.

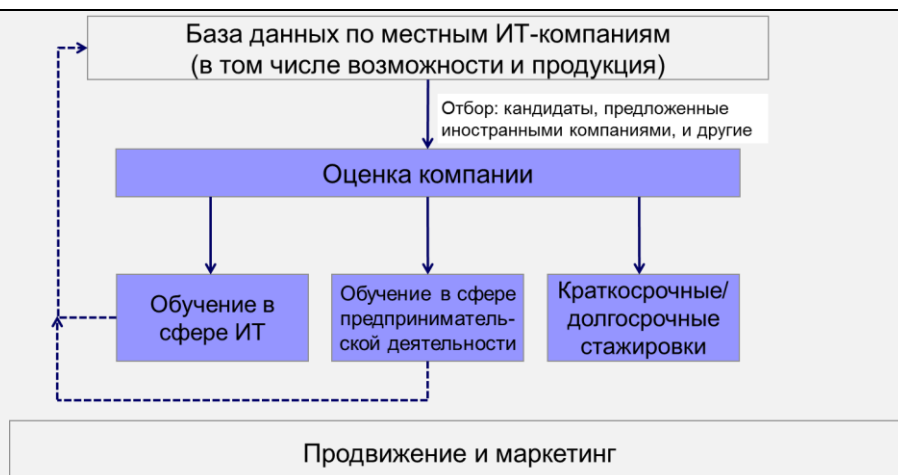
Программа предусматривает комплексный подход и призвана решить сразу две проблемы:

нехватка квалифицированных специалистов, препятствующая сотрудничеству между иностранными и отечественными компаниями из-за отсутствия у местных предприятий необходимых навыков;

информационный пробел, не дающий иностранным компаниям свободно ориентироваться в местных отраслях экономики даже при наличии у отечественных предприятий соответствующих навыков.

Специфика программы

Программа состоит из шести взаимодополняющих модулей, каждый из которых играет особую роль:



Источник: Программа ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии.

- **база данных по местным ИТ-компаниям**, содержащая сведения о большинстве ИТ-компаний в стране, позволит объединить информацию об имеющихся возможностях в одном месте;
- процесс **отбора и оценки технического и управленческого потенциала компаний** позволит выработать наиболее актуальные меры, направленные на развитие каждого отечественного предприятия;
- **обучение в сфере ИТ**, предлагаемое совместно с международными ИТ-компаниями, повысит технический уровень местных ИТ-специалистов;
- **обучение в сфере предпринимательской деятельности и менеджмента** позволит улучшить социальные навыки и бизнес-процессы, которые также имеют большое значение для заключения сделок с иностранными фирмами;
- **стажировки за границей** дадут руководству и техническим специалистам возможность познакомиться с передовым международным опытом, построить отношения с зарубежными коллегами и усовершенствовать свои навыки;
- **продвижение и информационное взаимодействие** позволит распространить информацию о достигнутых результатах и будет способствовать развитию отрасли.

В целях постепенного развития и расширения масштабов программы было принято решение реализовать ее в виде серии 12-месячных этапов с ограниченным числом участников. Разработка пилотной программы на первый год была завершена, и в настоящее время АО «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде» под надзором Министерства транспорта и коммуникаций занимается ее организацией.

Источник: Программа ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии

Рекомендации

В том, что касается ПУДС, Казахстан обогнал большинство стран Центральной Азии. На данном этапе полезно оценить эффективность принятых на сегодняшний день мер и поставить четкие цели в отношении дальнейшей разработки ПУДС.

- Сначала необходимо определить комплексную стратегию и четкие цели разработки и реализации ПУДС. Отраслевая специализация позволит выработать целевой подход, соответствующий потребностям конкретных отраслей экономики. Кроме того, данный подход даст возможность выделить ограниченное количество ресурсов на ключевые отрасли, оказав при этом сильное влияние на экономическое развитие.
- В настоящее время информационно-справочные средства существуют в основном в добывающей промышленности, однако их можно было бы разработать и для других отраслей экономики. Следующим шагом в этом направлении станет создание **комплексной национальной базы данных** по предприятиям, желающим участвовать в программах по установлению деловых связей между иностранными инвесторами и МСП. Для этого потребуются определить потенциальных участников, как среди местных фирм, так и среди потенциальных иностранных инвесторов.
- Во всех ПУДС можно применять **процедуру отбора и оценки** участников, аналогичную той, что используется в отрасли ИТ. Это обеспечит прозрачность отбора предприятий на основе ряда критериев.
- Следует всегда включать в ПУДС **образовательный** компонент, как, например, в программе МЭРТ и фонда «ДАМУ» или программе Министерства транспорта и коммуникаций. Кроме того, руководители программы, возможно, захотят обдумать расширение географических

границ программы, отбирая подходящих кандидатов не только из Алматы и Астаны, но и из других городов.

- Фонд «ДАМУ» мог бы выступить в поддержку включения долгосрочных **стажировок, программ обмена** и поездок в зарубежные компании во все ПУДС, чтобы способствовать реализации Дорожной карты развития бизнеса до 2020 года, которая признает, что стажировки за границей могут содействовать развитию предпринимательства в Казахстане.
- Правительству следует четко разграничить обязанности АО «КАЗНЕКС Инвест» и фонда «Самрук-Казына» в части, касающейся **привлечения инвестиций**. Формирование многочисленных учреждений с порой пересекающимися обязанностями требует немалых финансовых затрат и может привести в замешательство новых иностранных инвесторов (OECD Investment Policy Reviews: Kazakhstan, 2012). Следует и далее проводить отраслевые мероприятия, направленные на установление деловых контактов, и, возможно, отдавать им предпочтение над общеэкономическими презентациями для инвесторов.
- **Требования по использованию местных ресурсов** можно пересмотреть, чтобы сделать их более гибкими и выполнимыми и при этом сократить сопутствующие затраты со стороны предприятий. Помимо этого, требования к доле местных ресурсов и найму иностранных рабочих должны быть прозрачными и сопровождаться эффективными мерами со стороны предложения, направленными на повышение качества и количества продукции отечественного производства.

Узбекистан

Избранный узбекским правительством курс на развитие МСП в последние годы дал положительные результаты и, в частности, привел к усилению активности МСП, на долю которых в 2011 году пришлось 54% ВВП Узбекистана (по сравнению с 31% в 2000 году), согласно официальной статистике. Однако до сих пор

попытки установить сотрудничество между отечественными МСП и иностранными компаниями были ограниченными и носили общий характер, не ориентируясь на конкретную отрасль. Действующие ПУДС являются частью Государственной и региональной инвестиционной программы, Программы о приоритетах развития промышленности и Программы локализации производства. Цель данных программ заключается в развитии новых технологий и навыков, а также в укреплении отраслевого и межотраслевого сотрудничества.

Опыт разработки и реализации ПУДС

В качестве примера недавно созданной в Узбекистане ПУДС можно назвать «Дженерал Моторс Узбекистан», совместное предприятие General Motors и узбекской компании «Узавтосаноат», которое стремится превратить местные МСП в поставщиков завода в Андижанской области. Программа включает несколько элементов, в том числе предусматривает процедуру отбора и обучения компаний. Даже несмотря на то что все предложения потенциальных поставщиков проходят процедуру оценки качества, которая занимает в среднем шесть месяцев, на сегодняшний день поставщиками «Дженерал Моторс Узбекистан» являются более 100 отечественных предприятий. С целью увеличить количество квалифицированных работников, специализирующихся на автомобилестроении, Туринский политехнический институт в 2009 году открыл филиал в Ташкенте.

Оптимизация правового режима для иностранных инвесторов, налоговые послабления и льготы, предлагаемые в свободных экономических зонах страны, а также мероприятия «Узинфоинвест», направленные на привлечение инвестиций, оказались весьма успешными в последние годы. По данным агентства «Узинфоинвест», в 2011 году крупные иностранные инвесторы приступили к осуществлению 144 новых инвестиционных проектов на общую сумму обязательств 3,3 млрд. долларов США. При этом в 2006 году эта цифра составила 890 млн. долларов США.

Элементы ПУДС

Первый этап реализации ПУДС в Узбекистане уже завершен. Страна заметно продвинулась вперед в области обучения, информационных мероприятий и требований по использованию местных ресурсов (пункты 3 и 5).

- Как правило, ПУДС Узбекистана включают **образовательный** компонент.
- Кроме того, большое внимание уделяется **установлению деловых контактов** между инвесторами и отечественными производителями. Поддержку в этом отношении оказывает агентство «Узинфоинвест», созданное в 2007 году и отчитывающееся перед Министерством внешних экономических связей, инвестиций и торговли. Как и большинство других агентств по привлечению инвестиций, «Узинфоинвест» отвечает за формирование и поддержание положительного международного облика страны посредством проведения информационных кампаний и стимулирующих мероприятий за рубежом, включая выставки, форумы, презентации, конференции и семинары. В задачи агентства входит повышение осведомленности предприятий и СМИ об экономическом и ресурсном потенциале страны, предоставление иностранным инвесторам информации, которая поможет им определиться с потенциальными инвестиционными проектами, а также консультирование по нормативно-правовой базе, регулирующей иностранные инвестиции. Это предусматривает информирование о существующих стимулах для капиталовложений и сопутствующих выгодах. Кроме того, агентство устанавливает контакты между иностранными инвесторами и отечественными предпринимателями, способствуя осуществлению взаимовыгодных инвестиционных проектов. Наиболее заметным мероприятием в этом отношении на сегодняшний день является Международная промышленная ярмарка и кооперационная биржа, которая ежегодно проходит в Ташкенте. К основным целям данного события относится продвижение и демонстрация

отечественной продукции, установление сотрудничества между иностранными и узбекскими компаниями, а также привлечение иностранных инвесторов в страну. В 2011 году в ней приняло участие 58 иностранных компаний.

- Несмотря на формальное отсутствие **требований о доле местных ресурсов**, в стране осуществляется государственная программа локализации, которая направлена на замену импорта продукцией отечественного производства. Правительство четко обозначило передачу технологий и привлечение ресурсов на внутреннем рынке в качестве своих целей. При осуществлении государственных закупок отечественным компаниям отдается предпочтение. Кроме того, в рамках стратегических проектов инвестор обязан нанимать и обучать местных специалистов. Отдельные инвестиционные соглашения предусматривают обязательство со стороны иностранных инвесторов нанимать и обучать местных работников, а также использовать товары отечественного производства.

В том, что касается базы данных, процедуры оценки компаний и сертификации, успехи носят ограниченный характер (пункты 1, 2 и 6).

- В настоящее время отсутствует **стратегия** ПУДС, а также механизм контроля, который позволил бы отследить воздействие существующей ПУДС в страну.
- Несмотря на существование ПУДС, в Узбекистане нет **базы данных** по поставщикам, а также нет **процедуры** оценки и отбора участвующих компаний.
- **Сертификация** не предусмотрена в рамках ПУДС в Узбекистане.

Рекомендации

Узбекистан мог бы рассмотреть возможность принятия следующих мер для разработки комплексного подхода к ПУДС:

- Программы установления деловых связей должны быть связаны со **стратегией**, описывающей цели и приоритетные задачи. Желательно, чтобы такая стратегия была направлена на пилотные отрасли экономики, которые определяются исходя из потенциала оказания положительного воздействия на развитие экономики.
- Можно было бы разработать **процедуру оценки и отбора** подходящих компаний, чтобы осознанно выбирать участников ПУДС. Она должна быть связана с **базой данных**, содержащей сведения о потенциальных поставщиках, с которыми могут установить сотрудничество иностранные инвесторы. Необходимо, чтобы такая база была организована по отраслям экономики, чтобы повысить вероятность нахождения подходящего поставщика.
- Можно дополнительно повысить эффективность **образовательных программ**, предлагаемых в рамках ПУДС, если дополнить их **стажировками** в международных компаниях и регулярными **программами обмена** с (потенциальными) партнерами.
- **Сертификация** даст иностранным инвесторам понять, что местные поставщики отвечают минимальным требованиям качества, добросовестности и защиты окружающей среды. Правительство могло бы рассмотреть возможность оценки соответствующих международных стандартов по отраслям и их включения в существующие ПУДС.
- Существующие **требования, касающиеся использования местных ресурсов и найма местных специалистов**, а также правила преференциального отношения к отечественным предприятиям должны быть прозрачными, чтобы не создавать препятствий иностранным инвесторам.
- Если правительство будет рассматривать возможность предложения **налоговых льгот** для расширения участия иностранных компаний в ПУДС, предоставляемые стимулы должны быть направлены на достижение конкретных целей, указанных в стратегии, и учитывать результаты

анализа сопутствующих издержек и выгод, описанного в памятке ОЭСР по методам привлечения прямых иностранных инвестиций (ОЕСD, 2003).

Оценка и рекомендации по государственной политике: страны Центральной Азии, еще не успевшие создать формальных ПУДС

В Кыргызской Республике, Монголии и Таджикистане нет формальных ПУДС, однако все они принимают меры по привлечению инвестиций, которые соответствуют различным элементам ПУДС. В следующем разделе проводится анализ возможных недочетов в деятельности каждой страны, а также даются рекомендации о том, как разработать комплексную ПУДС на основе уже принимаемых мер.

В целом, Кыргызская Республика, Монголия и Таджикистан могли бы рассмотреть возможность разработки ПУДС, содействующей развитию МСП и привлечению иностранных инвестиций. Сначала можно было бы реализовать ограниченную пилотную программу в конкретной отрасли экономики, чтобы наиболее эффективно распорядиться ограниченными ресурсами. Большое значение для успеха имеет участие многонациональных предприятий. В этой связи перед запуском программы необходимо провести консультации с компаниями, чтобы оценить их потребности и по возможности совместно разработать ПУДС. При реализации программы важно следовать пятиэтапному подходу (Рисунок 2.1.) с самого начала, используя уже существующие информационно-справочные средства и агентства в качестве отправной точки при формулировании ПУДС. Важно внимательно отнестись к семи ключевым элементам ПУДС (Блок 2.1.). Следует разработать критерии оценки проектов, в том числе измеримые целевые показатели и задачи, которые необходимо выполнить в конкретные сроки. Это позволит обеспечить эффективность и успех ПУДС.

Кыргызская Республика

В целях привлечения инвестиций Кыргызская Республика принимает ряд мер по поддержке МСП и иностранных

инвесторов и, в частности, проводит реформы в инвестиционной политике, направленные на формирование благоприятного политического режима. Однако установление деловых связей между иностранными инвестициями и отечественными МСП не является основной целью данной деятельности, а ПУДС еще не разработана. В Кыргызской Республике нет четкой программы, которая способствовала бы увеличению объемов иностранных инвестиций или помогала бы МСП установить связи с иностранными инвесторами.

Не так давно Кыргызская Республика осуществила попытку привлечь инвестиции в конкретные отрасли экономики. Так, Министерство финансов приняло меры по созданию «туристических кластеров», определив места, обладающие туристическим потенциалом, и способы установления деловых связей для привлечения инвестиций и формирования государственно-частных партнерств в этой сфере. Однако из-за нехватки ресурсов дальнейшее развитие туристического кластера приостановлено. Несмотря на эти планы, у страны пока что нет стратегии, которая могла бы послужить основой для принятия последующих мер.

Разработка ПУДС

Несмотря на отсутствие формальной ПУДС, все элементы, предусмотренные в Блоке 2.1., за исключением пункта 2 (процедура оценки и отбора участников), представлены в Кыргызской Республике в некоторой степени. Определенных успехов удалось добиться в разработке базы данных по местным поставщикам, образовании, обменах с иностранными компаниями, развитии профессиональных навыков и сертификации, а также в проведении информационных мероприятий.

- В попытке оказать содействие развитию МСП, правительство Кыргызской Республики не так давно приступило к разработке **базы** отечественных предприятий, которая пока что находится на ранней стадии развития.
- Что касается **образования**, крупные компании регулярно участвуют в ПТО, предоставляя места для прохождения

производственной практики учащимися профессионально-технических учебных заведений. Однако в управлении ПТО участвуют лишь самые крупные отечественные компании. Мнение иностранных инвесторов и потребности отечественных МСП учитываются не всегда (более подробный анализ системы ПТО в Кыргызской Республике см. в OECD, 2012b). В этой связи действующие системы ПТО оказывают весьма ограниченное воздействие на потенциальные программы установления деловых связей.

- Крупные компании предлагают руководителям МСП получить профессиональный опыт в ходе **стажировок**. Среди организаций, дающих такую возможность, следует отметить проектно-конструкторскую фирму «Дастан», табачную компанию «Реemtсма-Кыргызстан», банки «Демирбанк» и «Аманбанк», предприятие «Кока-Кола Бишкек Ботлерс», компанию «Газпром нефть Азия», фирмы по производству прохладительных напитков «Адыш-Ата» и «Шоро», а также производителя чая «Бета Кыргызстан Интернэшнл». Кроме того, кыргызские предприниматели могут подавать заявки на участие в двух программах США, которые предусматривают обучение руководителей высшего и среднего звена в американских компаниях: Специальной американской программе деловых стажировок для предпринимателей и Программе стипендий Кохрана, ориентированной на специалистов АПК.
- После окончания обучения, которое проводится совместно с иностранными партнерами, предпринимателям выдаются международные **сертификаты**. Программы для предпринимателей осуществляются, в частности, через Кыргызско-японский центр человеческого развития, работающий при поддержке Японского агентства по международному сотрудничеству (ЯАМС). Кроме того, существуют и другие проекты, реализуемые при поддержке Немецкого общества по международному сотрудничеству (GIZ) и Международного торгового центра (МТЦ).

- В целях **привлечения инвестиций** регулярно проводятся соответствующие мероприятия и выставки.
- Иностранным инвесторам в Кыргызскую Республику предоставляются **льготы**. Министерство экономического развития и торговли, которое формулирует и реализует единую макроэкономическую, финансовую, налоговую и таможенную политику страны, создало четыре свободные экономические зоны (в Бишкеке, Маймаке, Нарыне и Караколе), которые предлагают иностранным инвесторам особый правовой режим и определенные преимущества. В частности, они полностью или частично освобождаются от уплаты целого ряда налогов, пошлин и сборов на весь срок работы в свободной экономической зоне (СЭЗ). К экспорту товаров, произведенных в СЭЗ, импорту в СЭЗ и реэкспорту не применяются никакие налоговые обязательства, квоты или лицензии.

Рекомендации

Разработка ПУДС в Кыргызской Республике дополнит текущую деятельность по привлечению инвестиций комплексным подходом. Пилотный проект можно реализовать в отрасли, не связанной с высокими технологиями, например в сфере услуг или туризме. Проекты в легкой промышленности потребуют больше ресурсов и проведения дополнительного обучения для соответствия международным стандартам, поэтому их сложнее реализовать. В Кыргызской Республике первую ПУДС можно осуществить в туризме, так как правительство намерено активно развивать данную отрасль, которая к тому же не требует современных технологий.

- После определения пилотной отрасли с большим потенциалом воздействия на экономику в целом следует создать **базу** подходящих отечественных компаний, которая давала бы представление о потенциальных участниках. За основу можно взять инициативу кыргызского правительства по разработке базы местных предприятий. Отбор участников должен проводиться на

прозрачной основе с использованием комплекса четких критериев.

- Постоянное участие отечественных компаний в управлении ПТО обеспечит соответствие предлагаемых **навыков** требованиям рынка труда. Кроме того, в процессе должны участвовать и местные МСП. Помимо преобразования учебного плана ПТО, двусторонние инициативы, такие как Кыргызско-японский центр человеческого развития, подчеркивают важность систематического включения образовательного компонента в ПУДС, так как обучение помогает привести навыки, имеющиеся у местных специалистов, в соответствие с международными стандартами.
- Помимо этого, ПУДС должна способствовать распространению практики **обмена** с иностранными компаниями. Две действующие программы, в рамках которых кыргызские предприниматели проходят обучение в американских компаниях, могут послужить моделью для разработки **программ стажировок** или организации поездок на предприятия. Это позволит местным предпринимателям познакомиться со стандартами своих иностранных партнеров.
- **Системы сертификации** помогут отечественным поставщикам подтвердить соответствие минимальным требованиям качества, добросовестности и защиты окружающей среды и, следовательно, право на участие в ПУДС. Текущие инициативы, такие как Кыргызско-японский центр человеческого развития, проекты, осуществляемые при поддержке GIZ и МТЦ, которые по окончании обучения выдают сертификаты международного образца, могут послужить моделью для будущих систем сертификации ПУДС.

Монголия

В Монголии отсутствует программа установления деловых связей, но страна считает разработку полноценной ПУДС своей

первоочередной задачей. Необходимые приготовления были осуществлены Агентством иностранных инвестиций и внешней торговли Монголии (АИИВТ) в рамках работы по привлечению капиталовложений. Кроме того, в качестве элементов будущей ПУДС можно использовать меры, принимаемые на уровне предприятий, а также другие инициативы по стимулированию инвестиций.

Отправной точкой в разработке ПУДС может стать проект разработки месторождения Оюу-Толгой. В настоящее время в разработке этого медного рудника задействовано более 450 отечественных предприятий. Инициатива по поддержке местных компаний входит в общую программу развития горнодобывающего консорциума в районе Ханбогда, Манлая, Баян-Овоо и Далангзабада в южной Монголии. Цель программы заключается в диверсификации экономики и развитии предприятий. Она включает такие компоненты, как обучение и повышение квалификации, разработка новой продукции, маркетинг и упрощение доступа к финансированию. Негосударственная организация оказывает помощь отдельным предприятиям, предлагая обучение, способствуя установлению контактов с крупными предприятиями и предоставляя консультационные услуги. В первом полугодии 2011 года в рамках данного проекта поддержку получили 53 предприятия.

Элементы ПУДС

Несмотря на отсутствие формальной ПУДС, все элементы, указанные в Блоке 2.1., за исключением пункта 2 (процедура оценки и отбора участников), в определенной мере представлены в стране.

- АИИВТ, отвечающее за позиционирование Монголии как удачного объекта для размещения капиталовложений, недавно приступило к разработке **базы** местных поставщиков. Она будет содержать сведения об отечественных компаниях, которые ищут возможность установления сотрудничества с иностранными инвесторами. Будут собираться данные о товарах и услугах, предлагаемых МСП, возможностях предприятий и числе

сотрудников. Профессиональные объединения оказывают значительную поддержку АИИВТ в получении информации о своих членах. Сначала в базу можно внести сведения о компаниях, работающих в трех стратегических отраслях экономики, к которым, согласно закону Монголии «О регулировании иностранных инвестиций в хозяйственные единицы, ведущие деятельность в отраслях стратегического значения», относятся добывающая промышленность (включая нефтегазовый сектор), финансово-банковский сектор, а также СМИ и телекоммуникации.

- Монголия придает приоритетное значение реформе системы профессионально-технического образования (ПТО), чтобы обеспечивать выпускников **навыками**, соответствующими требованиям рынка труда (более глубокий анализ системы ПТО в Монголии см. в OECD, 2012b). Работодатели активно участвуют в учебном процессе, предоставляя стипендии, организуя и финансируя (или софинансируя) учебные курсы, а также участвуя в программах стажировки. Несмотря на успешные попытки обновить учебный план и повысить осведомленность о значимости образования, обучение пока что не входит в планы по созданию монгольской ПУДС.
- В стране нет специальной программы, которая давала бы руководителям МСП возможность пройти обучение в крупных компаниях или финансировала бы обмены с зарубежными компаниями. Однако некоторые торгово-промышленные объединения занимаются этим, но в ограниченном масштабе. Например, Объединенная ассоциация монгольских работодателей реализует **программы обучения** для МСП в Германии, а Монгольская национальная ассоциация металлургии и машиностроения оказывает учащимся поддержку в организации поездок на японские предприятия.
- Чтобы повысить уровень осведомленности о деловых возможностях в Монголии, АИИВТ регулярно организует двусторонние и международные инвестиционные и деловые форумы, семинары, круглые столы и выставки.

Эти мероприятия направлены на **установление деловых контактов** между иностранными инвесторами и монгольскими МСП и другими организациями. За последние несколько лет в Монголии и за границей, в том числе в США, Великобритании, Австралии, Италии, Германии, Южной Корее, Чешской Республике и Японии, проходило 15-20 таких мероприятий в год, в ходе которых АИИВТ представила 26 проектов, которым правительство придает приоритетное значение.

- АИИВТ и Агентство профессионально-технического образования (АПТО) участвуют в планах по внедрению национальных стандартов для МСП. Кроме того, принятию международных технических стандартов и стандартов качества способствует проведение проверки профессиональных навыков при приеме на работу. По окончании обучения в профессионально-технических учебных заведениях выпускникам выдаются соответствующие сертификаты. Документы, подтверждающие наличие высшей квалификации, выдаются совместно с работодателями.
- В Монголии иностранным инвесторам предоставляются **льготы**. После принятия закона «О свободных зонах» в 2002 году правительство создало три свободные торговые зоны (Замин-Ууд, Алтанбулаг и Цагааннуур), расположенные неподалеку от границы с Россией и Китаем. Льготы, предлагаемые в свободных зонах, выражаются в более низких налогах и таможенных пошлинах. Кроме того, в июне 2012 года монгольский парламент принял закон «О регулировании иностранных инвестиций в хозяйственные единицы, ведущие деятельность в отраслях стратегического значения», который содержит положения об использовании местных ресурсов. В соответствии с законом, при осуществлении закупочных операций в трех стратегических отраслях предпочтение должно отдаваться отечественным предприятиям. Однако правительство должно издать постановление, чтобы уточнить данное положение. В добывающей промышленности применяются и другие ограничения, связанные с наймом иностранных

рабочих: работодатели должны доказать, что иностранный работник является специалистом, с работой которого не может справиться гражданин Монголии.

Рекомендации

Добывающая промышленность может быть перспективной отраслью экономики с точки зрения реализации пилотной ПУДС в Монголии. В первую очередь внимание следует уделить развитию отечественных поставщиков добывающих компаний. Это поможет усилить роль МСП в сфере транспорта, технического обслуживания и экологических услуг.

- После определения пилотной отрасли следует создать **базу** подходящих отечественных предприятий, которая давала бы представление о потенциальных участниках. Разрабатываемая в настоящее время АИИВТ база данных по МСП и их продукции может послужить основой для отбора участников ПУДС. Отбор участников должен проводиться на прозрачной основе с использованием комплекса четко определенных критериев.
- Текущая реформа системы ПТО в Монголии должна быть направлена на устранение несоответствия между **навыками** работников и требованиями компаний, как отечественных, так и зарубежных. Помимо этого, необходимо, чтобы ПУДС способствовала развитию двусторонних образовательных программ, аналогичных тем, что осуществляются совместно с Германией и Японией. Такие программы могут иметь форму **стажировок или ознакомительных поездок на предприятия**. Это позволит местным предпринимателям познакомиться со стандартами своих иностранных партнеров.
- Правительство Монголии рассматривает возможность введения дополнительных **требований, касающихся использования местных ресурсов** в трех стратегических отраслях. При подготовке проекта постановления следует проконсультироваться со всеми заинтересованными сторонами, в том числе с ассоциациями иностранных инвесторов, чтобы составленные требования не

препятствовали притоку инвестиций. Помимо этого, требования к доле местных ресурсов должны сопровождаться эффективными мерами со стороны предложения, направленными на повышение качества и количества продукции отечественного производства.

Таджикистан

Таджикистан не работает над программой установления деловых связей, однако принимает ряд мер, которые могут способствовать ее разработке в дальнейшем.

Элементы ПУДС

Торгово-промышленная палата, а также Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом играют важную роль, отвечая за организацию мероприятий, нацеленных на установление деловых контактов и привлечение инвестиций и проводимых в форме деловых форумов, торговых выставок и презентаций. Торгово-промышленная палата устраивает ярмарки и презентации для продвижения таджикской продукции, а также участвует в крупных международных выставках. Кроме того, в ее задачи входит повышение качества продукции и обеспечение участия таджикских предпринимателей в процессе обучения.

- В сфере **образования и подготовки** осуществляется ряд программ. Одним из главных проектов правительства Таджикистана является развитие банковского сектора, при этом большое значение имеет обучение банковских служащих в целом и финансового руководства в частности. Кроме того, более развитый банковский сектор, специализирующийся на микрофинансировании, должен способствовать упрощению доступа МСП к кредитным средствам. Система образования в Таджикистане нуждается в модернизации материально-технической базы и учебного плана. В сфере ПТО ощущается нехватка квалифицированных преподавателей и несоответствие между навыками выпускников и требованиями рынка труда. В результате выпускники не могут найти работу,

соответствующую их уровню квалификации. Решить эту проблему могло бы расширение и углубление обучения (система ПТО Таджикистана подробно описана в OECD, 2012b).

- В Таджикистане предусмотрены определенные **налоговые льготы** для иностранных инвесторов. Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом отвечает за законодательство, касающееся иностранных капиталовложений, привлечение инвестиций и принятие мер по стимулированию предпринимательской деятельности. В стране создано четыре свободных экономических зоны в Согдийской области, а также в Пянджийском, Дангаринском и Ишкашимском районах. Компании, вкладывающие средства в эти зоны, освобождаются от уплаты налога на прибыль на срок от двух до пяти лет в зависимости от суммы инвестиций.

В то же время немного сделано для разработки базы местных поставщиков (пункт 1), внедрения процедуры оценки и отбора компаний для участия в ПУДС (пункт 2), активизации обмена с иностранными компаниями (пункт 4) или введения сертификации (пункт 5).

- В Таджикистане нет **базы** местных поставщиков или иностранных инвесторов. Кроме того, не предусмотрено никакой процедуры, которая могла бы оказаться полезной при отборе участников будущих ПУДС или их оценке.
- **Обмены с иностранными компаниями и стажировки** пока что не проводятся. Правительство не способствует распространению каких-либо специальных **систем сертификации**.

Рекомендации

Таджикистан мог бы рассмотреть возможность реализации пилотной ПУДС не в наукоемкой отрасли, например в сфере услуг. Проекты в обрабатывающей промышленности или смежных отраслях потребуют значительных вложений и проведения дополнительного обучения для обеспечения

соответствия международным стандартам качества, поэтому их сложнее реализовать. ПУДС может управлять государство или частный сектор. В случае Таджикистана в разработке ПУДС должны участвовать агентство по привлечению инвестиций «Таджинвест» или Торгово-промышленная палата, так как у них уже есть опыт работы с различными элементами ПУДС. В частности, они уже сталкивались с организацией мероприятий, направленных на установление деловых контактов, и проведением обучения.

- После определения пилотной отрасли следует создать **базу** подходящих отечественных предприятий, которая давала бы представление о потенциальных участниках. ГУП «Таджинвест», которое занимается привлечением и поддержкой инвестиций, а также оказывает содействие развитию отечественных МСП, могло бы сыграть ведущую роль в создании базы отечественных поставщиков. Кроме того, следует разработать процедуру отбора участников на основе четко определенных критериев.
- Анализ **дефицитных кадров** в целевой отрасли поможет определить недостающие и востребованные иностранными компаниями навыки. Постоянное участие отечественных компаний в управлении ПТО обеспечит соответствие учебного плана требованиям рынка труда.
- ПУДС должны способствовать распространению программ **обмена** с иностранными фирмами, например в форме стажировок или посещений компаний. Это позволит местным предпринимателям познакомиться со стандартами своих иностранных партнеров.
- Чтобы привлечь иностранные компании, Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом может рассмотреть возможность введения в будущем соответствующих **налоговых льгот**, при этом следует руководствоваться результатами анализа сопутствующих издержек и выгод, описанного в памятке ОЭСР по методам привлечения прямых иностранных инвестиций (ОЕСД, 2003).

Заключение

За последние годы страны Центральной Азии приняли целый ряд мер, направленных на повышение объемов и качества ПИИ. В частности, созданы единые органы для прохождения таможенных процедур, заключены двусторонние инвестиционные соглашения, а также оптимизировано законодательство, гарантирующее национальный режим для иностранных инвесторов. Во всех странах, рассмотренных в настоящем руководстве, существует агентство по привлечению инвестиций, которое организует соответствующие мероприятия, проводит кампании в СМИ и предлагает широкий спектр услуг.

Таблица 2.2. Применение отдельных инструментов инвестиционной политики и привлечения капиталовложений в странах Центральной Азии

Инструмент инвестиционной политики и привлечения капиталовложений	Афганистан	Казахстан	Кыргызская Республика	Монголия	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Программа установления деловых связей	Да	Да	Нет	Нет	Нет	Нет данных	Да
Законодательство, защищающее права инвесторов	Да	Да	Да	Да	Да	Нет данных	Да
Особые экономические зоны		Да	Да	Да	Да	Нет данных	Да
Деловые форумы, конференции, презентации для инвесторов	Да	Да	Да	Да	Да	Нет данных	Да
Налоговые льготы и освобождение от уплаты пошлин		Да	Да	Да	Да	Нет данных	Да
Улучшение делового климата		Да			Да	Нет данных	
Кампании в СМИ	Да			Да		Нет данных	
Поддержка со стороны АПИ или другого агентства	Да			Да		Нет данных	
Непосредственное взаимодействие с потенциальными инвесторами		Да		Да		Нет данных	

Источник: OECD (2012), Программа ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии, Анкета, заполненная экспертами государств Центральной Азии.

Тем не менее, следует уделять больше внимания разработке ПУДС, которые являются эффективным средством привлечения инвестиций, а также укрепить связи между ПИИ и отечественной экономикой. Анализ показывает, что все страны Центральной Азии придают относительно большое значение

разработке ПУДС. Однако на практике ПУДС существуют лишь в трех государствах региона и находятся преимущественно на ранней стадии развития.

Таблица 2.3. Применение семи основных элементов ПУДС, указанных в Блоке 2.1.

Элементы	1	2	3	4	5	6	7
	Базы данных	Процедура оценки и отбора участников	Развитие профессиональных навыков, обучение	Обмены с иностранными компаниями	Стимулирующие мероприятия	Сертификация	Стимулы – налоги, гибкие требования к доле местных ресурсов
Афганистан	Начальная стадия	Отсутствует	Начальная стадия	Отсутствует	Хорошо	Начальная стадия	Начальная стадия
Казахстан	Начальная стадия	Начальная стадия	Хорошо	Хорошо	Хорошо	Начальная стадия	Можно улучшить
Кыргызская Республика	Начальная стадия	Отсутствует	Начальная стадия	Начальная стадия	Хорошо	Начальная стадия	Начальная стадия
Монголия	Начальная стадия	Отсутствует	Начальная стадия	Хорошо	Хорошо	Начальная стадия	Начальная стадия
Таджикистан	Отсутствует	Отсутствует	Начальная стадия	Отсутствует	Хорошо	Отсутствует	Начальная стадия
Туркменистан	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных
Узбекистан	Отсутствует	Отсутствует	Хорошо	Нет данных	Хорошо	Отсутствует	Можно улучшить

Источник: Программа ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии

При разработке ПУДС политическим деятелям в странах Центральной Азии следует воспользоваться рекомендациями ОЭСР (пятиэтапный подход), составленными на основе передового опыта стран ОЭСР и других государств. В частности, рекомендуется принять во внимание следующие аспекты разработки успешных программ установления деловых связей:

- При разработке ПУДС следует руководствоваться комплексным подходом, основанным на грамотно составленной **стратегии** с четкими целями и критериями оценки проекта. **Отраслевая специализация** позволит сосредоточить немногочисленные ресурсы на отраслях с большим потенциалом развития экономики, а также на успешных **пилотных проектах**. Страны, еще не успевшие, но планирующие разработать ПУДС, могли бы рассмотреть возможность реализации пилотного проекта в одной конкретной отрасли. Желательно в качестве пилотной отрасли выбрать сферу услуг, так как осуществление наукоемких проектов в обрабатывающей промышленности потребует значительно больше времени и ресурсов;

- Информационно-справочные средства, такие как **базы данных**, должны объединять всю соответствующую информацию о потенциальных партнерах, деловых возможностях и критериях отбора для участия в программе, чтобы дать заинтересованным компаниям возможность получить необходимые сведения и обеспечить прозрачность процесса;
- **Образование** должно стать основным элементом всех ПУДС в Центральной Азии, чтобы обеспечить наличие квалифицированных кадров и соответствие продукции отечественного производства международным стандартам качества. Выдача **сертификатов** международного образца после окончания обучения поможет документально закрепить полученные навыки и разработать сопоставимые квалификации.
- Агентства по **привлечению инвестиций** и другие учреждения во всех странах Центральной Азии должны активно распространять информацию о предлагаемых ПУДС возможностях в ходе презентаций, выставок и других мероприятий, направленных на установление деловых контактов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Afghanistan Investment Support Agency (AISA) (2008), *Annual Report 2008*,
www.aisa.org.af/files/reports/english/ANNUAL%20REPROT.pdf,
accessed 14 June 2012.
- AISA (2012), AISA , www.aisa.org.af, accessed 14 June 2012.
- AISA, Invest in Afghanistan. Presentation,
www.aisa.org.af/files/publications/presentation/Invest.pdf,
accessed 14 June 2012.
- Building Markets Afghanistan (2012),
<http://afghanistan.buildingmarkets.org/>, accessed 18 June 2012.
- fDi Markets (2012), *Crossborder Investment Monitor: Central Asia*, fDi Markets.
- International Finance Corporation (IFC) (2009), *Global Investment Promotion Benchmarking 2009*, IFC, Washington.
- Jenkins, B., A. Akhalkatsi, B. Roberts and A. Gardiner. 2007.
Business Linkages: Lessons, Opportunities, and Challenges. IFC, International Business Leaders forum, and the Kennedy School of Government, Harvard University
- Kuznetsov, Y. and C. Sabel (2011) *New Open Economy Industrial Policy: Making Choices without Picking Winners*, The World Bank, PREM notes on Economic Policy Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) (2001), "Corporate Tax Incentives for Foreign Direct Investment", *OECD Tax Policy Studies*, No.4. OECD, Paris.
- OECD (2003), *Checklist for Foreign Direct Investment Incentive Policies*, OECD, Paris.

- OECD (2004), *Background Paper on Promoting SMEs for Development*, OECD, Paris.
- OECD (2006), *Investment Reform Index 2006: Progress in Policy Reforms to improve the Investment Climate in South-East Europe*, OECD, Paris.
- OECD (2007), *Competitive Regional Clusters. National Policy Approaches*, OECD, Paris.
- OECD (2009), *Guidelines for Recipient Country Investment Policies Relating to National Security*, OECD, Paris.
- OECD (2009), *Policies and Tools for Private Sector Development: Business Linkages*. Paris: OECD.
- OECD (2010), *Business Climate Development Strategy*, OECD, Paris. OECD (2011), *Central Asia Competitiveness Outlook*, OECD, Paris.
- OECD (2012), *OECD Investment Policy Reviews: Kazakhstan*, OECD, Paris.
- OECD (2012b), *Developing Skills in Central Asia through better Vocational Education and Training Systems*, OECD, Paris.
- Petrobras (2012) *2011 Sustainability Report*, Petrobras, Rio de Janeiro, Brazil
- UNCTAD (2010), *Creating Business Linkages: A Policy Perspective*, UNCTAD, Geneva
- UNCTAD (2011), *Best Practices in Investment for Development: How to create and benefit from FDI-SME Linkages – Lessons from Malaysia and Singapore*, Investment Advisory Series, Series B, number 4, UNCTAD, Geneva.
- UNCTAD (2012), *World Investment Report*, UNCTAD, Geneva.
- World Bank (2004), *Doing Business. Understanding Regulations*, World Bank, Washington.

World Bank (2013), *Doing Business 2013. Smarter Regulations for Small and Medium-Size Enterprises*, World Bank, Washington.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

ПРИМЕНЕНИЕ РАЗРАБОТАННЫХ ОЭСР СРЕДСТВ ОЦЕНКИ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

В первом *Обзоре конкурентоспособности стран Центральной Азии* (ОЕСД, 2011) ОЭСР подчеркнула необходимость дальнейшего реформирования инвестиционной политики, в частности с помощью двух инструментов ОЭСР - Индекса регулятивного ограничения ПИИ и более подробного аналитического Обзора инвестиционной политики.

- Разработанный ОЭСР Индекс регулятивного ограничения ПИИ используется для определения порядка предварительного отбора и других избирательных процедур согласования, которые могут ограничивать приток ПИИ.
- Обзор инвестиционной политики строится на Основах инвестиционной политики ОЭСР (ОИП) и оценивает степень, в которой страна придерживается международных стандартов в инвестиционной политике, а также насколько она соблюдает принципы либерализации, прозрачности и недопущения дискриминации.

В некоторых странах Центральной Азии применяются оба инструмента ОЭСР для оценки действующих инвестиционных режимов и определения серьезности существующих ограничений для деятельности иностранных инвесторов. Индекс регулятивного ограничения ПИИ в Казахстане, Кыргызской Республике и Монголии позволяет оценить соответствующие препятствия для капиталовложений по отраслям. Обзор инвестиционной политики, проведенный ОЭСР в Казахстане,

представляет подробный анализ мер, принимаемых государством для регулирования инвестиционной деятельности.

Цифры показывают, что Казахстан и Монголия находятся примерно на одном уровне со странами, не входящими в состав ОЭСР, однако существует ряд отраслей, где соответствующие ограничения для инвестиций можно ослабить. Что касается Кыргызской Республики, ее показатель практически соответствует среднему уровню регулятивного ограничения в странах ОЭСР.

Индекс регулятивного ограничения ПИИ в Казахстане, Кыргызской Республике и Монголии

Настоящий раздел подготовлен по итогам проекта, осуществленного Инвестиционным управлением ОЭСР в целях определения порядка предварительного отбора и других избирательных процедур согласования, которые могут ограничивать приток ПИИ. Проектом руководил Стивен Томсен из Инвестиционного управления ОЭСР.

Индекс регулятивного ограничения ПИИ рассматривает инвестиционный климат в стране и дополняет показатель Всемирного банка, давая отраслевую оценку текущим препятствиям для притока инвестиций. Более того, он позволяет проводить международные сравнения и служит ориентиром для измерения уровня реформ и оценки их последствий. В Центрально-Азиатском регионе такой индекс известен для Казахстана, Кыргызской Республики и Монголии.

Блок А.1. Индекс регулятивного ограничения ПИИ, разработанный ОЭСР

При определении разработанного ОЭСР Индекса регулятивного ограничения ПИИ рассматривается нормативно-правовая база, действующая в стране на соответствующий момент времени. Он учитывает все дискриминационные меры, затрагивающие иностранных инвесторов, в том числе ограничения в выходе на рынок или несоблюдение принципа, согласно которому иностранным инвесторам должен предоставляться тот же режим, что и отечественным предприятиям. Тем не менее, данный индекс не претендует на оценку расхождений в способе фактического применения правил на практике или качества участвующих институтов. К тому же он не учитывает других аспектов политического климата, таких как степень и последствия государственного участия в конкретных отраслях. По данному индексу измеряются четыре категории ограничений для деятельности иностранных инвесторов:

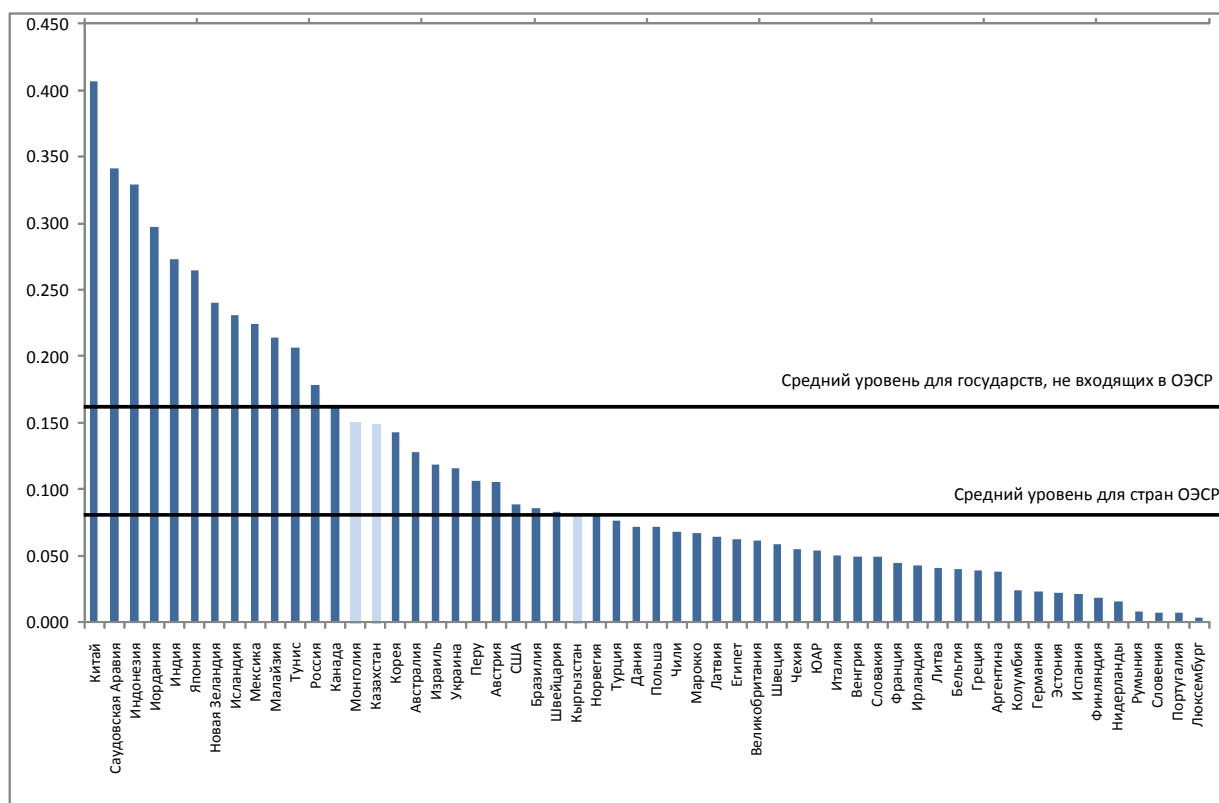
- ограничения по доле участия в капитале компаний, работающих в отдельных отраслях;
- критерии, используемые для предварительного отбора иностранных инвесторов;
- ограничения, связанные с гражданством ключевых сотрудников, таких как менеджеры и директора компании; и
- любые другие виды ограничений, в том числе на оформление прав собственности на землю и вывоз прибыли.

Каждому ограничению в зависимости от его значимости выставляется соответствующий балл, а затем вычисляется среднее арифметическое для всех отраслей. Индекс учитывает показатели 22 различных отраслей промышленности и сферы услуг, которые представляют основную часть экономики. Он рассчитывается для целого ряда стран ОЭСР и других государств. Индекс можно использовать для сравнения регулятивного ограничения ПИИ в различных странах и отслеживания изменений с течением времени. Он позволяет оценить успехи страны в привлечении ПИИ с учетом конкретного уровня регулятивного ограничения и понять, насколько хорошо она развивается в этом направлении. Кроме того, он позволяет проводить более динамичный анализ влияния либерализации на приток ПИИ за определенный промежуток времени.

Индекс регулятивного ограничения ПИИ рассчитывается для стран-участниц ОЭСР, которые соблюдают Кодекс либерализации движения капиталов и предлагают иностранным инвесторам национальный режим, а также для других государств, которые присоединились к Декларации ОЭСР по иностранным инвестициям и многонациональным предприятиям. Кроме того, ОЭСР определяет такой индекс для ряда других стран, о которых можно получить достаточно подробную информацию из Обзоров инвестиционной политики и других международных источников.

Полученные результаты показывают, что Кыргызская Республика находится примерно на одном уровне со странами ОЭСР и выгодно отличается от своих соседей, таких как Китай, Россия и Украина. Что касается Казахстана и Монголии, их показатели в целом соответствует среднему значению, вычисленному для государств, которые не входят в состав ОЭСР, однако им пока что не удалось догнать страны ОЭСР в этом отношении (Рисунок А.1.). Возможные причины таких результатов более подробно анализируются в следующем разделе с учетом Индекса регулятивного ограничения ПИИ и Обзора инвестиционной политики.

Рисунок А.1. Основные результаты расчета Индекса регулятивного ограничения ПИИ: Кыргызская Республика на одном уровне со странами ОЭСР, Казахстан и Монголия в большей мере ограничивают инвестиционную деятельность



1. По состоянию на сентябрь 2012 года.
2. Закрытая экономика = 1, Открытая экономика = 0.

Источник: Инвестиционное управление ОЭСР.

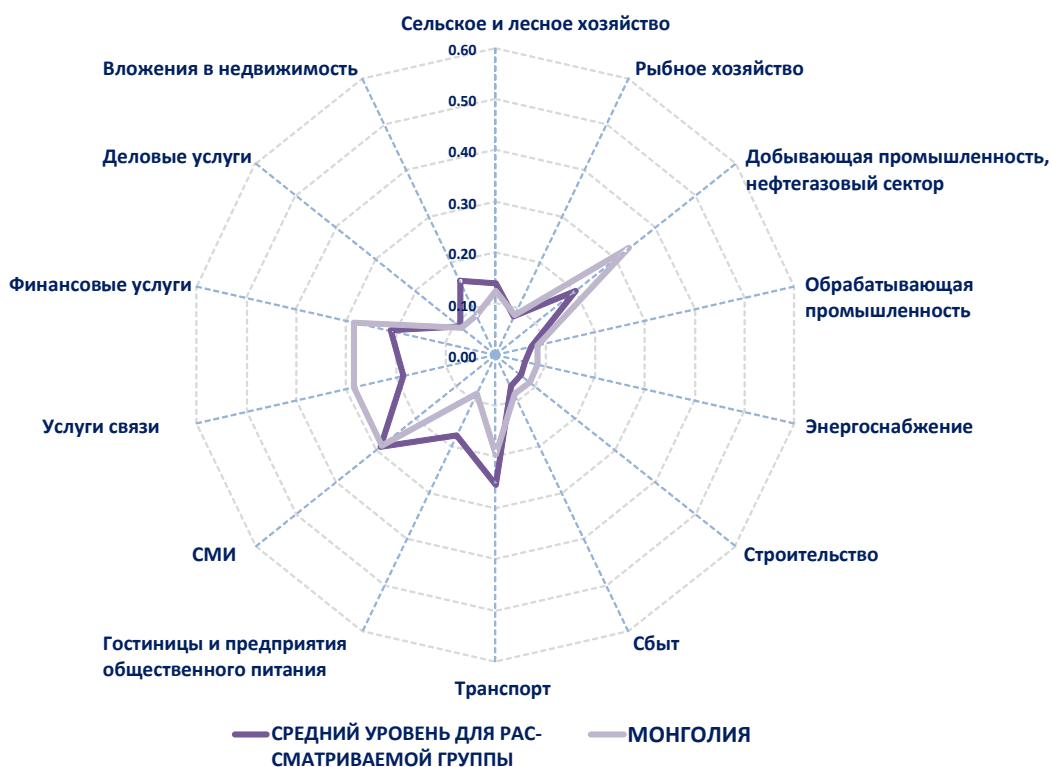
К основным ограничениям в **Монголии** относятся существующие квоты на число иностранных сотрудников

(рабочие и специалисты), запрет передачи земли в собственность иностранным гражданам и организациям (аренда разрешается), а также обязательная регистрация местного юридического лица (иностранная компания не может выйти на рынок через филиал, она должна открыть дочернее предприятие). Согласно закону Монголии об иностранных инвестициях, предварительным условием регистрации предприятия с иностранными инвестициями является наличие у него активов на сумму не менее 100 000 долларов США (наличные денежные средства, текущие запасы, имущество и т. д.), зарегистрированных в Монголии. Кроме того, некоторые отраслевые ограничения существуют в добывающей промышленности и транспорте. Что касается добывающей промышленности, лишь монгольские юридические лица могут получить лицензию на разведку и добычу полезных ископаемых (обязательная регистрация местного юридического лица). В транспорте запрещен воздушный каботаж, поэтому иностранные компании, предлагающие международные воздушные перевозки, не могут осуществлять внутренние авиаперевозки в Монголии.

Дополнительные ограничения были введены 17 мая 2012 года, когда парламент принял закон «О регулировании иностранных инвестиций в хозяйственные единицы, ведущие деятельность в отраслях стратегического значения» (добыча полезных ископаемых, включая нефть и газ, финансово-банковский сектор, СМИ и телекоммуникации). Иностранный инвестор должен получить разрешение государства на приобретение или право приобретения 33% и более акций стратегического предприятия (СП). Кроме того, разрешение требуется, если в результате предполагаемого приобретения доли в капитале стратегического предприятия вне зависимости от ее размера иностранный инвестор получит право: (1) единолично назначать исполнительный орган управления или большинство членов совета директоров; (2) вето в отношении решений исполнительного органа управления или совета директоров, или (3) определять или исполнять решения и/или действия. Разрешение парламента требуется, если иностранный инвестор планирует приобрести более 49% акций стратегического предприятия, общая стоимость которых превышает 100 млрд.

монгольских тугриков (приблизительно 76 млн. долларов США). В случае приобретения от 5% до 33% акций стратегического предприятия иностранный инвестор должен оформить соответствующее уведомление (Рисунок А.2.).

Рисунок А.2. Ограничения для ПИИ в добывающую промышленность, нефтегазовый сектор, финансовые и телекоммуникационные услуги в Монголии выше, чем в других рассматриваемых странах



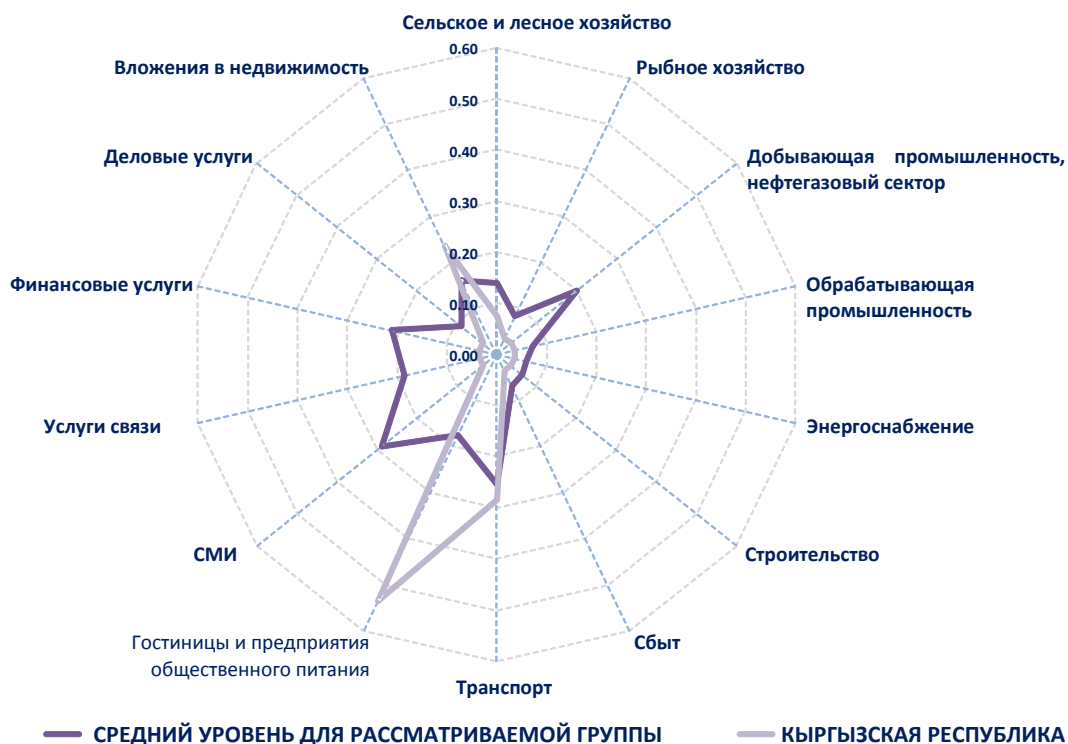
Источник: Инвестиционное управление ОЭСР

1. По состоянию на сентябрь 2012 года.
2. Средний уровень рассчитан на основе показателей России, Казахстана, Украины, Монголии и Кыргызской Республики.
3. Закрытая экономика = 1, Открытая экономика = 0.

Что касается **Кыргызской Республики**, ограничения существуют в следующих трех областях: инвестиции в транспорт, гостиницы и предприятия общественного питания, а также в недвижимость. Ограничения на каботаж не позволяют иностранным грузовым автомобилям и автобусам осуществлять внутренние грузовые и пассажирские перевозки. Доля

иностранных физических и юридических лиц в капитале кыргызских авиапредприятий не должна превышать 49% (статья 113 Воздушного кодекса Кыргызской Республики). Что касается гостиниц и предприятий общественного питания, запрещается передавать в иностранную собственность туристические объекты и места отдыха. Несмотря на то что иностранные инвесторы могут на законных основаниях приобретать недвижимость, при покупке жилого помещения иностранец должен получить разрешение Государственной комиссии по распределению жилья. Срок получения разрешения составляет два месяца, так как комиссия должна подать соответствующие запросы в правоохранительные органы. В случае отсутствия оснований для отказа иностранцу дается разрешение (Рисунок А.3.). Что касается горизонтальных ограничений, иностранные физические и юридические лица не вправе приобретать землю в собственность, но могут арендовать ее на срок до 50 лет. Более того, при осуществлении государственных закупок предпочтение отдается отечественным предприятиям (закон «О государственных закупках»).

Рисунок А.3. Ограничения для ПИИ в недвижимость, транспорт, гостиницы и предприятия общественного питания в Кыргызской Республике выше, чем в других рассматриваемых странах



Источник: Инвестиционное управление ОЭСР

1. По состоянию на сентябрь 2012 года.
2. Средний уровень рассчитан на основе показателей России, Казахстана, Украины, Монголии и Кыргызской Республики.
3. Закрывающая экономика = 1, Открытая экономика = 0.

В целом, расчет Индекса регулятивного ограничения ПИИ показывает, что Кыргызская Республика является более открытой страной по сравнению с другими рассматриваемыми государствами и более закрытой, чем страны ОЭСР. Анализ позволил установить, что нормативно-правовая база не представляет серьезного препятствия для привлечения ПИИ в Кыргызскую Республику. По итогам расчета индекса Монголии становится ясно, что страна ввела более строгие ограничения в отраслях стратегического значения. Она обладает более закрытой экономикой по сравнению со странами ОЭСР и находится примерно на одном уровне с государствами, не входящими в

состав организации. Если страны планируют усилить ограничения в отношении инвестиций, как в Монголии, они должны воспользоваться международным передовым опытом в данной сфере, чтобы минимизировать бремя иностранных инвесторов. Помимо нормативно-правовой базы, правительство должно обратить внимание и на другие вопросы, которые могут иметь негативное воздействие на ПИИ, а именно на исполнение норм, прозрачность и коррупцию. В целом, наиболее сильное влияние на приток ПИИ оказывают реформы, направленные на изменение делового климата в стране. Именно в этой сфере государствам следует провести преобразования, чтобы максимизировать приток и преимущества ПИИ.

Обзор инвестиционной политики Казахстана

По материалам OECD (OECD 2012), OECD Investment Policy Reviews: Kazakhstan 2012, OECD Publishing. В обзоре, составленном с учетом Основ инвестиционной политики ОЭСР, оценивается способность страны соблюдать принципы либерализации, прозрачности и недопущения дискриминации, а также проводить инвестиционную политику в соответствии с международными нормами.

Обзор инвестиционной политики является вторым средством, которое используется для оценки инвестиционного режима. Первый такой обзор в стране Центральной Азии ОЭСР провела в 2011 году. Он был подготовлен в тесном сотрудничестве с правительством Казахстана. В нем подчеркивается роль ПИИ в выведении экономики из упадочного состояния, в которое она пришла после получения страной независимости, а также отмечается необходимость дальнейшей работы над улучшением инвестиционного климата и ослаблением препятствий для ПИИ.

Успехи последних лет в реформировании административных процедур и системы государственного регулирования

В последние годы Казахстан принял ряд мер по улучшению инвестиционного климата. В частности, страна провела реформы, направленные на ослабление бюрократического бремени и упрощение административных процедур. Закон «О

лицензировании» 2007 года сократил число видов деятельности, для осуществления которых необходимо получение лицензии, с более 400 до 100. В нем также оговаривается, что требования, касающиеся получения лицензии на любой новый вид деятельности, должны закрепляться на законодательном уровне. В 2008 году правительство приступило к проведению государственной реформы с целью упростить процедуру регистрации и получения разрешений, а также оптимизировать порядок лицензирования, сертификации и аккредитации. Процедура государственной регистрации была изменена в 2010 году, что упростило порядок создания и работы МСП. В частности, оптимизирована система регистрации малых предприятий. В рамках обновленной системы правительство выделило группу юридических лиц, которые могут регистрировать филиалы и представительства в течение одного дня. Кроме того, снижены требования к минимальному размеру капитала новых компаний (1 000 долларов США для обществ с ограниченной ответственностью). К тому же государство сократило число регистрационных процедур с 8 (2008 год) до 6 (2001 год), а также время, необходимое для их прохождения, с 21 до 19 дней.

Существующие ограничения для иностранных инвесторов

Несмотря на то что иностранные компании обладают теми же правами, что и отечественные предприятия, а их интересы одинаковым образом охраняются, некоторые ограничения все же присутствуют. Конституция предоставляет иностранным компаниям те же права и средства защиты, что и отечественным предприятиям, но допускает возможность принятия законов, отменяющих данные положения. И хотя иностранные инвесторы могут свободно вывозить прибыль, по-прежнему существуют определенные препятствия в отношении иностранных инвестиций. Например, инвестиции приветствуются в большинстве секторов экономики, однако существуют ограничения по доле иностранного участия в капитале компаний, которые работают в таких отраслях, как услуги фиксированной телефонной связи, СМИ, воздушный транспорт и управление пенсионными накоплениями. Кроме того, запрещено передавать в собственность иностранным организациям

сельскохозяйственные земли (при этом разрешается аренда), а также существует требование, касающееся создания местного юридического лица для осуществления морских перевозок. В некоторых отраслях экономики Казахстана применяются требования по использованию местных ресурсов – правила, согласно которым многонациональные предприятия должны использовать определенную долю отечественных товаров или услуг. Такие требования призваны усилить преимущества ПИИ, в том числе способствуя передаче технологий, однако некоторые предприятия считают их трудновыполнимыми, так как в некоторых отраслях требуется использование до 90% местных ресурсов. Несмотря на то что в 2003 году был принят закон «Об инвестициях», регулирующий деятельность иностранных и отечественных инвесторов, на иностранные капиталовложения распространяется ряд других нормативно-правовых актов. Например, основными документами, регулирующими нефтегазовый сектор, являются закон «О недрах и недропользовании» и Налоговый кодекс. Не менее важными являются закон «О национальной безопасности», закон «О третейских судах», закон «О специальных экономических зонах» и правила приема на работу иностранных специалистов.

Кроме того, требуется провести определенные преобразования в сфере получения разрешений на работу и найма иностранных работников. В феврале 2011 года правительство приняло поправки к действующему законодательству, ужесточив правила получения разрешений на работу. Речь идет о запрете на командирование иностранных специалистов и снижении разрешенной доли иностранных рабочих. В 2012 году численность иностранных сотрудников 1 категории (руководящий персонал и технические специалисты) была ограничена 30% всего штата компании. На долю иностранных сотрудников 2 и 3 категории (менеджеры, специалисты и квалифицированные рабочие) должно приходиться не более 10%. Стремясь соответствовать этим требованиям и правилам о доле местных ресурсов, инвесторы зачастую с трудом находят достаточное количество квалифицированных сотрудников и подходящих местных поставщиков.

Эти ограничения отчасти объясняют, почему Индекс регулятивного ограничения ПИИ в Казахстане составил 0,137 (по шкале от 0 до 1, где 0 - открытая экономика, а 1 – закрытая), что лучше, чем в Китае или России, но хуже чем на Украине и в некоторых других странах Центральной Азии.

Необходимость в дальнейшем улучшении инвестиционных стимулов, инфраструктуры и доступа к финансированию

Обзор инвестиционной политики Казахстана позволил составить ряд рекомендаций и предложений по государственной экономической политике, а именно:

- необходимо обеспечить гибкость и выполнимость требований, касающихся применения местных ресурсов, а также снизить сопутствующие затраты для предприятий;
- требования к доле местных ресурсов и найму иностранных рабочих должны быть прозрачными и сопровождаться эффективными мерами со стороны предложения, направленными на повышение качества и количества продукции отечественного производства;
- следует регулярно оценивать эффективность принимаемых мер.

Кроме того, правительству настоятельно рекомендуется воспользоваться международным передовым опытом в тех аспектах инвестиционной политики, которые затрагивают вопросы национальной безопасности. Несмотря на стремление защитить интересы национальной безопасности, Казахстан должен разрабатывать и реализовывать меры экономической политики таким образом, чтобы минимизировать возможное негативное воздействие на инвестиционные потоки. В этой связи следует руководствоваться принципами объективности, соразмерности, прозрачности и отчетности, предусмотренными Рекомендациями по инвестиционной политике, затрагивающей вопросы национальной безопасности, которые были приняты Советом ОЭСР в мае 2009 года.

Принимая во внимание, что агропромышленный комплекс является приоритетной отраслью экономики Казахстана, но при этом характеризуется большим числом регулятивных ограничений по сравнению со странами ОЭСР, в обзоре рекомендуется расширить доступ иностранных инвесторов к сельскохозяйственным землям и лесному фонду. Кроме того, правительство могло бы продолжить начатые реформы в сфере телекоммуникационных услуг, а также разрешить продажу акций крупных банков иностранным инвесторам.

Кроме того, необходимо обеспечить максимальную прозрачность и экономическую эффективность инвестиционных стимулов, в том числе в особых экономических зонах (ОЭЗ). В *Памятке ОЭСР по методам привлечения прямых иностранных инвестиций* (2003 год) дается руководство по тщательному анализу издержек и выгод, связанных с действующей системой льгот. Не менее важной задачей является борьба с коррупцией. Казахстан подписал Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией, в котором рекомендуется усилить охрану правопорядка, укрепить принципы независимости судей и повысить прозрачность процесса государственных закупок. Кроме того, ОЭСР советует принять меры по улучшению системы корпоративного управления на государственных предприятиях, в частности из-за размера и значения государственного сектора в Казахстане.

Совершенствование инфраструктуры даст значительные преимущества такой большой и труднодоступной стране, как Казахстан. Существующие объекты инфраструктуры устарели и уже не отвечают современным требованиям, поэтому привлечение соответствующих инвестиций является приоритетной задачей правительства. Однако до сих пор процесс шел относительно медленно. В этой связи определенную пользу принесет участие частных инвесторов в проектах по развитию инфраструктуры, в том числе в форме государственно-частного партнерства. Частные капиталовложения могут стать источником необходимого финансирования для ускорения процесса модернизации существующей инфраструктуры.

Помимо этого, в обзоре рекомендуются меры по улучшению доступа к финансированию для МСП, которые в настоящее время играют менее важную роль в экономике Казахстана, чем в странах ОЭСР. Более того, предлагаются меры по обеспечению последовательности и понятности экономической политики: в частности, следует не допускать дублирования нормативно-правовых актов, чаще проводить общественные слушания по предлагаемым законопроектам и оптимизировать существующую институциональную структуру привлечения инвестиций. Усиление защиты прав интеллектуальной собственности также поможет увеличить приток иностранных инвестиций.