



Маҷдиси вакилони халқи ноҳияи Спитамен  
(даъвати IV)

ҚАРОР

аз 18 августи соли 2011

№6-3

ш. Нов

**Дар бораи Барномаи рушди  
иқтисодию иҷтимоии ноҳияи  
Спитамен барои солҳои 2011- 2015.**

Мутобиқи моддаҳои 8 ва 9 Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» ва бо мақсади амалӣ намудани Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи таҳияи Барномаи рушди иқтисодию иҷтимоии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давраи то соли 2015» Иҷлосияи VI-уми Маҷдиси вакилони халқи ноҳияи Спитамен (даъвати IV) қарор мекунад:

1. «Барномаи рушди иқтисодию иҷтимоии ноҳия барои солҳои 2011-2015» ва «Накшаи стратегияи рушди инфрасохтори коммуналии ноҳия барои солҳои то 2015» бо назардошти таклифу иловаҳо тасдиқ карда шавад.
2. Ба мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии ноҳия супорида шавад, ки амалигардонии Барнома ва Стратегияи мазкурро, аз ҳисоби малбағҳои ба ин мақсад пешбини-гардидаи буҷети маҳаллӣ ва ҷалби маблағҳои молиявии аҳоли, соҳибкорони маҳаллӣ, грантҳо ва инвестисияҳои хориҷи, таъмин намояд.
3. Шӯрои амалисозии Барномаи рушди иҷтимоии иқтисодии ноҳия барои солҳои 2011-2015 ва зергурӯҳҳо баҳри амалӣ намудани «Барномаи рушди иқтисодию иҷтимоии ноҳия барои солҳои 2011-2015» ҳамаи имкониятҳоро вобаста ба соҳаҳо андешида дар ин самт қадамҳои устувор гузоранд.
4. Комиссияи доимоамалкунандаи Маҷдиси вакилони халқи ноҳия оид ба масъалаҳои ислоҳоти иқтисод ва буҷет вазифадор карда шавад, ки чиҳати амалигардонии Барнома ва Стратегияи мазкур, дар робита бо мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии ноҳия ҳангоми таҳия ва тасдиқи буҷети ноҳия то соли 2015 барои рушди ҳамаи соҳаҳои ноҳия маблағҳои заруриро пешбинӣ намояд.
5. Бахши тандурустии мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии ноҳия, шӯъбаи маорифи ноҳия, идораи хоҷагии оби ноҳия, соҳаи инфрасохтори коммуналии ноҳия ва ҷамоатҳои шаҳраку деҳот баҳри амалишавии барномаҳои тарҳрезӣшуда лоиҳаҳои худро таҳия намуда, ба Шӯрои рушди ноҳия пешниҳод намоянд.
6. Назорати иҷроии қарори мазкур ба зиммаи комиссия доимии Маҷдиси вакилони халқи ноҳия оид ба масъалаҳои ислоҳоти иқтисодӣ ва буҷет гузошта шавад.

Раиси Маҷлис

З. Узоқова





План разработан при технической поддержке Программы Сельского Развития, финансируемой ПРООН, Германским агентством международного сотрудничества и Департаментом по делам международного развития Великобритании.

## **Обращение Председателя Спитаменского района к населению района**

Спитаменский район носит имя героя таджикского народа - Спитамена и является одним из больших социально и экономически развитых районов Согдийской области и Республики Таджикистан. За 84 года существования района, его трудолюбивый народ прошел славный путь созидания и развития. Он является свидетелем и соучастником революционных событий и Великой Отечественной войны, послевоенного восстановительного процесса, социально-экономического развития в советское время и, наконец, становление Таджикистана, как независимого государства. Население района вносило и вносит свой посильный вклад в социально-экономическое развитие республики.

Происходящий переход к рыночной экономике и демократическому управлению, который сопровождается реформами в отраслях экономики и организации жизнедеятельности общества, способствуют социально-экономическому и культурному развитию, а также повышению уровня самосознания и самоорганизации общества. Для обеспечения устойчивого социально-экономического развития нашего района необходимо возрождение социально-экономической инфраструктуры, реализация реформ в области сельского хозяйства, промышленности, здравоохранения, социального обеспечения, экологической безопасности и сохранения природного богатства. Развитие промышленной сферы тесно связано с аграрной сферой, так как 72,2% производства промышленной продукции основано на переработке сельскохозяйственной продукции. В связи с тем, что в настоящее время, организация новых рабочих мест, обеспечение продовольственной безопасности и увеличение экспортного потенциала является одним из главных направлений государственной политики страны, необходимо большое значение уделить созданию новых предприятий по выпуску конкурентоспособной продукции, с учетом переработки местного сырья. Для достижения намеченных целей, необходимо вести правильную политику налогообложения, укрепить взаимоотношения между органами власти, субъектами экономического и социального развития, введение механизмов гарантирующих целевое использование бюджетных средств, а также развитие направляющих сфер экономики – малого и среднего бизнеса, которое является требованием времени.

Во многих отраслях существуют различные проблемы, которые органы местной власти по причине недостаточности финансовых средств, не могут легко и самостоятельно решать. Из-за отсутствия или нехватки сырья, износа и пришедших в негодность основных оборудования, запасных частей, нехватки электроэнергии и других причин, производственные предприятия района не могут функционировать в полную мощность. Удорожание минеральных удобрений, горюче смазочных материалов, запасных частей, а также пришедшая в негодность сельскохозяйственная техника – это основные факторы снижения уровня производства сельскохозяйственных предприятий.

Разработка «Программы социально-экономического развития Спитаменского района на 2011-2015 годы» является хорошим толчком в плане будущего социально-экономического развития района. Я полагаю, что данная Программа станет путеводителем в реализации целей развития нашего района. Программой предполагается выполнение огромного объема работ.

В этой связи я обращаюсь ко всем местным организациям и структурам, предпринимателям и населению в целом, а также заинтересованным международным организациям с просьбой внести свой вклад в реализацию данной Программы. Местный исполнительный орган государственной власти района, в свою очередь, исходя из существующих финансовых возможностей, сделает все возможное для реализации намеченных в Программе целей.

Процветание и благосостояние нашей республики начинается с процветания каждого села, джамоата и района. Исходя из этого, каждый из нас должен добросовестно выполнять свои обязанности, использовать свои умения и навыки для улучшения уровня жизни жителей района, области и края.

Я выражаю благодарность сотрудникам Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан, национальным консультантам Программы Сельского Развития, осуществляемой при поддержке ПРООН, Департамента по делам международного развития Великобритании и Германского агентства международного сотрудничества, за оказанную методическую, техническую и финансовую помощь в реализации этой необходимой и своевременной Программы.

Для всесторонней и своевременной реализации Программы развития района необходимо выполнить очень много работ, а это требует коренных реформ нашей деятельности, и мы готовы к этому!

Местный исполнительный орган государственной власти Спитаменского района, всегда готов к взаимовыгодному сотрудничеству в достижении целей благосостояния населения района.

## Оглавление

Обращение председателя района .....	4
Список используемых сокращений.....	7
Предисловие .....	8
<b>1. Общая характеристика Спитаменского района.....</b>	<b>9</b>
1.1. Административно-территориальное устройство .....	9
1.2. Историко-культурный обзор .....	10
1.3. Природно-климатические условия и ресурсы .....	11
1.4. Демографическая ситуация района .....	11
1.5. Основные социально-экономические тенденции.....	13
1.6. Видение будущего района.....	14
<b>2. Анализ ситуации и описание стратегий по секторам .....</b>	<b>16</b>
<b>2.1. Экономика .....</b>	<b>16</b>
2.1.1. Сельское хозяйство .....	16
2.1.2. Промышленность .....	23
2.1.3. Малое и среднее предпринимательство.....	27
2.1.4. Стратегии и задачи отраслей экономики .....	33
<b>2.2. Социальный сектор .....</b>	<b>39</b>
2.2.1. здравоохранение .....	39
2.2.2. Образование.....	43
2.2.3. Социальная защита .....	46
2.2.4. Культура и досуг .....	48
2.2.5. Стратегии и задачи социальных отраслей .....	50
<b>2.3. Инфраструктура .....</b>	<b>54</b>
2.3.1. Жилищно-коммунальное хозяйство.....	54
2.3.2. Транспорт и коммуникации .....	55
2.3.3. Стратегии и задачи инфраструктурных отраслей.....	57
<b>2.4. Охрана окружающей среды (экология) .....</b>	<b>60</b>
2.4.1. Стратегии и задачи экологического сектора .....	62
<b>2.5. Ресурсное обеспечение.....</b>	<b>63</b>
<b>3. Мониторинг и оценка .....</b>	<b>73</b>

## Список используемых сокращений

МЭРТ РТ	Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан
МИОГВ	Местный исполнительный орган Государственной власти
ПРООН	Программа Развития Организации Объединенных Наций
ПРР	Программа Развития Района
DFID	Department For International Development (Департамент по делам международного развития Великобритании)
GIZ	Германское агентство по техническому сотрудничеству
ИРГ	Инициативная рабочая группа
РГ	Рабочая группа
ПМСП	Первичная медико-санитарная помощь
ГУП	Государственное Унитарное Предприятие
МиО	Мониторинг и оценка
ПРДж	План Развития Джамоата
ГЭС	Гидро-электро станция
СМиО	Система Мониторинга и Оценки
ВИ	Внутренние инвестиции
ЦПД	Центр поддержки джамоата
ПТУ	Профессионально-техническое училище
ТБО	Твердые бытовые отходы
НСР	Национальная Стратегия Развития РТ на период до 2015 года
ССБ	Стратегия снижения бедности Республики Таджикистан на 2010-2012 годы
МСП	Малое и среднее предпринимательство
ОПДП	Острое поражение дыхательных путей
НПО	Неправительственная Организация
ЦРТ	Цели Развития Тысячелетия
СРР	Совет развития района
ЗАО	Закрытое акционерное общество
АО	Акционерное общество

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Программа Развития Спитаменского района разработана при методической помощи Министерства экономического развития и торговли (МЭРТ) Республики Таджикистан и в рамках реализации Программы Сельского Развития в Согдийской области, поддерживаемой Программой Развития ООН (ПРООН), Департаментом по делам международного развития Великобритании (DFID), Германским агентством международного сотрудничества (GTZ) и Правительством Республики Таджикистан.

Данная Программа является среднесрочной программой социально-экономического развития Спитаменского района и она была разработана при широком участии всех слоев населения, гражданского и бизнес сообщества. В анализе проблем различных отраслей и определении основных направлений его будущего развития, участвовали и внесли свой вклад квалифицированные отраслевые специалисты и общественный актив района.

Программа разрабатывалась, опираясь на Методическое пособие по планированию развития городов, районов и сельских поселковых джамоатов в Республики Таджикистан, представленной МЭРТ с учетом государственной политики и основных стратегических документов, включая Цели развития тысячелетия (ЦРТ), Стратегия сокращения бедности на 2010-2012 годы (ССБ) и Национальная стратегия развития до 2015 года (НСР).

Данная Программа, предусматривает обеспечение стабильного социально-экономического развития района на ближайшие 5 лет. Она является путеводителем местного исполнительного органа государственной власти, а также современным механизмом координации действия всех заинтересованных сторон.

Программа состоит из проектов охватывающих все отрасли развития района, включая экономику, социальный сектор и инфраструктуру. Реализация этих проектов даст мощный импульс развитию и обеспечивает всестороннее социально-экономическое развитие района на среднесрочный период.

Программа структурирована следующим образом:

**Раздел 1** - представляет краткое описание и анализ общей ситуации в районе, включая тенденции развития последних лет.

**Раздел 2** - содержит оценку текущей ситуации, в таких основных секторах, как экономика, социальный сектор, инфраструктура и безопасность окружающей среды Спитаменского района, а также стратегии развития данных секторов на ближайшие 5 лет и оценку необходимых ресурсов для их реализации.

**Раздел 3** - описывает организацию системы реализации, мониторинга и оценки Программы социально-экономического развития района.

В процессе разработки Программы развития района были реализованы следующие мероприятия:

- Создание инициативной группы для определения основных целей развития посёлка и сёл района.
- Создание рабочей группы по разработке Программы и создание секторных подгрупп для определения основных проблем и путей их решения в рамках определённых целей, обеспечение активного участия в анализе существующего состояния и основных проблем развития района.
- Совместное изучение первоочередных проблем джамоатов района.
- Определение основных направлений отраслевого развития, проектов развития села и источников их финансирования.
- Разработка проекта программы развития района на пять лет, основываясь на анализе ситуации, целей и проблем.
- Обсуждение разработанной Программы в широком кругу общественности, с участием граждан и народных депутатов.
- Создание группы мониторинга и оценки с целью анализа хода выполнения ПРР.

Данная программа обновляется каждые пять лет. Ежегодно ход её выполнения обсуждается в сессии народных депутатов района и по результатам мониторинга и оценки социально-экономического состояния района в программу вносятся изменения и дополнения.

# 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СПИТАМЕНСКОГО РАЙОНА

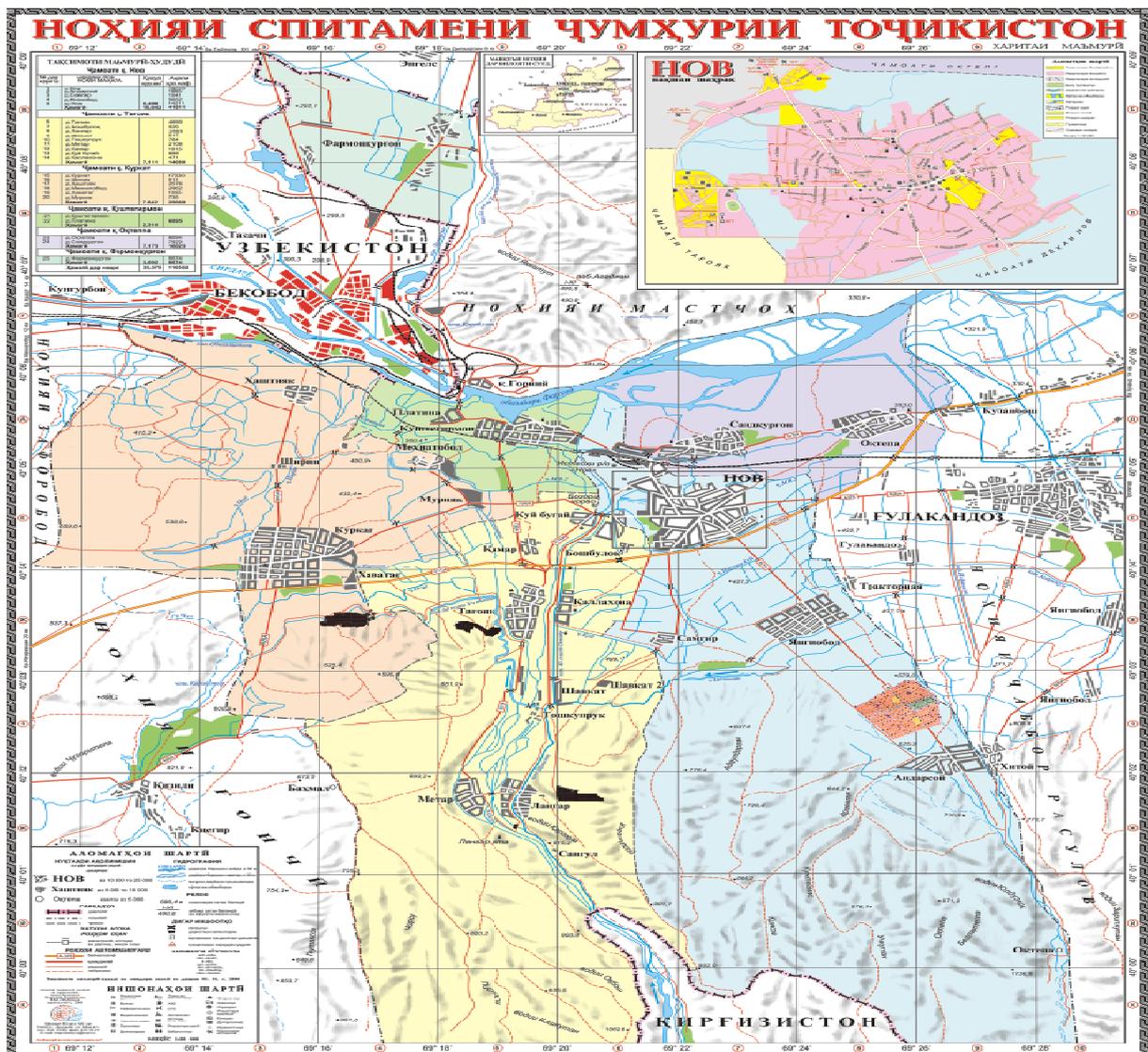
## 1.1. Административно - территориальное устройство района

Спитаменский район расположен в северной части Республики Таджикистан. С северо-западной части район граничит с Республикой Узбекистан, с северо-востока с Джаббор Расуловским и Матчинским районами Согдийской области, с запада с Ганчинским и Зафарabadским районам Согдийской области, а с юга с Республикой Кыргызстан.

Общая площадь района составляет 355,7 кв.км, что составляет 1,3% общей площади Согдийской области.

Численность населения Спитаменского района на 1 января 2011 года составило 118468 человек по месту жительства в нижеследующих джамоатах:

- ✓ Джамоат посёлка Нов - 15346 человек;
- ✓ Джамоат Нов - 29608 человек;
- ✓ Джамоат Куркат - 26820 человек;
- ✓ Джамоат Октеппа - 17260 человек;
- ✓ Джамоат Тагояк - 15122 человек;
- ✓ Джамоат Куштегирмон - 7310 человек;
- ✓ Джамоат Фармонкургон - 6943 человек.



Основное население, проживающее в районе по национальности таджики и узбеки, также в районе проживают представители других национальностей.

## 1.2. Историко-культурный обзор

История Спитаменского района (ранее район Нов) является неотделимой частью истории Республики Таджикистан. Самые древние сведения о районе существуют в летописях греческих и арабских ученых. До Октябрьской революции административно Спитаменский район входил в состав уезда Худжанд, Самаркандской области Туркестанского генерал-губернаторства. После революции и до 1924 г. Спитаменский район, как один из больших районов уезда входил в состав автономной Туркестанской Советской Социалистической Республики, а с 1924г., после административно-национального разделения Средней Азии и организации Таджикской АССР, Новский (нынешний Спитамен) район входил в состав Худжандского округа Ленинабадской области Таджикской ССР.

На расширенном собрании Совета депутатов рабочих и солдат Худжанда 11 ноября 1917 года совместно с представителями «Союза трудящихся» было принято решение, о том чтобы Совет взял власть в свои руки и начал организовывать органы Советской власти в городах и районах. С самых первых дней Октябрьской революции в Новской волости, из числа бедного населения, был избран председатель Совета джамоата. В 1917 году в Новской волости и в его сёлах были созданы джамоаты Октеппа, Саидкурбан, Куркат и Нов. Историческими местами являются местности Куркат, Куштегирмон и Лангар.

С присоединением Средней Азии к Царской России на нынешней территории района появились первые промышленные предприятия, давшие толчок экономическому развитию. В 1928 году в Новском районе начал работать механический карьер, в 1930 году на базе механической мастерской по ремонту тракторных двигателей начал функционировать завод Ленинабадсельмаш (нынешний Новселмаш), в 1931 году открылась Новская типография. Развитие района продолжилось и в Советское время, так в 1969 году образовался филиал Худжандского атласного предприятия, в 1970 году был создан комбинат железобетонных конструкций, а в 1972 году мукомольный комбинат.

В 1868 году на территории Новского района функционировало 1 дехканский рынок, 97 торговых точек, 1 караван-сарай, 35 мельниц, 1 медресе, 11 школ и 14 молитвенных домов (мечетей).

Традиционно, на территории района производились зерновые, красный рис, хлопок, масленичные культуры, несколько видов миндаля (в том числе, кораги, качак, горький, белый и др.), а также разные сорта винограда и сладости из него, гончарные изделия и изделия народного промысла. Посевные земли орошались посредством каналов Ширинсой и Оксуб.

Одними из основных исторических памятников района является Кирпольская крепость (Курушкада, Куркат), построенная в IV веке на территории нынешнего села Куркат и усыпальница Лангар-Ато, основанная в IV веке.

Труженики района являются свидетелями и участниками подвигов времён революции и первых пятилеток, также они пережили восстановительные годы после гражданской и Великой Отечественной войны, годы затишья и стали свидетелями приобретения независимости Республики Таджикистан.

В настоящее время в районе функционируют 10 промышленных предприятий, 7 строительных организаций, предприятие по ремонту дорог, 492 дехканских хозяйств, 76 производственных кооперативов, 10 подсобных хозяйств, 182 индивидуальных дехканских хозяйств, 38 малых предприятий, 10 дошкольных учреждений, 31 общеобразовательных школ, 1 лицей, 1 профессионально-техническое училище, 20 библиотек, 2 школы искусств, драматический театр, 7 клубов, центральная районная больница, 2 участковые больницы, 2 центра здоровья, 8 сельских центров здоровья, 9 медицинских пунктов, государственная служба санитарно-эпидемиологического контроля, ветеринарное ведомство, предприятие по водоснабжению и жилищно-коммунальное хозяйство.

На территории района имеется большой запас полезных ископаемых, таких как известняк, строительный песок, щебень и гончарная глина. Из них изготавливаются различные строительные материалы. В программах социально-экономического развития Согдийской области и Спитаменского района на период 2011-2015 гг., с целью переработки песка, щебня и извест-

ти на территории района, с привлечением иностранных инвесторов, запланировано строительство завода по производству цемента и других строительных материалов на сумму 22 млн. долларов США. Посредством привлечения иностранных инвесторов на базе использования больших запасов мрамора, фосфорита, известняка, строительного песка и щебня, можно построить огромное предприятие, благодаря которому появятся новые рабочие места, которое способствует поднять уровень благосостояния населения и уменьшить число безработных.

Следующим направлением развития района является аграрный сектор, в том числе растениеводство и животноводство. Спитаменский район имеет 17332 гектаров сельскохозяйственных земель, в том числе, 15820 гектаров посевных земель, 1298 гектаров садов с многолетними деревьями, 12634 гектар пастбищ и 338 гектар богарных земель. Район располагает благоприятными условиями для выращивания хлопка и зерна, риса, овощей, фруктов и винограда, а также разведения скота. Относительно путей решения проблем и трудностей в этой отрасли подробно описывается в главе сельского хозяйства.

В образовательном секторе вопрос неудовлетворительного качества обучения в отдалённых сельских школах и нехватка квалифицированных педагогов требует к себе особого внимания. В сельской местности недостаточно учреждений сферы услуг.

Медицинские учреждения района отвечают потребностям населения, но за услугами современного обследования и лечения люди едут в областные и республиканские медицинские центры.

По причине нехватки финансовых средств, местные автомобильные дороги годами не ремонтировались. В зимнее время, отмечается катастрофическая нехватка электроэнергии.

### **1.3. Природно-климатические условия и ресурсы**

Спитаменский район расположен в равнинной местности в пойме реки Сырдарья, где отмечается сухой континентальный климат. Средняя температура летом достигает от +25° до +30° и зимой колеблется от 0° до -7° Цельсии. Объем годовых осадков составляет 200-300 мм.

Район богат плодородными землями и водными ресурсами (бассейн р. Сырдарья), что определяет его сельскохозяйственную направленность. В районе в основном выращиваются такие культуры, как хлопчатник, зерновые и злаковые, овощи и фрукты. Здесь также развивается животноводство, коневодство, птицеводство, пчеловодство и шелководство.

Вследствие низкого и среднего количества годовых осадков (до 200—330 мм) существует необходимость в развитии мелиорации (строительство насосных станций и водораспределительной системы) и интенсивной ирригации (каналы, дренажные системы и колодцы).

Из полезных ископаемых в районе существует большой ресурс извести, песка, щебня и гончарной глины, что дает возможность добычи строительного гравия и извести. Район также богат такими природными ресурсами, как мрамор, фосфорит, известняк и другими минералами.

### **1.4. Демографическая ситуация района**

В Спитаменском районе численность сельского населения преобладает над поселковым населением, что составляет 87,1% от общей численности населения района. В районе численность сельского населения составляет 103063 человек, а численность городского населения 15346 человек.

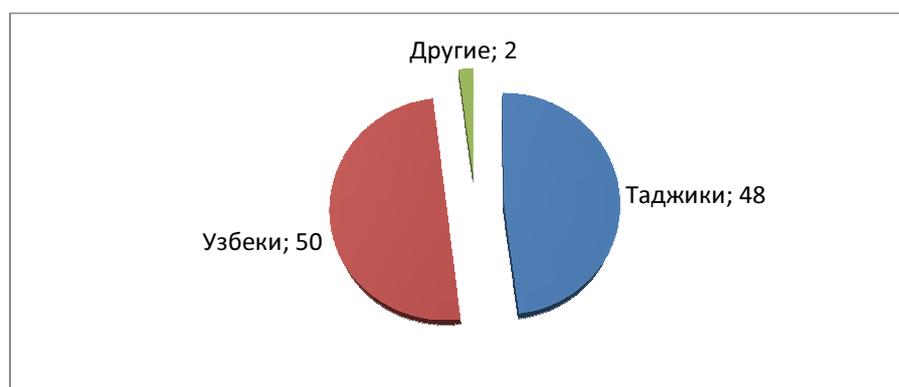
*Таблица 1. Численность населения и домохозяйств  
Спитаменского района в 2010 году*

Наименование джамоатов	Количество домохозяйств	Численность населения (чел.)
Джамоат посёлка Нов	3048	15346
Джамоат Нов	3554	29608
Джамоат Куркат	3480	26820
Джамоат Октепа	2392	17260

Джамоат Тагояк	2334	15122
Джамоат Куштегирмон	1131	7310
Джамоат Фармонкургон	1109	6943
Всего:	17048	118409

Этнический состав населения района состоит из представителей разных национальностей. Основную часть населения составляют представители таджикской и узбекской национальностей.

Диаграмма 1. Этнический состав населения Спитаменского района



Численность населения района на 1 января 2011 года составило 118 409 человек, что составляет 1,7% населения республики, в том числе мужчин - 49,8% (58 968 человек) и женщин - 50,1% (59 441 человек). Средний возраст населения района составляет 63,6 лет.

Таблица 2. Численность населения Спитаменского района по половому признаку

Показатель	2007			2008			2009			2010		
	Всего	Муж.	Жен.									
Всего населения	110652	54994	55658	113079	56313	56766	115585	57561	58024	118409	58968	59441
Население поселка	14211	6267	7244	14628	6931	7697	14917	7429	7488	15346	7643	7703
Население села	96441	48027	48414	98451	49028	49423	100668	50132	50536	103063	51325	51738

В половозрастной структуре населения Спитаменского района, наибольшую часть составляют люди молодого и среднего возраста.

Таблица 3. Половозрастная структура населения Спитаменского района в 2010 году

Категория населения по возрасту	Всего	В том числе Девушки/женщины	Процент Девушки/женщины
Подростки до 14 лет	47126	22761	49,2
Люди среднего возраста	65718	32418	49,3
Люди пенсионного возраста (мужч.-63 года/женщ. 58 лет) и старше	5565	4262	76,5
Итого:	118409409	59441	50,1

За последние 3 года существенно выросло количество населения района, за счет роста темпов рождаемости.

Общий коэффициент рождаемости, на 1000 человек, в 2010 году в районе составил 27,8 человек. При сохранении темпов роста рождаемости на уровне показателей 2007-2010 годов,

к 1 января 2016 года численность постоянного населения составит 133,8 тысяч человек, что больше чем в 2008 году на 21,0 тысяч человек или на 38,2 %.

От общего количества населения, трудоспособным населением района являются 26126 человек, в том числе в промышленном секторе работают 1150 человек, на строительстве заняты 153 человек, в аграрном секторе работают 13093 человек, в малом и среднем предпринимательстве заняты 172 человек, на транспорте и коммуникации работают 292 человек, в бюджетных организациях (образование, здравоохранение, социальная защита, государственная структура) занято 4239 человек и в других сферах заняты 44 человек.

Таблица 4. Демографический рост населения Спитаменского района. (тыс. чел)

Годы	Кол-во браков	Кол-во новорожденных	Кол-во умерших	Естественный прирост населения	Естественный прирост населения в %	Общее кол-во населения
2007	1154	2888	536	2352	2,1	110652
2008	1672	2901	580	2321	2,0	113079
2009	1686	3143	558	2585	2,2	115585
2010	1581	3260	544	2716	2,2	118409

Согласно имеющейся информации к концу 2010 года, 4876 жителей района находились в трудовой миграции. В 2010 году со стороны трудовых мигрантов в Спитаменский район поступило 20 млн. 699 тысяч долларов США, что по сравнению с 2009 годом меньше на 4 млн. 60 тысяч долларов США.

Таблица 5. Прогнозные показатели демографического роста населения Спитаменского района на 2013-2015 годы

Показатели	2011 Отчёт	2012 Оценка	Прогнозные параметры			2015 г в % по отношению к 2011 г.
			2013	2014	2015	
Основные общеэкономические показатели						
Среднегодовое кол-во населения (тыс. человек) Всего:	119421	122048	124733	127352	130026	108,9
В том числе:						
городское	15410	15657	15891	16161	16452	106,7
сельское	104011	106391	108842	111191	113574	109,2

### 1.5. Основные социально-экономические тенденции района

Спитаменский район в основном является агропромышленным районом. В районе функционируют 10 промышленных предприятий, 7 строительных организаций, 1 предприятие по ремонту дорог, 492 дехканских хозяйств, 76 производственных кооперативов, 10 подсобных хозяйств, 182 индивидуальных дехканских хозяйств, 38 малых предприятий, 10 дошкольных учреждений, 31 общеобразовательных школ, 1 лицей, 1 профессионально-техническое училище, 20 библиотек, 2 школы искусств, драматический театр, 7 клубов, центральная районная больница, 2 участковые больницы, 2 центра здоровья, 8 сельских центров здоровья, 9 медицинских пунктов, государственная служба санитарно-эпидемиологического контроля, ветеринарное ведомство, районное предприятие по водоснабжению и ГУП «Жилищно-коммунального хозяйства».

Спитаменский район имеет богатый ресурс строительного песка, щебня, известняка и они широко используются при строительных работах.

Аграрный сектор является доминирующим в развитии района, а основными его направлениями считаются растениеводство и животноводство. В районе имеется 30290 гектаров сельскохозяйственных земель, в том числе 15820 гектаров или 52,4 % посевных земель, 1298 гектаров или 4,2% многолетних деревьев, 12634 гектаров или 41,7 % пастбищ, 538 гектаров или 1,7 % богарных земель.

Основными направлениями сельскохозяйственного сектора района являются хлопководство, выращивание зерновых, садоводство, овощеводство, выращивание фруктов и винограда, а также шелководство, животноводство и пчеловодство.

О развитии сельскохозяйственного сектора района и его трудностях подробно описано в главе сельского хозяйства.

В сфере образования района, несмотря на то, что уделяется особое внимание качеству обучения, в отдалённых сельских школах оно не отвечает современным требованиям. Нехватка квалифицированных педагогов является основной проблемой этой сферы.

В сельских джамоатах района недостаточны учреждения сферы услуг, а именно бани, парикмахерских и цехов по пошиву одежды.

Несмотря на то, что в посёлке и в сёлах района в достаточном количестве имеются медицинские учреждения, часть населения района всё чаще обращается за современным лечением в областные и республиканские медицинские учреждения.

В Спитаменском районе дороги находятся в неудовлетворительном состоянии, так как они в течении нескольких последних лет не ремонтировались. В зимний период отмечается нехватка объемов электроснабжения для населения и предприятий.

Согласно статистическим данным, объём производимой продукции в районе в 2010 году составило 228 млн.999тысяч сомони. Этот показатель вырос в 2008 году на сумму 71 млн. сомони или на 145,6 %.

## 1.6. Видение будущего района

*Спитаменский район – современный агропромышленный центр производства продукции, отвечающий международным стандартам качества, с привлекательными условиями для развития среднего и малого бизнеса и эффективного вложения инвестиций, с развитой социально-экономической инфраструктурой и хорошими экологическими условиями жизнедеятельности, в которой живет счастливое и культурное население.*

Настоящее видение составлено на основе SWOT-анализа, с учетом сильных и слабых сторон, а также возможностей и рисков развития Спитаменского района.

Таблица 6. Анализ общего состояния Спитаменского района (SWOT).

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие 10 промышленных предприятий.</li> <li>• Благоприятные климатические условия для рисоводства, животноводства, растениеводства и садоводства.</li> <li>• Наличие плодородных земель.</li> <li>• Удобное географическое расположение.</li> <li>• Наличие богатых природных ресурсов, в том числе полезных ископаемых (мрамор, фосфорит и другие минералы, известняк, щебень).</li> <li>• Доступность базовой инфраструктуры, в том числе наличие дорог, систем водо и энерго-снабжения.</li> <li>• Наличие микрофинансовых организаций и банков.</li> <li>• Средние тенденции демографического развития.</li> <li>• Наличие местных трудовых кадров и дешевая рабочая сила.</li> <li>• Наличие опытных дехканских хозяйств.</li> <li>• Наличие культурных и исторических памятников.</li> <li>• Расположение района на приграничной территории.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Функционирование промышленных предприятий не на полную мощность и ограниченное количество малых и средних предприятий.</li> <li>• Отсутствие центров менеджмента и маркетинга современной экономики в районе.</li> <li>• Высокий уровень безработицы и миграции.</li> <li>• непригодность и высокий износ систем ирригации и водоснабжения.</li> <li>• Недостаточный уровень социальной поддержки уязвимых слоев населения.</li> <li>• Неудовлетворительное состояние местных дорог и систем питьевого водоснабжения.</li> <li>• Нехватка и дороговизна ГСМ и минеральных удобрений, современной техники и запасных частей для обеспечения работы сельхозтехники.</li> <li>• Большой объем засоленности площадей пахотных земель.</li> <li>• Износ основных производственных фондов района.</li> <li>• Высокий уровень подземных вод.</li> <li>• Недостаточность бюджетного финансирования в экономическом секторе района.</li> <li>• Нехватка постоянных рабочих мест, низкая и</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Прохождение автодороги Душанбе-Чанак через территорию района.</li> <li>• Прохождение железной дороги Душанбе-Канибадам через территорию района.</li> </ul>	<p>недостаточная зарплата.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Несовершенство налогового законодательства в части налогообложения сельского хозяйства.</li> <li>• Нехватка электроэнергии в зимний период.</li> <li>• Недостаточное использование альтернативных источников энергии (солнце, биомасса, ветер и др.).</li> </ul>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Развитие среднего и малого бизнеса и создание новых рабочих мест.</li> <li>• Внедрение новых технологических линий в предприятиях района.</li> <li>• Создание совместных предприятий по переработке сельскохозяйственной, промышленной и строительной продукции.</li> <li>• Организация логистического центра в районе.</li> <li>• Разработка Программы социально-экономического развития района.</li> <li>• Привлечение внутренних и внешних инвестиций (доноров, иностранных и отечественных предпринимателей), с целью создания предприятий с современными технологиями.</li> <li>• Организовать приграничные торговые зоны.</li> <li>• Эффективное использование коммуникационных и транзитных возможностей.</li> <li>• Рациональное использование природных ресурсов.</li> <li>• Развитие сельского хозяйства (выращивание качественных семян и породистого скота, новых садов и теплиц).</li> <li>• Создание точек для хранения сельхозпродукции, в том числе - промышленных холодильников.</li> <li>• Доступ долгосрочных кредитных средств.</li> <li>• Строительство малых ГЭС, с использованием местных природных условий.</li> <li>• Использование альтернативных источников энергии (солнца, биомассы, ветра и др.).</li> <li>• Диверсификация существующих производственных мощностей.</li> <li>• Развитие социальных секторов и строительство социальных объектов (спортивных, туристических и культурных).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Угроза стихийных бедствий (наводнение, засуха, град и др.).</li> <li>• Влияние финансово-экономического кризиса.</li> <li>• Инфляция.</li> <li>• Коррупция и монополизм в экономике.</li> <li>• Нехватка рабочих мест на внутреннем рынке труда, с учётом возвращения трудовых мигрантов.</li> <li>• Форс-мажорные случаи.</li> <li>• Экологические проблемы (воздействие приграничных химических и металлургических предприятий Республики Узбекистан).</li> <li>• Трудности, связанные с границей.</li> </ul>

## 2. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ И ОПИСАНИЕ СТРАТЕГИИ ПО СЕКТОРАМ

### 2.1. Экономика

#### 2.1.1. Сельское хозяйство

**Значимость для местной экономики.** Спитаменский район расположен в Ферганской долине и считается одним из ведущих промышленно-аграрных районов в республике, где сельское хозяйство считается основной движущей силой. В названной сфере трудятся больше половины трудоспособного населения района. Поэтому развитие сельского хозяйства является не только решением экономического вопроса, он также имеет социальный характер, так как в данной отрасли занято большая часть трудоспособного населения района (87,1%), а 71,2% трудоспособного населения района проживают в сельской местности и для них занятость в сельском хозяйстве считается основным источником дохода.

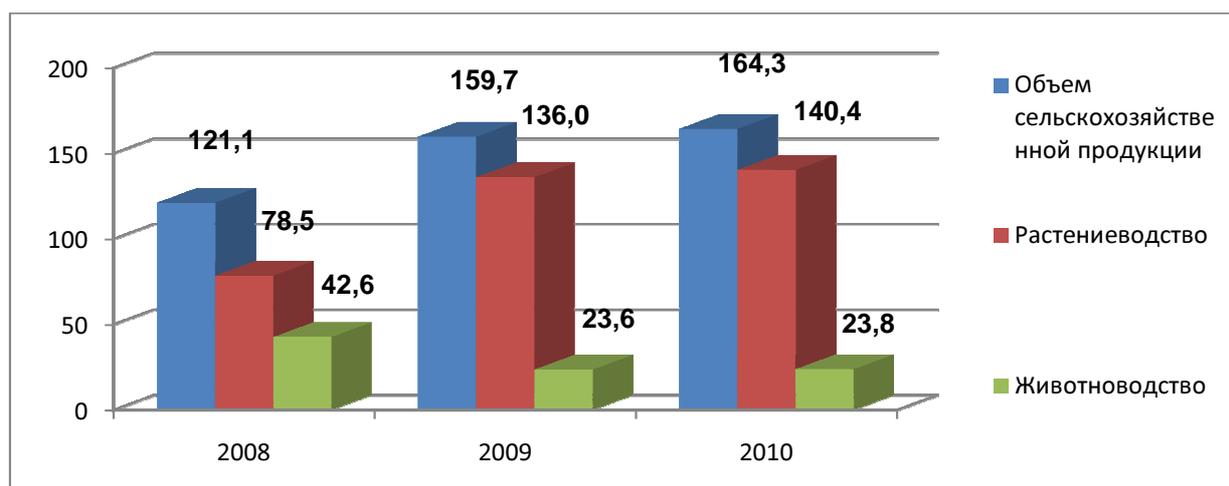
Сельское хозяйство является стратегической отраслью Спитаменского района. Объем производимой сельскохозяйственной продукции в 2010 году составил 164 млн.331,0 тысяч сомони, это на 135 % больше чем в 2008 году. В районе в 2010 году производство сельскохозяйственной продукции возросло на сумму 43 млн. 193,0 тысяч сомони.

Основными секторами сельского хозяйства района являются растениеводство, хлопководство, выращивание зерновых, садоводство, овощеводство, картофелеводство, шелководство, животноводство и рисоводство.

В Спитаменском районе функционируют 1 племенное хозяйство, 492 дехканских хозяйств, 1 птицеводческое хозяйство, 76 производственных кооперативов, 10 подсобных хозяйств и 182 индивидуальных дехканских хозяйств. Общее число акционеров в дехканских хозяйствах района составляет 16 888 человек.

Обеспечение продовольственной безопасности непосредственно связано с развитием аграрного сектора. В районе объем производства хлопка, зерна, фруктов и винограда выросло в сравнении с этим периодом 2009 года соответственно на 13,2%, 6,9 % и 9,4 %.

*Диаграмма 2. Рост объема сельхозпроизводства по всем видам хозяйствования на период 2008-2010гг. (млн. сомони)*



По состоянию на 1 января 2011 года общая площадь земель района составляет 41989 гектаров, в том числе сельскохозяйственные земли 30290 га, из них 4,2% (1298 га) многолетние садовые деревья, 41,7% (12634 га) пастбища, 1,7% (538 га) богарные земли. В районе из общего объема (100%) поливных земель, 6,3% из них приходится на долю индивидуальных дехканских хозяйств и 91,7% на долю коллективных дехканских хозяйств. Богарные земли в основном используются дехканскими хозяйствами и частично разделены на приусадебные участки и президентские земли. А также имеются сады, земли дехканских хозяйств и при-

усадебные земли, которые составляют соответственно 68,9% и 31,1% от общей площади. Большая часть пастбищ (100%) относятся к коллективным дехканским хозяйствам. Посевные земли района составляют 2,4% от общей площади посевных земель республики.

Таблица 7. Коммуникационное использование земли в Спитаменском районе

№	Использование земли на 1 января 2011 года	Площадь земель, (гектар)
	Количество землепользователей (человек)	1020
1.	Общая площадь земель	41989
1.1.	В том числе: поливная земля	17332
2.	Пахотная земля	15820
2.1.	В том числе: поливная земля	13350
3.	Многолетние деревья	1298
3.1.	Из них: поливные земли	1290
3.2.	Сады	953
	из них: поливные	945
3.3.	Виноградники	65
	из них: поливные	65
3.4.	Тутовники, всего:	274
	из них: поливные	274
3.5.	Леса, плодopитомники (все поливные)	6
4.	Богарные земли	538
4.1.	из них: поливные	153
5.	Земли под покос сена	
6.	Пастбища	12634
6.1.	из них: летние	0
6.2.	Весенне-осенние	12634
6.3.	В течение года	0
	Всего: сельскохозяйственные земли	30290
	из них: поливные	14794
	Количество домохозяйств	14688
1.	Приусадебные участки	2676
	из них: поливные	1606
1.2.	Посевные земли	897
	из них: поливные	492
1.3.	Многолетние фруктовые деревья	1128
	Из них: поливные	1114
1.4.	Здания и другие земли	654
2.	Частные или хозяйственные земли – всего	850
2.1.	из них: поливные	800
3.	Леса и роши	137
3.1.	Из них: Поля с деревьями	0
3.2.	Поля без деревьев	0
3.3.	Заповедники	0
3.4.	Леса и насаждения для защиты посевных площадей	113
	Из них: поливные	132
3.5.	Другие защитные деревья	14
4.	Палисадники	0
5.	Болота	1
6.	Подводные земли	3024
6.1.	Из них: реки и пруды	1454
6.2.	Озёра и моря	1
6.3.	Водохранилища и водоёмы	2
6.4.	Каналы, арыки и дренажи	1567
7.	Дороги и пути для прохода скота	599
8.	Земли под здания и сооружения, улицы и площади	1152
9.	Другие земли	3257
9.1.	Песчаники	41

9.2.	Овраги	211
9.3.	Щебенистые	695
9.4.	Ледники	0
9.5.	Другие, неиспользуемые в сельском хозяйстве земли	2310

В 2010 году из общего объема посевных земель Спитаменского района, с учетом всех видов хозяйствования, на площади 15082 га (100%) были проведены посевные работы, в том числе хлопчатник на площади 5875 га, зерновых на площади 5945 га, картофеля на площади 143 га, овощей на площади 918 га, бахчевых на площади 307 га, рис на площади 3113 га и пастбищ на площади 1894 гектаров.

Аграрные хозяйства района производят все виды продуктов растениеводства и животноводства. Объем произведенной сельскохозяйственной продукции в 2010 году относительно 2009 года выросло на 2,9%, в том числе на каждого жителя района приходится 129 кг зерновых, 196,5 кг овощей, 23,3 кг картофеля, 9,4кг фруктов, 2,9кг винограда, 30,6кг бахчевых, 1,7кг мяса, 128,4 литров молока и 6,1 штук яиц.

**Растениеводство.** Растениеводству отводится важная роль в структуре сельского хозяйства района. В 2010 году общий объем продукции растениеводства по всем категориям хозяйств составил 140482,0 тысяча сомони, что по сравнению с показателем 2009 года больше на 3,2%. Доля продукции растениеводства в 2010 году в общем объеме сельскохозяйственной продукции Спитаменского района составило 85,4%.

В этот период в Спитаменском районе произведено 9328 тонн хлопка, 15300 тонн зерновых, (из них 3783 тонн риса), 23268 тонн овощей, 2767 тонн картофеля, 3634 тонн бахчевых, 1118 тонн фруктов, 345 тонн винограда и 18917 тонн кормовой культуры. В аграрных хозяйствах района урожайность растениеводства достигла следующих показателей: зерновые 25,2 ц/га, овощи 205,2 ц/га, картофель 181,1 ц/га, бахчевые 118,3 ц/га, фрукты 17,1 ц/га, виноград 7,2 ц/га и хлопок 16,5 ц/га.

Таблица 8. Производство сельскохозяйственной продукции в Спитаменском районе

№	Показатели	Ед.изм.	2005 г.	2006 г.	2007г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
	Объем сельскохозяйственной продукции.	тыс. сом.	83644	77551	81829	121138	159734	164331
	В том числе:							
	Растениеводство	тыс. сом	62560	50068	55208	78505	136067	140482
	Животноводство	тыс.сом	21084	27483	26621	42633	23667	23849
1	Зерновые	тонна	14009	13062	13538	10791	17072	15300
	Посев земли	Га	6704	7124	5022	5555	6418	5945
	Урожайность	ц/га	21,3	17,5	25	18,3	26,3	25,2
2	Хлопок	тонна	15340	10353	11438	6640	9788	9328
	Посев земли	Га	8576	7980	7459	6800	5508	5875
	Урожайность	ц/га	18,0	14,1	15,8	13,1	17,5	16,5
3	Овощи	тонна	19598	19337	23574	23806	24071	23268
	Посев земли	Га	758	808	1019	745	753	918
	Урожайность	ц/га	213,9	211,7	210	179,4	226,2	205,2
4	Картошка	тонна	1436	1475	1669	1866	1757	2767
	Посев земли	Га.	64	68	91	108	89	143
	Урожайность	ц/га.	224,4	217,4	182,6	172,7	193,3	181,1
5	Фрукты	тонна	541	1253	862	1704	1101	1118
	Урожайность	ц/га	8,1	17,8	5,3	24,4	17,5	17,1
6	Виноградарство	тонна	191	345	325	455	383	345
	Урожайность	ц/га	14,8	27,3	26,7	29,9	28,7	27,2
7	Корм для скота	тонна	7408	7408	6129	16360	18511	18917
	Посев земли	Га	2271	2376	3131	3317	4252	1894
8	Бахчевые	тонна	671	764	804	1618	2550	3634
	Посев земли	Га	51	77	61	73	203	307
	Урожайность	ц/га	131,6	99,2	131,8	221,6	125,6	118,3

9	Рисоводство	тонна	3220	3056	3440	2895	3492	3783
	Посев земли	Га	1178	1838	1163	1122	1281	1313
	Урожайность	ц/га	28.1	27.1	27.4	23.9	25.8	27.8
1	Мясо	тонна	1682	1700	1714	2020	1978	2037
2	Молоко	тонна	15436	15102	14590	14360	11970	15208
3	Яйца	тыс.штук	751	756	958	964	700	729
4	Мёд	тонна			41	42	91	60
5	Кокон	тонна	273	185	107,2	193	154	61

Анализ ситуации в отрасли показывает, что объем растениеводческой продукции (кроме хлопка) и урожайности в последние годы имеет тенденцию к росту. Снижение уровня производства хлопка в 2010 году по сравнению с 2008 годом связано с сокращением площадей посева хлопка на 925 гектаров.

Уровень производства зерновых на душу населения в 2010 году составило 129,2 кг, в том числе пшеницы 62,0 кг, что по сравнению с показателями 2009 года меньше на 12,4%. Это связано с уменьшением площадей посева пшеницы (по причине того, что рыночная цена пшеницы в 2006-2010 годах составляло всего 0,45-0,50 сомони), заменив посевом хлопчатника и кормовых культур.

На протяжении последних лет, в районе наблюдается увеличение урожайности картофеля. Так, в 2010 году по сравнению с 2009 годом урожайность увеличена в 1,2раза, с 1 гектара 81,1 центнера.

**Основные проблемы сельскохозяйственной отрасли.** В районе отсутствует организация представляющий информационно-консультационные услуги руководителям дехканских хозяйств, острая нехватка поливной воды, большая остаточная задолженность дехканских хозяйств по налогам и использованной воде, недостаточный доступ к современным средствам производства, включая обеспеченность современной сельхозтехникой и дороговизна ее использования (в связи с ростом цен на ГСМ), отсутствие возможностей приобретения сельхозтехники на лизинговой основе, отсутствие современного технического сервиса, неудовлетворительный доступ к кредитным ресурсам, минеральным удобрениям и пр., неудовлетворительное состояние местной инфраструктуры (включая дороги), деградация земель из-за отсутствия севооборота и т.п.

**Садоводство и виноградарство.** Другая отрасль, которая снабжает население продуктами питания, повышает экспортный потенциал района и предоставляет постоянные места работы населению, является садоводство и виноградарство. На 1 января 2011 года в хозяйствах района существует 487 га садов и виноградников. Только в 2010 году было создано 430 га новых садов и виноградников, что оказало благоприятное влияние на значительное увеличение производства плодов и винограда, а также развитию этой отрасли.

В последние годы, большинство площадей садов и виноградников уничтожились по причине не проведения агротехнических мероприятий, особенно химической обработки против болезней садов и виноградников и вредных насекомых. Основной причиной снижения урожайности является распространение различных грибковых заболеваний и увеличение количества вредных насекомых. На основе этого, существует необходимость восстанавливать деятельность станций защиты растений в районе.

Таблица 9. Информация о сельскохозяйственной технике Спитаменского района

№	Наименование техники	Всего	Исправные	% исправности
1	Тракторы	369	195	52,8
	Из них: пахотные	57	37	64,9
	колёсные	312	181	58
2	Автомобили			
3	Комбайны зерноуборочные	8	8	100
4	Прицепы тракторные	183	90	49,1
5	Косы тракторные	0	0	0

6	Сенокосилки	0	0	0
7	Кормоуборочная техника	0	0	0
8	Сеялки	86	73	84,8
9	Культиваторы	93	80	87
10	Плуги тракторные	0	0	0

Из 369 единиц, имеющихся в дехканских хозяйствах тракторов, в хорошем техническом состоянии находятся 195 единиц, а 174 единиц находятся в неисправном состоянии. Из всех тракторов 64,9% (пахотные) и 58% (колесные) находятся в рабочем состоянии. Нехватка запасных частей, ГСМ и их дороговизна, способствует подорожанию сельскохозяйственной продукции.

**Система орошения.** Орошение существующих земель и улучшение их мелиоративного состояния – насущная проблема, решение которой позволит увеличить объем производства сельхозпродукции, повысить рентабельность и обеспечить занятость населения.

Следует отметить что, магистральные каналы и насосные станции района нуждаются в капитальном ремонте и реконструкции, для чего нужны большие финансовые средства. Ввиду того, что дехканские хозяйства района имеют задолженность перед предприятиями водного хозяйства на сумму свыше 2 млн. 700 тысяч сомони, предприятия водного хозяйства района не имеют возможности своевременного ремонта водных сооружений.

Другой проблемой сельского хозяйства, является то, что в периоде расцвета растений усугубляется проблема орошения ввиду нехватки поливной воды, из-за чрезмерной изношенности насосных станций и высоких расходов, связанных с действующими тарифами на электроэнергию, что привлечет за собой дополнительные расходы и снижает стимулирование фермеров к посеву. Общая площадь орошаемых земель района составляет 3900 га, из которых свыше 6400 га или 46% орошаются насосными станциями, а остальные земли - из местных естественных природных водных источников, таких как реки Оксу, Исфанасой и природных родников.

В настоящее время общая протяженность каналов района составляет 79 км. В районе функционируют 17 насосных станций, в которых есть 58 оросительных скважин. Кроме того в районе существуют 55 вертикальных скважин, 20 из которых используется для орошения, а 35 – для улучшения состояния мелиорации земель и понижения уровня подземных вод. С помощью насосных станций орошается 6018 га земли, а посредством 20 вертикальных скважин орошается 410 га земли.

С целью обеспечения поливной и питьевой водой, в районе необходимо построение новых сооружений водоснабжения, вертикальных скважин и новых качественных и безопасных линий питьевой воды.

**Коконоводство.** В последние годы отрасль коконоводства стала убыточной. Например, в 2005-2007 гг. объем производства кокона в районе составил 565,2 тонн, в 2008-2010 гг. производство кокона стало равняться 408 тоннам. Одной из причин ежегодного снижения урожайности кокона является болезнь тутовой огнёвки, вследствие чего полностью уничтожаются листья тутовника. Другая причина, которая привела к уменьшению производства кокона –затрудненный выход продукции на рынок, связанный с небольшим объемом производства, высокой затратой труда, низкой ценой, которая влияет на снижение мотивации населения в отношении выращивания кокона.

**Животноводство.** В 2010г. относительный вес животноводства в общем объеме произведенной сельхозпродукции района составил 14,5%. В 2010г. животноводы района произвели продукцию на сумму 23млн. 849 тыс. сомони, что больше, по соотношению к 2009 г. на 0,7%, но все еще не удовлетворяет внутренние потребности населения.

В Спитаменском районе согласно переписи дехканских и индивидуальных хозяйств, поголовье скота насчитывает более 30447 голов крупного рогатого скота, в том числе коров 23428 голов, коз и овец 48987 голов, лошадей 750 голов и птицы 42874 голов. Но прибавление голов и производство продуктов животноводства недостаточно, чтобы удовлетворить сегодняшние потребности населения.

Диаграмма № 3. Объем производства продукции животноводства за 2008-10 гг. (млн. сомони)

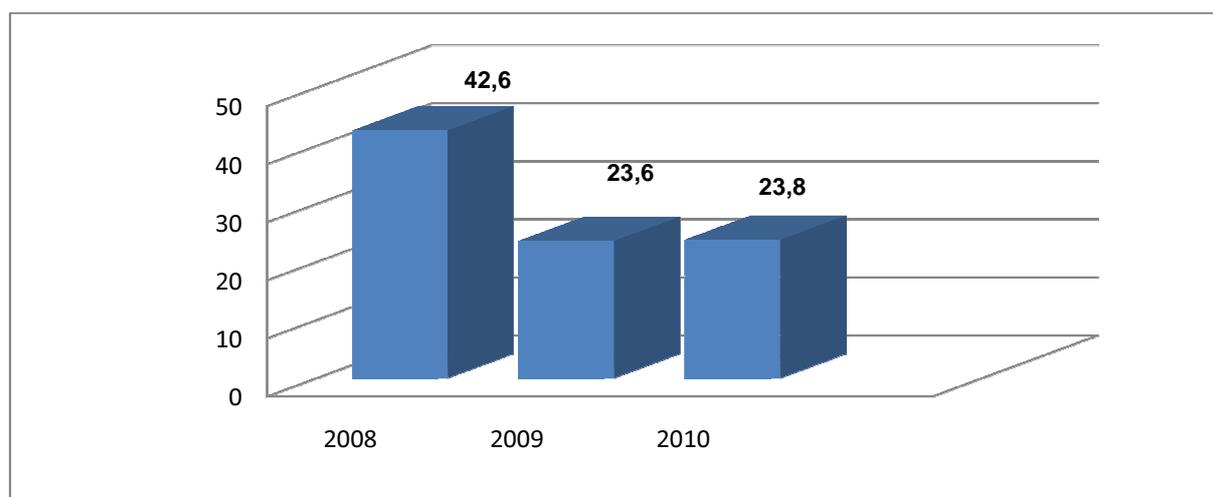


Таблица 10. поголовье скота во всех видах хозяйствования (гол.)

Показатели	2000	2001	2007	2008	2009	2010
1. Крупный скот	26195	27614	30333	30424	29810	30447
2. Козы и овцы	39139	42450	48694	48898	48102	48987
3. Птицы	21369	26296	34104	43782	33892	42874
4. Лошади	569	574	757	747	789	750

Анализ состояния животноводства показывает, что в районе прибавление голов существует на низком уровне, так в 2010 в сравнении с 2007-2008 годами крупный скот прибавился на 0,4% и 0,1%, козы и овцы на 0,6% и 0,25 больше, а количество птиц уменьшилось на 25,7%.

**Пчеловодство.** В последние годы в районе развивается отрасль пчеловодства. Создана Ассоциация пчеловодов, в которую вошли 17 пчеловодов. Количество пчелосемей достигло 1648. Происходит рост объема производства меда в районе. Дальнейшее развитие пчеловодческой отрасли необходимо стимулировать поддержкой пчеловодческих хозяйств и предоставлением льготных кредитов.

Одновременно с целью оказания помощи хозяйствам в предотвращении потери скота и птицы из за передающихся, инвазионных, кровяных и паразитических болезней необходимо оказывать современные ветеринарные услуги. В Спитаменском районе необходимо организовать современную ветеринарную станцию.

**Услуги для развития сельского хозяйства.** Анализы показывают, что в период 2008-2010 гг. со стороны банковских учреждений и микрозаймных организаций, на сельскохозяйственную отрасль было выдано кредитов на сумму 24 млн. 500 тыс. сомони. С каждым годом объем кредитования увеличивается, хотя все еще высокие банковские проценты и краткосрочность кредитов не позволяют сельхозпроизводителям в полную меру воспользоваться этим каналом инвестиций. Так, если в 2008г. на сельское хозяйство было выдано 6 млн. 600,0 тыс. сомони, в 2010-ом году выдано 7 млн. 600,0 тыс. сомони, что по сравнению с 2008-ым годом больше на 1 млн. сомони. Необходимо отметить, что высокие процентные ставки и краткосрочность долговых кредитов не позволяют сельхозпроизводителям улучшить своё экономическое положение посредством переработки и продажи своей продукции.

Диаграмма 4. Объем выделенных кредитов на сельское хозяйство района на период 2008-2010 гг. (млн. сомони)

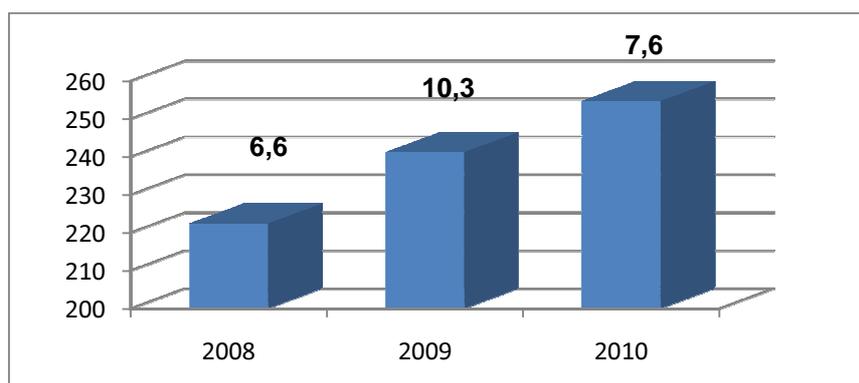


Таблица 11. Прогнозные показатели развития сельскохозяйственной сферы в Спитаменском районе на 2013-2015 годы. (тысяч сомони)

Показатели	2011г. отчет	2012г. оценка	Параметры видения			2015г. в % относительно 2011г.
			2013г.	2014г.	2015г.	
Объем сельскохозяйственной продукции – всего	308,9	356,2	356,4	389,7	392	126,9
в том числе:						
Земледелие	247,7	277,4	277,5	310,8	312,8	126,3
Животноводство	61,2	78,8	78,9	78,9	79,2	129,4

Согласно прогнозным данным, общий объем сельскохозяйственной продукции до 2015 года должен достигнуть 392 млн сомони, рост которого составляет относительно 2011 года 126,9 %-ов.

Таблица 12. Прогнозные показатели общего объема сельскохозяйственной продукции по видам продукции и сфере на 2011– 2015 годы (по реальным расчётам)

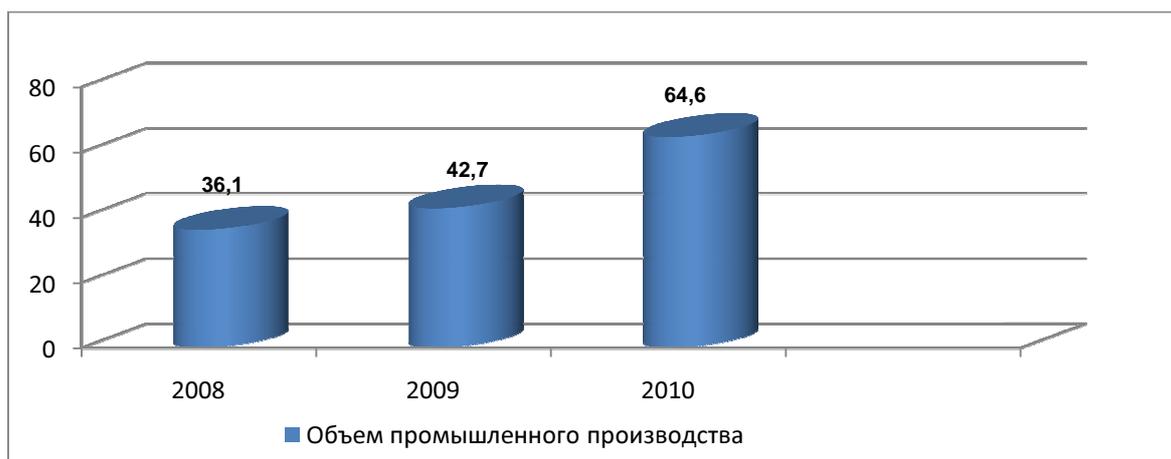
Наименование продукции	Единица измерения	цена	2011г. отчет	2012г. оценка	2013г. видение	2014г. видение	2015г. видение
			Количество	Количество	Количество	Количество	Количество
Зерновые	Тонна	1,3	11774	15457	15470	16065	16100
Хлопок	Тонна	4,85	12600	12070	12070	12780	12780
Табак	Тонна						
Картошка	Тонна	1,35	3835	2000	2100	2860	3000
Овощи	Тонна	1,3	26242	19320	19320	19320	20100
Бахчевые	Тонна	1,5	4606	4298	4340	4340	4500
Фрукты	Тонна	2,5	1203	865	870	870	1000
Виноград	Тонна	2,1	353	157	165	180	220
Кормовые	Тонна	3,1	17974	18100	18750	18810	18850
Другие	(тыс. штук)	x	X	x	x	x	x
Всего по продукции растениеводства		x	X	x	x	x	x
Мясо	Тонна	25	2026	2026	2030	2030	2035
Молоко	Тонна	1,65	15210	15210	15250	15250	15300
Шерсть	Тонна	1	41	41	41	41	41
Яйцо	(тыс. штук)	0,65	734	734	735	735	740
Кокон	Тонна	7,05	82	141	141	141	141
Мёд	Тонна	25	60	60	60	60	61
Другие							

Всего по продукции животноводства		x	X	x	x	x	x
Общий итог		x	X	x	x	x	x

### 2.1.2. Промышленность

**Значимость для местной экономики.** Промышленность является одной из основных частей экономики Спитаменского района. Объем промышленного производства в районе достигло в сравнительных ценах на общую сумму 64 млн.668,0 тыс. сомони, что по сравнению с 2008 г. составило 178,9%.

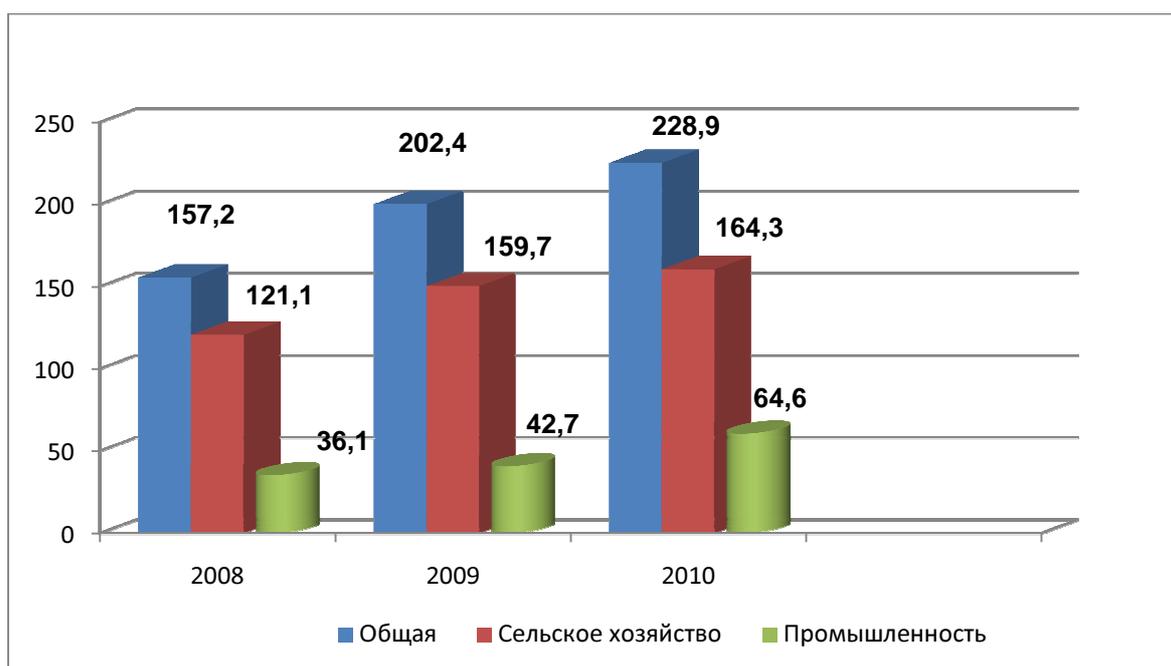
*Диаграмма 5. Рост объемов промышленного производства на период 2008-2010 гг. (млн.сом.)*



Сумма внутренней продукции района в 2010 г. достигла 228 млн.999,2 тыс. сомони, что по сравнению с 2008 г. больше на сумму 71 млн.600,0 тыс. сомони или на 145,5%, в том числе:

- объём промышленной продукции составляет 64 млн.600,0 тыс. сомони, что относительно 2008 г. больше на сумму 28 млн.500,0 тыс. сомони или на 178,9%.

*Диаграмма 6. Внутренняя валовая продукция Спитаменского района на период 2008-2010 гг. (млн. сомони)*



**Анализ состояния промышленности Спитаменского района.** Промышленная отрасль является неотъемлемой частью экономики района. В ней заключен большой потенциал производства продукции легкой промышленности, производства строительных материалов и переработка сельхозпродукции.

Основной целью развития промышленности района, является повышение конкурентоспособности продукции и уровня технологической оснащенности, которая отвечает сегодняшнему спросу использования современной технологии и расширения наименования продукции для выхода на внешний рынок. В Спитаменском районе функционируют 10 промышленных предприятий, в которых продукция производится на основе местного сырья. В названной отрасли преобладает переработка хлопчатника и другой продукции сельского хозяйства.

Таблица 13. Объем производства промышленной продукции в районе

№	Перечень промышленных предприятий	Ед.изм.	Объем производства промышленной продукции			Вклад пром. предприятий в бюджет района			% по соотношению к бюджету		
			2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010
1	Промышленность										
	Производство стройматериалов ОАО «КМСИаК»	Тыс. сомони	1691,8	2595,8	2628,3	172,6	249,2	270,7	1,98	2,16	1,9
2	Легкая промышленность										
	АО «Пахтаи Нов»	Тыс. сомони	11766,7	9219,6	15090,4	1188,4	986,5	1539,2	13,6	8,6	10,8
	ЗАО «Дехкон»	Тыс. сомони	13655,1	19296,9	27201,0	1406,5	1948,9	2747,3	16,1	16,9	19,4
	ООО «Спитаментекстайл»	Тыс. сомони			1845,1	-	-	186,3	-	-	1,3
3	Продовольственная промышленность										
	ООО «Нонпаз-Нов»	Тыс. сомони	139,1	122,8	138,4	14,1	13,2	14,5	0,16	0,11	0,10
	«Орди Нов»	Тыс. сомони			2508,9	-	-	253,4	-	-	1,8
	ООО «Куруш»	Тыс. сомони		79,6	324,8	-	8,0	32,8	-	0,07	0,23
4	Промышленность цветных металлов										
	ЗАО «Новсельмаш»	Тыс. сомони	360,2	371,6	398,6	36,4	38,2	41,4	0,42	0,33	0,29
	ООО «Жин Чен»	Тыс. сомони	282,3	355,3	716,6	28,5	35,9	72,4	0,33	0,31	0,51

На промышленных предприятиях района трудятся 658 человек. Средняя заработная плата на предприятиях Спитаменского района составляет 389,7 сомони. На протяжении 2011-2014 гг. с учетом современных условий и состояния экономики района, намечается увеличение объема производимой продукции.

**Основные проблемы.** Основные проблемы промышленных предприятий района, являются дороговизна технологий, отвечающих современным международным стандартам, неконкурентоспособность продукции и ограниченность количества потенциальных покупателей на готовую произведенную продукцию, недостаток местного перерабатывающего сырья, дефицит электроэнергии (особенно в зимний период), а также неэффективное функционирование промпредприятий, отсутствие специалистов маркетинга и менеджмента, высокие проценты банковских кредитов и их краткосрочность.

Развитие объема промышленного производства объясняется тем, что в последние годы наблюдается повышение цен на хлопок-волокно на мировом рынке. Так, цена 1 тонны хлопка волокна в 2009г. достигало 600 долл. США, а в марте 2011г. цена поднялась до 5440 долл.США.

Таблица 14. Состояние промышленных предприятий и потребители продукции

№	Перечень промышленных предприятий	Вид деятельности производимой продукции	Плановая мощность в год	Реальная мощность	Фактическое техническое состояние	Потребители продукции
Производство строительных материалов						
1.	ОАО «КМСваК»	Железобетонные конструкции	10 тыс/м <sup>3</sup>	3 тыс/м <sup>3</sup>	Удовлетворительное	Внутренний рынок
2.	ООО «КАФС»	Производство кирпича	35млн. штук	4 тыс. шт/час	Новое	Внутренний рынок
Легкая промышленность						
3.	АО «Пахтаи Нов»	Переработка хлопка	50 тыс/тонн	12 тыс.тонн	Хорошее	Экспорт
4.	ЗАО «Дехкон»	Переработка хлопка	30 тыс/тонн	4 тыс/тонн		
5.	ООО «Спитамен текстайл»	Переработка хлопка волокна	3000 тн хлопка волокна	3000 тн хлопка волокна	Хорошее	Экспорт
Пищевая промышленность						
6.	ООО «Нонпаз Нов»	Хлебобулочная продукция	до 500,0 тонн	100,0 тн муки	Хорошее	Внутренний рынок
7.	ОАО «Орди Нов»	Переработка зерна	54 тыс/тонн	26 тыс/тонн	Хорошее	Внутренний рынок
8.	ООО «Куруш»	Вино-водочная продукция	-	-	Хорошее	Внутренний рынок
Промышленность цветной металлургии						
9.	ЗАО «Новсельмаш»	Переработка металла и производство малых оборудования		единица	Удовлетворительное	Внутренний рынок
10.	ООО «Жин Чен»	Производство металлов		550 тонн	Удовлетворительное	Внутренний рынок

Отсутствие системы стабильного обеспечения природным газом, а также недостаток и дороговизна электроэнергии являются основными причинами неудовлетворительного функционирования промышленности района.

Вдобавок к этому препятствующими факторами и тормозящими развитие промышленности района являются: слабое и недостаточное привлечение прямых иностранных и отечественных инвестиций, изношенность существующей инфраструктуры, устаревшая и капиталоемкое оборудование и технологии, недостаточная государственная финансовая поддержка промпредприятий, и отсутствие специалистов по маркетингу и менеджменту в предприятиях, а также отсутствие возможности приобретения современных технологий.

**Потенциалы.** Отрасль промышленности района является составляющей частью экономики района и в ней есть большой потенциал производства легкой промышленности, строительных материалов, пищевой промышленности и переработки сельхозпродукции. Для общего устойчивого развития промышленности района благоприятствует и открывает широкие возможности близкое расположение района к железной дороге Душанбе-Худжанд и ж/д Душанбе-Канибадам. На основе этих факторов целесообразно создание в районе единого логистического Центра, малых предприятий, перерабатывающих продукцию промышленности и сельского хозяйства с использованием местного сырья садоводства и виноградарства, животноводства (переработка мяса и молока, кожи и шерсти), пчеловодства и полезных ископаемых (производство железа и бетона, инертных дорожных материалов, кирпича и извести). Это поможет организовать новые места работы и пополнить бюджет.

*Таблица 15. Вредные выбросы в атмосферу промышленными предприятиями  
Спитаменского района*

Наименование вредных выбросов	2008	2009	2010
Всего тн/г	247,698	268,467	293,273
В том числе, твердые вещества	173,798	178,318	184,196
Газообразные и жидкие	73,9	90,149	109,077
В том числе: so <sub>2</sub> (оксид серы)	18,475	22,537	27,269
СО (оксид карбоната)	43,063	46,365	71,261
NO <sub>5</sub> (Оксид азота)	2,736	3,731	3,822
CxHy (карбонаты)	9,927	8,291	4,733
Другие	2,794	4,947	4,516
Поступившие на очистку	133,412	101,465	80,842
Из них: удержанные и обезвреженные	112,633	92,363	69,493

**Экологические факторы.** В данное время воздействие промпредприятий района на безопасность окружающей среды всесторонне не анализируются. Территория промпредприятий не охвачена зеленой зоной (деревьями и лесополосами), но многие промпредприятия района не имеют экологические паспорта и не оборудованы пылеочистительными устройствами и не имеют системы наблюдения и учета вредных выбросов в атмосферу.

*Таблица 16. Прогнозные показатели развития производства промышленной продукции  
в Спитаменском районе на 2011-2015 годы. (тысяча сомони)*

Показатели	2011 отчет	2012 оценка	Прогнозные параметры			2015 г в % по отношению к 2011 г.
			2013	2014	2015	
Промышленность						
Производство промышленной продукции (в натуральном виде) в предприятиях всех форм собственности						
ООО "Сельмаш"						
Запчасти для сельхозмашин (тыс.сом)	6,57	8,3	8,71	9,22	9,6	146%
ООО "Чин-Чен"						
Стальная арматура, тонна	399	410	425	450	480	120%
Промышленность строительных материалов						
АО "КСМиК"						
ЖБК, м/куб	3154,68	3312,41	3511	3721	3944	125
Легкая промышленность						
ЗАО "Дехкон"						
Хлопок волокно, тн	2617	2875	3020	3170	3330	127
семена, тн	4434	4860	5100	5355	5620	126
линт, тн	173	190	200	210	220	127
улюк, тн	51	56	59	62	65	127
пух, тн	53	58	61	64	67	127
Швейный хлопок, тн	77	85	89	93	98	127
Вязь м/т	36,8	40,5	43	45	48	130
Растительное масло, тн	376	415	436	460	485	129
жмыха, тн	1346	1480	1555	1633	1715	127
шелуха, тн	1059	1165	1223	1285	1350	127
Хозяйственное мыло, кг	4265	4690	4925	5170	5430	127
ООО "Спитамен текстайл"						
Хлопковое нитки, тн	500	600	700	800	900	180
АО "Пахтаи-Нов"						
Хлопок волокно, тн	1728,1	1848,3	1930,9	2030	2134,2	
семена, тн		3192,2	3335,4	3506,6	3686,6	

линт, тн		100,7	100,7	110,6	119,3	
улюк, тн		28	28	31,5	34	
пух, тн		39,1	39,1	43,8	47	
<b>Пищевая промышленность</b>						
АО «Орди-Нов», тн						
мука, тн	3907	4500	5250	6000	6750	172
ООО "Нонпаз"						
Хлебобулочная продукция, тн	133,7	137	141,2	144,7	148,3	110
ООО "Куруш"						
Спиртная продукция, дал	23416	24167	25000	25833	26666	113
ГУП "Матбааи нохия"						

### 2.1.3. Малое и среднее предпринимательство (МСП)

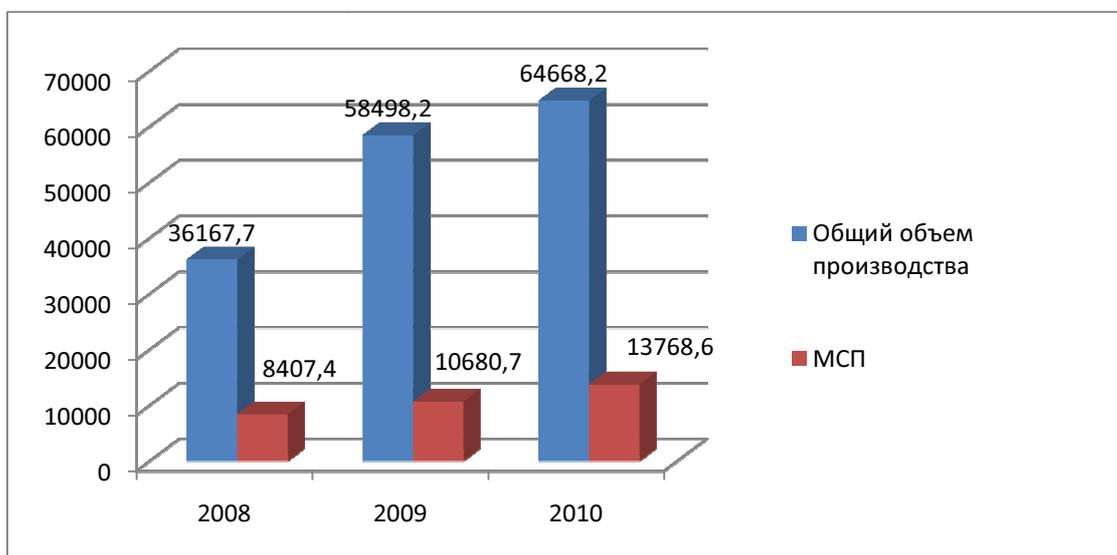
**Значимость для местной экономики.** Согласно анализу большинство зарегистрированных предпринимателей заняты в сельском хозяйстве, промышленности, торговле (особенно торговля ГСМ) и в сфере оказания услуг. Количество предпринимателей с годами возрастает. В 2008г. число зарегистрированных и имеющих патенты предпринимателей в сравнении с 2006 годом выросло на 260 человек. В 2010 году в районе зарегистрировано 73 Обществ с ограниченной ответственностью (ООО) и 18 единиц акционерных обществ (АО).

Анализ показывает, что несовершенное налогообложение, которое непонятно для большинства предпринимателей, высокие проценты по банковским кредитам и их краткосрочность препятствуют развитию предпринимательства.

Вместе с тем, роль малого и среднего предпринимательство имеет важное значение для развития экономики района. В настоящее время МСП обеспечивает свыше 50% потребностей внутреннего рынка.

В сфере МСП необходимо придать значение развитию малых и средних предприятий.

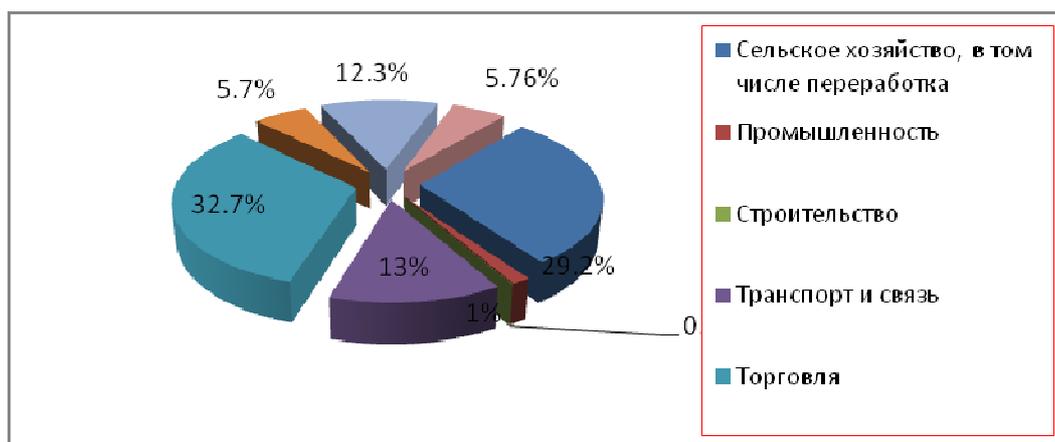
*Диаграмма 7. Общий объем производства продукции и услуг со стороны МСП Спитаменского района 2008-2010гг.*



С целью развития качества промышленности района надо придать значение организации новых видов предприятий по производству строительных материалов, переработке металла, кожи и шерсти, фруктов и овощей и производству изделий из хлопка.

Анализ показывает, что большинство зарегистрированных предпринимателей Спитаменского района заняты в сельском хозяйстве, промышленности, торговле (особенно торговля ГСМ) и в сфере оказания услуг. В районе из 45 зарегистрированных ООО больше 24,6% по причине отсутствия сырья или других причин не функционируют.

Диаграмма 8. Доля МСП в производстве товаров и услуг в отраслях экономики Спитаменского района



Из общего количества трудоспособного населения района, которое составляет 49587 человек, примерно 1686 человек или 3,0% заняты предпринимательством и торговлей. Внутренний потенциал и запасы района способствуют увеличению числа малых предприятий.

Таблица 17. Роль МСП в занятости населения и обеспечении рабочими местами в отраслях экономики

Отрасли экономики	Количество зарегистрированных субъектов		Занятость	
	Юридические лица	Физические лица	Количество рабочих мест	% от общей занятости населения
Сельское хозяйство с учетом переработки	148	276	13490	11,4 %
Транспорт и коммуникация	5	-	282	0,24 %
Торговля	5	-	195	0,16 %
Промышленность	13	-	1160	0,98 %
Строительство	6	-	18	0,01 %
Финансовые услуги	5	-	101	0,08 %
Всего:	182	276	15246	12,87 %
Всего занятое население	252	-	20181	17 %

В пополнении бюджета района доля МСП ежегодно увеличивается.

Таблица 18. Объем поступления средств в бюджет района со стороны МСП в Спитаменском районе (млн. сом.)

Отрасли	2008	2009	2010
Сельское хозяйство	3559021	4718245	5503164
Транспорт	154224	14000	123938
Промышленность	1127023	1509196	1646932
Связь	154224	57600	50211
Энергетика	2284	1780	1810
Мелиорация и водное хозяйство	106770	111700	287209
Строительство	320312	193720	365539
Торговля и услуги	344039	161440	572409
Другое	6074157	9500958	11533327
Всего	11863404	16268639	20084539
Общий объем поступления средств за счет индивидуальных предпринимателей	6820224	7006194	7814142

**Основные проблемы сферы бизнеса.** Основными проблемами, оказывающими непосредственное препятствие развитию малого и среднего бизнеса в районе, являются: нехватка электроэнергии в зимнее время, высокая стоимость новых современных технологий, низкий уровень взаимосвязи и сотрудничества предпринимателей и местного органа власти, нехватка специалистов в сфере производства конкурентоспособной продукции, недоступность льготных длительных кредитований и высокая процентная ставка банковских кредитов, ограниченность внутреннего рынка и несуществование приграничной торговли, низкий уровень навыков предпринимателей

**Услуги для развития бизнеса в Спитаменском районе**

**Деятельность банков.** В Спитаменском районе оперируют несколько банков - АО «Агроинвестбанк», ГСБ «Амонатбанк», АО «Таджпромбанк», Банк «Эсхата», АО «Ориён-банк» и микрозаемных фондов (МЗФ) - «Имон-интернейшнл» и «Оккус».

Таблица 19. Объем выданных банковских кредитов МСП за 2010г. (млн.сомони.)

Отрасли	Банки	Сумма	Микрокредиты	
			Всего	Сумма кредитов, выданных женщинам
Сельское хозяйство	Агроинвестбанк	5,4	7,7	0,5
	Амонатбанк	0,72		
	Точпромбанк	0,0186		
	Имон интернейшнл	0,0288		
	Оккус	1,1		
Общественное питание	Точпромбанк	0,061	0,061	0,1
Торговля	Амонатбанк	0,060	2,5	1,4
	Эсхатабанк	0,0347		
	Имон интернейшнл	1,9		
	Оккус	0,0136		
Промышленность	Агроинвестбанк	2,1	2,1	-
	Имон интернейшнл	0,004		
Строительство	Агроинвестбанк	0,008	0,008	0,3
Услуги	Агроинвестбанк	1,5	2,5	0,9
	Точпромбанк	0,0029		
	Имон интернейшнл	0,978		
Потребительский кредит	Агроинвестбанк	0,0150	0,95	0,3
	Имон интернейшнл	0,0613		
	Эсхатабанк	0,0107		
Транспорт	Точпромбанк	0,00235	0,0023	-
Другие отрасли	Агроинвестбанк	1,6	7,2	0,2
	Амонатбанк	0,0091		
	Точпромбанк	1,4		
	Имон интернейшнл	4,2		
Всего:	Агроинвестбанк	10,7	23,01	3,4
	Амонатбанк	0,870		
	Точпромбанк	1,6		
	Имон интернейшнл	8,0		
	Оккус	1,3		
	Эсхатабанк	0,469		

С целью развития МСП в районе необходимо завершить ряд мероприятий, как создание благоприятных условий для развития предпринимательства в сфере услуг и производства продукции (предоставление земли, здания, налогообложение и др.), нахождение альтернативных путей продажи изготовленной продукции на внешнем рынке, приобретение новых технологий путём лизинга и организация курсов менеджмента и маркетинга.

Диаграмма 9. Доля кредитных средств, предоставленных банками в 2010г. для МСП в Спитаменском районе



В Спитаменском районе лидирующее положение в сфере банковских услуг и предоставления кредитов в районе занимают «Агроинвестбанк» и МЗФ «Имон интернейшнл».

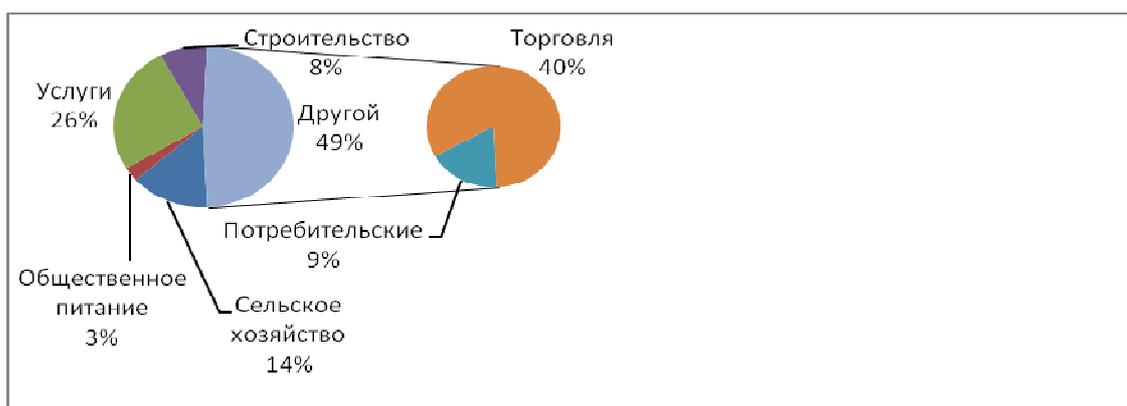
В период 2008-2010гг. со стороны банков предоставлены кредиты различным сферам экономики на сумму 57,9 млн. сомони.

В том числе, филиалы и отделы банков в 2010г. для предпринимательства и потребительского кредита выдали денежных средств в объёме 23,1 млн. сомони. Больше всего выдано кредитов сельскому хозяйству на сумму 7 млн.700,0 тысяч сомони, промышленной отрасли - на сумму 2 млн.100,0 тыс. сомони, сфере торговли –на сумму 2 млн.500тыс.сомони. Эти средства предоставлены для строительства точек продажи продуктов и услуг, производство сельхозпродукции, импорт товаров каждодневного потребления, минеральных удобрений, запасных частей, ГСМ и для транспортных расходов трудовым мигрантам. Необходимо отметить роль банков в сфере международных систем денежных переводов, особенно из стран СНГ и выдаче населению переводов в иностранной валюты. В 2010 году, посредством международных систем денежных переводов населению района выдано 22,3 млн. долларов США.

Независимо от увеличения в последние годы общего объема предоставленных кредитов, в реальности, проценты по кредитам очень высокие и сроки по ним очень короткие. Этот фактор препятствует нормальному и эффективному обороту финансовых ресурсов и обновлению основных фондов, что в свою очередь не даёт возможность развитию производственных отраслей экономики.

Из общего объема, предоставленных 23,01 млн. сомони кредитных средств 3,4 млн. сомони выделены женщинам, в основном на торговую деятельность и услуги.

Диаграмма 10. Доля кредитных средств, предоставленных женщинам района



Изучение вопроса об использовании кредитных средств показывает, что предоставленные средства женщины-предприниматели района использовали в основном в сферах: торговли – 40%, услуг – 26% и сельского хозяйства – 14%. Основными его причинами являются краткосрочность предоставленных кредитных средств со стороны банков и относительная скорость оборота средств в данной сфере.

Таблица 20. Прогнозные показатели развития потребительского рынка в Спитаменском районе на 2013-2015 годы. (тысяч сомони)

Показатели	2011г. отчет	2012г. оценка	Параметры видения			2015г. в % относительно 2011г.
			2013г.	2014г.	2015г.	
Потребительский рынок						
Оборот розничной продукции во всех сферах	55,82	64,8	72,6	81,9	98,6	152,1
	55,82	60,5	70,5	79,0	95,5	157,9
Объём денежных услуг населению во всех сферах	32,74	36,5	43,6	51,2	56,3	154,2
	32,74	35,5	42,3	50,1	54,9	154,6
Производство продукции необходимой населению, (тыс. сомони)	21,61	25,1	29,7	33,4	38,7	154,2
	21,61	23,4	27,5	31,8	36,1	154,3
В том числе:						
продовольственная (тыс. сомони)	20,77	23,3	27,8	29,4	33,8	145,1
	20,77	21,0	24,1	26,2	29,4	140,0
непродовольственная (тыс. сомони)	-	-	-	-	-	-
	-	-	-	-	-	-

Таблица 21. Прогнозные параметры развития МСП в Спитаменском районе на 2013-2015 годы

Показатели	2011г. отчёт	2012г. оценка	Параметры видения			2015г. в % относительно 2011г.
			2013г.	2014г.	2015г.	
Количество предприятий (без дехканских (фермерских) хозяйств до 15 человек (ед.))	9	13	15	18	20	115
Количество предприятий (без дехканских (фермерских) хозяйств до 50 человек.	10	12	15	20	23	125
Численность действующих предприятий до 15 человек	9	13	15	18	20	115
Численность действующих предприятий до 50 человек	10	12	15	20	22	125
Численность работников (человек)	19,80	20,50	20,90	21,10	21,60	108,00
Общая сумма от продажи продукции и услуг. (тыс.сомони)	97867,40	105210,50	106580,10	107410,20	110550,40	112,90
Численность индивидуальных предпринимателей (человек):	1998,00	2050,00	2090,00	2110,00	2158,00	108,00
в том числе:						
Действующих с удостоверением (человек)	588,00	600,00	612,00	630,00	647,00	108,00
с патентом (человек)	1410,00	1450,00	1478,00	1480,00	1511,00	108,00

Таблица 22. Прогнозные параметры внешних экономических связей  
в Спитаменском районе на 2013-2015 годы

Показатели	2011г. отчёт	2012г. оценка	Параметры видения			2015г. в % относительно 2011г.
			2013г.	2014г.	2015г.	
Оборот иностранной торговли – всего (тысяч долл.)	187471,8	201680,3	224268,5	246256,7	262359,9	139,9
в том числе:						
Экспорт – всего тысяч долл.	12 485, 9	13772	15218	15751	16538	132,5
Хлопок-волокно, тыс. долл. тыс. тонн	4 494, 4	4902,4	5414,3	5603,2	5881,1	130,8
	1388	1531	1692	1751	1838	132,5
Овощная и фруктовая продукция, тыс. долл. тыс. тонн	4494,4	5079	5612	5808	6099	135,7
	1,3	1,5	1,7	1,9	2,0	153,8
Импорт – всего (тыс. долл.)	174 985, 9	187760	210291	262864	276007	157,7
Пшеница, тыс. долл. тыс. тонн	6009023	6369564	6879130	8598912	9028858	150,3
	21187	23157	24408	25628	26910	127,0
Мука, тыс. долл. тыс. тонн	38780	41107	44395	55494	58269	150,3
	100,8	110	116	122	128	127,0
Нефти - продукты, тыс. долл. тыс. тонн	20453,2	21286	22435	23557	24735	120,9
	19,3	20,1	21,2	22	23	121,0
в том числе:						
Бензин, тыс. долл. тыс. тонн	7205,8	7293	7386	7480	7573	105,10
	7,7	7,8	7,9	8,0	8,1	105,19
Дизельное топливо, тыс.долл. тыс.тонн	11204,1	11540	11771	11889	12067	107,70
	10,2	11	12	12	13	122,99
Минеральные удобрения, тыс. долл. тыс. тонн	922,6	960,2	1036,5	1088	1143	123,86
	2,4	2,5	2,7	2,8	3,0	124,03
Растительное масло и скот, тыс. долл. тыс. тонн	310,9	322	344,1	381,2	405,3	130,36
	2,5	2,6	2,8	3,1	3,3	132,00
Сахар и кондитерские изделия, тыс. долл. тыс. тонн						
Древесина и изделия из него, м3, тыс. долл.	47977,1	49599	51770	53440	55110	114,87
	287	297	310	320	330	114,98

2.1.4 Стратегии и задачи экономического сектора

Таблица 23

Цели	Задачи	Мероприятия и проекты	Общая сумма (тыс.сом)	Годы					Источники инвестиции	Индикаторы Развития
				2011	2012	2013	2014	2015		
<i>Сельское хозяйство</i>										
Поднять уровень эффективности района в привлечении инвестиций и обеспечить развитие депханских хозяйств	1. Эффективное обеспечение д/х новой компьютерной техникой и технологий в сфере сельского хозяйства	1.1. Создание точек продаж сертифицированных минеральных удобрений и качественных семян и запасных частей техники сельского хозяйства в джамоатах Куркат, Октепа, Тагояк, Куште-гирмон.	400,0	-	400,0	-	-	-	Местные предприниматели	Увеличение уровня прибыльности д/х на 40% до 2016года.
		1.2. Закупка 2 штук тракторов марки «Белорус» с плугом для д/х КАС «Гулистон» в дж. Куркат	120,0	-	120,0	-	-	-	Привлечение инвесторов КАС «Гулистон»	Увеличение площадей сельхоз. посевов и садов и виноградников на 25% до 2016года, посевных земель на 40% до 2015года.
		1.3. Организация в центре района точек ветеринарных услуг и осеменения скотов из числа породистых скотов.	200,0	-	-	200,0	-	-	Привлечение иностранных инвесторов	Увеличение производства продукции животноводства на 45% до 2016года, фруктов на 45% до 2016года, овощи на 55% до 2016года, пчеловодства на 30% до 2016года.
2. Создание совместных предприятий, малых предприятий, цехов по выгоду и переработки молока, мяса, кожи и шерсти района	2.1. Ежегодное увеличение голов скота и площадей садов и виноградников, а также посевных земель.	2.1.1. Ежегодное увеличение голов скота и площадей садов и виноградников, а также посевных земель.	200,0	-	80	-	120	-	Привлечение инвесторов депханского хозяйства	Уровень обеспеченности д/х сертифицированными минеральными удобрениями, качественными семенами и сельскохозяйственными Зап.частями на 80% до 2016года.
		2.2. Ежегодно увеличение площадей садов и виноградников и посевных земель.	100	-	50	50	-	-	Привлечение финансов д/х	Увеличение уровня прибыльности д/х на 40% до 2016года.
		2.3. Основной ремонт и восстановление старых ветеринарных станций, и на их основе создание новых ветеринарных аптек.	200,0	-	-	100	100	-	Неизвестно	





Промышленность											
Улучшение деятельности промышленных предприятий, их эффективности и качества производимой продукции.	1. Заново оборудование и восстановление промышленных предприятий.	1.1. Продолжение строительства прядильной и ткацкой фабрики ЗАО «Спитамен текстил»	12000,0	-	-	4000	4000	4000	4000	4000	Увеличение объема производства продуктов питания ( 28 % до 2015 года), легкой промышленности ( 25 % до 2015года).
		1.2. Создание предприятий и малых производственных цехов по переработки молока, мяса, кожи и шерсти и овощей, фруктов в центре района.	2300,0	-	-	1000	500	800	Номуайн	Увеличение занятости населения в сфере промышленности (на 500 новых рабочих мест до 2016 года).	
Улучшение деятельности промышленных предприятий, их эффективности и качества производимой продукции.	2. Уменьшение объема вредных отходов предприятий, загрязняющих окружающую среду	1.3. Предприятие по осмещению ЗАО «Спитамен-ойл» Джэ. Нов	5500,0	5500	-	-	-	-	ЖСК «Гулистон» Хакимов С. Д	Увеличение производства продуктов сферы молока, мяса, кожи и шерсти консервов в районе на 45 % до 2016года	
		1.4. Продолжение строительства перерабатывающего зернового предприятия в Джэ. Нов.	3200,0	2000	1200	-	-	-	Предприниматель Мухаммаджони Мардон	До 2015. на 50% улучшение состояния окружающей среды в районе.	
Всего в сфере экономики			23500	7500	1400	5300	4500	4800		Увеличение объема производимой промышленной продукции до 2016года на 60%	
Малое и среднее предпринимательство											
Улучшение инвестиционной активности для развития бизнеса	1. Эффективное использование частных инвестиций для развития района	1.1. Строительство бапти, чайханы и дома свадоб в селе Октепа Джэ. Октепа.	3300,0	2200	1100	-	-	-	-	Финансы предпринимателя Ахроркулова Б.	Количество новых рабочих мест доведено до 1500 мест до 2016года
		1.2. Строительство малых предприятий по переработке молока, мяса, кожи и шерсти.	2300,0	-	-	1000	1300	Неизвестно	Неизвестно	Количество новых рабочих мест до 2016года	
		1.3. Строительство здания ООО «Агроинвестбанк» в центре Нов	1800,0	1800	-	-	-	-	Финансы ЖСК «Агроинвестбанк»		





## 2.2. Социальный сектор

### 2.2.1. Здоровоохранение

Здоровоохранение является самой важной отраслью и направлено на улучшение здоровья населения.

В данной главе описываются перспективные пути улучшения здравоохранения Спитаменского района, а также мероприятия для повышения качества медицины, а также улучшения уровня доступа к системе первичной медико-санитарной помощи (ПМСП), повышения качества оказания современных медицинских услуг.

Профилактика здоровья и вопросы состояния здоровья населения, доступ уязвимых слоев населения, в том числе матери и ребенка к качественным услугам здравоохранения считается важным направлением сектора здравоохранения.

Согласно официальным данным в Спитаменском районе продолжительность жизни мужчин составляет от 59 до 76 лет, а женщин – от 65 до 76 лет.

**Распространённые заболевания.** Официальная статистика показывает, что среди населения Спитаменского района распространены такие заболевания, как гипертония, сердечнососудистые заболевания, сахарный диабет, туберкулёз и гельминтоз (больше всего наблюдается среди детей и подростков до 14 лет). Причинами распространения этих болезней среди населения является несвоевременное диагностирование и лечение, позднее обращение больных к врачам, низкий уровень элементарной медицинской информированности и осведомленности населения о здоровом образе жизни, неполное обеспечение населения района качественной питьевой водой.

**Здоровье матери и ребенка.** Улучшение здоровья населения является основным направлением экономической сферы, проблемы здорового состояния населения и предоставление качественных медицинских услуг таким слоям населения, как женщины и дети должны решаться в первую очередь. В Спитаменском районе количество женщин репродуктивного возраста на 01.01.2011 г. составляет 26,4% от общего числа населения района. В районе 99,4% родов осуществляются в медицинских учреждениях и 0,6% в домашних условиях. Основными причинами родов на дому являются позднее обращение к медицинской помощи и стремительные роды. Почти 60% домашних родов происходит с участием повитух (няnek), (см. таблицу №16).

Таблица 24. Роды в медицинских учреждениях и на дому, и материнская смертность в Спитаменском районе

Показатели	2008	2009	2010
Всего рождаемость	2949	3325	3434
Роды, принятые в медицинских учреждениях	2918	3301	3414
В процентах	98,9	99,2	99,4
Роды на дому:	31	24	20
В процентах	1,1	0,8	0,6
Мертворожденные	27 (9,2%)	38 (11,5%)	6 (8%)
Материнская смертность (кол-во/ кол-во на 100 тыс. ж/р.)	1	1	-
Женщины репродуктивного возраста (от 15 до 49 лет)	28001	29184	30475

Анализы показывают, что в последние годы в Спитаменском районе увеличение количества родов в основном произошло за счет первородок -30% и 50% за счет женщин, у которых промежутки между родами составляют 2 года.

В районе в 2010 году не зарегистрирован случай материнской смертности. Специалисты района констатируют факт ослабления реализуемых программ по репродуктивному здоровью и планированию семьи, недостаточную деятельность ПМСП (в особенности сестринский патронаж). По анализу специалистов причиной материнской смертности в 2008-2009 гг. являлись послеродовые кровотечения, экстрагенитальные заболевания и эмболия околоплодных вод.

Другая проблема – количество мертворожденных, число которых ежегодно уменьшается, но, по данным врачей, на начало 2011 года опять имеет тенденцию к увеличению. Основными причинами мертворождения являются:

- Негенитальные заболевания беременных (грипп, острые болезни дыхательных путей, пиелонефрит, зоб и др.);
- Инфекционные заболевания половых органов (кольпит, аднексит, эндометрит);
- Осложнения при беременности (гестом, многоводье, маловодье и др.);
- Врожденные дефекты плода (браки между родственниками и др.).

На период 2007-2010 годов наблюдается снижение процента малокровия среди беременных женщин района по сравнению с республиканским показателем (средний показатель по республике 40%), но в последние годы этот показатель увеличился примерно на 3,7%. Заболевания женщин в постнатальный период в основном связаны с интенсивностью (малый срок между родами) родов, недостаточным обеспечением питания, ввиду бедности населения и низким уровнем информированности по вопросам профилактики болезней. Другая проблема, связанная со здоровьем матери, - нехватка йода, по причине низкого качества продуктов (отсутствие йода в них) и низкий уровень знаний женщин по вопросам профилактики болезней (см.таблица №17).

*Таблица 25. Йододефицитные состояния в организме у женщин, после беременности*

Показатель	2007	2008	2009	2010
Количество женщин после беременности	4750	4890	6650	6870
Железодефицитная анемия	3420	3235	4322	4259
В процентах	72,0	68,0	65,0	62,0
Йододефицитное состояния	82	2934	3657	3297
В процентах	67,0	60,0	55,0	48,0

Для улучшения здоровья женщин и беременных необходимо в районе провести следующие мероприятия:

- повышение уровня знаний и информированности населения,
- улучшение условий жизни и питания женщин в период беременности, изменить отношение членов семьи к беременной женщине;
- недопущение родственных браков;
- своевременная госпитализация при первых признаках осложнения беременности;
- капитальный ремонт, обеспечение чистой питьевой водой и оснащение родильных домов современным медицинским оборудованием;
- обеспечение целевых групп контрацептивными препаратами.

В районе смертность новорожденных происходит по следующим причинам: негенитальные заболевания беременных (грипп, ОРВ, пиелонефрит, зоб и др.); инфекционные заболевания половых органов (кольпит, аднексит, эндометрит); осложненные течения беременности (гестом, многоводье, маловодье и др.); нехватка кислорода плоду, недоношенность плода и врожденные дефекты новорожденных. Одной из причин уродства новорожденных является причина родственных браков.

В районе больше всего дети болеют разными острыми заболеваниями дыхательных путей, инфекционными болезнями, пневмонией, врожденными дефектами и другими заболеваниями, которые приводят к смерти.

Таблица 26. Показатели детской смертности в Спитаменском районе

Показатели	2008	2009	2010	2011
Ранняя неонаталья	28 (9,6 %)	30 (9,1 %)	31 (9,0%)	7 (9,3 %)
До 1 года	55 (18,6 %)	59 (17,9%)	56 (16,3%)	21 (28,1 %)
От 1 до 5 лет	5	8	8	0
От 5 до 14 лет	9	3	4	0

Смертность среди детей от 1 до 5 лет происходит из-за болезней дыхательных путей (особенно у детей, больных малокровием), недоедания, травм, врожденных дефектов и механической асфиксии. Чтобы снизить уровень детской смертности необходимо проводить мероприятия по оздоровлению женщин.

Население Спитаменского района обслуживает широкий спектр учреждений здравоохранения, многие из которых требуют ремонта.

Таблица 27. Инфраструктура сферы здравоохранения

№	Наименование учреждений	Количество	В том числе: рабочее состояние В 2016 году
1	Центральная больница	1	Подлежит ремонту
2	Территориальные больницы	2	Подлежит ремонту
3	РЦЗ	2	-
4	СЦЗ	9	-
5	ССЭН	1	Подлежит ремонту
6	Дома здоровья	8	Подлежит ремонту
7	Центр вакцинации	1	-
8	Центр здорового образа жизни	1	-
9	Центр по профилактике СПИД	1	-
10	Центр борьбы с туберкулёзом	1	-
11	Центр репродуктивного здоровья	1	-
12	Детская больница	1	-
12	Лаборатория клинической биохимии	1	Подлежит ремонту
13	Филиал медицинского колледжа г.Худжанда	1	Подлежит ремонту

Долгое время (свыше 20 лет) многие отделения центральной районной больницы не ремонтировались и находятся в неудовлетворительном состоянии (особенно операционные кабинеты и вспомогательные здания - морг, отделение скорой помощи, столовая и лаборатория). Централизованная система теплоснабжения в больнице из-за непригодности котельной и труб не функционирует. Из-за длительного периода эксплуатации медицинское оборудование стало почти негодным. В больнице всего 2 автомашины скорой помощи, а участковые больницы вообще не имеют служебный транспорт. В районе функционируют 2 участковые больницы (в селе Куркат и Фармонкургон, которые были построены в 1960г.), данное время находятся в аварийном состоянии и не обеспечены питьевой водой. Центральная и участковые больницы района из-за недостатка кроватей, мягких и жестких медицинских принадлежностей очень нуждаются в них. Больницы района нуждаются в современном оборудовании, таких как аппарат УЗИ, рентген аппарат и ФГДС.

Независимо от того, что 12,8% местного бюджета района направляется на финансирование отрасли здравоохранения, все ещё остаются острые нерешенные вопросы, связанные с инфраструктурой здравоохранения, обеспечением лекарственными препаратами, современным медицинским оборудованием и ГСМ. Кроме того, в некоторых учреждениях здравоохранения существуют проблемы с обеспечением чистой питьевой водой.

Основной задачей здравоохранения является улучшение уровня доступа к системе первичной медико-санитарной помощи (ПМСП), повышения качества оказания современных медицинских услуг.

**Филиал Худжандского медицинского колледжа в Спитаменском районе** имеет большое значение в обеспечении медицинскими сёстрами медучреждений. В учреждениях здравоохранения в 2010 году работают 175 врачей и 651 специалистов среднего мед. персонала.

Филиал медицинского училища г.Худжанда был организован в 2008 году и имеет 15 классов. В училище работают 12 преподавателей, 9 из которых имеют высшее образование и 3 средне-специальное. В 2010-2011 учебном году всего 30 студентов обучались в колледже, из них 24 человек или 80% составляют девушки.

Основными проблемами училища являются нехватка ученических столов и стульев, книг и учебных пособий, специализированных учебных классов для практики и общежитий для студентов.

*Таблица 28. Квалификация медработников Спитаменского района*

Лечебно-профилактические учреждения	Всего работников	Высшее образование	Средне специальное образование	Другие работники
Учреждения ПМСП	340	96	186	58
В процентном выражении (%)	100	28,2	53,5	17,0
Служба госпитализации	554	79	281	194
В процентном выражении (%)	100	14,2	50,7	35,0

*Таблица 29. Основные проблемы здравоохранения Спитаменского района*

№	Название проблемы	Место нахождения
1.	Потребность в ремонте зданий центральной районной больницы, территориальной больницы, домов здоровья, ССЭН	Джамоаты посёлка Нов, Куркат и Фармонкургон
2.	Устаревшее оборудование	Во всех медицинских учреждениях
3.	Нехватка денег для обеспечения льготных слоёв населения медикаментами	Во всех медицинских учреждениях
4.	Низкое качество медикаментов	Во всех медицинских учреждениях
5.	Негодность систем вода и теплоснабжения	ЦРБ и территориальные больницы
6.	Отсутствие служебного транспорта в территориальных больницах, центров здоровья и ССЭН	Джамоаты посёлка Нов, Куштегирмон, Куркат и Фармонкургон, Октеппа и село Андарсой

*Таблица 30. Прогнозные показатели развития сектора здравоохранения в Спитаменском районе на 2011-2015 годы*

Показатели	2011г отчет	2012г оценка	Прогнозные показатели			2015г в % по отношению к 2011 г
			2012г	2014г	2015г	
Количество мест в больницах (кровать)	435	435	435	435	435	100
Потенциал амбулаторно клинических учреждений (прием на одну смену)	785	785	795	800	800	101,9
Количество домов здоровья (единица)	8	8	8	8	8	100
Количество медицинских учреждений (единица)	23	23	23	23	23	100
- действующие за счет хозрасчета						
- частные клиники						
Количество медработников (человек)	894	916	916	916	916	102,4
В том числе:						
Врачи	175	185	185	185	185	102,0
Средний медперсонал	467	478	478	478	478	102,0
Количество мест в детских домах						
Количество мест в домах престарелых и домах инвалидов ( )						
Обеспеченность на 10 тыс населения:						
Кол-во кроватей в больницах	36,5	36,5	36,5	36,5	36,5	100,0

С докторами (врачей)	14,7	15,5	16	15,5	15,5	100,0
С средним медперсоналом (к.м.р.)	39,2	40,0	40	40,0	40,0	102,0
С амбулаторно лечебными учреждениями (приём на одну смену)	67,2	69	69	71	71	105,7

### 2.2.2. Образование

**Общий уровень образования населения.** Сфера образования, как основная отрасль развития, играет определенную роль в решении ряда экономических, политических и социальных проблем.

По официальным данным, число квалифицированных специалистов в образовательных учреждениях Спитаменского района за последние три года серьезно уменьшилось.

*Таблица 31. Уровень образования населения Спитаменского района по половому признаку*

Год	2008		2009		2010	
	Всего	Из них жен.	Всего	Из них жен.	Всего	Из них жен.
Уровень образования						
Высшее профессиональное	1167	921 (78,9%)	1112	820 (73,7%)	1658	749 (72,1%)
Среднее специальное	453	352 (77,7%)	442	411 (93%)	417	352 (84,4%)
Среднее	42	39 (92,9%)	-	-	1	1
Итого:	1662	1312 (78,9%)	1584	1231 (77,7%)	1658	1102 (75,5%)

Официальные стат.данные показывают, что педагогов за три года убавилось на 5%. Они начали заниматься другими, более доходными работами.

**Дошкольное образование.** В районе функционируют 10 дошкольных учреждений (с общим количеством 1241 мест). Всего 51,7% детей обеспечены дошкольными учреждениями, а 48,3% не имеют доступ к дошкольным учреждениям. За последние 3 года, за счет ремонта некоторых дошкольных учреждений и сдачи в эксплуатацию детского сада в поселке Нов, создано 359 дополнительных мест. В среднем, количество детей дошкольного возраста в последние 5 лет увеличилось на 1,8%.

*Таблица 32. Количество мест в дошкольных учреждениях в 2008-2010гг. в Спитаменском районе*

№	Наименование дошкольных учреждений	Год								
		2008			2009			2010		
		Всего	Мальчики	девочки	Всего	Мальчики	девочки	Всего чел	мальчики	девочки
1	Детский сад №1	225	113	112	220	137	83	202	124	78
2	Детский сад №5				56	36	20	100	37	63
3	Детский сад №8	150	102	48	178	103	75	184	103	75
4	Детский сад №10				100	66	34	115	54	61
5	Детский сад №13	45	12	13	52	25	27	78	32	46
6	Детский сад №7	47	23	24	51	28	23	89	48	41
7	Детский сад №14	50	32	18	50	36	14	50	33	17
8	Детский сад №15	100	66	44	100	53	47	141	66	75
9	Детский сад №16	45	22	23	50	38	12	50	38	12
10	Детский сад №17	220	120	100	225	115	110	232	119	113
	Итого:	882	490	392	1082	637	445	1241	654	587

По официальной статистической информации района 2400 детей дошкольного возраста нуждаются в посещении дошкольных учреждений. Из них всего лишь 51,7% обеспечены

детскими садами, а 48,3 % не обеспечены. В период 2011-2012 гг. предусмотрено открытие еще 6 групп для 150 детей. Для решения этой задачи необходимо приобретение столов и стульев, детских кроваток и шкафчиков для одежды необходимы денежные средства. Прирост населения в 2015 году увеличится (с учетом приостановки прироста), вместе с тем численность детей дошкольного возраста достигнет 3000 человек, что ухудшит решение этой проблемы.

**Состояние инфраструктуры дошкольных учреждений** не отвечает сегодняшним требованиям. Они испытывают острую нехватку мебели. Большое число учреждений не обеспечены питьевой водой; в большинстве детских садов системы водоснабжения и канализации, теплоснабжения пришли в негодность и находятся в неудовлетворительном санитарно-гигиеническом состоянии. Свыше 50% детских садов (в частности детские сады №16,13,14,10,5) не имеют детских игровых площадок, столовой, санитарных точек (туалеты). В 2012-2015 гг. предусмотрено строительство детского сада на 180 мест в новом поселке Спитамен.

Питание, в дошкольных учреждениях, в основном, обеспечивается за счет родительских взносов (каждому ребенку выделяется за счет взносов родителей 25 сомони и за счет бюджета выделяется 30 дирам), что не отвечает современным требованиям.

**Школьное образование.** На территории района функционируют 32 школы, из которых 28 средние школы (от 1 до 11 классов), и 4 основные школы (с 1 до 9 классов). Общее количество учеников составляет 22767 человек, в том числе 11246 девочек, из которых 17,2% таджикоязычные, 78,3% узбекоязычные (17813 человек) и 4,5% русскоязычные. Из 938 учебных классов района в 170 классах ведется обучение на таджикском языке, в 729 – на узбекском и в 39 - на русском. Из общего количества учащихся 64% учатся в первую смену и 36% - во вторую. Причиной двухсменного обучения является нехватка учебных классов. В будущем, с учетом потребностей есть необходимость строительства 38 дополнительных классов в школах № 3; 6; 9; 15;23; 22; 30 и 19.

*Таблица 33. Количество учащихся в общеобразовательных учреждениях Спитаменского района*

Уч. год	2007-2008				2008-2009				2009-2010			
	Всего	Мальчики	девочки	% девочек	Всего чел.	мальчики	Девочки	% девочек	Всего чел.	Мальчики	девочки	% девочек
1-4 кл.	8920	4603	4317	48,4	8666	4152	4214	48,6	8684	4461	4223	48,6
5-9 кл.	11848	5976	5872	49,6	11744	5946	5798	49,3	11566	5892	5674	49,0
10-11 кл.	2472	1166	1306	52,8	2385	1091	1294	54,2	2517	1168	1349	53,6
Итого:	23240	11745	11495	49,5	22795	11489	11306	49,6	22767	11521	11246	49,4

В течение последних трех лет количество учащихся уменьшилось на 2%. Уменьшение учащихся в старших классах (9-11) наблюдается по причине перехода учащихся в профессионально-технические заведения или по причине трудовой миграции. Так, в 2009-2010 учебных годах 2440 учеников 9 класса и 1421 учеников 10 класса, в 2010-2011гг. всего 1548 учеников или 63% в 10 классе и 1264 учеников или 88% в 11 классе продолжили обучение. В эти годы 35% девушек и 37% мальчиков в 10 классе, 9% девушек и 14% мальчиков в 11 классе прекратили учёбу.

Техническое состояние существующих школ, а также их оснащение не отвечает современным требованиям. В результате длительной эксплуатации и не проведения капитального ремонта почти 30% школ находятся в неудовлетворительном состоянии, а часть зданий находятся в аварийном состоянии. К существующим проблемам инфраструктуры образования относятся: неудовлетворительная система отопления классов в зимнее время (почти 100% школ); неисправная система водоснабжения; плохие санитарные условия внутри зданий,

особенно санитарные уголки; ограниченное электроснабжение, которое мешает эффективному использованию информационных технологий (компьютер). Почти во всех школах района ощущается острая нехватка книг на государственном языке (почти все предметы для узбекских классов).

**Охватывание образованием.** Одной из нерешенных проблем является инклюзивное образование (интеграция в учреждения образования детей с ограниченными возможностями) детей до 16 лет, которых в районе зарегистрировано 336 человек.

В этот период наблюдается сокращение преподавательского состава по сравнению с предыдущим учебным годом (согласно нижеприведённой таблице).

*Таблица 34. Общее количество преподавателей в образовательных учреждениях района (чел.)*

Показатели	2007-2008	2008-2009	2009-2010
Общее число преподавателей	1709	1713	1619
- из них, женщин	1223	1227	1142
Имеющие высшее образование	1315	1320	1231
- из них, женщин	908	902	808
Неполное высшее	194	145	153
из них, женщин	172	130	132
Средне-специальное	178	192	212
- из них, женщин	121	178	183
Общее среднее	22	56	23
- из них, женщин	22	17	19
Нехватка кадров	17	14	19

Образовательные учреждения района, в большинстве случаев, нуждаются в преподавателях таджикского языка, химии, биологии, алгебры, истории, физики, иностранных языков и физкультуры. Отсутствие социально-бытовых условий, особенно в сельской местности содействует уходу опытных преподавателей. В том числе, в период 2008-2010гг. 225 преподавателей покинули образовательные учреждения района, и перешли в другие более высокооплачиваемые организации или отбыли в трудовую миграцию.

Вследствие проводимой реформы в системе образования, все школы района, начиная с 2010 года, перешли на систему подушевого финансирования. В будущем предусматривается, что этот переход благоприятствует повышению эффективности системы образования.

На основе программы компьютеризации общеобразовательных учреждений, школы района были обеспечены компьютерами. На балансе образовательных учреждений района находится 463 компьютера, 47 принтеров, 27 генераторов. На 49 учащихся приходится 1 компьютер, что меньше нормы на 29 компьютеров (норма – 1 компьютер на 20 учеников, которые изучают предмет информационных технологий). Некоторые школы имеют доступ к интернету.

В школах классные оборудования устарели и являются непригодными. Кроме того, школы района нуждаются в 1506 учебных столах, 3012 стульях, 71 классных досках, 132 книжных шкафах, 412 преподавательских столах и 313 компьютерах.

По официальной статистике на начало 2011г., в районе зарегистрировано 1085 бедных семей, что отрицательно влияет на охват учеников из бедных семей и создаёт проблемы для получения общего начального образования (родители бедных семей не всегда способны обеспечить своих детей необходимыми школьными принадлежностями и одеждой). Для предотвращения существующих проблем, на основании постановления Правительства Республики Таджикистан от 2 мая 2010 года №244 “О компенсации родителям, дети которых учатся в общеобразовательных учреждениях” 2953 учеников с 1 по 9 классы, получают материальную помощь в размере 40 сомони в год.

**Среднее специальное образование.** В районе функционирует 1 профессионально-техническое училище (ПТУ) №68. Данное училище ежегодно по разным специальностям

принимает 180 абитуриентов. До 2010 года по разным специальностям 1078 человек окончили данное профессиональное училище и сейчас работают в различных отраслях.

В ПТУ существует несколько проблем, для решения которых требуются дополнительные финансовые средства. В том числе: приобретение учебной техники, современные учебные пособия и оборудования, теплоснабжение классов в зимнее время, нехватка учебных книг, нехватка компьютеров и др. В дополнение к вышесказанному на качество образования отрицательно влияет - нехватка преподавателей с высшим образованием и недостаток книг на государственном и узбекском языке.

Таблица 35. Прогнозные показатели развития сферы образования  
Спитаменского района на 2011-2015 годы

Показатели	2011г. отчёт	2012г. оценка	Параметры видения			2015г. в % относитель- но 2011г.
			2013г.	2014г.	2015г.	
Количество детей в дошкольных учреждениях независимо от форм собственности, тыс. человек	1,23	1,25	1,26	1,27	1,28	104,0
Количество детей дошкольного возраста	21,56	22,06	22,07	22,07	22,08	102,4
Количество детей школьного возраста – всего (человек)	39,5	39,6	39,7	39,80	39,90	101,2
Число мест в дошкольных учреждениях, тыс. мест	1,2	1,25	1,26	1,27	1,28	106,6
Количество учащихся в общеобразовательных учреждениях (тыс. человек)	22,8	22,85	22,9	23,00	23,10	101,3
В дневных общеобразовательных школах	22,52	22,52	22,56	23	23	101,0
в том числе, частные						
-лицей	0,28	0,33	0,34	0,345	0,35	125,0
в том числе, частные						
- гимназии						
в том числе, частные						
В вечерних общеобразовательных учреждениях (человек)						
Количество учащихся первой смены в дневных общеобразовательных учреждениях (тыс. человек)	14,4	14,4	14,5	14,6	14,7	102,1
Количество учителей в дневных общеобразовательных учреждениях (тыс. человек)	1,46	1,42	1,43	1,45	1,47	100,7

### 2.2.3. Социальная защита населения

Сфера социального обеспечения района включает в себя систему пенсионного обеспечения, занятости населения, трудовую миграцию и оказание адресной социальной помощи уязвимым и бедным слоям населения.

**Безработица.** Одна из центральных проблем, стоящих перед районом – сокращение уровня безработицы путем создания новых рабочих мест.

Число официально неработающих в последние годы увеличилось и составляет почти 38,6 % трудоспособного населения района. В реальности же уровень безработицы в районе выше. Причина - на протяжении пяти лет не обеспечение безработного слоя населения постоянными местами работы. Основная часть трудоустроенного населения занята в сельском хозяйстве и секторе образования, а также в других бюджетных организациях (здравоохранение, социальная защита, государственное управление).

Таблица 36. Сведения об уровне безработицы в Спитаменском районе

Показатели	Годы		
	2008	2009	2010
Трудоспособное население	62878	64150	65954
Из них женщины	31142	31644	32418
Трудоспособное население без места работы	25574	26876	26126
% от трудоспособного населения	38,7	41,9	39,6
Неработающие (официально зарегистрированные)	771	1006	1028
% от трудоспособного населения	1,2	1,56	1,6

В Спитаменском районе 68,9% активно занятого населения, которое составляет 45506 человек, из этого числа 42,6% (19380 человек) заняты и 57,4% незаняты трудом. Из общего числа занятого населения района трудятся: 67,5% в сельском хозяйстве (31% женщин), 5,9% в промышленности (57,2% женщин), 14,4% в образовании (84,6% женщин), 5,1% в медицине, науке, культуре и спорте, 7,1% в других отраслях.

**Заработная плата.** В период с 2008 по 2010 гг. отмечалось увеличение размера средней заработной платы на 46,6% (или с 139,5 до 204,5 сомони), в том числе в 2010 году в промышленной отрасли (338 сом.), в здравоохранении (219 сом.), в образовании (192 сом.), в сельском хозяйстве (160 сом.) и в транспорте (162 сом) Но из-за низкого уровня заработной платы во всех сферах продолжается отток работников в предпринимательство и трудовую миграцию.

**Трудовая миграция.** Значительная часть, или 6300 человек населения района (14% экономически активного населения, из которых 7,4% - женщин), находятся в трудовой миграции. Миграция представляет важный источник доходов населения района.

Таблица 37. Миграция трудоспособного населения

Год	Трудоспособное население	Трудовые мигранты	% от трудоспособного населения
2008	62872 (31142 жен.)	3003 (268 жен.)	4,8 (0,9 % жен.)
2009	64150 (31644 жен.)	4415 (345 жен.)	6,9 (1,1 % жен.)
2010	62456 (32418 жен.)	6300 (241 жен.)	13,8 (7,4 % жен.)

Большое количество трудовых мигрантов в основном едут в Российскую Федерацию, Казахстан и Киргизию, где работают в строительстве и сельском хозяйстве.

У трудовой миграции, наряду с положительными сторонами (повышение квалификации, расширения кругозора, улучшение материального состояния и т.д.), есть и отрицательные последствия, а именно: уменьшение количества трудоспособного населения в районе, миграция высококвалифицированных специалистов, расставание с семьей и неучастие в воспитании детей, ухудшение здоровья мигрантов (многие из них проживают в миграции в плохих условиях) и т.д.

**Уязвимые категории населения.** Пенсионеры и инвалиды – одна из наиболее уязвимых категорий населения в районе. В 2010 г. количество пенсионеров в районе составило 8910 человек (47,8% жен.), количество одиноких старых людей - 525 человек, инвалидов - 1723 человек, врожденных инвалидов - 639 человек. Из общего количества пенсионеров 5,8% (или 525 человек) продолжают работать ввиду низкого уровня пенсий (в среднем размер пенсии в районе в 2010г. составляет 101 сомони).

Средства, выделяемые из бюджета на социальную защиту, в основном, направляются для выплаты пособий учащимся (из бедных семей), компенсаций и помощи для пострадавших от Чернобыльской аварии, участникам ВОВ, ветеранам труда и врожденным инвалидам.

Обеспечение социальными услугами уязвимых слоев населения – одна из проблем социальной защиты. В услугах ухода на дому нуждаются в настоящее время 18 инвалидов (группы 1,2,3), 7 больных пенсионеров и 33 ветерана ВОВ. В инвалидных колясках нуждаются 25 человек.

В будущем, для улучшения уровня оказания социальных услуг необходимо решить следующие проблемы:

- Оборудовать информационный центр для инвалидов 4 компьютерами.
- Обеспечить 25 штуками инвалидных колясок нуждающихся.
- Улучшение качества оказываемых социальных услуг и обеспечение инвалидов продуктами питания.
- Создание консервного цеха для инвалидов.
- Капитальный ремонт здания отдела соц.защиты.
- Организация обучающих курсов для безработных района.

*Таблица 38. Прогнозные показатели развития трудовых ресурсов в Спитаменском районе на 2011-2015 годы*

Показатели	2011г. отчёт	2012г. оценка	Прогнозные параметры			2015г. в % от- носительно 2011г.
			2013г.	2014г.	2015г.	
Организация новых рабочих мест из числа разных видов деятельности всего (рабочие места)	2567	2265	2270	2274	2278	88,7
в том числе:						
-новое строительство	245	45	50	55	61	24,9
-восстановление и расширение действующих предприятий	293	722	792	868	951	324,6
-восстановление мощностей неработающих предприятий	7	233	240	247	254	3628,6
-индивидуальные работы						

#### 2.2.4 Культура и досуг

В районе существуют несколько древних исторических объектов, которые привлекают гостей и туристов, в частности древние исторические памятники «Ширин», «Октеппа», «Куштегирмон», «Лангар-Ато», «Джабборкул-Ато» и «Джигдалик-Ато».

**Культурно-развлекательная инфраструктура.** В настоящее время на территории района работают 13 библиотек, 7 домов культуры, 3 клуба, 14 мечетей (7 общественных мечетей), 28 чайханы, 3 ресторана, 14 свадебных домов, 1 парк культуры и отдыха и 2 музыкальные школы.

**Спорт.** На территории района развита спортивная инфраструктура (стадион «Чашма» на 3000 мест, детско-юношеская спортивная школа, спортивный зал «Чашма» и 4 спортплощадки), но многие объекты требуют капитального ремонта. На базе существующей инфраструктуры в районе регулярно проводятся культурные и спортивные мероприятия районного, областного и республиканского значения. Так, в 2010 г. было проведено 32 спортивных мероприятий по таким видам спорта, как футбол, волейбол, бокс, шахматы, национальная борьба (гуштин), самбо, дзюдо, карате-до, спартакиада по легкой атлетике и восточным единоборствам (с участием около 1000 человек).

**Проблемы организации культуры и спорта.** Основными проблемами функционирования объектов культуры и досуга является нехватка бюджетных средств для инвестиции с целью улучшения состояния этих объектов, не обустроенная инфраструктура, низкая заработная плата в отрасли, изношенность существующих фондов, ограниченное энергоснабжение и отсутствие отопления в зимнее время, непригодность системы водоснабжения и канализации.

*Таблица 39. Показатели развития сферы культуры  
в Спитаменском районе на 2011-2015 годы*

Показатели	2011г. отчет	2012г. оценка	Параметры видения			2015г. в % от- носительно 2011г.
			2013г.	2014г.	2015г.	
Количество культурно-массовых уч-реждений (единица)	47	47	47	47	47	100
Клубы	18	18	18	18	18	100
в том числе республиканские						
Массовые библиотеки	22	22	22	22	22	100
в том числе республиканские						
Музеи	1	1	1	1	1	100
Театры	1	1	1	1	1	100
в том числе						
Музыкальные школы	2	2	2	2	2	100
Количество учеников	262	255	260	262	262	100,0
Количество кадров, (тысяч человек)	35	52	55	58	60	171,0

2.2.5 Стратегии и основные задачи в социальном секторе Спитаменского района

Таблица 40

Цель	Задача	Мероприятия Проекты	Общая сумма проекта (тыс. со- мони)	Годы					Источники финан- сирования	Индикаторы	
				2011	2012	2013	2014	2015			
<b>Здравоохранение</b>											
Улучшение качества деятельности здравоохранения	1. Ремонт и оснащение учреждений здравоохранения.	1.1. Ремонт и восстановление инфекционного, хирургического и реанимационного отделений центральной районной больницы.	1200,0	-	300	300	300	300	300	Не определен	Увеличение уровня обеспеченности учреждений здравоохранения современным медицинским оборудованием и первоначальной инфраструктурой до 2016 года на 55%.
		1.2. Обеспечение транспортом и современным техническим оборудованием учреждений здравоохранения в джамаатах Нов. Кушитегирмон, Куркат, Тагояк, Фармонкургон, Октепта.	660,0	-	-	-	300	360	Не определен		
		1.3. Ремонт систем водо и теплоснабжения центральной районной больницы.	400	-	-	100	100	200	Бюджет республики		
		1.4. Строительство нового центра здоровья в новом селе Андарсой, ж/д Нов.	500,0	-	-	-	-	500	Не определен		
		2.1. Обеспечение чистой питьевой водой центральной районную больницу.	200,0	-	-	-	100	100	Не определен		Улучшение качества питьевой воды и уменьшение уровня инфекционных заболеваний в районе до 2016 года на 65%.
		2.2. Создание обеззараживающих сооружений питьевой воды и снабжение их качественным хлором.	150,0	-	50	25	25	50	Местный бюджет		
		<b>Всего в сфере здравоохранения</b>		<b>3110</b>		<b>350</b>	<b>425</b>	<b>825</b>	<b>1510</b>		

Образование											
<p>3. Согласно современных стандартов образования создание условий для обучения учеников.</p>	3.1. Продолжение строительства дополнительного здания 640 мест сидения школы №20 джамоата села Фармонкуртон	2430,0	-	-	1215	1215	-	-	Не определен	Увеличение числа новых мест в школах района до 2016 на 70%.	
	3.2. Ремонт общеобразовательной школы №6 джамоата села Куркат	56,6	-	56,6	-	-	-	-	Местный бюджет	Уменьшение процента учеников, обучающихся во 2-ую смену. (до соли 2016 на 80%)	
	3.3. Продолжение строительства нового строительства школы, столовой и актового зала школы №31 джамоата села Куштегирмон	1542,0	-	-	542	1000	-	-	Бюджет области		
	3.4. Строительство дополнительных классов и стадиона общеобразовательной школы №29 джамоата села Куркат.	450,0	-	-	250	200	-	-	Бюджет области		
	3.5. Строительство дополнительных классов и стадиона общеобразовательной школы №3 джамоата поселка Нов.	450,0	-	-	250	-	200	-	Бюджет области	Увеличение процента снабжения школ компьютерами (1 компьютер для 20 учеников) и средств обучения до 2016 года на 80%.	
	3.6. Строительство школы в новом посёлке «Спитамен» около села Андарсой, джамоата села Нов	6000,0	-	-	2000	4000	-	-	Не определен	Увеличение процента снабжения местами в детских садах района, в отношении к числу дошкольников до 2016 года на 65%.	
	3.7. Основной ремонт здания детского сада джамоата села Куштегирмон.	173,3	-	173,3	-	-	-	-	Не определен		
	4.1. Закупка учебных оборудования для общеобразовательных школ № 4, 5, 9, 18, 22, 23, 26 (мебель, компьютер, практическое пособие и др.)	500,0	-	-	250	250	-	-	Не определен		
	<b>Всего в сфере образования</b>	<b>11601,9</b>		<b>229,9</b>	<b>1415</b>	<b>4507</b>	<b>5450</b>				
	Повышение уровня образования в сфере образования										





## 2.3. ИНФРАСТРУКТУРА

### 2.3.1. Жилищно-коммунальное хозяйство

**Питьевое водоснабжение.** Население района на 37,5% обеспечены безопасной питьевой водой. В районе с целью обеспечения, содержания, регулирования вопросов водоснабжения со стороны водопотребителей функционирует Государственное унитарное предприятие «ЖКХ», которое обслуживает только население центральной части района. Из-за нехватки необходимой техники и оборудования данное предприятие не может полностью ответить потребностям населения. Для восстановления упорядоченного обеспечения водой центральной части района нужно финансирование на сумму 16 млн. 350,0 тысяч сомони.

Населенные пункты сёл джамоатов Нов, Куркат, Октепа, Куштегирмон и Фармонкургон не имеют доступа к питьевому водоснабжению. В Спитаменском районе только 37,5% населения обеспечены чистой питьевой водой.

Таблица 41. Обеспеченность населения Спитаменского района чистой питьевой водой

Джамоаты	Население, имеющее доступ к чистой питьевой воде (чел.)	Население, не имеющее доступ к чистой питьевой воде (чел.)	% обеспеченности населения питьевой водой
Поселок Нов	11626	3720	75,8
Нов	8770	20838	29,6
Куркат	0	26820	0
Октепа	7178	10082	41,6
Тагояк	7561	7561	50,0
Куштегирмон	4793	2517	65,6
Фармонкургон	4483	2460	64,6
Всего:	44411	73998	37,5

Другой вопрос, который не находит решения в районе – это несвоевременная выплата средств со стороны потребителей (населения, предпринимателей и фермеров) за использованную воду. В рамках «Программы улучшения обеспечения населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой на период 2007-2020 гг.», которая утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан №514 от 02.12.2006, в Спитаменском районе предусмотрена и запланирована реализация мероприятий по водоснабжению в период 2011-2012 гг. за счет республиканского бюджета посредством ГУП «ЖКХ». В частности, в Спитаменском районе с учетом средств бюджета, собственных средств населения и иностранных грантов на сумму 231 млн. 836,1 тыс. сомони разработан инвестиционный проект, (в том числе поселок Нов 16 млн. 350,0 тыс. сомони, сельский джамоат Нов 39 млн. 520,0 тыс. сомони, Куштегирмон 12 млн. 478,0 тыс. сомони, Куркат 23 млн. 653,0 тыс. сомони, Октепа 16 млн. 771,0 тыс. сомони, Тагояк 123 млн. 65,0 тыс. сомони, Фармонкургон 123 млн. 65,0 тыс. сомони). После полного осуществления данных мероприятий вопрос обеспечения питьевой водой должен полностью решиться.

**Электроснабжение.** 98% домохозяйств района имеет доступ к электроэнергии. В зимний период электричество подается согласно установленному лимиту. Системой энергообеспечения в районе управляет «Предприятие электрических сетей Спитаменского района», на балансе которого находятся 117 линий электропередач и 147 трансформаторов. Финансовые возможности предприятия крайне ограничены в виду высокой задолженности потребителей за использованную электроэнергию (задолженность населения на 1 января 2011 года оставляет 2млн.735 тыс. сомони, государственного предприятия водного хозяйства - свыше 5,0 млн. сомони). Ввиду интенсивного расхода электроэнергии трансформаторы в районе часто выходят из строя, и их ремонт производится за счет населения. Для района полное электроснабжение населения является первостепенной задачей в ближайшие годы, которую можно решать, направляя усилия на строительство малых ГЭС. Район богат водными ресурсами в джамоате Тагояк, и при его эффективном использовании можно решить часть существующих проблем сектора.

**Газоснабжение.** Свыше 60% домохозяйств района подключены к системе природного газоснабжения, но подача газа прекращена в связи с ограничениями газоснабжения из соседней Республики Узбекистан. В данное время природный газ поставляется КВД «Сугдгаз» из Узбекистана только автогазозаправкам для заправки автотранспорта. Отопление домохозяйств ведется в основном твердым топливом (углем, дровами или брикетами), что отрицательно влияет на окружающую среду (загрязнение воздуха и вырубка деревьев).

### 2.3.2. Транспорт и коммуникации

**Транспорт и дороги.** В районе функционирует предприятие по содержанию автодорог, на балансе которого находятся 3 единицы дорожной строительной техники и другое необходимое оборудование, а также 183,1 км автодорог общего пользования, из которых 112 км находятся в неудовлетворительном состоянии. В районе существует 47 мостов, в которых на протяжении многих лет не проводились ремонтные работы и в итоге состояние большинства из них неудовлетворительное и опасно для движения автотранспорта. Отрасль общественного транспорта и грузоперевозок Спитаменского района функционирует посредством малых транспортных предприятий и индивидуальных предпринимателей. В районе функционируют более 200 индивидуальных предпринимателей и 2 малых транспортных предприятия «Спитамен-транссервис» и АТП №32, которыми в 2010 г. было перевезено 565,6 тыс. тонн. различных грузов народного хозяйства и 1 900 тыс. пассажиров.

Для капремонта и реконструкции мостов и автодорог района необходимо 2,4 млн. сомони. Особенно местные дороги сельского джамоата Фармонкурбан находятся в плохом состоянии и нуждаются в капитальном ремонте. Для содержания в хорошем техническом состоянии автодорог района, с учетом уровня инфляции 2010-2012 гг., требуется примерно 6-7 млн. сомони.

Таблица 42. Прогнозные показатели развития транспортного сектора в Спитаменском районе на 2013-2015 гг.

Показатели	2011г. отчет	2012г. оценка	Прогнозные показатели			2015г. в % относительно 2011г.
			2013г.	2014г.	2015г.	
Перевозка пассажиров – всего (тысяча пассажиров)	1159,9	1180,0	1210,0	1230,0	1250,0	107,8
в том числе:						
-железнодорожным транспортом						
-воздушным транспортом						
-автомобильным транспортом–всего, из них:	1159,9	1180,0	1210,0	1230,0	1250,0	107,8
-международные перевозки пассажиров						
Электрическим транспортом (троллейбусы)						
Пассажирооборот –всего (тыс. пасс.- км.)	9435,8	9625,0	9910,0	10100,0	10300,0	109,2
в том числе по всем видам транспорта:						
-железнодорожным транспортом						
-воздушным транспортом						
-автомобильным транспортом–всего, из них:	9435,8	9625,0	9910,0	10100,0	10300,0	109,2
-международный пассажинооборот						

Таблица 43. Прогнозные показатели развития дорожно-хозяйственного сектора транспортной сферы в Спитаменском районе на 2013-2015 гг.

Показатели	2011г. отчет	2012г. оценка	Параметры видения			2015г. в % относительно 2011г.
			2013г.	2014г.	2015г.	
Общая протяженность автомобильных дорог – всего (км)	183,1	183,1	183,1	210,0	210,0	114,7
в том числе: с жестким покрытием	138,9	138,9	138,9	210,0	210,0	114,7

в том числе: с полным покрытием	44,2	44,2	44,2	162,0	162,0	105,1
От общей протяженности дорог:						
Дороги общего пользования – всего (км)	183,1	183,1	183,1	210,0	210,0	114,7
в том числе: с жестким покрытием	138,9	138,9	138,9	210,0	210,0	114,7
в том числе: с полным покрытием	44,2	44,2	44,2	162,0	162,0	1105,1
Дороги необщего пользования – всего (км)						
в том числе: с жестким покрытием						
в том числе: с полным покрытием						
Дороги по своей значимости: (км)						
Республиканские	31,2	31,2	31,2	31,2	31,2	100,0
Местные	151,9	151,9	151,9	163,6	163,6	107,7

**Связь и информационное пространство.** Обслуживанием в сфере связи и информационного обеспечения в районе занимается отделение ОАО «Таджиктелеком». Данное предприятие оснащено современным оборудованием и использует оптико-волоконный кабель, что позволяет клиентам использовать интернет и электронную почту. Доступ к услугам интернета обеспечивается также двумя интернет-кафе.

Также на территории района функционируют несколько операторов сотовой связи: Билайн, Тселл, МЛТ, Вавилон, ТК мобайл и др.

В районе функционируют 2 станции трансляции телевизионных передач в джамоатах Тагояк и Куштегирмон, которые обслуживают население программами Первого канала, Сафина, Бахористон, Чохоннамо, ТВ-Азия и ТВ-Сугд. В районе печатается районная газета «Халк сузи».

2.3.3. Стратегия и основные задачи сектора инфраструктуры Спитаменского района

Таблица 44

Цель	Задачи	Мероприятия/ Проекты	Общая сумма проекта (тыс. со- мони)	Годы					Источник фи- нансирования	Индикаторы раз- вития	
				2011	2012	2013	2014	2015			
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство. Водоснабжение</b>											
Улучшить качество жилищно-коммунальных услуг в районе	Улучшение доступа населения к безопасному питьевому водоснабжению	1.1. Строительство системы водоснабжения в селе Куркат, джамоата Куркат.	225,0	-	56,2	56,2	56,2	56,2	56,2	Иностранные инвестиции	Кол-во домохозяйств, обеспеченных доступом к чистой питьевой воде (как мин 60% к 2016 г.)  Объем введенных в эксплуатацию новых площадей жилья до 2016 года увеличивается до 50%.
		1.2. Ремонт и восстановление колодцев и линий водоснабжения центральной части района в рамках «Программы улучшения обеспечения населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой на период 2007-2020»	1134,9	-	-	1000	134,9	-	Республиканский бюджет		
		1.3. Ремонт и реконструкция сетей водоснабжения села Шавкат, джамоата Тагояк	172,2	-	-	172,2	-	-	Предприниматели и внутренние средства		
		1.4. Ремонт и реконструкция сетей водоснабжения улицы Ленина джамоата посёлка Нов	52,5	-	52,5	-	-	-	Местный бюджет		
		1.5. Ремонт и восстановление сетей водоснабжения села Оқтепа джамоата Оқтепа	135,0	-	135	-	-	-	Предприниматели		

<b>В рамках «Республиканской Программы улучшения обеспечения населения РТ на 2007-2020 гг.» (По- становление ПРТ №514 от 14 апреля 2007</b>									
1.6. Реконструкция и восстановление колодцев и линий водоснабжения джамоата Нов	39520	-	-	10000	15000	14520	Не определен		
1.7. Реконструкция и восстановление колодцев и линий водоснабжения джамоата посёлка Нов.	16350	-	-	5000	5000	6350	Республиканский бюджет		
1.8. Реконструкция и восстановление колодцев и линий водоснабжения джамоата Куркат.	23653	-	5000	80000	9000	6653	Республиканский бюджет		
1.9. Реконструкция и восстановление колодцев и линий водоснабжения джамоата Октепта.	16771	-	-	5000	5000	6771	Республиканский бюджет		
1.10. Реконструкция и восстановление колодцев и линий водоснабжения джамоата . Тагояк.	12365	-	-	3000	4000	5365	Республиканский бюджет		
1.11. Реконструкция и восстановление колодцев и линий водоснабжения джамоата Куштегирмон.	12478	-	-	3478	4000	5000	Областной бюджет		
1.12. Реконструкция и восстановление колодцев и линий водоснабжения джамоата Фармонкургон.	12365	-	365	2000	4000	6000	Не определен		
<b>Итого в секторе ЖКХ, в том числе водоснабжение</b>	<b>135221,6</b>	<b>-</b>	<b>5608,7</b>	<b>109706,4</b>	<b>46191,1</b>	<b>50715,2</b>			

Электроснабжение										
2. Улучшение состояния энергоснабжения населения района	2.1. Ремонт и реконструкция трансформаторных подстанций и сетей энергоснабжения района.	1500,0	-	-	500	500	500	500	Местный бюджет	Процент населения, имеющего доступ к качественным коммунальным услугам до 2016 года увеличивается до 25%. Общая протяженность дорог улучшения качества до 2015 года увеличивается до 55%. Процент дорог в удовлетворительном состоянии увеличивается до 2015 года до 55%.
	2.2. Строительство и реконструкция сетей электроснабжения в джамоатах района	1400,0	-	400	500	500	500	500	Местный бюджет	
	Итого в секторе электроснабжения	2900	-	400	500	1000	1000	1000		
<b>Транспорт и дороги</b>										
3. Улучшение качества оказания услуг населению в сфере транспорта и коммуникаций	3.1. Реконструкция моста Ширинсой в автодороге Худжанд-Зафарабод.	6000	-	-	2500	2000	1500	1500	Не определен	
	3.2. Ремонт местной дороги села Куй – бузгай, джамоата Тагояк	93,6	-	93,6	-	-	-	-	Местный бюджет	
	3.3. Асфальтирование дорог уллицы Лисисина поселка . Нов	187,3	-	-	187,3	-	-	-	Местный бюджет	
	3.4. Асфальтирование 4 км а/д Куштегирмон-Платина.	2631	-	-	1700	931	-	-	Не определен	
	3.5. Строительство защитного сооружения в джамоате Куркат.	266,9	-	-	-	133,4	133,4	133,4	Не определен	
	Итого в секторе транспорт и дороги	9178,8	-	93,6	4387,3	3064,4	1633,4	1633,4		
	Всего в отраслях инфраструктуры, в том числе	147300,4	-	6102,3	114593,7	50255,5	53348,6	53348,6		
	Местный бюджет	3233,4	-	546,1	687,3	1000	1000	1000		
	Областной бюджет	12478	-	-	3478	4000	5000	5000		
	Республиканский бюджет	70273,9	-	5000	94000	23134,9	25139	25139		
Иностранные инвестиции	225,0	-	56,2	56,2	56,2	56,2	56,2			
Средства предприятий и населения	307,2	-	135	172,2	-	-	-			
Потребность в средствах	60782,9	-	365	16200	22064,4	22153,4	22153,4			

## 2.4. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (ЭКОЛОГИЯ)

В Спитаменском районе из-за недостаточности транспортировки и отсутствия переработки твердых бытовых отходов (ТБО) и нехватка необходимого бытового оборудования для сбора мусора является серьезной проблемой. В районе организован один участок для сбора мусора на площади 1га, которого явно недостаточно.

Для полигона для утилизации мусора района, с учетом санитарно-эпидемиологических требований, необходимо выделение более широкой территории. Для этого необходимо дополнительное финансирование, чего, к сожалению, нет в местном бюджете. На территории большинства джамоатов полигоны отсутствуют. Официальные статистические показатели снижения объема ТБО в районе в период 2006-10г.г. указывают на то, что в районе растет количество несанкционированных мусоросвалок. Информация о количестве и объеме отходов учреждений района практически не собирается.

Таблица 45. Сведения об объеме ТБО на территории Спитаменского района

№	Район	2006				2010			
		Всего ТБО, тонна	В том числе			Всего ТБО, тонна	В том числе		
			Благоустройство	Население	Организации		Благоустройство	Население	Организации
1	Спитамен	8687	5149	3108	430	5709	1920	3403	386

На территории рек «Ок-су», «Исфанасой», «Карангульсой», «Ширинсой» и река Сир необходимо проведение соответствующих экологических мероприятий таких как – очистка от инородных отходов и мусора, посадка зеленых насаждений и деревьев, берегоукрепительные работы и др. Из 17 насосных станций, которые подают воду из реки Сир для орошения земель района, ни одна не имеет оборудования по защите рыбного фонда. Ситуация обеспеченности поливной водой в джамоатах Куркат и Нов вызывает особую обеспокоенность. Ежегодный доход от 1 га в хозяйствах этих джамоатов составляет от 1500 до 2500 сомони ввиду нехватки поливной воды.

Общая длина каналов района достигает 79 км. В районе имеется 78 поливных скважин, 55 из которых должны использовать для орошения земель, в рабочем состоянии из них находятся только 12 скважин. На балансе района имеются 66 питьевых скважин, из которых функционируют только 46 скважин.

В районе имеется 2 очистительных сооружения - одно, частично функционирующее и обслуживающее основной объем подключенных учреждений и предприятий района (принадлежащий предприятию Новселмаш), и одно уже 15 лет неработающее и требующее существенных затрат на восстановление (принадлежащее УВК (управление водоканализации) района).

Таблица 46. Коллекторно-очистительные сооружения (КОС) и водоснабжение

№	Очистительные сооружения	Район	Суточная эффективность М <sup>3</sup> /сутки	Реальная эффективность м <sup>3</sup> /сутки	Метод очистки	Место выбросов, очищенной водой	Последний год модернизации	Состав очистки	Наличие лицензии
1	КОС Агротехснаб-Нов	Спитамен	310	-	биологический	Оксусой	-	био-фильтр	
2	КОС «ХМК»	Спитамен	400	Не работает	биологический	Оксусой	-	био-фильтр	

В районе кроме ОАО «Гулистон» и ДХ «А. Сатторов» другие хозяйства не имеют агрохимическую карту земли. По причине не проведения очистки мелиоративных сооружений 592 гектар земель пришли в негодность. В районе существует 144 га лесных массивов, из ко-

торых 37 га является государственными, а остальные 107 га являются внутривладельческими. По причине массовой вырубке леса не успевают восстанавливаться и выполнять природоохранную функцию. Для восстановления 1-га защитных деревьев необходимо 1300 саженцев. Для посева, уравнивания рельефа земель и проведения агротехнических и экологических работ требуется привлечение дополнительных финансов из бюджета района и за счет самих хозяйств, у которых, к сожалению таких средств не имеется. Для предотвращения эрозии земель требуется защита деревьев, в противном случае урожайность этих земель снижается. Кроме того, в приграничных территориях района за счет выбросов вредных веществ в атмосферу со стороны предприятий по выпуску цемента и переработки металлов города Бекабада Республики Узбекистан наблюдается отрицательное влияние на окружающую среду.

*Таблица 47. Сведения об объёме выбросов отходов в атмосферу в Спитаменском районе (тн/год)*

	Выброс отходов в атмосферу, тн/год							
	2010 год							
	Всего, тонн	Твёрдые отходы	SO <sub>2</sub>	CO	NO <sub>2</sub>	Углеводородные	ЛОС	Другие газы
Спитамен	190,12	163,299	3,364	14,12	1,719	3,086	0	4,529

На основе анализов выяснилось, что в районе появилось много бродячих собак и кошек. В тоже время в джамоате Тагояк увеличилось количество комаров, которое стало причиной увеличения количества больных лихорадкой и малярией.

Следует отметить, что население района имеют недостаточную информацию о состоянии экологии. Организация мероприятий с предоставлением сведений об экологии является частичным решением проблемы охраны окружающей среды.

### 2.4.1. Стратегия и задачи сектора охраны окружающей среды Спитаменского района

Таблица 48

Цели	Задача	Проект мероприятий	Общая сумма проекта (тыс. сомовни)	Годы					Источники финансирования	Ожидаемые результаты
				2011	2012	2013	2014	2015		
Улучшение настоящего состояния окружающей среды и обеспечение эффективного использования природных ресурсов в соответствии с экономическим развитием Спитаменского района	1. Построение в центре поселка Нов и поставить в обход восстановленные очистительных коллекторов	1.2. Восстановление водочистительных сооружений, отремонтировать канализационную систему в джамате поселка Нов.	1927,3	-	500	500	500	927,3	Не определен	Рост численности населения обеспеченное чистой питьевой водой до 2016 года на 60%. До 2016 года на 50% повышение уровня услуг по предупреждению загрязнения источников воды. До 2016 года на 40% увеличение специальных площадей выброса мусора на территории района
		1.3. Восстановление ремонтных работ систем канализации ЖСК «КМС и К» - район она	1307,7	-	307,7	500	500	-	Не определен	До 2016 года на 30% увеличение земельных площадей биологическими методами.
		1.4. В джамате поселка Нов провести работы по обеззараживанию мусора.	232,8	-	32,8	200	-	-	Бюджет области	До 2016 года на 50% уменьшить площадь плохосаемых земель.
		2.1. Проведение мероприятий по очищению и восстановлению коллекторов, восстановление не меньше 20 вертикальных скважин среди хозяйств на территории джаматов района	500,0	-	200	200	100	100	Иностраные инвестиции	Повысить урожайность сельхозпродуктов до 2016 года на 50%. До 2016 года на 50% провести очистительную работу всех коллекторов района.
		2.2. Создание предприятий по переработке ТБО	500,0	-	200	-	300	-	Инвестиции местных предприятий	
		Всего в секторе экологии и ЧС, из числа.	4467,8	-	340,5	1600	1400	1027,3		
		Бюджет местный	-	-	-	-	-	-		
		Бюджет области	232,8	32,8	200	-	-	-		
		Бюджет республики	-	-	-	-	-	-		
		Иностранные инвестиции	500,0	-	200	200	100	100		
		Финансы предприятий, д/х и населения	500,0	-	200	200	300	-		
		Потребность в финансах	3235	307,7	1000	1000	1000	927,3		

## **2.5. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССА РАЗВИТИЯ**

### **2.5.1. Внутренние ресурсы района**

*Организационные и человеческие ресурсы района.* Управляющим органом района является местный исполнительный орган государственной власти района.

Высшим представительным органом Спитаменского района является Сессия народных депутатов района, который состоит из 40 депутатов. (из них 5 женщин). В составе Сессия народных депутатов района функционируют 6 постоянных комиссий: комиссия по правам и законности; комиссия по бюджету и экономике, по аграрной политике, охране природы, продуктов питания, труда и услуг населению; по социальной защите, науке, образованию, здравоохранения, культуре и молодежной и гендерной политике, семьи; по строительству, промышленности, транспорту и коммуникации, коммунальному хозяйству и дорог; по работе с подростками. Комиссии функционируют на постоянной основе.

Диаграмма 11. Организационный состав исполнительного органа Спитаменского района



Ответственным за разработку и реализацию ППР является Заместитель Председателя района, куратор отдела экономики и торговли. Он же руководитель рабочей Группы. В функциональные обязанности отдела экономики и торговли Спитаменского района входят техническая поддержка рабочей группы и её инициативных подгрупп, повышение уровня их деятельности в решении задач планирования, путей и контроля сбора, анализа и интеграции сведений, стратегических отраслевых экспертиз, местных отраслевых документов, тесное сотрудничество с Министерством экономического развития и торговли и управлением эконо-

мики и торговли области, техническая помощь группам М и А, подготовка постоянных отчетов по итогам мониторинга. Основными проблемами МИОГВ в реализации ПРР и предоставлении качественных услуг населению являются:

- Низкое качество статистических данных (особенно на уровне джамоатов) и единой базы стат.данных о социально-экономическом развитии, устаревшие методы сбора информации и способов отчётности, недостаточность некоторых основных показателей (например, о налогообложении отраслей).
- Низкий уровень обеспеченности компьютерной техникой и необходимым оборудованием, антивирусных программ.
- Низкий уровень подключения к сети интернета и единой электронной системе для упрощения поиска документов и распространения единой базы сведений.
- Неудовлетворительное состояние административного здания МИОГВ района и джамоатов.
- Отсутствие в районе единой электронной бухгалтерской базы на уровне МИОГВ района и джамоатов.
- Низкий уровень квалификационных знаний государственных работников по использованию компьютерных технологий и оборудований.
- Низкий уровень заработной платы работников и отсутствие интересов.

Стоит отметить, что МИОГВ имеет необходимую практику по работе с гражданами. Несмотря на это наблюдается малый интерес со стороны негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей. Это происходит из-за низкого потенциала работников МИОГВ и низкого уровня организации общественных и частных секторов.

***Привлечение дополнительных средств финансирования.*** Со стороны разных министерств и ведомств РТ в районе поддерживаются реализации нескольких программ:

- Во исполнении Постановления Правительства Республики Таджикистан от 27 августа 2008г. за №436 «Государственная Программа строительства, ремонта и восстановления школ на 2008-2015гг.», за счёт областного и регионального бюджета, а также предусмотрено на период 2009-2013гг. ремонт основных 18 школ района, строительство дополнительных классов в двух школах и завершение строительства незаконченных объектов 2 школ.
- В рамках деятельности отдела по работе с женщинами и семьёй МИОГВ Спитаменского района и во исполнении государственной Программы «Выбор, воспитание и расстановка руководящих кадров из числа способных женщин на 2007-2013гг», запланированы ряд мероприятий на период 2009-2013гг. В рамках данной программы по Президентской Квоте способные девушки имеют возможность поступления и обучения в высшие учебные заведения республики, а также организовываются учебные курсы по подготовке руководящих кадров из числа женщин. С начала реализации программы 5 женщин окончили такие учебные курсы.

***Финансирование программы.*** Исполнение и реализация данной программы требует определенных ресурсов. Основными источниками финансирования данной Программы является республиканский бюджет, областной бюджет, местный бюджет, внешняя помощь, иностранные инвестиции и финансовое вложение со стороны бизнесменов страны.

Для реализации Программы названные источники финансирования используют все предназначенные ресурсы. Финансирование Программы исходит из плана макроэкономического развития района. Согласно этого плана экономику района в 2011-2015гг. ждёт развитие и годовой объём внутренней производимой продукции увеличится не менее на 6-7%, а в 2015году - на 9%. Все мероприятия запланировано в Программе развития района и нуждаются в приобретении денежных средств.

Анализ местного бюджета показывает, насколько он имеет возможности финансирования Программы.

Таблица 49. Анализ доходной части местного бюджета Спитаменского района в 2008-2010 гг. (тысяч сомони)

Виды налогов (все виды налогов существующих в районе)	2008						2009						2010					
	Всего доходов			Местный бюджет			Всего доходов			Местный бюджет			Всего доходов			Местный бюджет		
	План	Выполне- ние	% выплата (% отчисленая)	План	Выполне- ние	% выполне- ния	План	Выполне- ние	% выплата (% отчисленая)	План	Выполне- ние	% выполне- ния	План	Выполне- ние	% выплата (% отчисленая)	План	Выполне- ние	% выполне- ния
1. Подоходный налог от физ.лиц	1348	1349,2	100,1	1348	1349,2	100,1	1822,9	1944,2	106,7	1822,9	1944,2	106,7	1744,9	1921	110,1	1744,9	1921	110,1
2. Подоходный налог с юр.лиц	478	408,1	85,4	478	408,1	85,4	701,9	706,6	100,7	701,9	706,6	100,7	887,6	979,4	110,3	887,6	979,4	110,3
3. НДС	823,2	1308,5	159,0	378,7	602	159,0	1180,7	908	76,9	826,5	662,6	80,2	1177	979,2	50,8	1177	597,3	50,7
4. Акцизы		5,8			3,8			23,8			23,8			97,8			97,8	
5. Земельный налог	276	289,3	104,8	276	289,3	104,8	290,1	295,9	102,0	290,1	295,9	102,0	339,3	366	107,9	339,3	366	107,9
6. Налог с непро- пользователей	12	13,1	109,2	12	13,1	109,2	27,4	30,9	112,8	27,4	30,9	112,8	28	35,3	126,1	28	35,3	126,1
7. Налог с пользо- вателей авто-дорог	466	511,2	109,7	466	511,2	109,7	411,4	374,2	91,0	325	289,6	89,1	711,4	1003,2	141,0	569,1	803,6	141,2
8. Налог по упро- щенной системе	185,1	138,2	74,7	185,1	138,2	74,7	218,6	319,8	146,3	218,6	319,8	146,3	560	643,9	115,0	560	643,9	115,0
9. Единый налог	1476,1	1249,8	84,7	1476,1	1249,8	84,7	2424	2348,1	96,9	2424	2348,1	96,9	1680,5	1911,4	113,7	1680,5	1911,4	113,7
10. Гос. пошлина	455,7	363,6	79,8	455,7	363,6	79,8	373,2	382,1	102,4	373,2	382,1	102,4	601,2	619,7	103,1	601,2	619,7	103,1
11. Налог с рознич- ной продажи	750,1	772,9	103,0	750,1	772,9	103,0	648	764,3	117,9	648	764,2	117,9	1032,3	1141	110,5	1032,3	1141	110,5
12. Миним. налог с дохода предприя- тий	649,9	598,9	92,2	649,9	598,9	92,2	573,7	621,8	108,4	573,7	621,8	108,4	993,7	1021,4	102,8	993,7	1021,4	102,8
13. Налог с недви- жи-мости	682,6	695,4	101,9	682,6	695,4	101,9	796,5	824,8	103,6	796,5	824,8	103,6	907,6	923,3	101,7	907,6	923,3	101,7
14. Налог с вла- дельцев автотранс- порта	377,7	331,7	87,8	377,7	331,7	87,8	475,3	476,8	100,3	475,3	476,8	100,3	680,4	682,2	100,3	680,4	682,2	100,3
15. Плата за патент	480,3	473,9	98,7	480,3	473,9	98,7	844,7	914,2	108,2	844,7	914,2	108,2	884,7	989,7	111,9	884,7	989,7	111,9
16. Другие местные обязательные пла- тежи	249,5	209	83,8	249,5	209	83,8	660,8	587,4	88,9	660,8	587,4	88,9	848	878	103,5	848	878	103,5
Всего:	8710,2	8718,6	100,1	8265,7	8010,1	96,9	11449,2	11522,9	100,6	11008,6	11192,8	101,7	13828,6	14192,5	102,6	12934,3	13611	105,2

Общий доход бюджета района основывается на 16 видах налога. Доход бюджета района с каждым годом увеличивается (см. таблицу анализов). Анализы показывают, что в среднем прибыль в доходную часть бюджета получена за счёт подоходного налога от физических лиц 13,5%, от единого налога 13,5%, от налога с розничной продажи 8,0% и от налога дополнительной стоимости 6,9%. Эти налоги составляют 41,9% дохода местного бюджета. По выполнении плана, в 2010-ом году в государственный бюджет прибыло 14 млн. 192,5 тысяч сомони, что относительно плана составляет 102,6%, или всего от плана больше на 2,6% или по абсолютному расчёту на 405,8 тысяч сомони.

Таблица 50. Анализ расходной части местного бюджета Спитаменского района в 2008-2009-2010 гг. (тысяч сомони)

Наименование расхода	2008 год			2009 год			2010 год			% выполнения	
	План	Выполнение	% выполнения	План	Выполнение	% выполнения	План	Выполнение	% выполнения	2010 сравни-	2010 сравни-
										тельно к 2008	тельно к 2009
1. Заработная плата и доля работодателей											
1.1.1. Заработная плата	5788994	5696308	98,4	7956281	7872283	98,9	8563717	8669325	101,2	2,83	2,3
1.2. Выделенные средства работодателям	1454142	1136772	78,2	2041719	1996508	97,8	2210172	2232376	101,0	22,83	3,2
1.2.3. Государственное страхование											
2.1. Закупка товаров и услуг											
2.1.1. Расходы на производство, закупка учебников и наглядных пособий	22206	13307	59,9	14942	13635	91,3	39238	36530	93,1	33,17	1,8
2.1.2. Расходы на производство и обслуживание	29674	21404	72,1	18389	16775	91,2	46565	45690	98,1	25,99	6,9
2.1.3. Командировочные расходы	26590	34855	131,1	19157	18407	96,1	47397	86085	181,6	50,54	85,5
2.1.4. Мягкое оборудование и одежда	4089	4774	116,8	4670	3456	74,0	30390	39770	130,9	14,11	56,9
2.1.6. Закупка продовольственных товаров	71454	85267	119,3	80806	80600	99,7	123331	127178	103,1	-16,21	3,4
2.1.7. Гсм	21812	23654	108,4	12982	12933	99,6	12047	16615	137,9	29,47	38,3
2.1.8. Расходы на аренду	1650	2027	122,8	1674	1504	89,8	5800	25649	442,2	319,38	352,4
2.1.9. Закупка лекарств и др. медикаментов	103806	99230	95,6	111472	110107	98,8	183910	182668	99,3	3,73	0,5
2.1.10. Затраты на услуги специалистов за выполненную работу	39856	110487	277,2	189274	188896	99,8	261179	262814	100,6	-176,59	0,8
2.1.11.	1840			2000	1842	92,1	629	656	104,3		12,2
2.1.12. Представительские расходы	21096	37504	177,8	45793	45786	100,0	25584	68906	269,3	91,55	169,3
2.1.17. Товары и услуги, не входящие в другие группы	15569	8385	53,9	3281	201	6,1	25343	28618	112,9	59,07	106,8
2.2. Выплаты коммунальной службы											
2.2.1. Электроэнергия	55511	52063	93,8	63638	61629	96,8	158321	156292	98,7	4,93	1,9
2.2.2. Газ	14254	10000	70,2	20843	20341	97,6	7065	7007	99,2	29,02	1,6
2.2.3. Тепло	24277	98887	407,3	26306	109903	417,8	175015	177078	101,2	-306,15	-316,6
2.2.4. Вывоз мусора	1040	421	40,5	1477	833	56,4	5540	5649	102,0	61,49	45,6
2.2.5. Вода	56791	54283	95,6	98008	96976	98,9	193690	192706	99,5	3,91	0,5



Большая часть расходов регионального бюджета направлена на два социальных сектора: на образование - 71,2% и на здравоохранение - 16,9%. Расходы на образование и здравоохранение занимают самую большую часть расходов местного бюджета, этим объясняется экономический характер бюджета.

В 2010-ом году расходы были отчислены 64,6% для начисления заработной платы и 16,5% для государственного страхования, для других мероприятий всего 18,9%. Несмотря на то, что для развития района, предупреждения чрезвычайных ситуаций и другие расходы в местном бюджете не предвиделись, для их решения из перевыполненной части местных бюджетных доходов были выделены средства. Выполнение всех мероприятий, запланированных Программой развития района могут быть за счет излишней части доходов местного бюджета, ресурсных фондов Председателя района и других источников финансирования.

Согласно данной Программы развития, сельское хозяйство является основной отраслью, но как видно из анализа на долю этой отрасли год за годом приходится меньшее финансирование из бюджета района.

Основными источниками Программы развития являются частично местный бюджет, республиканский бюджет, инвестиции международных организаций, отечественных предпринимателей, граждан и другой внешней помощью.

### **2.5.2. Внешние ресурсы**

Для реализации данной Программы, Местный исполнительный орган Государственной власти (МИОГВ) привлечет дополнительные внутренние и внешние инвестиции.

На протяжении последних лет в районе реализуются следующие проекты, которые поддерживаются со стороны международных организаций:

- «Основное и общественное здоровье» на сумму 1972 тысяч долларов США, финансируемая Всемирным Банком.
- «Реформы в сфере образования» на сумму 2111 тысяч долларов США, финансируемая Всемирным банком.
- «Восстановление ирригационных форм» на сумму 4124 тысяч долларов США посредством финансирования Азиатским Банком Развития.

В Спитаменском районе реализуются следующие проекты, финансируемые Корпусом Милосердия:

- «Восстановление ирригационных скважин джамоата Кумкургон» на сумму 154 тысяч сомони.
- «Восстановление упорядоченного обеспечения питьевой водой джамоата Нов» на сумму 124 тысяч сомони.
- «Восстановление ирригационных скважин джамоата Чаркурган» на сумму 97,2 тысяч сомони.

Реализуются следующие проекты, финансируемые международной организацией АКТЕД:

- «Работы по укреплению берега, защите ирригационных каналов и приусадебных территорий района» на сумму 23,7 тысяч сомони.
- «Строительство бетонных переходов в центре района» на сумму 19,2 тысяч сомони.
- «Работы по укреплению берега в джамоате Октеппа» на сумму 29,8 тысяч сомони.

2.5.3. Стратегии и задачи по улучшению ресурсного обеспечения

Таблица 51

Цели	Задачи	Мероприятия	Стоимость	Годы					Источники финансирования	Индикаторы	
				2011	2012	2013	2014	2015			
Повышение уровня ресурсного потенциала района с целью руководства устойчивого развития	Улучшение условий деятельности специалистов центрального аппарата района и джамоата	Проведение ремонта административного здания МИОГВ	285				150	135	Местный бюджет	%работников МИОГВ и руководящего аппарата джамоатов компьютерной техникой и необходимым оборудованием (85% до 2016г. )	
		Закупка компьютерной техники для управления и отделов МИОГВ	75	15	15	15	15	15	Местный бюджет		
		Обеспечение работников аппарата МИОГВ интернетом	50	10	10	10	10	10	Местный бюджет		
		Ежегодно предоставлять 2 молодым специалистам МИОГВ земельный участок	40	8	8	8	8	8	Местный бюджет	Количество джамоатов подключенных к сети ИНТЕРНЕТ (100% до 2016г)	
		Обеспечение работников джамоатов района интернетом (закупка модемов)	20	4	4	4	4	4	Местный бюджет	Количество джамоатов с единой электронной базой статистических данных (100% до 2016г)	
		Организация для работников МИОГВ учебных компьютерных курсов по использованию программ Windows, Word, Excel	35	7	7	7	7	7	Местный бюджет		
		Составление единой статистической базы данных района и подготовка законов и актов для работников МИОГВ	55	11	11	11	11	11	Местный бюджет	Количество работников обученных на учебных компьютерных курсах	
		Сотрудничество с необходимыми сторонами	5	1	1	1	1	1			
		Проведение семинара по теме «Подготовка инвестиционных проектов» на основе условий доноров и их обсуждение	10	2	2	2	2	2			Объем привлеченных иностранных инвестиций для реализации ПРР
		Подготовка базы данных о донорах, уточнение сферы их деятельности, превосходство и стратегия доноров.	5	1	1	1	1	1			Количество реализованных мероприятий, за счет привлеченных иностранных инвестиций
Организация и обучение «фандрайзингу» с целью привлечения дополнительных финансов.	5	1	1	1	1	1					
Всего:			585	60	60	60	210	195			

## Финансовое обеспечение ПРР

Для решения проблем всей отрасли народного хозяйства в рамках ПРР необходимо 225416,3 тысяч сомони.

Таблица 52. Общая стоимость ПР Спитаменского района в разрезе отраслей на 2011-2015гг.

Отрасли	Всего, (тысяч со- мони)	2011	2012	2013	2014	2015
Экономический блок	50289,9	16170	3780	7060	11995	11184,9
• Сельское хозяйство	5920	20	320	1030	2070	2380
• Промышленность	23500	7500	1400	5300	4500	4800
• МСП	20869,9	8650	2060	730	5425	4004,9
Социальный блок	22773,2	-	1091,4	2719,8	7702	11460
• Образование	11601,9	-	229,9	1415	4507	5450
• Здравоохранение	3110	-	350	425	825	1510
• Соцзащита	580,5	-	90,5	170	170	150
• Культура, досуг, спорт	7480,8	-	421	709,8	2200	4350
Инфраструктура	147300,4	-	6102,3	114593,7	50255,5	53348,6
• ЖКХ и водоснабжение	135221,6	-	5608,7	109706,4	46191,1	50715,2
• Энергоснабжение	2900	-	400	500	1000	1000
• Транспорт и дороги	9178,8	-	93,6	4387,3	3064,4	1633,4
Безопасность окружающей среды и ЧС	4467,8	-	340,5	1600	1400	1027,3
Управленческий блок	585	60	60	60	210	195
Всего стоимость ПРР:	225416,3	16230	11374,2	126033,5	71562,5	77215,8

Таблица 53. Группирование стоимости ПР по источникам финансирования

Источники	Всего, (тысяч сом.)	% из обще- го бюдже- та	2011	2012	2013	2014	2015
Местный бюджет	4746	2,1%	60	933,7	872,3	1335	1545
Областной бюджет	22642,6	10,04%	-	32,8	4367,8	7542	10700
Республиканский бюджет	71173,9	31,57%	20	5100	94200	23334,9	25419
Иностранные инвесторы	1915	0,84%	-	76,2	476,2	556,2	706,2
Средства предпринимателей, д/х и населения	42007,1	18,63%	16150	3515	5832,2	9120	7389,9
Потребность в средствах	82931,7	36,79%	-	1716,5	20285	29674,4	31455,7
Всего:	225416,3	100%	16230	11374,2	126033,5	71562,5	77215,8

Анализ показывает, что из общего объема финансирования Программы развития Спитаменского района 36,79% мероприятий, намеченных в рамках ПРР, не имеют источников финансирования. Эта причина может помешать реализации стратегических целей.

**Трудности мобилизации ресурсов.** Стоит отметить, что в данном пункте в обеспечении финансирования проектов и мероприятий, которые не имеют источников финансирования, согласно условиям доноров, неправительственные организации местности не имеют возможности разработки инвестиционных проектов и организации фандрайзингов. А также следующие причины; несуществующие долгосрочные льготные кредиты, низкий уровень образования и осведомленности о донорах и их стратегической деятельности, несоответствие инвестиционной сферы, несоответствие уровня налогообложения, теневая экономика и коррупция, имеют отрицательное действие.

## 3. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

### 3.1. Система мониторинга и оценки

Одним из важных компонентов системы управления, которая предназначена для реализации Программы развития Спитаменского района на 2011-2015 годы, является система мониторинга и оценки (далее СМиО). Она предназначена для наблюдения хода реализации проектов и анализа полученных результатов Программы, выявления положительной практики и существующих проблем в процессе её реализации.

Группа МиО формируется решением Председателя района и состоит из 7-9 человек (отраслевые специалисты, сотрудники аппарата). Группой руководит один из заместителей председателя района.

Согласно данному решению, ответственным за проведение МиО Программы социально-экономического развития Спитаменского района на 2011-2015 годы назначается заведующий отделом экономики и торговли исполнительного органа государственной власти Спитаменского района. Также, согласно этому решению копия квартального отчёта (за три месяца) всех проектов, вошедших в ПРР, предоставляются для отчёта.

Необходимо постоянно повышать потенциал, навыки и знания членов группы МиО.

### 3.2. Структура системы МиО ПРР

Для осуществления мониторинга ПРР необходимо учитывать следующие факторы:

- насколько мы достигаем целей Программы;
- как осуществляются проекты в рамках Программы.

Другими словами, необходимо проводить мониторинг результатов программы (здесь речь идет о результатах Программы в целом, а не отдельных проектов) и мониторинг хода реализации проектов.

Соответственно система мониторинга должна включать два компонента.

*Мониторинг результатов программы* проводится методом измерения значений индикаторов. Соответственно, о достижениях целей программы можно судить по тому, насколько достигнуты цели показателей. Все индикаторы находятся в электронной базе статистических данных отдела экономики и торговли Спитаменского района. Мониторинг результатов проводится ежегодно.

*Мониторинг выполнения проектов* в рамках Программы проводится посредством следующих параметров: мониторинг статуса проекта и его соответствие с Программой. Электронная таблица выполняется в формате Excel, которая должна корректироваться каждые три месяца (квартал) – синхронно с отчетностью проектов.

Так как уровень разработки проектов, утвержденных в Программе социально-экономического развития Спитаменского района на 2011-2015 годы разнообразен, данный факт принят во внимание в ходе разработки системы мониторинга. Действительно, проекты Программы могут иметь 5 статусов. Проект может быть совсем не разработан и находится на стадии разработки, но в Программе отражается его название. Существуют полностью разработанные проекты, но из-за отсутствия финансирования или других причин, их реализация все еще не началась. Также существуют проекты, находящиеся на стадии реализации и реализованные проекты. Соответственно, человек, который заполняет таблицу мониторинга, должен вставлять цифры от 1 до 5 с учетом реального статуса проекта.

Мониторинг выполнения проектов подразделяет их по 4 категориям – «соответствует», «имеет несоответствие», «имеет значительное несоответствие», «проект не реализуется».

При необходимости, в конце каждого года проводится оценка осуществленных мероприятий и проектов в одной из сфер Программы, с учетом существующих ресурсов и информационных требований. Оценка проводится независимыми экспертами, которые являются специалистами данной сферы и знают ее ситуацию.

*Таблица №54. Правила заполнения таблицы мониторинга проектов Программы социально-экономического развития Спитаменского района на 2011-2015 годы*

Статус проекта (цифры от 1 до 5)	Выполнение проекта (буквенно-цветовые отметки): а - зеленый,      в - красный, б - синий,      г – серый
1) Не разработан. 2) На стадии разработки. 3) Разработан. 4) Реализуется. 5) Реализован.	(а) Соответствует Программе или имеет незначительные отклонения от Программы (б) Имеет видимые отклонения от Программы (в) Имеет значительное отклонение от Программы (г) Проект не реализовывается.

**Разработчики стратегической Программы  
социально-экономического развития района**

1. Хамидов С. Начальник отдела развития регионов, Министерства экономического развития и торговли РТ
2. Курбонходжаев Ю. Старший консультант по местному управлению ПРООН
3. Олимов М. Специалист ПРООН по связи бюджета и планирования;
4. Мадаминов Р. Специалист ПРООН по координации процесса планирования;
5. Дехконов Дж. Специалист ПРООН по планированию;
6. Сатторова Л. Специалист ПРООН по местному управлению
7. Азизова С. Специалист ПРООН по местному управлению
8. Норов А. Национальный консультант ПРООН;
9. Хакимов Х. Национальный консультант ПРООН;
10. Рахмонов З. Национальный консультант ПРООН;
11. Абдуллоев М. Национальный консультант ПРООН;

Подписано к печати 24.10.2012  
Усл. п.л. 9,5. Гарнитура Times New Roman.  
Тираж 20 экз.



Отпечатано ООО «Контраст»  
г. Душанбе, ул. Н. Мухаммад, 26