

Порядок разработки и реализации программ и планов социально-экономического развития регионов в Республике Таджикистан

Общие положения

1) Порядок разработки и реализации программ и планов социально-экономического развития регионов в Республике Таджикистан (далее - Порядок) разработан Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан на основе требований Закона Республики Таджикистан «О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан», Закона Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти» и Закона Республики Таджикистан «Об органах самоуправления посёлков и сёл». Порядок служит также руководством для разработки стратегий, программ, планов и других социально-экономических инструментов городов и районов и органов самоуправления посёлков и сёл.

2) Порядок разработан с учётом государственной политики и основополагающих документов национальной стратегии, которые определяют объём и содержание задач по достижению приоритетов “Целей Развития Тысячелетия”, “Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015 года” и “Стратегии повышения уровня благосостояния населения Таджикистан на 2013- 2015 годы”.

3) Предусмотрен порядок планирования, нацеленный на внедрение относительно эффективных методов реализации государственной политики, в особенности региональной политики, и стратегические документы страны (в том числе повышение уровня благосостояния населения и обеспечение устойчивого развития) на местном уровне с учётом специфики городов и районов.

4) Города, районы и органы самоуправления поселков и сёл столкнулись с трудностями, которые оказывают негативное влияние на последующий социально-экономический прогресс и развитие. Для решения этих трудностей необходимо наличие стратегического планирования социально-экономического развития на основе единого порядка.

5) Необходимость такого планирования со стороны местного органа государственной власти и органа самоуправления посёлков и сёл исходит из реализации требований Конституционного закона Республики Таджикистан “О

местных органах государственной власти”, Закона Республики Таджикистан “Об органах самоуправления посёлков и сёл” и Закона Республики Таджикистан “О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан”.

1. ЦЕЛЬ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММ И ПЛАНОВ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ И РАЙОНОВ И ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ ПОСЁЛКОВ И СЁЛ

б) Основная цель среднесрочного планирования посредством составления программ и планов социально-экономического развития городов и районов, органов самоуправления посёлков и сёл – это удовлетворение общественных (коллективных) интересов и потребностей в трудоустройстве местного населения, а также создание благоприятных условий для обеспечения деятельности всех хозяйствующих субъектов на территории города, района и джамоата.

7) В настоящее время, жизненный уровень населения городов и районов оценивается не только наличием жилья, доступа к системе водоснабжения, транспорту, образованию и здравоохранению, коммунальным услугам, но также выражается такими жизненно важными вопросами, как создание благоприятных условий для устойчивого местного экономического развития посредством защиты окружающей среды, уменьшения людских и материальных потерь в результате стихийных бедствий, привлечения инвестиций, поощрения деятельности малого и среднего бизнеса, создания новых рабочих мест, расширения возможностей населения в повышении квалификации, реализации прав граждан на участие в процессе принятия решений, обеспечения платформы для общественного диалога среди различных слоёв населения и роста авторитета региона. Инструментом решения таких задач может быть только программа и план развития.

8) Программа развития – это совокупность согласованных мероприятий и план действий, которые направлены на достижение стратегических целей и решение общих задач устойчивого развития.

9) План это совокупность мероприятий, направленных на решение намеченных задач, на определённое время.

Основная цель составления программ и планов развития состоит в следующем:

- формирование общего понимания текущей социально-экономической ситуации и изменения, которые необходимо произвести на местном уровне, включая определение приоритетных направлений для последующего устойчивого социально-экономического и экологического развития;

- в ходе обсуждений и обмена информацией, выявление относительно эффективных путей сотрудничества государственных, общественных и частных

структур и организаций, действующих на местном уровне, в интересах устойчивого социально-экономического и экологического развития;

- определение направлений развития и рамок совместной деятельности местных органов власти и органов местного самоуправления (городов, районов, джамоатов, посёлков, махаллей, и других), с целью улучшения социально-экономической и экологической ситуации в городе и районе;

- обоснование направлений устойчивого экономического развития, которое является “движущей силой” для процесса развития региона;

- достижение взаимопонимания в плане того, что последующее социально-экономическое развитие региона может повлиять на окружающую среду и (или) наоборот: в результате изменения окружающей среды и климата оно может само подвергнуться изменению;

- прогнозируемое распределение бюджетных средств по всем направлениям.

2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ, ПОРЯДОК СОСТАВЛЕНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ И ПЛАНОВ РАЗВИТИЯ

10) Процесс составления программ и планов развития основан на следующих принципах:

- определение направлений последующего устойчивого социально-экономического развития городов и районов и направлений государственной политики на национальном и местном уровнях;

- координация программ и планов развития с действующими национальными/региональными/ областными стратегиями и другими мероприятиями;

- взаимоувязанные программ развития и местных бюджетов;

- использование вертикально-отраслевой методологии с формированием индикаторов развития;

- применение единого подхода к вопросам развития с учётом всех отраслей развития городов и районов и создание связей между ними;

- программный и целевой подход в отношении планирования, на основании которого разрабатываются направления деятельности с целью достижения намеченных целей;

- координация развития отраслей социально-экономического блока с упором на вопросы устойчивого развития;

- системная взаимосвязь «общеотраслевых тематик» (например, бедность, безработица, окружающая среда и вопросы изменения климата, гендерные вопросы, права человека, трудовая миграция, предотвращение конфликтов и устранение последствий стихийных бедствий) с целью устойчивого долгосрочного развития городов и районов;

- всесторонние отношения (усилия всех внутренних и внешних субъектов в процессе развития);

- прозрачность и публичность процесса составления программ и планов развития, что подразумевает проведение встреч с различными группами населения (организованных и частично организованных, включая женщин и неимущие слои населения), и участие представителей частного сектора, гражданского общества и органов самоуправления.

3. СРОК РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ И ПЛАНОВ РАЗВИТИЯ

11) Программы и планы развития могут быть долгосрочными (от 10 до 15 лет), среднесрочными (от 3 до 5 лет) и краткосрочными (от 1 до 3 лет).

4. СПОСОБ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ПРОГРАММ И ПЛАНОВ РАЗВИТИЯ

12) Текст программ и планов развития может быть представлен различными способами:

- в официальном порядке (полностью);
- в виде презентации (сводное, краткое сообщение), которая отражает основные цели, направления, статус программ и планов развития (в случае необходимости, на русском, английском языках).

5. ПОРЯДОК СОСТАВЛЕНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ И ПЛАНОВ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ, РАЙОНОВ И ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ ПОСЁЛКОВ И СЁЛ

13) Порядок составления программы и плана развития города, района и органа самоуправления посёлка и села начинается с создания рабочей группы. Рабочая группа создается и утверждается распоряжением председателя города, района, джамоата.

14) Рабочая группа, в рамках своих полномочий и деятельности, при составлении программы и плана развития, может действовать:

- на временной основе (если рабочая группа участвует только в составлении программы и плана развития);
- на постоянной основе (если в полномочия рабочей группы входит проведение мониторинга и оценки хода реализации программы и плана);

15) В состав рабочей группы входят следующие представители:

- представители заинтересованных структур исполнительных органов государственной власти городов и районов, гражданского общества, частного сектора, представители органов самоуправления посёлков и сёл, активисты (включая женщин-активисток) и другие заинтересованные лица;

- маджлиса народных депутатов города, района, которые войдя в основную комиссию Совета, занимаются вопросами социально-экономического планирования;

- организованного частного сектора (например, ассоциация предпринимателей или фермеров), и/или представители организаций, которые

играют важную роль в экономическом развитии города/района (например, микрофинансовые организации, ведущие компании и др.);

- организованного гражданского общества (общественные организации или объединения, включая женские и экологические ассоциации) и/или представители народной интеллигенции (городские/районные активисты), а также религиозные лидеры.

- официальных местных органов – джамоатов, (на примере районов - на уровне председателей, их заместителей и секретарей) или махаллинских советов, на примере посёлков.

16) Создание инициативной группы:

- инициативная группа создается для проведения относительно расширенного анализа по отраслям и формирования алгоритма достижения среднесрочных целей (включая конкретные задачи, мероприятия и индикаторы достижения конечных результатов);

- инициативная группа включает специалистов местных органов власти, общественных деятелей, представителей заинтересованных организаций, гражданского общества и частного сектора.

17) Для проведения расширенного анализа в части составления программ и планов развития по различным вопросам проводятся следующие мероприятия:

- расширенные заседания для обсуждения вопросов с участием заинтересованных сторон и приглашённых лиц;

- круглые столы;

- выездные встречи в джамоатах и отдельных организациях;

- общественные слушания (открытое обсуждение важных вопросов, на которое, кроме специалистов местных исполнительных органов государственной власти городов и районов, приглашаются также представители организаций, интересы которых затрагивают обсуждаемые вопросы, а также общественные активисты города и района, или джамоата, и в них могут также участвовать жители затрагиваемого населённого пункта);

- специальные группы (фокус-группы) для обсуждения с отдельными группами населения в части определения проблемных вопросов и причин их возникновения.

6. СОГЛАСОВАНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ ПРОГРАММ И ПЛАНОВ РАЗВИТИЯ

18) Проект программы и плана развития, в целях проведения экспертизы, необходимо представить на рассмотрение следующим структурам:

- местный исполнительный орган государственной власти области (в случае нахождения города и района в областном подчинении);

- министерство экономического развития и торговли (в случае необходимости, с целью проведения обсуждений с отраслевыми министерствами и для их последующего усовершенствования);

- окончательный вариант ПРР должен пройти общественные слушания в данном регионе.

7. СТАТУС ПРОГРАММЫ И ПЛАНА РАЗВИТИЯ

19) Программа и план развития приобретает статус официального документа с момента её/его утверждения со стороны Маджлиса народных депутатов города и района и Собрания джамоата.

8. СТРУКТУРА ПРОГРАММ И ПЛАНОВ РАЗВИТИЯ

§1. Анализ реальной ситуации

20) На этом этапе даётся краткое общее описание города, района и джамоатов по целому ряду направлений, включая необходимые данные по географии, истории, демографии, социально-экономическому блоку, миграции и экологии. Также, на этом этапе освещаются основные тенденции направлений развития города, района и/или джамоата за последние несколько лет (как негативные, так и позитивные факторы), влияние факторов, тормозящих социально-экономическое развитие. Особое внимание уделяется тем отраслям и секторам, которые играют большую роль в (социально-экономическом) устойчивом развитии городов и районов.

21) Анализ реальной ситуации в городах, районах и джамоатах проводится в следующем порядке:

- административно-территориальная структура области, города, района и джамоата;

- административный орган управления города, района и его административно-территориальное деление, количество джамоатов в районе или махаллей в городе;

- культурно-историческая информация о области, городе, районе и джамоате, в части определения их значимости (или их имиджа);

- географическая информация о городе, районе и джамоате – географические особенности, природно-климатические условия (включая специфику жизненного уровня и деятельности местного населения, на которые влияют географические особенности или рельеф местности и/или климатические условия, опасность возникновения чрезвычайных ситуаций, если таковые имеют место быть). Природные ресурсы и экономико-географическое положение. Краткое описание имеющихся природных ресурсов, которые имеют экономическое значение для развития города, района и джамоата;

- демографическая ситуация – краткое описание демографической ситуации и тенденции трёх последних лет в отношении основных имеющих место факторов с точки зрения следующих индикаторов:

- общая численность населения, естественный прирост населения;

- численность и удельный вес сельского и городского населения;
- количество домохозяйств, количество членов домохозяйств в среднем, в виде таблиц, с разбивкой информации по джамоатам (для районов);
- информация о численно-возрастной структуре населения (население до 16 лет, трудоспособное население и население пенсионного возраста);
- численность населения и домохозяйств, проживающих в опасных регионах;
- основные социально-экономические тенденции – краткое описание основных тенденций в социально-экономических отраслях;
- бюджетные возможности (даётся краткое описание бюджета и возможностей города и района).

22) Проведение СВOT (SWOT) анализа сильных и слабых сторон, возможностей и угроз. Анализ SWOT, будучи основным средством стратегического планирования, заключается в определении факторов, благоприятствующих развитию или тормозящих его, как внутренних (“сильные и слабые стороны”), так и внешних (“возможности и угрозы”).

	Факторы, благоприятствующие развитию	Факторы, тормозящие развитие
Внутренние факторы	<p>Strength Сильные стороны</p>	<p>Weakness Слабые стороны</p>
Внешние факторы	<p>Opportunity Возможности</p>	<p>Threat Угрозы</p>

23) В процессе SWOT анализа определяются основные факторы развития города и района. SWOT анализ также должен отражать «общепромышленные темы» (гендерные вопросы, окружающая среда, климатические изменения, чрезвычайные ситуации и др.), если они в пределах избранной административно-территориальной единицы благоприятствуют устойчивому социально-экономическому развитию или тормозят его.

§2. Определение перспективы развития города, района и джамоата

24) Перспектива – это будущее видение региона с учётом имеющихся возможностей, которое описывает будущее развитие города, района и органов

самоуправления посёлков и сёл. Перспектива формируется со стороны рабочей группы после проведения SWOT анализа.

25) Перспектива должна быть конкретной, ясной и лаконично выраженной (другими словами, отражать специфику города, района и джамоата). После проведения подробного анализа реальной ситуации в регионе (городе, районе и джамоате) и определения основных приоритетов, перспектива вновь проясняется и уточняется.

9. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ И СТРАТЕГИИ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ РАЗВИТИЯ ОСНОВНЫХ ОТРАСЛЕЙ

26) На этом этапе проводится анализ реальной ситуации и разрабатывается стратегия развития города, района и джамоата по отраслям. В процессе разработки стратегии, необходимо, чтобы программы и планы развития уделяли основное внимание секторам и отраслям, которые играют существенную роль в экономическом развитии и могут в кратчайший срок обеспечить быстрый подъём экономики (как “локомотивы экономики”).

27) После определения приоритетных направлений развития города, района и джамоата и подробного анализа реальной ситуации в основных отраслях, необходимо:

- уточнить цели и направления среднесрочного развития каждой отрасли, исходя из её приоритетности;
- разработать мероприятия и конкретные задачи для достижения стратегических целей и соответствующих индикаторов успешной реализации.

28) Задачи и постановка конкретных целей – основной инструмент достижения видения. В этом направлении, предлагается, чтобы цель и задачи определялись не на основе количественных показателей, а на основе качественных показателей.

29) В процессе определения задач и мероприятий, и путей их решения для каждой отрасли, проводится анализ проблем по методу “Дерево проблем”.

Использование этого метода позволяет:

- выявить причину появления проблем и вычлениить их последствия;
- систематизировать имеющиеся проблемы и выявить взаимосвязь между ними.

30) Чтобы отслеживать ход реализации и мониторинга процесса достижения целей и выполнения задач, важно определить набор индикаторов эффективности, которые позволяют оценить успешность развития конкретной отрасли. Индикаторы могут быть следующие:

- количественные и качественные
- статические (кратковременные) и динамические (для нескольких циклов)

31) В процессе определения индикаторов необходимо выбирать такие индикаторы, которые были бы измеримыми и отвечали критериям анализа SMART (с англ: specific - конкретные, measurable - измеримые, achievable -

достижимые, result-oriented - ориентированные на результат , timed - соотносимые с конкретным сроком).

32) Основную часть программы и планов развития города, района и джамоата занимает разработка конкретных проектов, с учётом имеющихся проблем, которые направлены на достижение целей и решение среднесрочных задач. На этапе составления программ и планов развития проводится подготовка проектов (в виде технико-экономического обоснования по первоначальной стоимости проекта). Это позволяет провести общую оценку стоимости программ и планов развития.

33) Исходя из проекта, объёма и содержания мероприятий, выстраивается логическая цепь (матрица действий) с учётом целей, задач, мер/проектов и достигаемых результатов (индикаторы).

34) В процессе составления программ и планов развития, исходя из приоритетности направлений развития отраслей, может быть определена последовательность частей. Сюда входит:

- промышленность (сельское хозяйство, индустрия, малый и средний бизнес и строительство);
- социальный блок (образование, здравоохранение, социальная защита, туризм, спорт, культура и досуг);
- инфраструктура (водоснабжение, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и связь, электроснабжение и газоснабжение);
- устойчивая окружающая среда, климатические изменения, подготовка к стихийным бедствиям, предотвращение конфликтов;
- гендерное равенство;

10. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ БЛОК

§1. Структура землепользования и орошения земель

35) Анализ ситуации в сельском хозяйстве необходимо проводить согласно следующей структуре:

- общая площадь земель сельскохозяйственного назначения и её доля в общей площади земель. Непропорциональность (если таковая имеет место) в площадях сельскохозяйственных земель по джамоатам (в границах городов и районов);
- тенденции землепользования за последние несколько лет и структура землепользования в сельском хозяйстве в настоящее время;
- структура землевладения (на основе земельного кадастра) и тенденции последних лет (общественное, коллективное, единоличное хозяйство, семейное хозяйство, занятость, удельный вес женщин и владельцев земельных участков);
- мощность системы орошения, включая состояние оросительной сети, эффективность существующего управления системой орошения (виды собственности и самоорганизации потребителей, внутрисетевые потери воды, использование энергии и самокупаемость). Инвестиции в систему орошения и

возможности увеличения удельной доли орошаемых земель в общей площади сельскохозяйственных земель. Применение мелиоративных мер и водосберегающих технологий орошения земель;

- состояние использования земель (степень засоленности, мелиоративное состояние, истощенные и деградированные земли) и экологические особенности землепользования (площади использования минеральных, органических удобрений и пестицидов, биологических методов защиты). Ход восстановления истощённых земель (агротехнические мероприятия, лесовосстановление и мелиоративные меры);

- состояние мелиоративных систем, плановое и фактическое расходование средств на поддержание их состояния;

- земли, находящиеся под постоянной угрозой затопления и подверженные влиянию других стихийных бедствий.

§2. Продукция сельского хозяйства и доходы от неё

- доля сельскохозяйственной продукции в общем объёме промышленного производства в регионе;

- продукция сельского хозяйства по основным отраслям, с учётом видов собственности (информация за последние 4–5 лет);

- пахотные земли, отведённые под основные сельскохозяйственные культуры, объём производства и урожайность культур;

- эффективность сельскохозяйственного производства и рентабельность возделываемых сельскохозяйственных культур;

- объём продукции животноводства (количество голов крупного и мелкого рогатого скота и птицы) и основные тенденции за несколько прошедших лет, включая изменения в численности поголовья, сбыте сельскохозяйственной продукции и увеличении поголовья высокопродуктивных пород скота и птицы. Также, анализ ситуации и текущего состояния пчеловодства и рыбоводства.

- анализ основных источников доходов населения от сельского хозяйства, включая процент населения, занятого в сельском хозяйстве (включая женщин);

- влияние природно-климатических условий и стихийных бедствий на производство сельскохозяйственной продукции, проблемы заражения из-за применения пестицидов, истощение земель, опустынивание, почвенная эрозия, сведение лесов, доступность к водным ресурсам, гидрологические изменения и трудности связанные с засухой и наводнениями в границах административно-территориальной единицы.

36) Пути организации сельскохозяйственной деятельности, рынок технических услуг и инвестирования. В этой части анализируются следующие вопросы:

- эффективность организации сельскохозяйственного производства, включая удельный вес фермерских хозяйств и единоличных хозяйств (включая

фермерские хозяйства, которые зарегистрированы на имя женщин). Анализ тенденций прошлых лет;

- наличие рынка сбыта для продукции сельского хозяйства и вывоз этой продукции в целях продажи;

- степень и состояние материально-технического снабжения сельского хозяйства (в виде таблиц), включая виды собственности и организации, которые предоставляют услуги в материально-техническом снабжении;

- доступ фермеров к информационно-консультативным услугам, знания о новых технологиях (включая вопросы устойчивого землепользования), а также средства производства и организация рынка подобных услуг (минеральные удобрения и семенной материал);

- доступ к ветеринарным услугам и санитарно-эпидемиологическая обстановка в животноводстве, включая доступ к технической помощи (информационно-консультативные услуги, искусственное оплодотворение, и др.);

- финансовое обеспечение сельскохозяйственного производства, в первую очередь, заёмными средствами (включая лиц, которые берут кредиты, исходя из производственной необходимости). Кредитование в сельском хозяйстве и доступность кредитов (включая удельный вес женщин и мужчин, которые берут кредиты для удовлетворения сельскохозяйственных нужд). Тенденции прошлых лет;

- обеспечение сельскохозяйственного производства оборотными средствами, в первую очередь, заёмными средствами;

- объём и виды инвестиций в сельское хозяйство за последние несколько лет;

- объём государственных субсидий в сельском хозяйстве;

- степень устойчивости сельского хозяйства, климатические изменения и опасность чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;

§3. Промышленность

37) Текущее состояние промышленности анализируется, исходя из следующей информации:

- деятельность промышленных предприятий. Доля средств, поступивших от промышленных предприятий в доходную часть бюджета города и района. Тенденции прошлых лет;

- объём промышленного производства;

- анализ реальной ситуации на промышленных предприятиях (по производственной мощности, материально-техническому обеспечению и т. п.);

- численность работников действующих промышленных предприятий (включая женщин), обеспеченность предприятий необходимой высококвалифицированной рабочей силой;

- состояние промышленных предприятий (*в виде таблиц*);

- описание состояния снабжения сырьём, электроэнергией, наличие транспортной инфраструктуры для вывоза готовой продукции и ввоза сырья, оценка уровня сбыта выпускаемой продукции, как на внутреннем рынке, так и на внешнем рынке (экспортный потенциал);
- производственная цепочка с соседними районами и регионами (сырьё, рабочая сила и др.);
- доступ промышленных предприятий к заёмным средствам;
- инвестиции за последние несколько лет и их эффективность;
- воздействие промышленных предприятий на экологическую обстановку окружающей среды, включая глобальное потепление, и использование высокотоксичных материалов и проведение экологического мониторинга;
- уровень неиспользованного потенциала региона в сфере промышленного производства (включая малые промышленные предприятия);
- внутренняя миграция населения (преимущественно в города и районы, более развитые в промышленном отношении) и процент людей, которые работают в той или иной отрасли промышленности в результате внутренней миграции.

§4. Малый и средний бизнес

38) Предпринимательская деятельность является основным показателем экономического развития города, района и органа самоуправления посёлков и сёл, который оказывает прямое влияние на общий индекс промышленного производства и предпринимательства.

Анализ реальной ситуации развития малого и среднего бизнеса в городах и районах проводится на основе следующих показателей:

- общая доля частного сектора в объёме промышленного производства и сфере услуг (по отраслям);
- значение малого и среднего бизнеса в структуре экономики города и района по отраслям;
- предоставление населению бытовых услуг посредством малого и среднего бизнеса (ремонтные мастерские, парикмахерские, бани и др.);
- тенденции прошлых лет в динамике объемов частных инвестиций;
- количество вновь созданных и ликвидированных предприятий;
- процент женщин-руководителей предприятий малого и среднего бизнеса и женщин – индивидуальных предпринимателей;
- доступ предприятий малого и среднего бизнеса, и индивидуальных предпринимателей к информационно-консультативным услугам и материально-технической помощи в чрезвычайных ситуациях и при стихийных бедствиях;
- доступ предприятий малого и среднего бизнеса, и индивидуальных предпринимателей к заёмным средствам, включая женщин-предпринимателей;
- поддержка предприятий малого и среднего бизнеса, и индивидуальных предпринимателей со стороны местных исполнительных органов

государственной власти (программы и проекты, которые финансируются за счёт бюджетных средств);

- количество/процент предприятий малого и среднего бизнеса, которые применяют методы рационального управления окружающей средой и меры по снижению вредного воздействия на окружающую среду;

- влияние трудовой миграции на развитие предпринимательского потенциала города/района (включая процент вернувшихся трудовых мигрантов, которые занимаются малым и средним бизнесом);

- анализ тенденций прошлых лет;

- степень развития банковской инфраструктуры в городах и районах.

11. СОЦИАЛЬНЫЙ БЛОК

§1. Образование

39) В сфере образования анализируются следующие показатели:

- предоставление всестороннего доступа детям школьного возраста к начальным образованием ;

- возможность получения общего основного образования (1–9 класс) и устранение гендерных различий в системе среднего общего образования (1–11 класс);

- гендерные различия в системе основного и среднего образования;

- информация о дошкольном, начальном, основном, среднем, среднем специальном и высшем образовании (по мере возможности, с использованием диаграмм и таблиц);

- уровень образованности населения в возрасте от 15 до 24 лет, исходя из последней переписи населения (отдельно, мужчины и женщины);

- охват детей в возрасте от 3 до 6 лет дошкольным образованием (отдельно, в детских садах и школьных подготовительных группах, альтернативные виды обучения);

- количество мест в детских садах и уровень посещаемости в указанных учреждениях;

- количество школьных подготовительных групп (альтернативные виды обучения) и количество детей в указанных группах (по возрастному признаку);

- общий охват детей определённого возраста начальным образованием;

- охват начальным образованием (1–4 классы), иными словами, для учащихся, прошедших первую ступень начального образования и достигших последней ступени (4 класс) (отдельно, для мальчиков и девочек);

- обеспечение образовательных учреждений горячим питанием, уровень их посещаемости;

- общий охват детей определённого возраста обязательным основным образованием (5–9 классы). Уровень посещаемости. Соотношение и причины оставления школы. Анализ классификации по половому признаку;

- общий охват девочек и мальчиков средним общим образованием (10–11 классы) и анализ гендерных вопросов;
- доступ всех слоев населения к образованию и в случае наличия факторов воздействия, их анализ (например, пол, материальное положение, язык, удалённость жилья, зависимость и определённые группы населения);
- затраты на одного учащегося, их сравнение со средними показателями по району, области и/или республике. При наличии расхождений, объяснение их природы;
- материально-техническая база образовательных учреждений, особенно в сельской местности (классные комнаты, учебная база, школьные учебники, учебные принадлежности, компьютеры и др.);
- наличие в школах и детских садах туалетных помещений, отвечающих санитарно-гигиеническим нормам;
- технические и человеческие ресурсы для оказания помощи при возникновении стихийных бедствий в школах и детских садах;
- обеспеченность образовательных учреждений преподавательским составом. Гендерный состав преподавателей и уровень их квалификации;
- состояние изучения государственного языка в населённых пунктах, в которых проживают национальные меньшинства;
- наличие специальных курсов и качество трудового обучения в средних образовательных учреждениях. Знания и основные навыки, которые приобретают учащиеся для продолжения обучения в профессионально-технических учреждениях;
- обеспеченность школ компьютерной техникой и доступ к Интернету (согласно норме 1 компьютер на 15 учащихся);
- охват образованием детей с ограниченными возможностями. Инклюзивное образование или включение детей с ограниченными возможностями в систему основного образования;
- участие учащихся города/района/джамоата в олимпиадах различного уровня;
- динамика изменения процентного соотношения выпускников школ (мальчики, девочки), которые поступили в высшие учебные заведения и профессионально-технические училища. Соотношение мальчиков и девочек, зачисленных в профессионально-технические учреждения, которые расположены в пределах города/района, и окончивших их;
- помощь, которая предоставляется мальчикам и девочкам для продолжения обучения (количество учащихся, которые учатся согласно квоте, для продолжения обучения в рамках государственных, региональных или местных программ, и получивших помощь);
- наличие (возможных) курсов обучения для трудовых мигрантов и информация о динамике трудоустройства выпускников курсов (что свидетельствует о качестве и признании профессионального образования);

- наличие государственной аттестации профессиональных навыков и опыта, как преподавательского состава, так и учащихся профессионально-технических учреждений;

- динамика трудоустройства молодёжи в образовательных учреждениях, которая имеет высшее и профессионально-техническое образование (процент обученных кадров, которые остаются после обучения);

- наличие системы экологического воспитания на каждом уровне (дошкольное, школьное, средне профессиональное и высшее).

§2. здравоохранение

40) В сфере здравоохранения анализируются следующие показатели:

- реальная ситуация в отрасли (*краткое описание отрасли*)

- увеличение средней продолжительности жизни мужчин и женщин;

- наиболее распространённые заболевания среди местного населения и причины их возникновения.

а) Здоровье матери и ребёнка:

- уровень смертности среди детей в возрасте до 5 лет (на 1000 живорождённых). Уровень смертности среди детей в возрасте до 1 года (на 1000 живорождённых). Вакцинация детей (дети в возрасте до 1 года, против краснухи, дифтерии и полиомиелита);

- доля детей в возрасте до 5 лет с недостаточным весом. Проблемы с адекватным питанием детей;

- материнская смертность (на каждые 100.000 живорождённых детей). Роды в медицинском учреждении и дома. Доступ женщин к дородовому уходу и профессиональным услугам при рождении ребёнка;

- процент родов дома, и их анализ.

б) Инфекционные заболевания:

- анализ динамики заболеваемости за последние несколько лет;

- количество зарегистрированных случаев вируса иммунодефицита человека/синдром приобретённого иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), особенно среди населения в возрасте от 15 до 24 лет и их общее количество в процентном выражении. Процент лиц, заражённых ВИЧ/СПИД и нуждающихся в АРВ-терапии. Распространение ВИЧ/СПИД среди наркоманов посредством инъекций;

- количество зарегистрированных случаев ВИЧ/СПИД, болезней, передаваемых контактным путём, по временным характеристикам миграции (временный, сезонный, постоянный), и по направлению на учёбу/работу и т. п. (внутренняя миграция, зарубежная, иммиграция). Показатели состояния здоровья мигрантов и доступ к разнообразным медицинским услугам. Качество обследования и лечения. Краткое описание ситуации и тенденций;

- уровень смертности среди мигрантов и членов их семей от болезней, передаваемых контактным путём, заражённых ВИЧ/СПИД, туберкулёзом и др. болезнями;

- наличие “дружественных кабинетов” в городах/районах. Виды предоставляемой населению и мигрантам помощи, особенно в сфере ВИЧ/СПИД, и болезней, передаваемых контактным путём. Количество обращений в “дружественные кабинеты” и эффективность прямой поддержки и информационно-консультативной помощи;

- заболеваемость туберкулёзом и уровень смертности от него (на 100.000 населения). Процент зарегистрированных случаев заболеваемости туберкулёзом, пролеченных с помощью краткосрочного курса лечения (DOTS);

- заболеваемость малярией и уровень смертности от неё (на 100.000 населения). Использование противомоскитных сеток, обработанных инсектицидами;

- заболеваемость брюшным тифом, дизентерией, расстройством желудка, и уровень смертности от них (на 100.000 населения);

- заболевания, передаваемые через укусы и воду (на 100.000 населения);

- заболеваемость гельминтозом (глистная инвазия желудочно-кишечного тракта на 100.000 населения). Качество обследования больных, особенно среди детей и подростков до 14-ти летнего возраста.

в) Организация системы здравоохранения:

- состояние первичной медико-санитарной помощи (ПМСП), с особым акцентом на сельскую местность, улучшение доступа к ней, её связь с уходом в стационарном лечебном учреждении и динамикой развития финансирования ПМСП;

- состояние и эффективность системы управления, и финансирование других лечебных учреждений города/района (включая клиники, лечебницы, пункты экстренной медицинской помощи, больницы);

- комплектование обученным персоналом пунктов первой помощи и медучреждений второй категории, особенно в удалённой сельской местности. Способы стимулирования работников системы здравоохранения;

- доля частного сектора в системе здравоохранения города/района;

- наличие возможностей и готовность системы здравоохранения в предоставлении экстренной медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях (например, в случае всеобщей мобилизации: в местах общего пользования);

- оснащённость и эффективность системы обеззараживания медицинских опасных отходов при лечебных учреждениях;

- наличие и эффективность работы системы очистки сточных вод лечебных учреждений.

г) Участие общества в решении задач сохранения и укрепления здоровья:

- осведомлённость населения в отношении причин социально-значимых заболеваний и профилактические меры;

- уровень участия и мобилизации населения в решении задач сохранения и укрепления здоровья;

- наличие общественной инициативы в отношении оздоровления населения;
- информация о волонтерских группах (или связь с группами по оказанию первой помощи из Общества Красного Полумесяца Таджикистана) для предоставления первой помощи в чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях.

§3. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

41) При проведении анализа социальной сферы, необходимо принять во внимание следующие показатели:

а) Обеспечение минимальной заработной платой:

- динамика роста или уменьшения официального уровня безработицы в городе/районе/джамоате, включая среди женщин и мужчин. Доля женщин, занимающихся несельскохозяйственной деятельностью. Эффективность существующей системы поддержки безработных;
- доступ безработных и лиц, пользующихся привилегиями, к беспроцентным кредитам в городах/районах/джамоатах;
- минимальная заработная плата и распределение ставок заработной платы по промышленным секторам. Покупательная способность минимальной заработной платы;
- за должность от заработной плата и разделение заработной плата;
- точный число создаваемых и восстанавливаемых рабочих мест с точки зрения продолжительность (постоянный, сезонный и временный)
- оценка масштаба трудовой миграции и её значение в обеспечении доходов населения (включая гендерные особенности, анализ в разрезе “город–район–село”, положительное влияние миграции и социальные издержки, связанные с трудовой миграцией). Существующая система поддержки законной трудовой миграции (включая вопросы, связанные с занятостью и безработицей). Социальное положение трудовых мигрантов и членов их семей (с точки зрения социального и экономического права, и другие основные социальные услуги).

б) Пенсионное обеспечение и предоставление социальной помощи пожилым людям и людям с ограниченными возможностями:

- объём и динамика выплаты пенсий. Покупательная способность пенсии среднего размера;
- эффективность системы организации помощи одиноким людям и пожилым людям, которые живут отдельно от своих близких и родственников;
- эффективность системы организации помощи людям с ограниченными возможностями, включая их доступ к транспортным средствам и другим средствам поддержки. Система поддержки и обучения детей с ограниченными возможностями.
- анализ объёма и качества социальной помощи людям, пострадавшим от взрывов мин, и членам их семей.

в) Социальная защита детей:

- анализ организации системы защиты детей, получивших увечья и травмы: беспризорные дети, дети-инвалиды и дети, совершившие правонарушения, или потенциальные дети-правонарушители;

- информация о помощи со стороны существующих структур (отдел социальной защиты по месту жительства и отдел образования), исходя из положения детей в учреждениях постоянного проживания, анализ положения их семей и указание путей возвращения детей в семьи их биологических родителей;

- указание органов опеки и попечительства на уровне города и района, и семей, берущих на воспитание беспризорных детей, и указание путей предотвращения попадания детей в учреждения постоянного проживания, эффективное налаживание механизмов опеки/попечительства/удочерения/усыновления на уровне района;

- количество детей-инвалидов и обеспечение их пенсией по инвалидности;

- определение детей из малоимущих семей и предоставление финансовой и материальной помощи этим семьям;

- состояние специализированных учреждений, в которых проживают или обучаются беспризорные дети;

г) Социальная помощь малоимущим слоям населения:

- информация о социальной помощи на дому детям –инвалидам на уровне города и района, и джамоатов;

- информация о списках детей-инвалидов, которые нуждаются в социальной помощи и, на основании Устава отдела социальной защиты, предоставление регулярной помощи этим детям;

- количество детей-инвалидов, направляемых в центры помощи инвалидам для восстановления здоровья, в лечебные учреждения и общеобразовательные школы на основании Концепции инклюзивного образования;

- количество детей, получающих помощь в виде средств передвижения и других средств поддержки, с учётом местных ресурсов и привлечения технической помощи со стороны местных и международных организаций;

- количество нуждающихся лиц, виды и объём предлагаемой помощи;

- эффективность системы организации помощи малоимущим слоям населения;

- количество пострадавших семей/лиц, получивших социальную помощь.

Другие группы населения, лишённые возможности получить социальную помощь (если таковые группы имеются), которые нуждаются в этой помощи. Их социальная поддержка.

§4. Культура, досуг, спорт и туризм.

42) В процессе анализа этой отрасли, необходимо принять во внимание следующие направления:

- наличие и состояние инфраструктуры объектов культуры и просвещения (музыкальные школы, школы искусства, библиотеки и т. п.);
- наличие и состояние инфраструктуры объектов культуры и просвещения (кинотеатры, дома культуры, клубы, особенно в сельской местности, и др.), и инфраструктуры объектов спорта и центров здоровья, отдыха и развлечений (стадионы, спортзалы, спортивные сооружения, их готовность);
- состояние культурного наследия в городе/районе (памятники культуры, музеи, природные памятники и др.) и поддержка развития связанного с ними туризма.
- наличие культурно-туристических мест и инфраструктуры;
- доступ населения к спортивным объектам;
- наличие и состояние инфраструктуры объектов спорта и центров здоровья, отдыха и развлечений (стадионы, спортзалы, спортивные сооружения, их готовность и др.) и их использование в качестве единовременной площадки в чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях.

12. ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ БЛОК

§1. Жилищно-коммунальное хозяйство и услуги

43) Для оценки реальной ситуации в отрасли, необходима следующая информация:

- доступ к питьевой воде с разбивкой по джамоатам и для джамоатов (по махаллям). Обеспечение населения питьевой водой в процентном выражении;
- качество обеззараживания питьевой воды, благоустройство защитных санитарных зон, водных источников и основных объектов водоснабжения;
- эффективность организации системы управления водоснабжением и канализацией (включая общественные организации, их принадлежность в плане собственности, уровень технического оснащения, система измерения расхода и потребления воды и сбора платежей). Информированность населения, а также водопользователей о своих правах;
- доступ населения к основным санитарным услугам. Существующая система канализации, система подземных оросительных каналов и водоочистные сооружения. Доступ к системе канализации в сельской местности и в городах (процент населения, имеющего доступ к воде). Наличие и состояние водоочистных сооружений. Наличие и состояние системы обеззараживания твёрдых бытовых отходов. Сбор и утилизация твёрдых бытовых отходов. **Наличие мусоросвалок, отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям и экологическим нормативам. Количество ликвидированных безхозных мусоросвалок;**
- доступ к услугам теплоснабжения (централизованное, автономное);
- наличие специального оборудования (передвижных водных резервуаров) или специальной техники (водовозов) для снабжения питьевой водой при возникновении чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;

- анализ факторов, которые могут привести к конфликтам между различными водопользователями и водопотребителями при использовании источников питьевой воды и орошении земель;

- анализ состояния объектов питьевого водоснабжения и системы орошения, а также объектов ЖКХ, которые расположены на земельных участках, очищенных от мин.

§2. Электроснабжение

44) Состояние отрасли анализируется на основе следующих показателей:

- доступ населения к электроэнергии;

- система управления электроснабжением (включая снабжающие организации и их состояние/возможности, состояние инфраструктуры, отключения электроэнергии, тарифы и сбор платежей, долги населения, использование гидроэлектростанций и возобновляемых источников энергии в сельской местности (мини-ГЭС, использование солнечной и ветровой энергии, биомассы, энергии геотермальных источников);

- возможности использования мини-ГЭС и возобновляемых источников энергии в сельской местности;

- анализ факторов, которые могут привести к конфликтам между различными потребителями электроэнергии при использовании средств энергоснабжения (трансформаторов, линий передачи электроэнергии и др.);

- анализ состояния объектов системы электроснабжения, которые расположены на земельных участках, очищенных от мин.

§3. Газоснабжение

- доступ населения к природному газу;

- основные способы отопления, используемые населением (включая их эффективность и воздействие на окружающую среду при их применении).

§4. Жильё

- обеспеченность населения жильём;

- состояние и система обслуживания жилого фонда в многоквартирных зданиях;

- обеспечение жилья системами теплоснабжения;

- количество жилых домов, которые расположены в опасных зонах и нуждаются в немедленной эвакуации.

§5. Другие коммунальные услуги

- система организации сбора, вывоза и захоронения твёрдых бытовых отходов (включая разбивку по джамоатам);

- благоустройство, озеленение и освещение территории.

§6. Транспорт и связь

45) На этом этапе проводится анализ следующих вопросов:

- доступ населения к дорожной инфраструктуре. Состояние и использование дорог (инвестиции, ремонт и обслуживание дорог);

- доступ населения к транспортным услугам (общественным и частным);
- использование экологически чистых видов транспорта;
- выхлопные газы транспортных средств (при наличии соответствующей информации);
- количество мобильных и стационарных телефонов в расчёте на 1000 человек;
- доступ населения к Интернету;
- обеспечение государственных учреждений и общественных организаций компьютерной техникой в расчёте на 1000 работников;
- доступ населения к средствам массовой информации и их охват (телевидение, радио, печатные издания);
- наличие средств связи на случай возникновения чрезвычайных ситуаций;
- наличие институтов гражданского общества, направление их деятельности и их члены (охват населения по видам деятельности);
- анализ состояния объектов связи и транспорта, которые расположены на земельных участках, очищенных от мин.

13. ПОДГОТОВКА К СТИХИЙНЫМ БЕДСТВИЯМ, ОПОВЕЩЕНИЕ И СНИЖЕНИЕ РИСКА ИХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

46) Для оценки готовности к стихийным бедствиям, а также постановки задач и индикаторов в этой области, важно проанализировать следующие вопросы:

- необходимо определить населённые пункты и объекты инфраструктуры, которые в наибольшей степени подвержены воздействию стихийных бедствий, а также наиболее уязвимые слои населения. Наличие инфраструктуры/объектов с целью уменьшения опасности стихийных бедствий (например, наличие средств защиты в гидротехнических сооружениях от селевых потоков, наводнений, для уменьшения опасности стихийных бедствий в отношении воды);
- определение деятельности хозяйств или населения, которые увеличивают риск возникновения стихийных бедствий;
- анализ планов выселения и списка профилактических мероприятий, направленных на уменьшение последствий стихийных бедствий;
- наличие системы заблаговременного оповещения населения и реагирования на опасность стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций;
- определение потенциала города/района, в рамках его полномочий, для принятия мер подготовки к стихийным бедствиям, оповещения и реагирования на опасность (включая информацию о существующих рисках в городе/районе, в государственных структурах и среди населения; материальные и человеческие ресурсы для реагирования на возникающие стихийные бедствия, продовольственные ресурсы, налаженное сотрудничество с заинтересованными

структурами, которые участвуют в решении вопросов, связанных со стихийными бедствиями и чрезвычайными ситуациями;

- определение заминированных земельных участков и принятие мер для предотвращения несчастных случаев при взрыве мин;

- организация системы мониторинга (текущего контроля) угрозы стихийных бедствий в регионе, и её эффективность.

14. БЕЗОПАСНОСТЬ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

47) Анализ реального состояния окружающей среды должен основываться на результатах мониторинга состояния окружающей среды данного региона и учитывать следующие вопросы:

- обеспечение устойчивой окружающей среды в регионе;

- оценка потенциала рационального использования природных ресурсов региона для его устойчивого развития;

- соблюдение требований законодательства в отношении защиты окружающей среды РТ и подписанных им международных документов в области ОС;

- основные вопросы экологии (основные экологические проблемы региона), включая основные источники загрязнения и деградации окружающей среды (атмосферы, воды и земли, флоры и фауны) с учетом результатов мониторинга и оценки их состояния, а также риски, связанные с климатическими изменениями;

- оценка и доступ к лесным угодьям, особо охраняемым и рекреационным территориям, подлежащих защите, в пределах административных границ региона и мониторинг их состояние за последние несколько лет (сокращение/увеличение площадей лесонасаждений, защита биологического разнообразия);

- основные источники воздействия на природные ресурсы (включая добычу полезных ископаемых, незаконную вырубку лесонасаждений, браконьерство и т.д., а также их последствия (например, загрязнение от добычи полезных ископаемых, почвенная эрозия, истощение природных ресурсов, исчезновение биологического разнообразия и др.);

- основные экологические факторы, которые влияют на миграцию, здоровье и производительность труда;

- предрасположенность города/района/джамоата к факторам, отрицательно влияющим на окружающую среду, и рискам климатических изменений, например, к засухе, наводнениям и оползням;

- экологические причины нехватки продовольствия (например, малоплодородная земля, бесконтрольный лов рыбы и др.);

- основные “фонды” окружающей среды в определённых административных границах, и как они способствуют развитию основных

отраслей (иными словами, развитию сельского хозяйства, промышленности, инфраструктуры и (или) **оценка источников и объемов финансирования природоохранных мероприятий в регионе**);

- организация системы мониторинга (текущего контроля) состояния окружающей среды в регионе, и её эффективность;

- меры по защите окружающей среды в городах и районах (посёлках и джамоатах);

- необходимо проанализировать экологические вопросы во всех отраслях, с точки зрения их специфики, и принять необходимые меры;

- **разработка экологического паспорта района;**

- **оценка мероприятий по экологическому образованию и просвещению населения с учетом вовлечения в них государственных, частных, общественных и неправительственных структур.**

15. РЕСУРСНАЯ БАЗА ПРОЦЕССА УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ

48) В ходе решения вопросов развития городов, районов и джамоатов, наряду с социальными, экономическими и экологическими индикаторами, важно также учитывать организационные вопросы. Организационные вопросы отражают систему управления и принятия решений, включая использование ресурсов и потенциала административно-территориальной единицы, которая может быть устойчивой или неустойчивой.

49) Управление стратегией процесса социально-экономического развития позволяет местному органу власти и партнёрам по развитию направлять трудовые, природные, производственные, инвестиционные, социальные, инфраструктурные и финансовые ресурсы при реализации программы развития.

§1. Система управления

50) Для определения задач и мероприятий системы управления в отношении повышения потенциала городов/районов/джамоатов необходимо проанализировать следующие вопросы:

- система долгосрочных обязанностей конкретных отделов и официальных должностных лиц (описание их функциональных обязанностей и др.) для составления, реализации (включая составление и реализацию отраслевых проектов) и мониторинга и оценки хода выполнения программы и плана развития;

- система сбора и анализа информации, которая позволяет эффективно отслеживать **ход выполнения программ развития города/района/джамоата с учетом выбранных и утвержденных индикаторов** (способы сбора информации, её редактирование и использование в процессе принятия решений, автоматизация этого процесса и материально-техническое обеспечение);

- наличие технической базы и квалифицированного персонала (управляющих, в целом и по конкретным отраслям) для составления, реализации (включая составление и реализацию отраслевых проектов) и мониторинга программы и плана развития;

- организация социального сотрудничества с частным сектором и гражданским обществом. Система взаимоотношений с партнёрами и гражданским обществом.

- это факторы, находящиеся вне сферы компетенции органов власти города/района, но решение которых имеет важное значение для усовершенствования опыта управления процессом социально-экономического развития на уровне города/района/джамоата.

16. ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОГРАММЫ И ПЛАНА РАЗВИТИЯ

51) Финансирование программы и плана развития осуществляется за счёт местного и республиканского бюджета, иностранных и внутренних инвестиций (отечественные предприниматели), и внебюджетных источников.

К внебюджетным источникам, которые привлекаются для финансирования программы и плана развития, относятся:

- вклады партнёров по развитию при реализации программы и плана развития;

- целевые взносы из прибыли заинтересованных предприятий при реализации программы и плана развития;

- банковские кредиты;

- средства фондов и общественных организаций;

- средства иностранных инвесторов, которые заинтересованы в реализации программы и плана развития, или в их отдельных мероприятиях;

- вклады трудовых мигрантов из-за границы в добровольном порядке;

- другие вклады.

52) Иностранные инвесторы могут финансировать программу и план развития на основе долевого участия. Иностранные инвестиции привлекаются согласно законодательству об иностранных инвестициях в зависимости от практической реализации.

53) При разработке стратегии, программы и плана развития, обосновании общих требований к ресурсам, в целях реализации всех запланированных мероприятий (с учётом уже реализованных мероприятий), необходимо принять во внимание динамику инфляции, изменение обменного курса сомони и доллара, и других валют, а также другие факторы.

54) Обоснование структуры источников финансирования производится на основе отдельных источников (внебюджетные источники по отдельным категориям), согласно объёму финансирования.

55) Касательно источников финансирования, необходимо вести учёт внебюджетных средств и иметь их обоснование, для утверждения ожидаемого

объёма финансирования. К такому обоснованию можно добавить соглашение и другие подлежащие утверждению документы, относительно целей и субъектов Республики Таджикистан, с отечественными и зарубежными партнёрами.

56) Требования к финансированию мероприятий программы и плана развития, согласно источникам финансирования, вносятся в Бизнес-план программы или в саму логическую цепь.

57) Необходимо внедрить механизм управления финансовыми ресурсами программы и плана развития.

§1. Финансово-бюджетное обеспечение

58) Анализ доходной и расходной части местного бюджета (с учётом функциональной и экономической классификации) и оценка требований к финансированию для реализации программы и плана развития по отраслям.

59) Для оценки финансовых поступлений в среднесрочной перспективе, необходимо не только проанализировать реальную ситуацию со сбором налогов за последние 3–4 года, но и иметь информацию о доле средств, поступивших в местный бюджет за счёт регулируемых налогов (может быть представлена в виде таблиц).

Также необходимо проанализировать проекты местных бюджетов на последующие годы, с целью определения финансирования приоритетных проектов, внесённых в программу и план развития (анализ свободных остатков и дополнительных поступлений в бюджет, и резервного фонда).

§2. Задачи по улучшению ресурсной базы управления социально-экономическим развитием

60) В этом разделе определяются дополнительные задачи для повышения потенциала города/района/джамоата в сфере социально-экономического управления (в целом, как для системы управления, так и для финансово-бюджетного обеспечения процесса реализации программы и плана развития).

16. СИСТЕМА МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ

61) Одним из важных элементов системы управления реализацией программы и плана развития является система мониторинга и оценки. Она используется для отслеживания хода мероприятий и анализа достигнутых результатов, выявления накопленного положительного опыта и возникающих проблем при реализации программы. Система мониторинга и оценки обеспечивает постоянную взаимную связь между принятой политикой и результатами её реализации.

62) В этом разделе необходимо описать способ организации системы мониторинга и оценки реализации программы и плана развития. Система мониторинга и оценки подразумевает решение следующих вопросов:

- задачи и основные принципы мониторинга и оценки;
- определение объекта мониторинга и оценки;

- средства мониторинга (каким образом и в какие сроки проводится мониторинг и оценка);

- создание системы «обратной связи» (внесение изменений в ход реализации Программ по результатам мониторинга и оценки)

- материально-техническое обеспечение мониторинга и оценки (необходимые средства для сбора и обработки информации, организации работы механизмов мониторинга, распространение информации, и др.).

§1. Организация системы мониторинга программы и плана развития

а) Мониторинг программы и плана развития

63) Для реализации и мониторинга программы и плана развития создаётся ответственная группа (включая специалистов отделов и/или заведующих отделами финансов, статистики, народных депутатов Маджлиса города/района, частный сектор, гражданское общество и органы самоуправления посёлков и сёл, и других представителей партнёров по развитию). Руководителем ответственной группы должен быть один из заместителей председателя.

Задачи ответственной группы заключаются в следующем:

- координация деятельности всех структур и организаций, которые участвуют в реализации программы и плана развития;

- последующее составление социально-экономических программ и проектов в рамках программы и плана среднесрочного развития;

- по мере необходимости, мобилизация внебюджетных ресурсов;

- мониторинг реализации программы и плана развития.

б) Цель и принципы мониторинга

64) Мониторинг реализации программы или плана развития следует проводить на двух уровнях:

- начальный уровень – уровень достижения цели и решения (среднесрочных) пряможуточных задач, которые отражены в программе и плане развития посредством определённых индикаторов;

- второй уровень – уровень достижения индикаторов успешной реализации проектов в рамках программ и планов развития.

65) Для разработки системы мониторинга результатов программы или плана развития необходимо проделать следующую работу:

- определить измеряемые индикаторы, посредством которых оценивается успешность достижения цели и решения среднесрочных задач программы и плана развития;

- закрепить источники (организации, отделы, отдельные лица или группы, и документы);

- выбрать способ сбора информации (если есть необходимость в проведении таких мероприятий как, например, исследование или встречи с целевыми группами);

- составить график сбора информации;
- уполномочить ответственных лиц для получения необходимой информации;
- определить способ анализа и обработки информации.

в) Организация системы мониторинга

66) Мониторинг всей социально-экономической сферы, его организационное, информационное, правовое и финансовое обеспечение требует учёта местной специфики.

67) Источники статистической информации местных органов государственной власти, предприятий, международных организаций и проектов, источники информации заинтересованных министерств и ведомств, информация государственного комитета по статистике, а также информация исследовательских работ, проводимых различными субъектами, составляют информационную базу мониторинга. Главным условием для организации эффективной системы мониторинга является формирование источника первичной информации, приведение в порядок и координация деятельности.

68) Составление программ и планов, и поддержание системы мониторинга в рабочем состоянии должны финансироваться как за счёт бюджетных средств, так и за счёт привлечения альтернативных источников финансирования.

69) Мониторинг проводится со стороны местного исполнительного органа государственной власти, и он должен предусматривать элементы привлечения различных субъектов местного развития и населения.

70) Эффективный мониторинг реализации программы и плана развития, контроль за его проведением осуществляется различными средствами:

- непосредственно со стороны руководства города/района и специалистов заинтересованных отделов в рамках своих административных полномочий и системы внутреннего контроля;

- посредством специально созданной группы, которой поручено проведение мониторинга и оценки реализации программы и плана развития;

- отчёт о мониторинге хода реализации программы и плана развития со стороны рабочей группы. Годовой отчёт должен обсуждаться не только среди членов рабочей группы, но и с участием гражданского общества (круглые столы, встречи с представителями общественности, всенародные обсуждения);

- годовой отчёт на сессии Маджлиса народных депутатов городов и районов (на уровне джамоатов – на Совете джамоата), которая проводится в первые три месяца отчётного года. На отчётном заседании по годовому мониторингу утверждается план действий на очередной год, с внесёнными в него изменениями согласно результатам мониторинга.

71) В рамках мониторинга результатов программы и плана развития оперативная группа выполняет следующую работу:

- внесение индикаторов программы и плана развития в базу данных совместно с Агентством по статистике и согласование индикаторов;
- упорядочение и составление таблицы учёта индикаторов достижения целей программы и плана развития;
- подготовка отчёта о достижении целей и решении задач программы и плана развития;
- изменение структуры индикаторов согласно решению ответственного органа в целях реализации и мониторинга программы и плана развития;
- предоставление информации средствами массовой информации о результатах реализации программы и плана развития по согласованию с руководством.

72) Обычно программа и план развития включают большое количество проектов. Для мониторинга программы и плана развития необходимо иметь информацию о статусе каждого проекта, в частности, о том, в какой мере осуществление проекта способствует успешной реализации программы и плана.

73) В рамках проведения мониторинга хода реализации проектов, оперативная/ специальная группа осуществляет следующую деятельность:

- сбор справочного материала о проектах;
- сбор и анализ информации о ходе реализации проектов в рамках программы и плана развития;
- создание и ведение графика мониторинга проектов;
- организация учёта и хранения отчётов о ходе реализации проектов в письменном и электронном виде;
- предоставление информации руководству и ответственному органу, отвечающих за реализацию и мониторинг программы и плана развития, о ходе реализации проектов, каждые три месяца или по их требованию;
- предоставление подробной информации, согласно требованию руководства, об отдельных проектах в рамках программы и плана развития;
- предоставление данных средствами массовой информации, о ходе реализации проектов, по согласованию с руководством.

г) Оценка программы и плана развития

74) В отличие от мониторинга, который проводится на регулярной основе, оценка обычно проводится после окончания реализации программы и плана развития (по мере необходимости, она может проводиться на поэтапной основе). Оценка принимает во внимание индикаторы программы и плана развития, но не ограничивается ими. При проведении оценки учитываются следующие вопросы:

- влияние программы и плана развития на социально-экономические изменения в городах, районах и джамоатах;
- анализ относительно большего набора основных индикаторов, которые отражают социально-экономическое положение в городе/районе/джамоате;

- установление связи [улучшения] социально-экономического положения с ходом реализации программы и плана развития города/района/джамоата.

75) Способы оценки могут быть следующими:

- изучение статистической информации;
- проведение опросов и социальных исследований, беседы с основными субъектами, и другие инструменты, которые обеспечивают сбор достаточной и качественной информации.

76) Оценка может быть внутренней (с привлечением специалистов и других представителей соответствующих отраслей) и внешней (иными словами, путём привлечения специалистов и/или сторонних организаций).

77) Порядок и механизм организации системы мониторинга и оценки программы и плана развития определяется Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан.