



ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН
ВИЛОЯТИ СУҒД
МАҶЛИСИ ВАКИЛОНИ ХАЛҚИ НОҲИЯИ ҶАББОР РАСУЛОВ

Қ А Р О Р

аз 19 июли соли 2011

№52

ш. Пролетар

Дар бораи тасдиқи «Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии ноҳияи
Ҷаббор Расулов барои солҳои 2011-2015».

Мутобиқи моддаи 8-и Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» ва бо мақсади амалӣ намудани вазъи устувори рушди иқтисодӣ ва иҷтимоии ноҳияи Ҷаббор Расулов, иҷлосияи шашуми ғайринавбатии Маҷлиси вакилони халқи ноҳия (даъвати IV)

ҚАРОР МЕКУНАД:

1. «Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии ноҳияи Ҷаббор Расулов барои солҳои 2011-2015» тасдиқ карда шавад. (замима мегардад).
2. Раисони ҷамоатҳои шаҳраку деҳот, роҳбарони воҳидҳои сохтории марбута дар роҳи амалӣ намудани «Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии ноҳияи Ҷаббор Расулов барои солҳои 2011-2015» тадбирҳои заруриро андешанд ва ба иҷрои он ноил гарданд.
3. Шӯрои амалисозии «Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии ноҳияи Ҷаббор Расулов барои солҳои 2011-2015» ва зергурӯҳҳо баҳри амалӣ намудани «Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии ноҳияи Ҷаббор Расулов барои солҳои 2011-2015» ҳамаи имкониятҳоро вобаста ба соҳаҳо андешида, дар ин самт қадамҳои устувор гузоранд.
4. Шӯъбаи тандурустии мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии ноҳия, шӯъбаи маорифи ноҳия, идораи хоҷагии оби ноҳия ва ҷамоатҳои шаҳраку деҳот дар дастгирию таҳия ва татбиқи Барномаҳо оид ба соҳаҳои худ чораҳои мушаххас андешанд, то ин ки баҳри пайдо шудани ҷойҳои нави корӣ заминаи мусоид гузоранд.
5. Шӯъбаи тандурустии мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии ноҳия, шӯъбаи маорифи ноҳия, идораи хоҷагии оби ноҳия ва ҷамоатҳои шаҳраку деҳот баҳри амалишавии Барномаи тарҳрезӣшуда лоиҳаҳои худро таҳия намуда пешниҳоди Шӯрои рушди ноҳия намоянд.
6. Назорати иҷрои қарори мазкур ба зиммаи комиссияи доимии Маҷлиси вакилони халқи ноҳия оид ба масъалаҳои иқтисодӣ ва буча гузошта шавад.

Раиси Маҷлис

Н. Обидҷонов



Программа разработана при технической поддержке Программы Сельского Развития, финансируемой ПРООН, Германским агентством международного сотрудничества и Департаментом по делам международного развития Великобритании.

1. Общая стоимость ПРР по отраслям на 2011-2015 гг.

Отрасли	Всего	2011	2012	2013	2014	2015
Экономический блок	57980	3155	9750	8825	18150	18100
• Сельское хозяйство	37060	230	4655	4525	13850	13800
• Промышленность	17220	370	4325	4175	4175	4175
• МСП	3700	2555	770	125	125	125
Социальный блок	41139,6	28533,7	3742	3142,5	3050,7	2670,7
• Образование	4793,1	1166,5	1664,8	781,8	590	590
• здравоохранение	29706,5	26150	846,5	930	1030	750
• Социальная защита	140	17,2	30,7	30,7	30,7	30,7
• Культура, досуг, спорт	6500	1200	1200	1400	1400	1300
Блок инфраструктуры	158067,6	20	38928	39173	38973	40971,6
Защита окружающей среды	22814	-	5703,4	5703,4	5703,4	5703,8
Блок управления	758	75	140	221	191	131
Всего общая стоимость ПР:	280759,2	31783,7	58263,4	57064,9	66068,1	67577,1

2. Источники финансирования Программы Развития района

Источники	Всего	% от об-щей стоимости	2011	2012	2013	2014	2015
Местный бюджет	6746,8	2,40	86,2	384,4	1465,4	1435,4	3375,4
Областной бюджет	30621	10,9	26700	921	1000	1000	1000
Республиканский бюджет	3550	1,26	600	1075	625	625	625
Иностранная инвестиция	75234,4	26,79	436,5	19185,6	18680,6	18580,6	18349,1
Средства населения и предпринимателей	13110	4,7	3961	3590,5	2289,5	1734,5	1534,5
Потребность в финансировании	151497	53,95		33106,9	33004,4	42692,6	42693,1
Всего:	280759,2	100%	31783,7	58263,4	57064,9	66068,1	67577,1

Обращение Председателя Джаббор Расуловского района

Джаббор Расуловский район, названный в честь заслуженного советского государственного деятеля Таджикистана Джаббора Расулова, являясь одним из самых больших районов республики, считается экономически и социально развитым регионом не только области, но и республики в целом. Район образован 21 января 1935 года под названием Пролетарский, а с 28 декабря 1993 года Постановлением Верховного Совета Республики Таджикистан он переименован в Джаббор Расуловский район.

В течение 76 лет, прошедших со дня образования района, его славный и трудолюбивый народ с честью прошел нелегкий путь созидания и развития. В разные периоды представители различных поколений этого региона были свидетелями и участниками революции, после революционного становления промышленности и сельского хозяйства, трудных лет Великой Отечественной войны, героического труда и созидания послевоенного восстановления. Они внесли достойный вклад в приобретение независимости страны и укрепления ее основ. Можно с уверенностью говорить о том, что жители района продолжают вносить свою лепту в развитие, как области, так и всей республики.

Джаббор Расуловский район является малой родиной дважды героя социалистического труда Абдугафура Саматова, который своими трудовыми подвигами прославил наш район не только в области и республике, но и далеко за ее пределами в масштабе всего бывшего Советского Союза. Необходимо отметить, что наряду с ним и сотни других трудящихся внесли значительный вклад в развитие нашего района.

Во время одного из своих рабочих визитов в наш район Президент страны Эмомали Рахмон отмечал: «Я искренне верю в верных своему слову, честных и чистых душой трудящихся Джаббор Расуловского района. Жители Джаббор Расуловского района поистине великие и трудолюбивые люди. Они могут покорить любые вершины!». Эмомали Рахмон *15.04.2002*». Слова главы государства в адрес жителей нашего района небезосновательны, ибо жители района поистине могут стойко преодолевать любые трудности и им под силу любые преграды, а с опытными, высококвалифицированными и ответственными кадрами, работающими в районе, можно выполнять любые задачи и решать любые проблемы.

9 сентября 1991 года в истории нашего района открылась новая страница. Жители Джаббор Расуловского района, также как и весь таджикский народ, приобрели независимость. Переход к рыночной экономике, разработка и внедрение новых законов, обращение к новой демократической системе управления, реформирование земли и структуры сельского хозяйства обусловили развитие потребительского рынка, экономики, культуры, и самое важное, пробудили в сердцах людей чувство собственного достоинства. Обеспечение устойчивого социально-экономического развития района требует возрождения экономической и социальной инфраструктуры, реформы аграрного сектора, промышленности, образования, здравоохранения, социальной защиты и охраны окружающей среды. Развитие промышленности района тесно связано с ростом сельского хозяйства, так как 70,0 процентов производства промышленной продукции ориентировано на переработку продукции сельского хозяйства.

В нынешних условиях приоритетными направлениями государства являются создание новых рабочих мест, обеспечение продовольственной безопасности и укрепление экспортного потенциала страны. Кроме того расширение сферы деятельности существующих промышленных предприятий, создание новых предприятий по производству конкурентоспособной продукции требует внедрения производства, основанного на переработке и использовании местного сырья. Для достижения этих целей и задач необходимо вести сбалансированную политику налогообложения, целевое использование бюджетных средств и развитие малого и среднего предпринимательства.

Но, несмотря на это, в большинстве сфер существует множество проблем, решение которых требует вложения огромных средств. Я не имею права скрывать проблемы Джаббор Расуловского района. Из-за отсутствия и низкого уровня производства сырья, износа основ-

ных фондов оборудования, запасных частей, нехватки электроэнергии и других факторов промышленные предприятия района не полностью используют свои производственные силы. Упадок сельского хозяйства связан с ростом цен на минеральные удобрения, горюче-смазочные материалы, отсутствием запасных частей к сельскохозяйственной технике и другими факторами.

Лично я, как Председатель Джаббор Расуловского района, полностью удовлетворен разработкой «Программы устойчивого социально-экономического развития района на 2011-2015 годы» и должен отметить, что данная Программа должна стать основополагающим документом в решении вышеназванных проблем. Для реализации Программы развития района необходимо приложить немало усилий. И я заверяю, что исполнительный орган государственной власти Джаббор Расуловского района для решения всех поставленных в программе задач приложит все усилия и будет использовать все имеющиеся ресурсы и возможности.

Вместе с тем, Я обращаюсь с просьбой ко всем партнерам – местным и международным организациям с просьбой оказать содействие в реализации данной программы. Исполнительный орган государственной власти района для эффективной реализации поставленных целей и задач готов на взаимовыгодное сотрудничество.

С начала 2011 года все усилия и достижения каждого добросовестного гражданина страны, всего таджикского народа будут направлены на достойную встречу 20-й годовщины независимости республики. Процветание страны начинается с процветания каждого дома, улицы, квартала, джамоата, района. В рамках этой цели каждый из нас должен с большой ответственностью выполнять свои обязанности и все свои навыки и умение направлять на развитие и повышение уровня жизни жителей района, области, республики.

Инициатива, предпринятая Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Программой Развития ООН, в рамках Программы Сельского Развития, финансируемой Департаментом Международного развития Великобритании (DFID), Германского центра по техническому содействию (GIZ) в части разработки совместно с Советом по развитию Джаббор Расуловского района, джамоатами, гражданским обществом, представителями малого и среднего бизнеса и учреждениями и организациями района Программы развития района, достойна всесторонней поддержки.

Я также хочу выразить свою признательность и благодарность Министерства экономического развития и торговли, ПРООН и другим партнерам за содействие в разработке данной программы и оказание методологической, технической и финансовой помощи.

В целом, для выполнения целей и задач Программы развития района необходимо проделать огромную работу, полностью пересмотреть подходы в нашей деятельности и мы в настоящее время готовы это сделать. Для реализации программы нам нужно создать благоприятный инвестиционный климат для внутренних и внешних инвесторов, а также обеспечить эффективное и целевое использование всех средств.

Уверен, что все вместе мы сможем обеспечить своевременное выполнение всех задач, поставленных в Программе, и внесем вклад в повышение уровня жизни населения района.

Содержание

ОБРАЩЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ДЖАББОР РАСУЛОВСКОГО РАЙОНА К НАСЕЛЕНИЮ.....	5
Список используемых сокращений.....	8
Введение.....	9
1. Общая характеристика Джаббор Расуловского района.....	11
1.1. Административно- территориальное устройство района	11
1.2. Исторический и культурный обзор	12
1.3. Природно-климатические условия и ресурсы.....	12
1.4. Демографическая ситуация района.....	12
1.5. Основные социально-экономические тенденции	14
1.6. Видение будущего района.....	16
2. Анализ текущей ситуации и описание стратегий по секторам.....	18
2.1. Экономика	18
2.1.1. Сельское хозяйство	18
2.1.2. Промышленность	26
2.1.3. Малое и среднее предпринимательство.....	30
2.1.4. Стратегии и задачи экономического сектора.....	36
2.2. Социальный сектор	40
2.2.1. Здоровье населения.....	40
2.2.2. Образование.....	42
2.2.3. Социальная защита	46
2.2.4. Культура и досуг	49
2.2.5. Стратегии и задачи сектора.....	50
2.3. Инфраструктура.....	55
2.3.1. Жилищно-коммунальное хозяйство.....	55
2.3.2. Транспорт и коммуникации	?
2.3.3. Стратегии и задачи сектора.....	59
2.4. Защита окружающей среды	62
2.4.1. Чрезвычайные ситуации.....	62
2.4.2. Экология	62
2.4.3. Стратегии и задачи сектора.....	65
2.5. Ресурсное обеспечение.....	66
3. Мониторинг и оценка.....	75

Список сокращений

ОВ	Оценка воздействия
ВБ	Всемирный Банк
ГИП	Государственная инвестиционная программа
ПРР	Программа Развития Района
ПРООН	Программа Развития Организации Объединенных Наций
ПРД	Программа Развития Джамоата
МТСЗН РТ	Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан
МЭРТ РТ	Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан
МЧС РТ	Министерство чрезвычайных ситуаций Республики Таджикистана
МПН	Министерство переписи населения
РГ	Рабочая группа (секторальная)
ИРГ	Инициативная рабочая группа (Инициативно-активная группа)
МУ	Местное управление
ОО	Общественные объединения
ПМСП	Первая медицинско-санитарная помощь
МиО	Мониторинг и оценка
ЦПД	Центры Поддержки Джамоатов
ВВП	Внутренний Валовой Продукт
ЦСИ	Центр Стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан
ГЭС	Гидроэлектростанции
ТБО	Твердые бытовые отходы
РЕАКТ	Группа быстрой оценки чрезвычайных ситуаций и координации
СВОТ	Анализ сильных, слабых сторон и возможностей
МО	Местные организации
СМ и О	Система Мониторинга и Оценки
НСР РТ	Национальная Стратегия и развития РТ на период до 2015 года
ССБ РТ	Стратегия и Снижения бедности в Республики Таджикистан
МСП	Малое и среднее предпринимательство
НПО	Неправительственные организации
ОФ	Оборотные фонды
МКФ	Малые кредитные фонды
ЦРТ	Цели Развития Тысячелетия
СРР	Совет Развития Района
ЛСГ	Лицевые счета граждан

ВВЕДЕНИЕ

Программа Развития Джаббор Расуловского района разработана при содействии Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан и Программы Развития Организации Объединенных Наций в рамках Программы Сельского Развития в Согдийской области при финансовой поддержке Министерства международного развития Великобритании (DFID), Агентства технического содействия Германии (GIZ) и широкого участия гражданского общества и частного сектора.

Данная Программа развития – первая среднесрочная Программа социально-экономического развития, разработанная в Джаббор Расуловском районе.

Программа разработана по принципу широкого участия и консультации с населением, включая общественные организации и частный сектор. В процессе анализа проблем разных секторов экономики района и в принятии решений по основным направлениям развития активное участие приняли отраслевые специалисты и актив района.

Необходимо отметить, что данная Программа создана на основе Методики разработки Программ развития районов в Республике Таджикистан, предложенной Министерством экономического развития и торговли, которая учитывает государственную политику и основные стратегии развития страны, включая задачи по достижению Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ), Стратегию сокращения бедности (ССБ) на 2010-12 г.г. и Национальную стратегию развития (НСР) Республики Таджикистан на период до 2015 года.

Данная программа состоит из 70 проектов, направленных на развитие экономики, социальной сферы, инфраструктуры и охраны окружающей среды, общая стоимость реализации которой составляет 365 миллионов 609 тысяч сомони. Практическое исполнение этих инвестиционных проектов даст возможность обеспечить в среднесрочный период социально-экономическое развитие района. В соответствии с 26 инвестиционными проектами на протяжении 2011-2015 годов на сумму 37 миллионов 830 тысяч сомони будут выполнены строительные и ремонтные работы, связанные с экономической деятельностью, в том числе на 16 миллионов 910 тысяч сомони в сельском хозяйстве, на 17 миллионов 220 тысяч сомони в промышленности и на 3 миллиона 700 тысяч сомони в секторе малого и среднего бизнеса. Также будет выполнено работ в соответствии с 29 инвестиционными проектами по социальному сектору - 41 миллион 140 тысяч, в соответствии с 11 инвестиционными проектами в секторе инфраструктуры - на 263 миллиона 826 тысяч сомони и по 4 инвестиционным проектам в сфере защиты окружающей среды - на 22 миллиона 814 тысяч сомони.

Программа развития района призван обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие района на ближайшие пять лет. Он является не только руководством для деятельности органа местного самоуправления государственной власти, но и механизмом координации усилий всех организаций и структур, функционирующих на территории Джаббор Расуловского района.

Эта программа состоит из следующих разделов:

Раздел 1 представляет краткое описание и анализ общей ситуации в районе, включая тенденции развития последних лет;

Раздел 2 содержит оценку текущей ситуации в районе в таких основных секторах, как экономика, социальный сектор, инфраструктура и безопасность окружающей среды, а также стратегии развития данных секторов на ближайшие 5 лет и оценку необходимых ресурсов для их реализации;

Раздел 3 описывает организацию системы реализации, мониторинга и оценки Программа развития района.

В Программе развития района предусмотрены решения следующих проблем экономики района:

- Создание инициативной группы для определения основных целей развития поселка и джамоатов района;

- Учреждение рабочей группы для разработки Программы и секторальных групп в рамках основных определенных целей, а также обеспечение их активного участия в процессе анализа текущей ситуации и определения основных проблем приоритетных секторов развития района.
- Совместное изучение (анализ) приоритетных проблем поселка и джамоатов;
- Определение приоритетности направлений секторального развития, проектов сельского развития, а также источников их финансирования.
- Разработка проекта Программы развития района на пять последующих лет на основе анализа ситуации, целей и выявленных проблем;
- Обсуждение разработанного проекта с широким общественным участием с участием граждан и народных депутатов.
- Создание группы Мониторинга и Оценки на районном уровне с целью анализа хода выполнения Программы Развития района;

В разработке Программы было обеспечено широкое участие представителей различных отраслей и определены приоритетные направления социально-экономического развития района на пять текущих лет. Данная Программа является среднесрочной и будет разрабатываться в каждые пять лет один раз. Ход исполнения программы будет рассматриваться ежегодно, и с учетом результатов мониторинга и оценки социально-экономической ситуации района в Программу будут внесены коррективы - изменения и дополнения.

1.2. Историко-культурный обзор

История Джаббор Расуловского района является неотъемлемой частью истории Республики Таджикистан. До Октябрьской Революции район считался одним из уездов Худжанда. В исторических трудах (источниках) название района упоминается с ноября 1917 года как станция Драгомирово. Древними историческими местами района считаются махали Казнок, Куланбош, Дехмой и Гулакандоз. С присоединением Средней Азии к царской России на сегодняшней территории района появились первые промышленные предприятия и в экономике начали складываться и развиваться зачатки капиталистических отношений. В 1875 году в селе Дехмой были пущены в эксплуатацию винодельческое предприятие и стекольный завод. В конце XIX века производственная мощность стекольного завода достигла 80,0 тысяч стекол в год. В те же годы в селе Хитойреза была построена мельница. В 1872 году в селе Гулакандоз работало 19 торговых точек. Такие же торговые точки появились в начале XX века в селах Гулхона и Янги-Хаёт. Одним из древних историко-культурных достопримечательностей района является крепость Хитойреза, которая расположена на территории нынешнего джамоата Узбеккишлак. Крепость является историческим памятником XVIII века. В дореволюционные годы продукцию местного производства составляли зерновые, хлопок, растительные масла, различные виды миндаля, винограда, а также продукция местных мастеров гончарного производства. Посредством использования воды рек Исфанасой и Ходжа Бокирган через каналы Дашт, Олти-етим, Урта и Чолтош орошались сельскохозяйственные земли.

Другим историческим памятником является водонапорная башня на станции Драгомирово, которая возведена в 1898 году и сохранилась и поныне.

С 21 января 1935 года район стал называться Пролетарским, а с 1994 года он переименован в Джаббор Расуловский район.

1.3. Природно-климатические условия и ресурсы

Район расположен на равнинном ландшафте бассейна реки Сирдарья, имеет сухой континентальный климат. Средняя температура летом составляет от 25° до 30° и зимой от 0 до 6 градусов мороза. Упомянутые факторы, а также плодородные земли в целом создают благоприятные условия для занятия населения района сельским хозяйством. В районе в основном преобладают такие культуры, как хлопчатник, зерновые и злаковые, овощные и фруктовые, бахчевые и виноградные. В районе также налажено животноводство, птицеводство и коневодство, пчеловодство и шелководство. Из полезных ископаемых в районе имеются большие запасы известняковых пород, кварцевого песка, из которых производится различная керамическая продукция.

Из-за низкого среднего количества годовых осадков (до 170-330мм), район остро нуждается в развитии сферы мелиорации (насосные станции и водоразделительные сети) и интенсивной ирригации (каналы, коллекторы, скважины).

Существование глины (глинозема) и известняковых пород на территории района создает благоприятные возможности для создания предприятий по производству строительных материалов, в том числе жженого кирпича, песка, известки и др.

1.4. Демографическая ситуация района

В Джаббор Расуловском районе население сельской местности значительно преобладает над населением поселка и составляет 88,4% от общей численности населения района. Население джамоатов составляет 103 852 человека, а поселка (районного центра) 13 623 человек.

Население района состоит из представителей различных национальностей, основную часть, которой составляют узбеки.

Население района по состоянию на 1 января 2011 года состоит из 117 475 человек, что составляет 1,7% населения республики. От общего количества населения района 49,5% составляют мужчины (58 106 человек) и 50,5% составляют женщины (59 369 человек). Средний возраст населения района равен 53,8 годам.

Таблица №1. Количество населения и домохозяйств
Джаббор Расуловского района на 2010 г.

Название джамоатов	Количество домохозяйств	Численность населения (человек)
Джамоат поселка Пролетар	2683	13623
Джамоат Гулакандоз	6084	37800
Джамоат Гулхона	4255	22919
Джамоат Узбеккишлак	2738	15668
Джамоат Янгихаёт	2235	13640
Джамоат Дехмой	2487	13825
Всего:	20482	117475

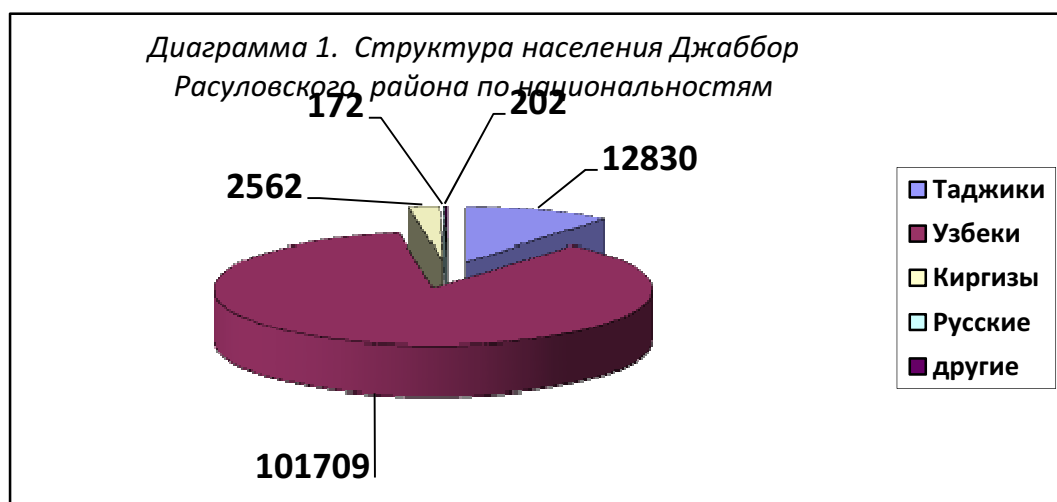


Таблица №2. Структура населения Д.Расуловского района по половому признаку.
(в конце года, человек)

Наименование	2007 год			2008 год			2009 год			2010 год		
	Всего	Муж	Жен	Всего	Муж	Жен	Всего	Муж	Жен	Всего	Муж	Жен
Всего насел.	109764	54715	55042	112090	54821	57269	114163	56433	57730	117475	58106	59369
В поселке	13836	6846	6990	14183	6694	7489	14558	6867	7691	14758	6967	7791
Сельское население	95928	47869	48052	97907	48127	49780	99605	49566	50039	102717	50766	51951

В половозрастной структуре населения высока доля людей среднего возраста и молодежи.

Таблица №3. Половозрастная структура населения
Джаббор Расуловского района в 2010 г.

Половозрастная структура населения	Всего	В т.ч. девочек/женщин	% девочек/женщин
Подростки до 14 лет (дети)	42950	22334	52,0
Люди среднего возраста	69331	34748	50,1
Люди пенсионного возраста (63 муж/58 жен) и старше	5194	2567	49,4
Итого:	117475	59649	50,8

За последние 3 года население района значительно выросло за счет увеличения уровня рождаемости.

Общий коэффициент рождаемости (на 1000 населения) по району в 2010 году составил 27,4 человек.

В случае сохранения темпа роста населения на уровне 2007-2010 годов, в период на 1 января 2016 года общая численность населения района достигнет 130,8 тысяч человек, то есть по сравнению с 2007 годом население увеличится на 21 тысячу человек, или возрастет на 38,2 %.

Таблица №4 Демографический рост населения Д. Расуловского района (тыс.человек)

Годы	Кол-во бра-ков	Кол-во рож-денных	Кол-во смертей	Естеств. при-рост насе-ления	Естеств. при-рост населения в %	Общая численность населения
2007	1367	2945	546	2399	2,2	109764
2008	1496	2781	579	2202	2,0	112090
2009	1436	3134	515	2619	2,3	114163
2010	1483	3223	549	2674	2,3	117475

От общей численности населения, количество трудоспособного населения составляет 40 660 человек, в том числе в сфере промышленности заняты 870 человек, в сфере строительства - 566 человек, сельского хозяйства - 7481 человек, в сфере малого и среднего предпринимательства - 1477 человек, в сфере транспорта и связи - 222 человека, в бюджетных организациях (образование, здравоохранение, социальная защита, госструктуры - 6310 человек) и в других сферах заняты 1013 человека.

Согласно полученным ориентировочным данным, 9300 человек находятся в трудовой миграции. В 2010 сумма денежных переводов трудовых мигрантов составила 30 млн. 699,0 тысяч долларов США, что на 6 млн. 60,0 тысяч долларов США или на 24,6 % больше по сравнению с тем же периодом прошлого года.

Таблица №5. Основные прогнозные показатели стратегии демографического развития в Джаббор Расуловском районе на 2013-2015 гг.

Показатели	2011г. отчет	2012 оценка	Прогноз		Прогнозные па-раметры		2015 г. соотно-шение с.2011 в %
			2013	2013 в соотно-шение с 2012 в %.	с.2014	с.2015	
Основные общие экономические показатели							
Количество населения в сред-нем в году (тыс. чел.) Всего	116,8	119,1	121,5	102,0	123,9	126,4	108,2
В том числе:							
Городских	13,7	14,0	14,3	102,0	14,6	14,9	108,7
Сельских	103,1	105,1	107,2	102,0	109,3	111,5	108,1

Согласно параметрам программы естественный рост населения в Дж.Расуловском рай-оне в 2015 году по сравнению с 2010 и 2011 годами должен составить 7,5% и 8,2%.

1.5. Основные социально-экономические тенденции

В настоящее время в районе действуют 15 промышленных предприятий, 5 строитель-ных организаций, 1 дорожно-ремонтное предприятие, 518 фермерских хозяйств, 53 произ-водственных кооператива, 12 вспомогательных хозяйств, 30 малых предприятий, 17 учреж-дений дошкольного образования, 40 общеобразовательных школ, 1 центр общего обучения, 1 профессионально-техническое училище, 1 аграрный лицей, 13 публичных библиотек, 7 До-мов культуры, 3 клуба, 1 школа детского творчества, учреждения здравоохранения: Цен-тральная районная больница, 3 территориальные больницы, районный Центр здоровья, 13 сельских центров здоровья, 18 медпунктов здоровья и служба государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Из полезных ископаемых в районе имеются большие залежи кварцевого песка, из которого производят различные керамические изделия и продукцию. Так как в районе отсутствует промышленное предприятие по переработке кварцевого песка, район посредством горно-обогатительного завода экспортирует кварцевый песок за рубеж - в соседние республики Кыргызстан и Узбекистан. В социально-экономическом направлении развития Республики Таджикистан, Согдийской области и района на период до 2015 года по переработке кварцевого песка на территории самого района, запланировано строительство стекольного и фарфорового заводов на общую сумму 28 миллионов долларов США посредством привлечения иностранных инвестиций. При привлечении инвестиций и сотрудничестве с зарубежными партнерами и использовании огромных запасов кварцевого песка, имеется реальная возможность строительства перерабатывающего предприятия, создание новых рабочих мест и тем самым внесения вклада в снижение уровня бедности.

Другим приоритетным направлением развития района является сельское хозяйство, в том числе растениеводство и животноводство. Джаббор Расуловский район имеет 22583 га сельскохозяйственных угодий, в том числе 14 745 га поливных (посевных) земель, 1248 га многолетних деревьев (насаждений), 6215 га пастбищ и 375 га богарных. Существуют благоприятные условия для выращивания хлопка, зерновых, риса, овощей, фруктов, винограда, а также широкие возможности для развития животноводства. О проблемах этого сектора приведена подробная информация в разделе сельское хозяйство.

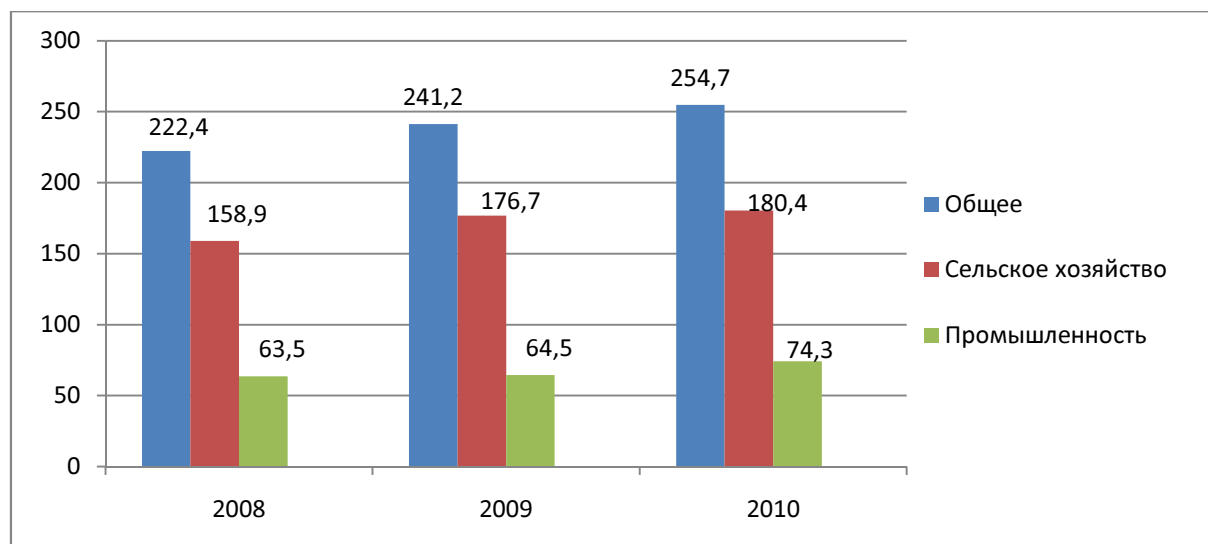
В сфере образования тревожат и ждут своего решения такие проблемы, как качество преподавания во многих отдаленных труднодоступных сельских школах, нехватка квалифицированных преподавателей. В сельской местности ощущается нехватка сети учреждений бытовых услуг.

Несмотря на то, что сеть учреждений здравоохранения охватывает весь район, все еще сотни жителей района для обследования и лечения предпочитают обращаться в областной и республиканский центры.

Годами не ремонтируются транспортные артерии и дороги, обеспечение электроэнергией сельского населения в зимний период ограничено, и это в свою очередь ограничивает доступ населения к информации.

Региональный валовый продукт района в 2010 году составил 254 миллиона 714 тысяч сомони, что по сравнению с 2008 годом имеет рост на 114,5% и больше на сумму 32 миллиона 300 тысяч сомони, в том числе в сельском хозяйстве 180 миллионов 400 тысяч сомони и в промышленности 74 миллиона 300 тысяч сомони.

*Диаграмма 2. Валовый внутренний продукт
Джаббор Расуловского района за 2008-2010 г.*



1.6. Видение будущего района

Джаббор Расуловский район – один из производителей и переработчиков хлопка и другой сельскохозяйственной и промышленной продукции, соответствующей международным стандартам с привлекательным инвестиционным климатом и развитым малым и средним предпринимательством и взаимовыгодной трансграничной торговлей. Район обладает современной социальной и экономической инфраструктурой и благоприятными условиями жизненной среды для достойного существования с широкими возможностями использования альтернативных источников энергии, в котором живут здоровые, культурные и счастливые люди.

Данное видение было выработано на основе (SWOT) анализа, то есть анализа сильных и слабых сторон развития Джаббор Расуловского района, а также с учетом внешних возможностей и угроз.

Таблица № 6. Анализ общего состояния района (SWOT)

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> • Наличие развитой базовой инфраструктуры – инженерные коммуникации (дороги, сети электро, водо и газоснабжения) • Существование микрофинансовых организаций и банков; • Наличие плодородных земель; • Благоприятное географическое положение; • Удовлетворительный уровень демографического развития • Наличие богатых природных ресурсов, в том числе полезные ископаемые (кварцевый песок); • Наличие квалифицированных трудовых ресурсов и местного рабочего потенциала • Повышенная активность населения; • Наличие опытных дехканских хозяйств • Наличие мощных промышленных предприятий; • Благоприятные климатические условия для развития сельского хозяйства, садоводства; • Наличие спроса на сельскохозяйственную продукцию на внутреннем и внешнем рынках; • Наличие исторических и культурных памятников; • Географическое расположение в приграничной зоне; • Инициативность руководства; • Высокий уровень рождаемости; 	<ul style="list-style-type: none"> • Изношенность основных ресурсов района и утрата былой экономической и производственной силы; • Высокий уровень грунтовых вод; • Высокий уровень засоленности посевных земель; • Нехватка и дороговизна горюче-смазочных материалов и минеральных удобрений, современной техники и запчастей и комплектующих сельскохозяйственной техники; • Отсутствие современного менеджмента и экономического маркетинга; • Нехватка внешних рынков реализации (продажи) сельскохозяйственной продукции; • Нехватка бюджетного финансирования экономического сектора района; • Отсутствие необходимых рабочих мест и низкие заработные платы; • Отсутствие денежных средств для исследования и переработки природных ресурсов; • Промышленные предприятия работают не на полную мощность и ограниченное количество малых и средних предприятий; • Высокий уровень безработицы и миграции • Изношенность ирригационных сетей и систем водоснабжения; • Не совершенность законодательства в сфере сбора социальных налогов и сельского хозяйства; • Недостатки в сфере обеспечения электроэнергией; • Неудовлетворительный уровень социальной защиты малоимущих слоев населения; • Аварийное состояние магистральных дорог и сооружений водоснабжения.
Возможности	Риск и прогнозируемые угрозы
<ul style="list-style-type: none"> • Создание совместных предприятий по переработке кварцевого песка в районе; • Разработка Программа социально-экономического развития района; • Привлечение внутренних и внешних инвестиций с целью создания предприятий с современной технологией (доноры, местные и иностранные предприниматели); • Создание зон приграничной торговли; 	<ul style="list-style-type: none"> • Негативное влияние финансово-экономического кризиса; • Инфляция. • Коррупция и монополистическая экономика; • Нехватка рабочих мест в случае возвращения трудовых мигрантов; • Стихийные бедствия (наводнения, град, засуха и т.д.); • Нашествие вредителей на сельскохозяйственные

<ul style="list-style-type: none"> • Импорт новых технологий в район; • Эффективное использование коммуникационных и транзитных возможностей; • Рациональное использование природных ресурсов; • Развитие сферы сельского хозяйства (создание новых садов, парников, пунктов приема сельскохозяйственной продукции); • Развитие малого и среднего бизнеса и создание новых рабочих мест; • Обеспечение доступности долгосрочных кредитных средств. • Создание малых ГЭС; • Использование альтернативных источников энергии (солнечная энергия, ветер и биотехнология); • Диверсификация существующих производственных мощностей; • Развитие социального сектора и строительство социальных объектов (спортивных, для отдыха и туризма). 	<p>культуры и отсутствие эффективной системы борьбы с вредителями.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Высокие кредитные проценты • Форс-мажорные ситуации.
---	--

2. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ И ОПИСАНИЕ СТРАТЕГИЙ ПО СЕКТОРАМ

2.1. Экономика

2.1.1. Сельское хозяйство

Значимость для местной экономики. Сельскохозяйственный сектор считается стратегическим сектором Джаббор Расуловского района и его доля в структуре ВВП очень значительная сумма произведенной в аграрном секторе продукции в 2010 году составила 180 млн. 374,0 тысяч сомони.

Таблица №7. Показатели производства продукции сельского хозяйства

№	Показатели	Ед.изм.	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010
	Объем продукции сельского хозяйства.	тыс сом.	61736	73647	75614	168019	170035	176743	180374
	В том числе: Растениеводство	тыс. сом.	43189	49836	44467	105630	103709	106301	108553
	Животноводства	тыс. сом.	18547	23811	31147	62389	66326	70442	71821
1	Зерноводство	тонн	12671	19880	17425	20080	13309	17639	19970
	Посевная площадь	га	6395	7520	7106	7178	7585	7941	8007
	Урожайность	ц/га	19,7	26,3	22,5	24,8	21,3	25,5	25,6
2	Хлопок	тонн	16581	26106	17077	17230	9705	10112	9556
	Посевная площадь	га	10231	12669	11984	9503	9093	6361	5524
	Урожайность	ц/га	16,2	20,6	15,5	18,4	13,3	17,5	18,1
3	Овощи	тонн	11625	19766	19294	23430	23637	30478	30067
	Посевная площадь	га	897	980	1012	1342	1005	1134	1189
	Урожайность	ц/га	128	196,4	19,6	174,5	132,4	203,8	222,8
4	Картошка	тонн	3345	1830	1863	2664	2895	3016	6239
	Посевная площадь	га.	249	325	331	401	290	372	460
	Урожайность	ц/га.	134	96,2	56,2	66,8	100,5	81,4	135,3
5	Фрукты	тонн	996	962	1184	888	6546	1001	754
	Урожайность	с/га	27	21,1	26,4	19,7	62,5	38,3	24,1
6	Виноградарство	тонн	401	336	425	454	496	487	334
	Урожайность	ц/га	18,1	30,5	40,4	42,8	48,7	39,8	26,9
7	Кормовые культуры	тонн	4014	13933	11857	12134	12139	14997	15039
	Посевная площадь	га	3836	1607	2346	2478	2906	3817	2005
8	Овощеводство	тонн	826	1193	596	1085	1105	1961	2146
	Посевная площадь	га	84	68	60	56	53	139	126
	Урожайность	ц/га	98,3	130,2	98,7118,4	118,4	103,6	99	122,5
9	Рисоводство	тонн	3064	3565	3486	3553	3336	3227	5183
	Посевная площадь	га	1054	1112	1175	1200	1036	1166	1128
	Урожайность	ц/га	29,1	32,1	29,7	29,6	32,2	27,7	45,9
Продукция животноводства									
1	Мясо	тонн	1525	2214	2173	2170	2330	2419	2511
2	Молоко	тонн	23083	24765	23970	23500	23798	24127	24238
3	Яйца	Тыс.шт.	1673	3646	5706	7272	12294	16593	16688
4	Мед	тонн	-	40	16	70,3	70	80	100
5	Шелкопряд	тонн	123	193	170	106,5	153	90	43

Сельское хозяйство является ведущим сектором развития экономики и играет главную роль в экономической жизни района. В этом секторе занято более половины трудоспособного населения района. В этой связи, развитие аграрного сектора является приоритетным не только с точки зрения экономики района, но также имеет важное социальное значение, так как 88,4%- населения, в том числе 70% трудоспособного населения проживает в сельской местности и сельское хозяйство является единственным источником дохода для них.

Основными видами сельскохозяйственной деятельности в районе являются хлопководство, зерноводство, садоводство, овощеводство, шелководство, животноводство и рисоводство.

В Джаббор Расуловском районе осуществляют деятельность 518 дехканских хозяйств, 1 птицеводческое хозяйство, 53 производственных кооператива и 12 вспомогательных хозяйств. Общее количество пайщиков в дехканских хозяйствах района составляет 16 888 человек.

Факторы, отрицательно сказывающиеся на развитие отрасли и не позволяющие снизить уровень бедности, следующие:

- Низкий уровень эффективности труда в сельском хозяйстве;
- Нерентабельность продажи сельскохозяйственной продукции, в том числе:
 1. Низкая зарплата работников сельскохозяйственной области
 2. Цены на сельскохозяйственную продукцию зависят от рынка и его потребностей.

Цены на продукцию также связаны с дороговизной минеральных удобрений, горюче-смазочных материалов, увеличением цены на воду, электричество и технические услуги и в случае снижения цены на продукцию в рынке, хозяйства несут убыток и это обстоятельство привело к тому, что некоторые хозяйства сократили выпуск ряда продукции, в том числе хлопка.

Рациональное использование земли. На 1 января 2011 года общая площадь сельскохозяйственных земель составляет 22 583 га.

Таблица № 8. Коммуникационное использование земли

№	Использование земель	Площадь, га на 01.01.2011г.
	Количество землепользователей (человек)	939
1	Общая площадь земель	32141
1.1.	В том числе: поливные земли	17430
2	Пахотные земли	14745
2.1.	В том числе; поливные земли	12754
3	Многолетние насаждения	1248
3.1.	В том числе; поливные	1236
3.2.	Сады	1099
	В том числе поливные	1093
3.3.	Виноградники	55
	В том числе поливные	55
3.4.	Тутовники –всего:	84
	В том числе поливные	78
3.5.	Питомники саженцев (все поливные)	10
4	Залежные земли	375
4.1.	В том числе поливные	71
5	Сенокос	
6	Пастбища	6215
6.1.	В том числе: летние пастбища	0
6.2.	Весенние и осенние	6215
6.3.	Круглогодичные	0
	Всего сельскохозяйственных земель:	22583
	В том числе: поливные	14061
	Количество домохозяйств	20482
1	Приусадебные участки	3235
	В том числе: поливные земли	2152
1.2.	Пахотные земли	2226
	В том числе: поливные земли	1687
1.3.	Фруктовые многолетние деревья	496
	В том числе: поливные	465
1.4.	Постройки и другие земли	513
2	Хозяйственные земли или частные - всего	1158
2.1.	В том числе: поливные	1138
3	Леса	79

3.1.	В том числе; площади с насаждениями	0
3.2.	Площади без насаждений	0
3.3.	Площади для выращивания саженцев	0
3.4.	Леса и лесопосадки для защиты посевов	79
	В том числе: поливные	79
3.5.	Другие деревья для защиты посева	0
4	Кустарники	13
5	Болота	78
6	Подземные (грунтовые) воды	1370
6.1.	В том числе: реки и ручьи	56
6.2.	Озера и моря	0
6.3.	Водохранилища и бассейны	1
6.4.	Каналы, арыки, коллекторы и дренажи	1313
7	Дороги и пути прохождения стад	650
8	Земли под постройки и сооружения, улицы и площади	1376
9	Другие земли	1599
9.1.	Пески	0
9.2.	Пропасти	29
9.3.	Грунтовые	96
9.4.	Ледники	0
9.5.	Другие земли, неиспользуемые в сельском хозяйстве	1474

Пахотные земли района составляют 2,4% всех пахотных земель республики. Приусадебные земли в районе полностью являются поливными. Из 22583 га поливных сельскохозяйственных земель 8,3% составляют индивидуальные дехканские хозяйства, а 91,7% - коллективные дехканские хозяйства.

Из общей площади земли богарные земли в основном выделены для дехканских хозяйств, занимающихся садоводством, а также для приусадебных и президентских земель. Все пастбища прикреплены к коллективным и индивидуальным дехканским хозяйствам.

В 2010 из всех пахотных земель, существующих в Джаббор Расуловском районе с учетом всех форм и типов хозяйствования, был осуществлен сев сельхоз культур на площади 17509 гектаров (100%), в том числе хлопок-5524 га, зерновые - 8007 га, масленичные культуры -185 га, картофель - 460 га, овощи -1189 га, бахчевые - 126 га, овощи под семена - 14 га, кормовые культуры - 2004 га.

В районе производятся все виды продукции растениеводства и животноводства. Объем производства сельскохозяйственной продукции в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличился на 2,16% и на душу населения составил: зерновые - 171 кг., овощи - 257 кг., картофель - 53 кг., фрукты - 6,4 кг., виноград - 3 кг., бахчевые - 18 кг., мясо - 21,4 кг., молоко - 207 л., яиц - 142 шт.

Приоритетными направлениями в сельском хозяйстве района являются хлопководство, зерноводство (в том числе рисоводство), садоводство и овощеводство.

Растениеводство. В 2010 году общий объем производства продукции растениеводства по всем категориям хозяйств в денежном выражении составил 108 553,0 тысяч сомони, что на 2,1% больше по сравнению с 2009 годом. Доля продукции растениеводства в 2010 году в совокупном объеме сельскохозяйственной продукции Джаббор Расуловского района составил 60,2%.

Анализ показывает, что объем продукции растениеводства в течение указанных лет, за исключением хлопка и зерновых, имеет тенденцию роста, и урожайность с каждого гектара относительно увеличилась. Необходимо отметить, что причина снижения производства хлопка связана с тем, что в 2009 году более 3145 га земель были возвращены Зафарабадскому району.

Объем производства зерна на душу населения в районе в 2010 году составил 171,0 кг, в том числе пшеницы 82,0 килограмма. Объем производства зерна на душу населения по сравнению с 2009 годом увеличился на 13,2%.

Сравнительный анализ показывает, что удельный вес продукции растениеводства в структуре общего объема сельскохозяйственной продукции составляет 60,2%, в то время как показатели животноводства равны 39,8%.

За последние годы явно прослеживается тенденция увеличения производства картофеля. Объем производства картофеля в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличился в 2 раза, а урожайность с одного гектара повысилась до 53,9 центнеров.

Одним из факторов, способствующих росту картофельного урожая является использование хороших сортов семян, в том числе семена Пикассо, Кардинал и т.п., а также многократная обработка земли.

Несмотря на то, что показатели сельскохозяйственного сектора по сравнению с 2005 годом, за исключением хлопка и зерновых, имеют тенденцию роста, существуют причины, которые негативно влияют на увеличение производства сельскохозяйственной продукции. В том числе, остатки долгов по налогам и водопользованию, нехватка минеральных удобрений, изношенность и устаревшая сельхозтехника, дороговизна горюче-смазочных материалов, простаивание предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, ограниченность доступа фермерских хозяйств к долгосрочным кредитам по низким процентным ставкам, отсутствие необходимых услуг и плохое состояние инфраструктуры в сельском хозяйстве, особенно недостаточное обеспечение поливной водой и ужасное состояние местных дорог.

Садоводство и виноградарство также считаются основными отраслями сельскохозяйственного сектора района и занимают важное место в обеспечении населения продовольствием, увеличения экспортных возможностей района и в решении проблемы безработицы. Благоприятные погодные условия региона способствуют систематическому увеличению площади садов и виноградников за счет высокоурожайных и интенсивных саженцев, и тем самым полному обеспечению потребности населения во фруктах и экспорту значительной его части. Растущий спрос на фрукты и виноград, стройматериалы, особенно лесоматериалы (за счет выращивания бесплодных деревьев) и благоприятные климатические условия способствуют решению социальных и экономических проблем сельской местности, что в свою очередь обусловит дальнейшее развитие садоводства и виноградарства. Следует отметить, что фрукты, в том числе абрикосы, яблоки, персики и виноград экспортируются за пределы страны, в страны СНГ, в первую очередь - в Россию. В районе существует три консервных завода, однако из-за устаревшей техники невозможности получения льготных долгосрочных кредитов, течение последних двух лет эти заводы простаивают.

С целью реализации Указа Президента Республики Таджикистан от 27.08.2009 года за №563 «О дополнительных мерах, направленных на развитие отрасли садоводства и виноградарства в Республике Таджикистан на 2010-2014 годы» принято решение Председателя района под №442 от 12.11.2009 года и утвержден План создания садов и виноградников аграрных хозяйств на 2010-2014 гг.

На 1 января 2011 года в хозяйствах района существует 1154 га садов и виноградников, в том числе в 2010 году было создано 430 га новых садов и виноградников, что положительно повлияет на увеличение производства фруктов и развитие этой отрасли.

В последние годы состояние большинства садов и виноградников района из-за несвоевременного проведения агротехнических мероприятий, в особенности химической обработки против вредителей, ухудшилось. Основной причиной снижения урожайности являются распространение различных грибковых заболеваний и увеличение количества вредителей. Пик заболеваний и распространения вредителей в зависимости от климатических условий местности и их биологических особенностей приходится на разное время и протекает по-разному. Поэтому в этом направлении необходимо создать специальную службу по прогнозированию и предотвращению распространения вредителей, а также восстановить деятельность станций по защите растений. С этой целью в рамках «Программы борьбы против болезней и вредителей садов и виноградников Республики Таджикистан на 2006-2010 годы» в Джаббор Расуловском районе за счет средств и долгов хозяйств запланировано создание лаборатории.

Техническое обеспечение сельскохозяйственного сектора. Другой проблемой сельскохозяйственного сектора является недостаточное обеспечение сектора современной сельхозтехникой.

Таблица № 9. Сведения о сельхозтехнике

№	Наименование	Всего	Готовность	% готовности
1	Тракторы	745	575	77,2
	Том числе; пахотные	134	91	67,9
	Гусеничные	612	348	56,9
2	Автомобили	234	153	65,4
3	Комбайны сенокосные	33	23	69,7
4	Тракторные прицепы	288	172	59,7
5	Тракторные косилки	7	5	71,4
6	Тракторные грабли	12	10	83,3
7	Пресс-подборщики	4	4	100,0
8	Тракторные сеялки	152	60	39,5
9	Культиваторы	193	106	54,9
10	Плуги тракторные	142	56	39,4

Из 745 единиц существующих в дехканских хозяйствах тракторов 575 единиц находятся в рабочем состоянии, 170 единиц непригодны к использованию. Из них, в рабочем состоянии 67,9% пахотных тракторов и 56,9% гусеничных (колесных). Вместе с тем, нехватка запасных частей, горюче-смазочных материалов, а также очень высокие цены на них, способствуют повышению себестоимости сельскохозяйственной продукции. В свою очередь, это обуславливает тот факт, что дехканские хозяйства заинтересованы вывозить свою продукция за пределы района.

Основными факторами, которые препятствуют решению вопросов снижения уровня бедности в районе и которые требуют незамедлительного решения, являются:

- низкая производительность труда в аграрных хозяйствах;
- нерентабельность рынка реализации продукции аграрных хозяйств;
- ограниченность доступа к современным услугам в сельскохозяйственном секторе.

Система орошения. Орошение существующих земель и улучшение их мелиоративного состояния также является одной из существующих в аграрном секторе проблем, решение которой имеет важное значение в увеличении объема производства сельхозпродукции и в обеспечении занятости населения.

Вместе с тем магистральные каналы и насосные станции на территории района нуждаются в капитальном ремонте, что требует больших средств. Из-за того, что долги аграрных хозяйств района перед вод.хоз-ом составляют более 1 млн. 607 тысяч сомони, подразделения водного хозяйства не имеют возможностей для своевременного проведения ремонтных работ.

Другой проблемой аграрного сектора, особенно растениеводства, является слабость земель из-за отсутствия севооборота. Также, более 10,02 тысяч га земель района орошаются посредством насосных станций, которые из-за изношенности в момент цветения с/х не могут обеспечить поливную воду и в результате теряется значительная часть урожая. В настоящее время в районе существует 13 насосных станций и действуют 49 единиц агрегатов.

Тревожная ситуация с обеспечением поливной водой складывается в джамоатах Гулакандоз, Янгихаёт, Узбеккишлак и Гулхона. Отдача (рентабельность) земель в хозяйствах этих джамоатов составляет от 1200 до 2000 сомони. В рамках реализации «Проекта реконструкции Ходжабакиргана», финансируемым Азиатским Банком Развития, с 2000 по 2009 год капитальный ремонт гидротехнических сооружений осуществлен на более чем 11 миллионов сомони и восстановительные работы в этом направлении продолжаются. Также, Программой Развития ООН при содействии Центров Поддержки Джамоатов Узбеккишлак и Янгихаёт и Азиатским Банком Развития в джамоате Гулакандоз до 2010 года реализованы несколько

проектов по обеспечению населения чистой питьевой водой на общую сумму 900 000 долларов США. В результате осуществления этих инициатив еще 23000 жителей района (8000 жителей в джамоатах Узбекишлак и Янгихаёт и 15000 жителей в джамоате Гулакандоз) получили доступ к питьевой воде.

Из-за невозможности приобретения средств ныне приостановлено строительство станции «Исфанасой» в джамоате Янгихаёт. Для завершения этого строительства необходимо еще 4 млн. доллара США. При финансовой поддержке международных организаций в джамоатах Янгихаёт и Гулакандоз можно было бы орошать 4000 га земли, а в джамоате Нов Спитаменского района - более 3000 га неиспользуемых земель.

Животноводство. Животноводство также является одной из ведущих отраслей аграрного сектора Джаббор Расуловского района. Ее удельный вес в структуре объема производства сельхозпродукции составляет 39,8 %.

В Джаббор Расуловском районе согласно данным по индивидуальным хозяйствам и статистики дехканских хозяйств наблюдается рост всех видов животноводства. Вместе с тем увеличение поголовья скота и производство продукции животноводства не отвечает потребностям. Согласно данным статистики в 2010 году жители района нуждались в 13934,4 тоннах зерна, 4644 тоннах картошки, 5075 тоннах мяса, однако продукция этого года составляла всего 6609 тонны зерна, 1111 тонн картошки и 311 тонн мяса.

Таблица № 10. Общее поголовье скота во всех типах хозяйств (голов)

Наименование	2000	2001	2007	2008	2009	2010
1. КРС	20627	22252	33192	36171	36333	37406
2. Козы и овцы	19383	20716	44897	50641	50336	54188
3. Птица	65909	74290	136600	156655	157883	186167
4. Лошади	247	283	497	497	498	505

В последние годы животноводство для большинства хозяйств стало убыточной отраслью. Ежегодно убытки в этой отрасли составляют 25-30%. Для выхода из сложившейся ситуации необходимо осуществить следующие мероприятия:

- Увеличение земель под сев кормовых;
- Увеличение земель под сев люцерны и кормовой свеклы;
- Создание базы племенных пород в специализированных хозяйствах для улучшения племени скота;
- Обеспечение зимних и летних пастбищ;
- Увеличение поголовья скота в тех хозяйствах, где поголовье скота уменьшилось.

Для увеличения производства животноводческой продукции и с целью реализации программы развития отрасли племенного животноводства и улучшения племенного скотоводства, согласно решению Правительства Республики Таджикистан от 1 октября 2007 года за №501 «Программа развития отрасли племенного животноводства и улучшение племенного скотоводства в 2008-2015 гг.» были приняты соответствующие решения Председателя области от 14.02.2008 под №51 и председателя Джаббор Расуловского района за №143 аз 08.04.2008г. и разработана и утверждена Программа мероприятий по реализации данной Программы.

В нынешних условиях в сельскохозяйственном секторе большое значение для местных жителей стало приобретать развитие отрасли коневодства. С этой целью в некоторых хозяйствах района начали заниматься коневодством. По статистическим данным, на 1 января 2011 года во всех типах хозяйств района поголовье лошадей равно 505.

Наряду с другими отраслями сельского хозяйства в последние годы в районе развивается пчеловодство. Учитывая это, в районе создана ассоциация пчеловодов, в которую вошли 20 пчеловодов. Количество семей пчел в настоящее время достигло 5000. Для более интенсивного развития пчеловодства необходимо оказать содействие пчеловодческим хозяйствам через предоставления им долгосрочных кредитов с низкими процентными ставками.

Ветеринарная служба. В нынешних условиях невозможно представить развитие отраслей животноводства и птицеводства без предоставления качественных услуг ветеринарной службы с целью своевременного предупреждения заразных болезней.

В Джаббор Расуловском районе выявлены отдельные случаи эмкора, лептоспироза, бешенства, сумчатой чумы скота, псевдочумы и других заболеваний среди крупнорогатого и мелкого рогатого скота.

Основными проблемами в этой отрасли являются отсутствие современной техники и оборудования, дефицит высококвалифицированных кадров, высокие цены на лекарства и сложности с приобретением лекарств для вакцинации.

Здание ветеринарной станции района, построенное в 1986 году, находится в аварийном состоянии и нуждается в капитальном ремонте. В настоящее время необходимо на уровне джамоатов создать ветеринарные клиники с учетом стандартных мер и их оснащение современной техникой и технологией. С учетом географического расположения района также необходимо создание современной ветеринарной станции.

Для оказания ветеринарных услуг на высоком уровне, недопущения падежа скота от заразных, инвазионных, паразитических и кровяных болезней необходимо осуществление различных профилактических мероприятий среди общественного и частного скота. В том числе, создание специальных пунктов по убою скота с точки зрения утилизации отходов и охраны окружающей среды.

Специалисты ветеринарных служб в последнее время сталкиваются с проблемой загрязнения окружающей среды отходами от убою скота или выбросом трупов скота в несанкционированных для этого местах, так как нет специальных мест для захоронения и сжигания скота. В результате трупы скота выбрасываются преимущественно на берегу рек, загрязняя окружающую среду. Для устранения этой проблемы необходимо создание специальных пунктов захоронения скота. Недостаточное финансирование данной отрасли не дает возможности своевременно решать проблемы, связанные с предупреждением распространением заразных болезней среди общественного и частного скота, проведения агитационных и информационных кампаний по внедрению передового опыта и осуществления на практике научных достижений ветеринарной отрасли.

Предоставление услуг в рамках поддержки сельского хозяйства. Кредитное финансирование в сельскохозяйственный сектор увеличивается с каждым годом. Так, если в 2008 году для развития аграрного сектора было выделено 6 млн. 600,0 тысяч сомони, то уже в 2010 году эта сумма достигла 7 млн. 600,0 тысяч сомони, что на 1 млн. сомони больше. Необходимо отметить, что высокие процентные ставки и краткосрочность кредитных средств резко ограничивает финансовые возможности фермеров и в итоге препятствует развитию аграрного сектора.

Диаграмма № 3. Объем выданных кредитов в сельскохозяйственный сектор за 2008-2010 гг. (млн. сомони)



Сельскохозяйственному сектору предоставляются услуги на уровне проведения информационных семинаров со стороны управления сельского хозяйства района. По проведению ремонта сельхозтехники предоставляются услуги со стороны ремонтно-технического предприятия «Элдор». Сельское хозяйство района после проведения реорганизации предприятий столкнулось с рядом проблем, в частности со составлением отчетности и учету, что явилось причиной неполноты и недостоверности отчетных данных. Основной причиной этого явления явилось отсутствия у руководителей хозяйств соответствующего образования. Для искоренения этих недостатков необходимо создать в центре района подготовительные курсы по ведению бухгалтерского учета, налогообложению в сельскохозяйственном производстве, освоению компьютерной техники.

Таблица №11. Прогнозные показатели стратегии развития сельского хозяйства Дж. Расуловского р-на на 2013-2015 гг. (тыс. сомони)

Показатели	2011 отчет	2012г. оценка	Прогнозные параметры			2015 % соотношение с 2011
			2013	2014	2015	
Всего объем сельхозпродукции	253867	275231	300828	323390	346027	136
В том числе:						
Зерноводство	141214	149907	163848	176136	188466	133
Животноводство	112653	125325	136980	147253	157561	140

Согласно стратегии общий объем сельхозпродукции до 2015 года должен достигнуть 346 млн сомони, что по сравнению с 2011г. составит 136 процентов.

Таблица №12. Подсчет общего объема сельхозпродукции по видам и отраслям продукции на 2011– 2015 гг.

Наименование продукции	Тонна	Количество				
		2011 отчет	2012 оценка	2013 Стратегия	2014 Стратегия	2015 Стратегия
Зерновые	Тонна	16311	18069	18090	18300	18550
Картошка	Тонна	7315	7400	7500	7600	7650
Овощи	Тонна	29539	28300	29100	30000	31100
Бахчевые	Тонна	3466	3551	3633	3666	3752
Фрукты	Тонна	1090	1220	1360	1600	1800
Виноград	Тонна	489	491	496	502	510
Мясо	Тонна	2526	2530	2540	2550	2560
Молоко	Тонна	24259	24300	24500	24700	25000
Шерсть	Тонна	54	55	55	55	55
Яйца	(тыс. шт.)	11496	12000	13500	15000	16500
Шелкопряд	Тонна	51	90	90	90	90
Мед	Тонна	50	55	60	65	70

Согласно параметрам программы в районе намечен посев картошки на площади 521 га, а до 2015 во всех видах хозяйствования он будет доведен до 530 га при объеме продукции 7650 тонн. Кроме того до 2015 года запланировано увеличение площади посева овощей и бахчевых за счет новых земель, а также увеличение площади для рисоводства.

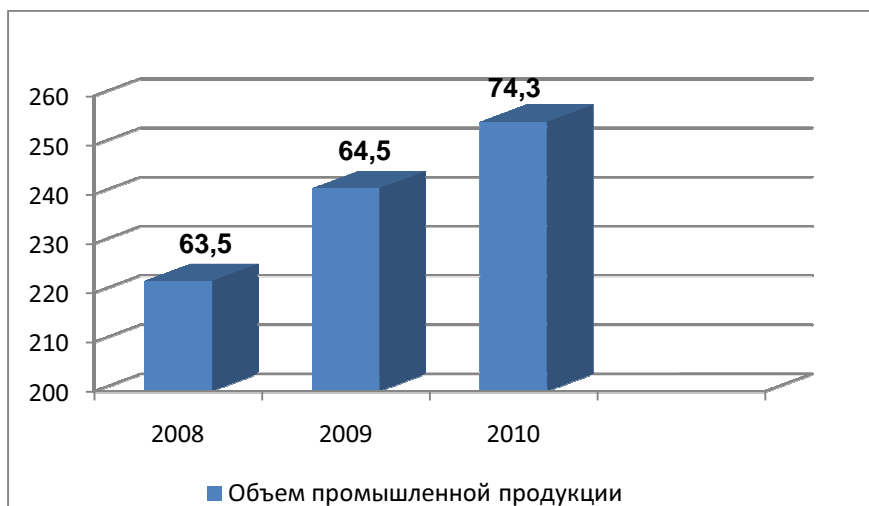
В садоводстве и виноградарстве намечено создание новых садов и виноградников объемом на 1480 га, объем фруктов в 2015 году планируется довести до 1,8 тысяч тонн, винограда – до 510 тонн, что по сравнению с 2011 годом на 4% больше.

Урожай зерновых в 2015 году за счет эффективного использования земли и лучших сорто семян будет доведен до 18550 тонн. В животноводстве с учетом сегодняшнего состояния этой области до 2015 года планируется увеличение количества крупного рогатого скота до 600 голов, мелкого скота до 1200 и птиц - до 12400.

2.1.2. Промышленность

Приоритетность для экономики района. Промышленность является важной составляющей экономики Джаббор Расуловского района. С каждым годом растет объем промышленной продукции и, темп роста по сравнению с 2010 годом составляет 117%.

Диаграмма №4. Объем производства промышленной продукции района в течение 2008-2010 гг. (млн. сомони)



ОЦЕНКА И АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО СЕКТОРА

В Джаббор Расуловском районе функционирует 15 промышленных предприятий, на которых производство продукции налажено на базе местного сырья. Деятельность промышленных предприятий района направлена на производство продукции легкой промышленности, строительных материалов, продуктов питания и переработки сельскохозяйственной продукции. В отраслевой структуре относительно большую часть занимает переработка хлопка и сельскохозяйственной продукции.

Государственная политика органов местной власти в области развития промышленности района направлена на повышение конкурентоспособности продукции и технического уровня производства и использования передовой технологии.

На промышленных предприятиях района занято 870 человек. Средняя заработная плата на промышленных предприятиях составляет 313,5 сомони. В течение 2011-2014 годов в стратегии отрасли предусмотрен постепенный рост объема производства промышленной продукции в соответствии с местными условиями и экономическими потребностями района.

Основные проблемы. Основными проблемами промышленных предприятий района являются: изношенность основных фондов; недостаток и дороговизна современных технологий отвечающих международным стандартам; неконкурентоспособность произведенной продукции и отсутствие рынков сбыта; неэффективная деятельность промышленных предприятий; отсутствие специалистов сферы маркетинга и менеджмента, высокие процентные ставки по банковским кредитам и краткосрочность кредитных средств.

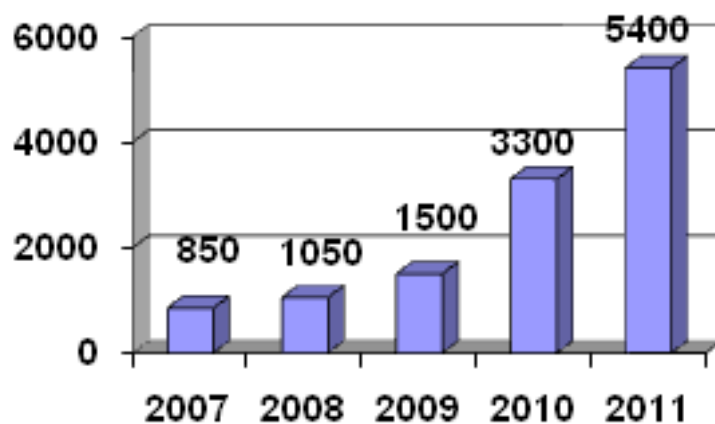
Таблица № 13. Состояние промышленных предприятий района и потребители продукции

№	Название промышленных предприятий	Специализация или вид продукции	Проектная мощность	Фактич. мощность	Техническое состояние	Потребители продукции
Промышленность стройматериалов						
1	АО. КБК	Кварцевый песок	100,0	78,5	В хорошем рабочем состоянии	Кыргызстан
2	ООО «Поверфил»	Жженный кирпич	1,0 млн	0,6 млн	В хорошем рабочем состоянии	Внутренний рынок

3	ООО ЭХЁ	Жженный кирпич	2,0 млн	1,9 млн	В хорошем рабочем состоянии	Внутренний рынок
4	ООО «Бародарон»	Жженный кирпич	0,8 млн	0,6 млн	В хорошем рабочем состоянии	Внутренний рынок
5	ООО «Далер»	Жженный кирпич	1,0 млн	0,9 млн	В хорошем рабочем состоянии	Внутренний рынок
6	ООО «Кошин»	Жженный кирпич	0,5 млн	0,3 млн	В хорошем рабочем состоянии	Внутренний рынок
7	ООО «Зарофарин»	Жженный кирпич	0,5 млн	0,4 млн	В хорошем рабочем состоянии	Внутренний рынок
8	ООО «Ах ад»	Жженный кирпич	0,3 млн	0,1 млн	В хорошем рабочем состоянии	Внутренний рынок
9	ООО «Ходжи Даврон Умаров»	Жженный кирпич	0,5 млн	0,3 млн	В хорошем рабочем состоянии	Внутренний рынок
Легкая промышленность						
10	АО. Пахтаи Пролетар	Переработка хлопка	57000,0	60,0 тысяч тн	В хорошем рабочем состоянии	Внешний рынок
11	Хлопкоочистительный завод имени А. Самадова	Переработка хлопка	40000,0	10,0 тысяч тн	В хорошем рабочем состоянии	Внешний рынок
Пищевая промышленность						
12	ООО «Гулхона»	Переработка хлопка-волокна	10 тн волокна	10,0 тн масла	В хорошем рабочем состоянии	Внутренний рынок
13	Хлебопекарный завод	хлеб	500,0 тонн	210,0 тонна	Устаревшее оборудование в рабочем состоянии	Внутренний рынок
Другие области промышленности						
14	ЗТМ	Переработка металла		15-16 тонн	неудовлетворительно	Внутренний рынок
15	Общество слепых	Матрасы, подушки	-	-		Внутренний рынок

Несмотря на то, что в районе наблюдается рост объёмов промышленного производства (в денежном выражении), сократился уровень использования производственных мощностей многих предприятий. Одной из причин создавшейся ситуации является повышение цен в последние годы на такую основную продукцию местного промышленного производства, как хлопок-волокно (стоимость 1 тонны хлопка волокна выросла от 850 долларов США в 2011 году на 15 марта 2011 года на 5400 долл. США за 1 тонну)

Диаграмма №5. Рост цен на хлопок волокно на мировом рынке в течение 2007-2011 гг



Падение уровня использования производственных мощностей связано с одной стороны с невиданным ранее ростом цен на хлопок волокно, то с другой стороны это связано с недостатком сырья и ростом конкуренции между промышленными предприятиями. Если производство хлопка в районе в год составляет 9,5 тысяч тонн, то потребность предприятий по пе-

реработке хлопка составляет примерно 100 тысяч тонн. На нормальное функционирование промышленных предприятий негативно влияют и такие факторы, как ухудшение состояния существующей инфраструктуры, использование устаревших технологий, недостаток применения современных методов менеджмента и маркетинга на предприятиях, слабое привлечение внутренних и внешних инвестиций на развитие сферы при недостаточной государственной поддержке и высоких процентных ставках на банковские кредиты, недостаточное обеспечение природным газом и электричеством.

Экологические факторы. В настоящее время влияние промышленных предприятий района на экологическую безопасность еще достаточно не изучено. Вокруг промышленных предприятий не создано зеленых зон – нет лесонасаждений. До сегодняшнего дня большинство промышленных предприятий не имеет экологического паспорта, современных пылеулавливающих установок и системы регулярного учета и наблюдений за выбросами вредных веществ в атмосферу.

Таблица №14. Выбросы вредных веществ в атмосферу промышленными предприятиями Джамбор Расуловского района

Наименование вредного вещества	2008	2009	2010
Всего тн/г	238,996	259,327	284,327
Из них твердые вещества	162,979	173,31	176,619
Газообразные и жидкие:	76,017	86,017	107,143
Из них SO ₂ (сернистый интидрид)	18,937	24,937	28,945
СО (окисит углерода)	42,036	44,536	66,126
NO _x (окись азота)	2,637	3,137	3,228
C _x H _y (углеводороды)	9,910	8,910	4,373
Прочие	2,497	4,497	4,401
Поступило на очистку	132,50	102,50	81,284
Из них уловлено и обезврежено	112,336	92,336	68,349

На территории промышленных предприятий района отсутствуют площадки озеленения с многолетними насаждениями.

Проведенный анализ показывает, что объем производства промышленной продукции, строительных материалов и пищевой промышленности предприятиями достаточно значителен и их вклад в пополнении государственного бюджета района является значительной.

Таблица №15. Удельный вес промышленных предприятий в бюджете Д.Расуловского района

№	Наименование промышленных предприятий	Единица измерения	Объем производства промышленной продукции			Доля промышленных предприятий в бюджет района			Процент к бюджету		
			2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010
	Промышленность стройматериалов	тысяч сомони	6617,3	7747,2	5917,5	693,9	830,1	1208,4	4,2	4,1	5,9
1	АО. КБК	тысяч сомони	5689,9	6202,7	4203,5	528,2	465,0	809,0	3,5	2,3	3,9
2	ООО «Поверфил»	тысяч сомони	238,8	271,4	234,5	74,8	101,3	92,7	0,5	0,5	0,45
3	ООО ЭХЁ	тысяч сомони	307,3	628,6	663,8	97,1	124,9	155,2	0,64	0,62	0,75
4	ООО «Бародарон»	тысяч сомони	144,5	212,2	215,5	10,3	28,7	40,9	0,07	0,14	0,20
5	ООО «Далер»	тысяч сомони	236,8	432,3	260,8	58,2	110,2	70,0	0,38	0,54	0,34
6	ООО «Кошин»	тысяч сомони	-	-	91,0	-	-	10,3	-	-	0,05

7	ООО «Зарофарин»	тысяч со- мони	-	-	129,1	-	-	12,8	-	-	0,06
8	ООО «Ах ад»	тысяч со- мони	-	-	32,0	-	-	4,6	-	-	0,02
9	ООО «Ходжи Даврон Умаров»	тысяч со- мони	-	-	87,3	-	-	12,9	-	-	0,06
	Легкая Промышлен- ность	тысяч со- мони	26921,1	21781,2	32431,8	1415,1	1361,0	1834,7	9,3	6,7	8,9
10	АО. Пахтаи Пролетар	тысяч со- мони	17367,0	6901,2	13216,5	739,3	718,3	631,4	4,9	3,5	3,06
11	Хлопкоочистительный завод имени А. Сама- дова	тысяч со- мони	9554,1	14880,0	19215,3	675,8	642,7	1203,3	4,5	3,17	5,8
	Пищевая Промыш- ленность	тысяч со- мони	3303,8	2641,4	1846,4	40,2	67,5	51,3	0,3	0,3	0,23
12	ООО «Гулхона»	тысяч со- мони	3303,8	2641,4	1846,4	40,2	67,5	51,3	0,3	0,3	0,25

Таблица №16. Прогнозные показатели стратегии развития промышленности в Джаббор Расуловском районе на 2011-2015 гг. (млн. сомони.)

Показатели	2011 отчет	2012 оценка	Прогнозные параметры			2015 в % соотноше- нии с 2011г.
			2013	2014	2015	
Продукты промышленности (ви- ды работ, услуги) оптовая цена на предприятиях различных типов собственности - всего	98,941	120,167	145,571	156,489	167,443	169,
		112,922	136,599	146,844	157,123	158,8
В том числе:						
на государственных предпряти- ях	0,003	0,0034	0,0037	0,0039	0,0042	140,0
		0,0031	0,0034	0,0036	0,0039	130,0
В том числе:						
на предприятиях других видов собственности	98,938	120,164	145,567	156,485	167,439	169,2
		112,919	136,596	146,840	157,119	158,8

Согласно показаниям стратегии промышленности района, объем продукции промышленности в 2013 по сравнению с 2012 увеличится на 121 процента, а в 2015 на 169,2%.

Таблица №17. Прогнозные показатели развития производства промышленной продукции в Джаббор Расуловском районе на 2011-2015 гг.

Показатели	Ед. измерения	2011 отчет	2012 оценка	Прогнозные параметры			2015 бо % по сравнению с 2011
				2013	2014	2015	
Промышленность							
Производство промышленной про- дукции (в произв. виде) на предпри- ятиях всех видов собственности с указанием их админ. подчинения (с соответствующими единицами из- мерения)							
I	Строительные материалы						
	АО КБК						
	Обогащенный песок	тыс. тонн	14,0	42,0	45,9	49,3	52,8
	ООО «Поверфил»						
	Жженый кирпич	тыс.шт.	514,0	568,0	621,0	668,0	715,0
	ООО ЭХЁ						

	Жженный кирпич	тыс.шт.	2015,0	2226,6	2433,7	2616,2	2799,3	138,9
	ООО «Бародарон»							
	Жженный кирпич	тыс.шт.	686,0	758,0	828	890,0	952,0	139,0
	ООО «Далер»							
	Жженный кирпич	тыс.шт.	895,0	984,0	1082,0	1190,2	1309,0	146,2
	«Кошин»							
	Жженный кирпич	тыс.шт.	131,2	145,0	158,0	170,0	182,0	138,7
	ООО «Зарофарин»							
	Жженный кирпич	тыс.шт.	418,3	462,2	505,2	543,6	581,4	138,9
	ООО «Ахад»							
	Жженный кирпич	тыс.шт.	82,5	90,75	100,74	111,32	122,45	148,4
	ООО «Ходжи Даврон Умаров»							
	Жженный кирпич	тыс.шт.	501,0	551,0	606,1	666,7	733,3	146,4
II	ЛЕГКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ							
A	АО «Пахтаи Пролетар»							
B	Хлопковое волокно	тонна	2235,1	2469,8	2699,5	2902,0	3105,1	138,9
B	Хлопковое семя	тонна	3686,1	4073,1	4451,9	4785,8	5120,8	138,9
Г	Пух	тонна	160,9	177,8	194,3	212,4	2227,3	138,9
Д	Волокно	тонна	35,7	32,4	43,1	46,3	49,5	138,9
Е	Перья	тонна	31,8	35,1	38,4	41,3	44,2	138,9
A	Хлопзавод им. А. Самадова							
B	Хлопковое волокно	тонна	1683	1860	1940	2070,0	2210,0	131,3
B	Хлопковое семя	тонна	2667	2950	3240	3450,0	3670,0	137,6
Г	Пух	тонна	97	120	130	140,0	150,0	154,6
Д	Волокно	тонна	14	20	25	30,0	32,0	2,3 м
Е	Перья	тонна	4	15	17	18,0	20,0	5,0 м
A	20-лет Независимости							
B	Хлопковое волокно	тонна	129,9	544,2	594,8	639,4	684,2	5,3 м
B	Хлопковое семя	тонна	329,4	914,3	999,3	1074,2	1149,4	3,4 м
Г	Пух	тонна	30,0	35,6	38,9	41,8	44,7	149,0
Д	Волокно	тонна	21,7	17,2	18,8	20,2	21,6	100,0
Е	Перья	тонна	17,2	10,5	11,5	12,4	13,3	77,3
III	ПРОИЗВОДСТВО ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ							
	ООО «Гулхона»							
A	Растит. Масло	тонна	202,1	299,3	329,2	362,1	398,3	146,4
B	Жмых	тонна	1103,0	1213,3	1334,6	1468,1	1614,9	146,4
B	Шелуха	тонна	588,6	647,5	712,3	783,5	861,9	146,4
	Хлебокомбинат	тонна	121,7	134,5	147,0	158,0	169,0	138,9
IV	ДРУГИЕ ОБЛАСТИ							
	ЗТМ							
	Литье жидкое	тонна	8,1	8,9	9,7	10,4	11,1	137,0
V	ЧАСТНЫЙ СЕКТОР							
	Мясо	тонна	704,4	778,4	850,8	914,6	978,6	138,9
	Хлеб	тонна	3752,6	4146,6	4532,2	4872,1	5213,1	138,9
	Мука	тонна	1012,8	1119,1	1223,2	1314,9	1406,9	138,9
	Рис	тонна	2263,6	2501,3	2733,9	2938,9	3144,6	138,9
	Макарон	-	-	-	-	-	-	
	Мороженое	тонна	36,0	40,0	43,7	47,0	50,3	138,9
	Кирпич блочный	тыс.шт.	360,0	397,8	434,8	467,4	500,2	138,9
VI	МАЛЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ							
	Жженный кирпич	тыс.шт.	8,4	9,3	10,2	11,0	11,8	140,4
	Рис	тонна	23,1	25,5	27,9	30,0	32,1	138,9

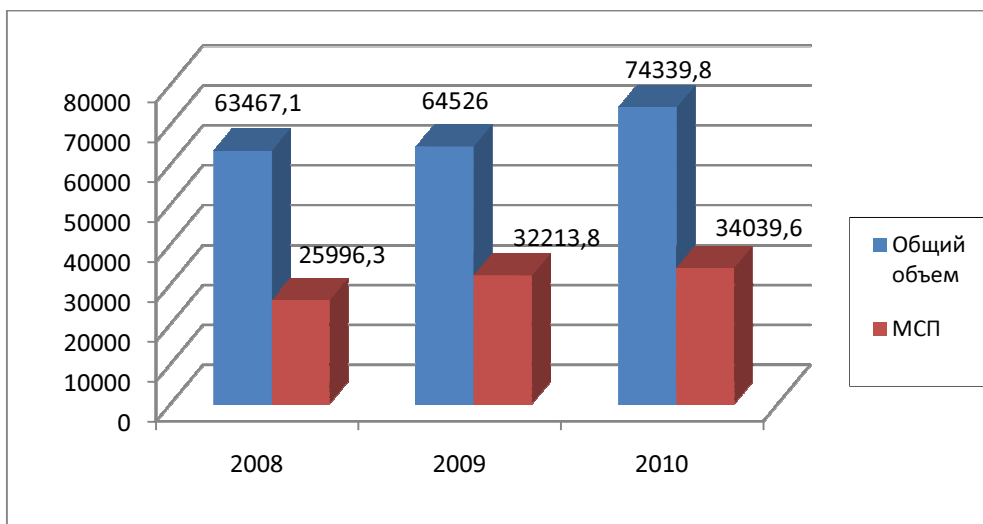
2.1.3. МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО. (МСП)

Роль малого и среднего предпринимательства в развитии экономики района. Приватизация государственной собственности является первостепенным показателем перемен переходного периода к рыночной экономике и направлена на достижение высокого уровня

эффективности деятельности предприятий с целью финансовой стабилизации, обеспечения населения новыми рабочими местами и насыщения потребительского рынка.

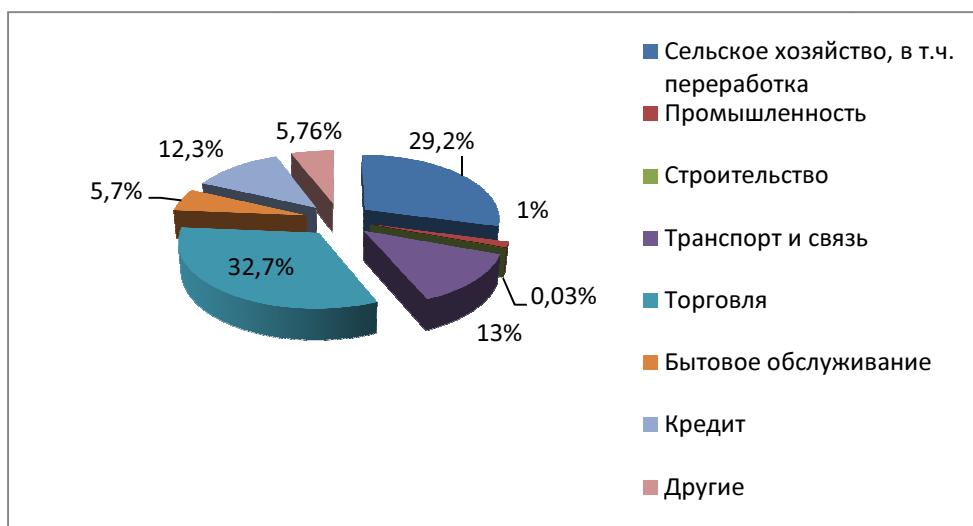
В малом и среднем бизнесе и торговли заняты примерно 2000 жителей района (т.е. 3,3% от общего числа трудоспособного населения), в том числе 816 женщин (40,8 %). Вклад малого и среднего предпринимательства в общий объем продукции и услуг в районе растет с каждым годом и с 41% в 2008 году дошел до 45% в 2010 году.

Диаграмма №6. Общий объем производства промышленной продукции и услуг в сфере малого и среднего предпринимательства



Малое и среднее предпринимательство занимает важное место и в сельском хозяйстве (в том числе в переработке и производстве), розничной торговле, оказании транспортных услуг и связи, бытовых услуг населению, точки продажи ГСМ и газа (жидкого и природного).

Диаграмма №7. Доля малого и среднего предпринимательства в производстве продукции и услуг в сферах экономики



Доля малого и среднего предпринимательства особенно велика в трудоустройстве населения, прежде всего, в сельском хозяйстве.

Более 2000 человек или 3,3% от общего числа трудоспособного населения района заняты в сфере среднего и малого предпринимательства и торговли.

Таблица №18. Роль МСП в обеспечении занятости в отраслевом разрезе

Сектора экономики	Количество зарегистрированных субъектов		Занятость	
	Юр. лица	Физ. лица	Количество рабочих мест	Доля в общей занятости
Сельское хозяйство, вкл. переработку	104	449	15182	39,1
Транспорт и коммуникация	5	204	219	0,6
Торговля	3	425	635	1,6
Сектор услуг	8	200	372	1,0
Строительство	-	8	8	0,02
Финансовое обслуживание	7	-	65	0,2
Всего:	-	118	148	0,4
Всего занятых	-	1404	16659	42,92

Существенны поступления в бюджет Дж.Расуловского района от индивидуальных предпринимателей джамоата.

Поступления в бюджет района от малого и среднего предпринимательства очень существенны и эти поступления от индивидуальных предпринимателей имеют тенденцию ежегодного роста.

Таблица № 19. Объем поступлений в бюджет района от МСП (млн.сомони)

Отрасли	2009г	2010г
Сельское хозяйство	2145010	1066912
Промышленность	630215	325612
Торговля и услуги	17470759	19282820
Всего:	20245984	20675344
Общий объем поступлений от индивидуальных предпринимателей района	2040000	3900000

В районе зарегистрировано 73 общества с ограниченной ответственностью и 18 акционерных обществ. Из числа 73 зарегистрированных обществ с ограниченной ответственностью одна треть (28,8%) не функционирует из-за отсутствия сырья и ряда других причин.

Основные проблемы сферы предпринимательства. Основными факторами, которые оказывают непосредственное влияние на развитие малого и среднего предпринимательства, являются: неудовлетворительная деятельность ассоциации предпринимателей района; низкий уровень навыков предпринимателей; непонятная для предпринимателей и неверная система налогообложения; низкий уровень поощрительных мер в отношении предпринимателей со стороны местных властей; трудности с получением доступа к льготным долгосрочным кредитам высокие процентные ставки, ограниченность внутреннего рынка и отсутствие приграничной торговли.

Услуги для развития бизнеса

Деятельность банков. В развитии малого и среднего предпринимательства деятельность банков занимают особое место. В настоящее время на территории района осуществляют деятельность филиалы следующих банков:

- АО «Агроинвестбанк»;
- АО «Ориёнбанк»;
- Государственный сберегательный банк «Амонатбанк»;
- Банк «Эсхата».

Также осуществляют деятельность такие микрофинансовые организации, как Микрокредитный фонд «Имон-интернешнл», Микрокредитный фонд «Арванд», филиал АО «Первый микрокредитный банк».

Деятельность банков Джаббор Расуловского района приведена в соответствие с требованиями стратегии основных направлений денежно-кредитной и валютной политики Республики Таджикистан на 2008 год и направлена на реализацию среднесрочной Стратегии

развития банковской системы Таджикистана. В 4 банках района работают пункты обмена валюты.

С целью повышения уровня развития экономики района, банки выдают предпринимателям и населению кредиты, размер которых в 2008-2010 гг. составил 60 млн. 942,9 тысяч сомони. В том числе, в сельскохозяйственный сектор было выдано кредитов на сумму 24 млн. 537 тыс. сомони. Эти кредиты были выданы для производства сельхозпродукции, импорта товаров народного потребления, минеральных удобрений, запчастей, горюче-смазочных материалов, а также для дорожных расходов трудовых мигрантов. Необходимо отметить роль уполномоченных банков в деле выдачи населению наличных денег в иностранной валюте взамен безналичных средств, перевод которых осуществлен с бывших стран Советского Союза. В 2010 году населению района выдано денежных средств на 30 млн. 699 тысяч долларов США.

Несмотря на то, что за последние годы общий объем банковских кредитов клиентам увеличился, все еще очень высокими остаются процентные ставки по кредитам при том, что довольно короткими остаются сроки их возврата. Такое положение дел препятствует развитию производственных отраслей. Этот фактор оказывает негативное влияние на развитие производственной сферы.

Таблица № 20. Кредитование субъектов предпринимательства в 2010 г. (млн. сомони)

Отрасли	Банки	Микрокредиты	
		Сумма	Сумма кредитов, выданных женщинам
Сельское хозяйство		7,6	0,2
Общественное питание		0,4	-
Международная торговля		3,9	1,1
Промышленность		0,09	-
Другие сферы		11,91	2,5
Всего:		23,9	3,8

В настоящее время для развития предпринимательства в районе необходимо осуществить следующие меры: защита правовых интересов предпринимателей перед различными органами (власть, налоговые органы, таможня и другие); повышения знаний и навыков предпринимателей; создание благоприятных условий для развития предпринимательства в сфере услуг и производства продукции (выделение земли, помещений, налогообложение и другие); возможности выхода и организации продажи переработанной продукции на внешних рынках; создание возможностей для приобретения новых технологий на лизинговых условиях; организация образовательных курсов по менеджменту и маркетингу через консалтинговые фирмы.

Таблица №21. Прогнозные показатели развития потребительского рынка в Джаббор Расуловском районе на 2013-2015 гг. (тыс. сомони)

Показатели	2011 отчет	2012 оценка	Прогнозные параметры			2015% в соотношении с 2011
			2013	2014	2015	
Потребительский рынок						
Оборот розничной продукции во всех сферах по действующим ценам	59146,9	60330,0	61537,0	62768,2	63396,0	108,0
сравнительный	59677,5	62662,0	64229,0	64872,8	65512,0	110,0
Объем платных услуг населению во всех сферах	40516,4	42543,0	43607,0	44916,5	45815,0	113,0
В том числе: Связь	110,3	116,0	120,0	124,0	127,0	116,0

Медицина	793,4	833,0	858,0	884,0	902,0	114,0
Коммунальные услуги	230,5	242,0	250,0	258,0	264,0	115,0
Другие виды	39382,2	41352,0	42379,0	43650,5	44522,0	113,0

Таблица №22. Прогнозные параметры развития МСП
в Джаббор Расуловском районе на 2013-2015гг.

Показатели	2011 от- чет	2012 оценка	Прогнозные параметры			2015% в со- отношении с 2011
			2013	2014	2015	
Количество предприятий (без дехканских хозяйств (фермерских) до 15человек (единица)	17	19,0	21,0	22	23	135,3
Количество предприятий (без дехканских хозяйств (фермерских) до 50 человек	20	22	24	25	27	135,0
Количество действующих предприятий до 15 человек	17	19	21	22	23	135,3
Количество действующих предприятий до 50 человек.	20	22	24	25	27	135,0
Количество рабочих (тыс.человек)	1,0	1,1	1,3	1,4	1,5	150,0
Общая сумма дохода от продажи продукции и услуг (тыс. сомони)	2498,3	2760,1	3016,8	3243,1	3470,1	138,8
Количество частных предпринимателей (тыс.человек):	2,05	2,27	2,48	2,67	2,86	139,5
в том числе						
действующие по лицензии (тыс. человек)	0,92	1,02	1,11	1,19	1,27	138,0
по патенту (тыс.человек)	1,13	1,25	1,37	1,48	1,59	140,7

Таблица №23. Прогнозные параметры развития внешнеэкономических связей
в Джаббор Расуловском районе на 2013-2015 годы

Показатели	2011 отчет	2012 оценка	Прогнозные параметры			2015 в % со- отношении с 2011
			2013	2014	2015	
Внешние экономические связи						
Экспорт товарооборота Всего (тыс. долл.США)	12664,6	13994,4	15295,9	16443,1	17594,1	138,9
В том числе:						
Экспорт – всего (тыс. долл. США)	3415,7	3774,3	4125,3	4434,7	4745,1	138,9
Хлопок –волокно (тыс. тонн) (тыс. долл. США)	1,5	1,7	1,9	2,0	2,1	140,0
	2981,2	3294,2	3600,6	3870,6	4141,5	138,9
Кварцевый песок (тыс. тонн) (тыс. долл.США)	15,9	17,6	19,2	20,6	22,0	138,4
	321,0	354,7	387,7	416,8	446,0	138,9
Овощи и фрукты (тыс. тонн) (тыс. долл.США)	0,6	0,66	0,72	0,77	0,82	136,7
	90,0	99,4	108,6	116,7	124,9	138,8
Наземные транспортные средства (тыс. долл. США)	23,5	26,0	28,4	30,5	32,6	138,7
Импорт – всего (тыс. долл.США)	9248,9	10220,0	11170,5	12008,3	12848,9	138,9
Пшеница тыс. тонн) (тыс. долл.США)	3,2	3,54	3,87	4,16	4,45	139,1
	881,8	974,4	1065,0	1144,9	1225,0	138,9
Нефтяная продукция (тыс. тонн) (тыс. долл. США)	0,6	0,66	0,72	0,77	0,82	136,7
	459,1	507,3	554,5	596,1	637,8	138,9
В том числе:						
бензин (тыс.тонн) (тыс.долл.США)	0,1	0,11	0,12	0,13	0,14	140,0
	95,9	106,0	115,9	124,6	133,3	138,9
дизельное топливо (тыс. тонн) (тыс.долл.США)	0,5	0,55	0,60	0,64	0,68	136,0
	363,2	401,3	438,6	471,5	504,5	138,9

Минеральные удобрения (тыс.тонн) (тыс. долл.США)	0,2	0,22	0,24	0,26	0,28	140,0
	314,5	347,5	379,8	408,2	436,8	138,8
Растительное масло и жир животных (тыс тонн) (тыс. долл.США)	0,3	0,33	0,36	0,39	0,42	140,0
	1331,7	1471,5	1608,3	1728,9	1850,0	138,9
Дерево и дерев. продукция (тыс. тонн) (тыс.долл.США)	1,7	1,9	2,1	2,26	2,42	142,3
	497,2	549,4	600,5	645,5	690,7	138,9
Продукция из камня, цемента, гипса (тыс. тонн) (тыс.долл.США)	0,2	0,22	0,24	0,26	0,28	140,0
	21,0	23,2	25,4	27,3	29,2	139,0
Другая продукция (тыс.долл.США)	5284,5	5839,4	6382,5	6861,2	7341,5	138,9

Стратегии и задачи экономического сектора Джаббор Расуловского района

Таблица № 24

Цель	Задачи	Мероприятия/ Проекты	Общая стоимость (тыс сом)	Годы					Источники финансирования	Намеченные результаты	
				2011	2012	2013	2014	2015			
Увеличение доходности производства сельскохозяйственной продукции Джаманкити ховизствами района.	1. Восстановление ирригационной и коллаторной системы и вертикальных скважин для улучшения мелиоративного состояния пахотных земель 2. Улучшить доступ фермеров к средствам производства 3. Ремонт и создание предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции в 3-х джамотах района.	Сельское хозяйство									
		1.1. Ремонт каналов, водоразделительных труб и насосных станций Дехмой-1 и Родник Томчисой-1, ХБ-4 района.	10000,0	-	2500	2500	2500	2500	2500	Привлечение внешних и внутренних инвестиций	
		1.2. Капитальный ремонт дюкеров канала МКХБ-2, каналов ДМК, МКХБ-2-района	2000,0	-	500	500	500	500	500	Привлечение внешних и внутренних инвестиций	
		1.3. Завершение строительства во-дохранлища «Исфанасой»	20000	-	-	-	10000	10000	10000	Не определен	
		2.1. Организация Центра сервисного агротехнического обслуживания «Агролизинг» в районе.	250,0	-	125,0	-	-	-	-	Привлечение внешних и внутренних инвестиций	Увеличение поле чем на 920 га земель под посев. Предупреждение опасности наводнений.
		2.2. Организация пункта обеспечения и продажи минеральных удобрений, качественных семян и запчастей сельхозтехники	500,0	-	250	-	-	-	-	Сарчаимаҳои дохили ва маблағҳои соҳибкорон	Возможность получения 60 центнеров урожая риса с гектара
		2.3. Организация курсов по современным методам и технологиям исполнения сельхозработ, по налогообложению и изучению компьютерных технологий.	40,0	-	-	20,0	20,0	-	-	Иностранные инвестиции	Увеличение производства продукции сельского хозяйства. Дополнительные рабочие места.
		2.4. Организация отраслевой лаборатории по борьбе с вредителями	60,0	-	-	30,0	30,0	-	-	Иностранные инвестиции	
		3.1. Ремонт и создание основных фондов переработки сельхоз продукции в селах Узбеккишлак джамотата Узбеккишлак	500,0	-	250,0	250,0	-	-	-	Привлечение внешних и внутренних инвестиций	
		3.2. ремонт и основных фондов создание консервного цеха ООО «Элдор» в джамотата Гулхона	2250,0	-	562,5	562,5	562,5	562,5	562,5	Привлечение внутренних инвестиций	000»Элдор»

<i>Малое и среднее предпринимательство.</i>										
<i>Создание благоприятной инвестиционной среды для развития малого и среднего предпринимательства</i>	<i>1. Улучшение условий для привлечения внешних и внутренних инвестиций</i>	<i>1.1. Строительство торгового центра в поселке Пролетарск.</i>	450,0	450,0	-	-	-	-	Собственные инвестиции предпринимателя Худойбердиева М	Увеличение доходности объектов МСП
		<i>1.2. Строительство центра оказания услуг населению поселка Пролетар</i>	200,0	200,0	-	-	-	-	Собственные инвестиции предпринимателя Тойрова И	Увеличение удельного веса уплаченных налоговых платежей МСП района.
		<i>1.3. Строительство точки по реализации ГСМ и сжиженного газа в джамоате Дехмой.</i>	180,0	90,0	90,0	-	-	-	Собственные инвестиции предпринимателя Шафорова А	Увеличение рабочих мест.
		<i>1.4. Строительство точки по реализации ГСМ и сжиженного газа в джамоате Гулакандоз</i>	200,0	100,0	100,0	-	-	-	Собственные инвестиции предпринимателя Розилова И	Повышение уровня и качества производимой продукции МСП.
		<i>1.5. Строительство точки по реализации ГСМ и сжиженного газа в джамоате Дехмой</i>	160,0	160,0	-	-	-	-	Собственные инвестиции предпринимателя Абдурахимова А	
		<i>1.6. Строительство точки по реализации ГСМ и сжиженного газа в джамоате Пролетар</i>	150,0	75,0	75,0	-	-	-	Собственные инвестиции предпринимателя Табибуллоева У	
		<i>1.7. Строительство точки по реализации ГСМ и сжиженного газа в джамоате Дехмой.</i>	200,0	200,0	-	-	-	-	Собственные инвестиции предпринимателя Тоджимуродова А	
		<i>1.8. Строительство точки по реализации ГСМ и сжиженного газа в Дехмой</i>	100,0	100,0	-	-	-	-	Собственные инвестиции предпринимателя Абдуллоева И	
		<i>1.9. Строительство точки общественного питания и бани в джамоате Гулакандоз</i>	210,0	105,0	105,0	-	-	-	Собственные инвестиции предпринимателя Фозилова Х.	
		<i>1.10. Строительство национальной чайханы в поселке Пролетар.</i>	1200,0	1000,0	200,0	-	-	-	Собственные инвестиции предпринимателя Джурраев М	

2.2. Социальный сектор

2.2.1. Здоровье населения

В настоящее время согласно принятым общим принципам СМР и СПКСК, основной целью сферы здоровья населения краткосрочными целями являются снижение уровня смертности матери и ребенка, решение проблем, связанных с инфекционными заболеваниями, в том числе искоренение некоторых видов инфекций, управляемых вакцинами.

Здоровье матери и ребенка. По данным медицинской статистики Дж.Расуловского района на 01 января 2011г. количество женщин репродуктивного здоровья составило 11 304 человек.

Таблица № 25. Роды в медицинских учреждениях и на дому, материнская смертность

Показатель	2008	2009	2010
Всего рождаемость	2935	3122	3223
Роды, принятые в медицинских учреждениях	2885	3068	3164
В процентах	98,3	98,2	98,1
Роды на дому:	50	54	59
В процентах	1,7	1,8	1,9
Материнская смертность (кол-во/ кол-во на 100 тыс. ж/р)		1 / 34,4	2 / 69,5

Таблица №26. Йододефицитные состояния в организме у женщин, закончившие беременность

Показатель	2008	2009	2010
Количество закончившие беременность	2988	3141	3211
Железодефицитная анемия	2227	2572	2666
В процентах	74,5	81,8	83,0
Йододефицитные	335	208	104
В процентах	11,2	6,6	3,2

Таблица № 27. Динамика младенческой и детской (до 5 лет) смертности

Показатель	2008	2009	2010
Детская смертность до 5 лет на 1000 ж/р (кол-во случаев)	17	12	11
Изменения в %	5,7	3,8	3,4
Младенческая смертность до1 года на 1000 ж/р (кол-во случаев)	61	68	44
Изменения в %	20,9	21,7	13,6

Инфекционные и другие заболевания. Анализ текущей ситуации показывает, что за последние 10 лет возможности санитарно-эпидемиологической службы по сравнению с другими структурами сферы здравоохранения значительно снизились. Официальные статистические данные об уровне распространения инфекционных заболеваний не отражают реальной ситуации. В нижней таблице приведены данные о динамике роста некоторых инфекционных заболеваний.

Таблица №28. Динамика ОКИ

Показатель	2008	2009	2010
Число зарегистрированных больных туберкулёзом	61	65	52
(на 100 тыс. населения)	1,4	1,6	1,3
Число зарегистрированных случаев укусов животных	756	617	641
(на 100 тыс. населения)	18,0	15,8	16,2
Число зарегистрированных случаев дизентерии	14	5	11

(на 100 тыс. населения)	0,3	0,12	0,3
Число зарегистрированных больных бруцеллёзом	3	5	2
(на 100 тыс. населения)	0,07	0,12	0,05
Другие	1354	1201	1232
(на 100 тыс. населения)	32,2	30,7	31,2
Всего:	4196	3902	3948

В Джаббор Расуловском районе наблюдается большое количество инфекционных больных. Основными причинами роста инфекционных заболеваний в районе являются низкая информированность населения о причинах заболеваний и вопросам профилактики заболеваний; несвоевременное выявление инфекционных заболеваний, особенно в семьях, которые имеют ограниченный доступ к медицинским услугам (трудоустроенные мигранты, люди, находящиеся в исправительных учреждениях, зараженные туберкулезом и СПИДом); низкий уровень доходов и дороговизны медицинских услуг и лекарственных средств, отсутствие доступа к качественной питьевой воде среди значительной части населения и неудовлетворительными условиями санитарии и утилизации мусора.

Основной задачей сферы здравоохранения является улучшение условий доступа к системе первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) и улучшение качества ее услуг. Для улучшения первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) в прошлом году в районе были созданы 7 сельских центров здоровья. Также были восстановлены и сданы в эксплуатацию СЦЗ Дехмой, дома здоровья Кунгирот, Бахромкишлак.

Инфраструктура здравоохранения и ход реформ. В настоящее время население района обслуживают: 37 медицинских учреждений, центральная районная больница, 3 участковых больницы, районный Центр здоровья, 13 сельских центров здоровья, 18 пунктов здоровья и государственная служба санитарно-эпидемиологического надзора. В районной больнице существует 475 койко-мест для госпитализации больных. Расстояние медицинского обслуживания по району составляет от 2 до 60 км. В районе работают: врачи высшей категории – 21 человек (31,3%), первой категории – 32 человека (47,7%), второй категории – 14 человек (20,8%), всего – 67 человек- 42,9%.

Таблица №29. Квалификация работников ПМСП

Показатели	Общее количество работников	Со средним спец. образованием	С высшим образованием
Учреждения ПМСП	450	272	109
В процентном выражении (%)	100,0	60,4	24,4
Стационар	599	331	56
В процентном выражении (%)	100,0	50,2	9,3
Всего:	1049	603	165

Таблица №30. Прогнозные показатели развития сферы здравоохранения в Джаббор Расуловском районе на 2011-2015гг.

Показатели	2011 отчет	2012 оценка	Параметры стратегии			2015 в % соотношении с 2011
			2013	2014	2015	
Здравоохранение						
Количество коек в больницах (тыс. коек)	475	475	475	475	475	100,0
Мощность лечебно-амбулаторных учреждений (тыс. приемов на одну смену)	246,0	270,0	297,0	327,0	359,0	146,0
	70115	77126	83838	93321	102653	146,4
Количество медиц. учреждений (единица)	38	38	38	38	38	100,0
Количество мед. домов	19	19	19	19	19	100,0

(единица)						
- действующие за счет хозяйств	-	-	-	-	-	-
- частные клиники(больницы)	-	-	-	-	-	-
- лечебно-профилактические учреждения	-	-	-	-	-	-
Количество мед. работников (тыс. человек)	999	1006	1015	1029	1128	113,0
В том числе:						
Врачи	174	178	183	189	194	111,0
Средний мед. персонал	825	828	832	840	934	113,0
Количество мест в домах ребенка (место)	-	-	-	-	-	-
Количество мест в домах престарелых и инвалидов (место)	-	-	-	-	-	-
Обеспечение населения на 10 тыс. человек:	-	-	-	-	-	-
Койками в больницах (койки)	40,2	44,2	48,62	53,4	58,74	146,1
врачами (количество врачей)	14,82	16,3	17,92	19,7	21,66	146,0
Средним мед. персоналом (количество с.м.п.)	70,18	77,12	84,83	93,23	102,55	146,0
Лечебно-амбулаторными учреждениями (прием за смену)	3,221	3,543	3,897	4,286	4,714	146,0

Большинство учреждений здравоохранения финансируется преимущественно из бюджета Дж. Расуловского района. Ожидается, что переход системы здравоохранения на индивидуальное финансирование в рамках реализации «Национальной стратегии здоровья населения РТ на период 2010-2020 годы» позволит улучшить качество медицинских услуг для населения.

Низкая заработная плата и отсутствие системы мотивации и поощрения медицинских работников являются наиболее важными причинами недостаточной обеспеченности здравоохранения района квалифицированными кадрами.

2.2.2. Образование

Общий уровень образования. Общий уровень образования жителей района в последние годы вырос, в том числе среди женщин.

Таблица №31. Уровень образования с разбивкой по полу

Год	2008		2010	
	Всего	Из них жен	Всего	Из них жен
Уровень образования				
Высшее профессиональное	1320	902	1231	808
Среднее специальное	192	172	212	183
Среднее	56	17	23	19

Дошкольное образование. На 1 января 2011 года в районе функционирует 18 дошкольных учреждений (с общим числом мест 2250), что на 160 мест больше, чем в 2008 году. Увеличение количества мест в дошкольных учреждениях образовалось за счет строительства и сдачи в эксплуатацию новых детских садов в махаллях Бароз, Дехмой и Янгихаёт.

Таблица № 32. Количество мест в дошкольных учреждениях в 2008-2010г.г. по джамоатам

№	Джамоаты	2008			2009			2010		
		Всего (чел.)	Мал.	Дев.	всего (чел.)	Мал.	Дев.	всего, (чел.)	Мал.	Дев.
1	Пролетар	509	270	239	526	303	223	529	308	221
2	Гулакандоз	989	556	433	980	428	498	977	546	430

3	Гулхона	174	84	90	192	114	78	196	109	87
4	Узбеккишлок	357	184	173	395	205	190	385	206	179
5	Дехмой	-	-	-	-	-	-	-	-	-
6	Янгихаёт	129	71	58	121	50	71	119	72	47
	Всего:	2158	1165	993	2214	1154	1060	2206	1242	964

Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в детских садах района в 2010 году составлял 11,2% (количество детей дошкольного возраста в 2010 году составляло 2206 человек). Следует отметить, что большинство джамоатов района нуждается в дошкольных учреждениях, многие детские сады требуют капитального ремонта и новой современной технологии. Несмотря на то, что материально-техническая база детских дошкольных учреждений в настоящее время находится в удовлетворительном состоянии, в зимний период появляется масса нерешенных проблем.

Школьное образование. На территории района функционируют 41 школа, из них 1 школа средняя (школа №36), 39 - средние общеобразовательные школы (1-11 классы) и одна – школа начального образования (школа №34). Так как большинство населения района является узбекоязычным, в школах количество классов с узбекским языком обучения больше, чем с таджикским языком обучения.

Таблица №33. Количество учащихся в общеобразовательных учреждениях района

Классы	2007-2008				2008-2009				2009-2010			
	Всего чел	Мальчики	девочки	% девочек	Всего чел	мальчики	девочки	% девочек	Всего чел	мальчики	девочки	% девочек
1-4 кл	8745	4495	4250	48.6	8741	4556	4185	47.8	8515	4463	4052	47.5
5-9 кл.	11877	5939	5938	49.5	11857	5954	4729	39.8	11698	5922	5776	49.3
X- XI	2840	1258	1582	55.7	2831	1297	1534	54.1	2822	1294	1528	54.1
Всего:	23462	11692	11770	50.1	23429	1187	10448	44.5	23035	11679	11356	49.3

Уменьшение количества учащихся в последние годы связано с колебаниями уровня рождаемости (спад рождаемости наблюдается с 2002г.). Из общего количества учащихся в первую смену обучаются 15368 человек или 67,4 % и во вторую – 7418 человек или 32,6 % учащихся.

На снижение процента юношей и девушек, продолжающих обучение в старших классах, влияет материальное положение семьи и аварийное состояние сельских дорог. Ввиду нехватки бюджетных средств строительство и ремонт школ проводятся на средства предпринимателей, при финансовой поддержке международных организаций или же инициативой самого населения. В районе за счет населения методом хашара были построены и сданы в эксплуатацию школа №33 на 230 мест, школа №40 на 240 мест в селе Гулакандоз джамоата Гулакандоз. Продолжается строительство дополнительных классов на 150 мест в школе № 21 села Китай джамоата Янгихаёт.

В настоящее время из общего числа школ района 6 школ требуют капитального и 13 школ текущего ремонта. Отдел народного образования района всеми силами стремится выполнить Программа по текущему и капитальному ремонту общеобразовательных школ. Для текущего ремонта школ нужны дополнительные бюджетные средства и внешняя инвестиция. Другая проблема заключается в том, что в течение многих лет в школах не обновлены столы и стулья.

В 2010 г. учащиеся общеобразовательных учреждений района приняли участие в конкурсах и олимпиадах районного, областного и республиканского масштаба и занимали призовые места, в том числе 114 чел. заняли первое место, 178 чел. – второе, 80 чел. – третье место.

Одной из нерешенных проблем является инклюзивное образование для детей с ограниченными возможностями. В районе зарегистрировано 336 детей инвалидов до 16 лет. Из детей, находящихся под попечительством - 63 ребенка и усыновленные дети – 143 ребенка.

Таблица №34. Проблемы школ Джаббор Расуловского района

Проблемы	Школы	Процентное соотношение
Школы, нуждающиеся в ремонте	МТУ №1,2,5,6,7,8,9,10,11, 12,13,14,19,20,21,22,24,25,26,27,28,32,35,36, 38	58,5
Нехватка классов	МТУ № 1,5,16,17,21	12,2
Недостроенные школы	№ 12,15	4,9
Отсутствие новых школ	В кишлаках Каттадам, Чири, Ёшлик	
Частичное, нерабочее состояние отопительной системы школ	МТУ №1,9,12,13,20,28,30, 32,35,	22,0
Отсутствие линий питьевой воды в школах	МТУ № 1,2,7,8,9,10,12, 13,16, 17,18,19,20,21,2, 26,27,28,30,31, 32,35,38	56,1

В школьных учебных учреждениях района не наблюдается тенденция роста количества преподавателей с высшим образованием.

Таблица 35. Общее количество преподавателей в районе за 2007- 2010 годы (чел.)

	2007 - 2008	2008 - 2009	2009 – 2010
Общее количество	1709	1713	1619
Из них женщин	1223	1227	1142
С высшим образованием	1315	1320	1231
Из них женщин	908	902	808
Неполное высшее	194	145	153
Из них женщин	172	130	132
Со средним специальным	178	192	212
Из них женщин	121	178	183
С общим средним образованием	22	56	23
Из них женщин	22	17	19
Нехватка кадров (вакансии)	17	14	19

Низкий уровень заработной платы и отсутствие стимулирования учителей сельской местности негативно сказываются на доле мужчин-учителей и на обеспеченность школ высококвалифицированными специалистами. В 2008-2010 г.г. школы района покинули более 100 опытных учителей, которые стали трудовыми мигрантами или занялись деятельностью не по специальности.

На основании программы компьютеризации общеобразовательных школ, школы района были оснащены компьютерами. В настоящее время на балансе образовательных учреждений района имеются 463 компьютера, 47 принтеров, 27 дизельных генераторов. В районе один компьютер приходится на 49 учеников, что ниже стандарта (согласно стандартным расчетам должен быть один компьютер на 20 учащихся). При этом лишь некоторые школы (школы №16, №5, №6, №20, гимназия №1) имеют доступ к интернету.

Таблица №36. Уровень компьютеризации школ района

№	Джамоаты	Количество учащихся, изучающих информационные технологии	Количество компьютеров	Процент обеспеченности на 20 учащихся
1	Дж. Пролетар	1482	77	104,0
2	Дж. Гулакандоз	3452	169	98,0
3	Дж. Гулхона	1251	58	93,0
4	Дж. Узбекишлк	1119	47	84,0
5	Дж. Дехмой	1035	45	87,0
6	Дж. Янгихаёт	1303	69	106,0
	Всего:	9642	465	96,4

В рамках национальной реформы образования все школы района перешли на индивидуальное финансирование.

Внешкольное образование. Молодежь района имеет возможность получить внешкольное образование. В районе имеется развитая культурная и спортивная инфраструктура. Приблизительно 2000 детей и подростков посещают спортивные секции.

В гимназии №1 организован и активно работает зеленый патруль, который дает юношам и девушкам возможность экологического образования, - практика, которая будет расширяться и на другие школы.

Кроме того, в районе функционирует музыкальная школа, в различных направлениях которой занимается более 100 учащихся.

Среднее специальное и высшее образование. В 2010 году 1339 человека получили среднее общее образование, из которых - 752 девушки. Общее количество поступивших в высшие учебные и профессионально технические заведения составляет 327 чел. из которых 96 - девушки.

Таблица №37. Уровень средне-специального и высшего образования среди выпускников района

Показатели	Единица измерения	2008		2010	
		Всего	Девушек	всего	девушек
Общее среднее образование	Чел.	1213	692	1339	752
Поступили в средне-специальное или высшее учебное заведение	процент	22,6	11,7	24,4	12,8
Из этого числа по квотам Президента	Чел.	15	10	18	9

В районе действует два профтехучилища Агротехнический лицей №27 и профессионально-техническое училище №65. Агротехнический лицей №27 и ПТУ № 65 в 2008-2010 по разным специальностям закончили 1078 выпускников. (см. на таблицу).

Таблица № 38. Количество выпускников, получивших среднее специальное образование в Джаббор Расуловском районе

№	Наименование специальностей	2008 год	2009 год	2010 год
1	Тракторист-машинист сельхоз производства с получением водительских прав категории «С»	113	117	124
2	Водитель бульдозера категории «С»	-	22	26
3	Оператор КиПа	27	-	-
4	Портной	85	180	100
5	Сварщик	56	43	56
6	Плотники	-	21	-
7	Водители категории «С»	24	25	32
8	Радио и телемастера	10	17	-
9	Микробиологи	-	-	-
10	Счетовод-кассир	15	20	25
	Всего:	330	385	363

В профессионально-промышленном и сельскохозяйственном лицее Джаббор Расуловского района существует множество нерешенных проблем, в том числе приобретение учебного оборудования, современное техническое оснащение, отопление в зимнее время, нехватка учебников и покрытие шифером кровли столовой лицея. Для всего этого нужны дополнительные средства. ПТУ №65 готовит кадры по 8 специальностям. Училище имеет 10 классов из которых 5 классов нуждаются в ремонте. Училище имеет всего 1 компьютер. Количество учебников в библиотеке ПТУ составляет 4,5 тыс. шт. Здание общежития училища совсем обветшало, сварочное оборудование училища также устарело и требует много электрической энергии.

К сожалению, в районе отсутствуют статистические данные относительно обеспечения работой выпускников этих училищ.

*Таблица №39. Прогнозные показатели развития сферы образования
в Джаббор Расуловском районе на 2011-2015 гг.*

Показатели	2011 отчет	2012 оценка	Прогнозные параметры			2015 в % соотно- шении с 2011
			2013	2014	2015	
Образование						
Количество детей в дошкольных учреждениях независимо от типа собственности (тыс. человек).	2,29	2,33	2,37	2,41	2,45	107,0
Количество детей дошкольного возраста	2,29	2,33	2,37	2,41	2,45	107,0
Количество детей школьного возраста						
Количество мест в дошкольных учреждениях (тыс. мест)	2,5	2,55	2,6	2,65	2,70	108,0
Количество учащихся в общеобразовательных учреждениях (тыс. человек)	22,8	23,25	23,7	24,18	24,66	108,15
В том числе в дневных школах	22,8	23,4	24,10	24,82	25,56	112,1
В том числе в частных школах						
- лицах						
В том числе в частных						
- гимназии	091	093	093	097	099	108,7
В том числе частные						
В вечерних (тыс. чел.)	-	-	-	-	-	--
Количество учащихся в первую смену в общеобразовательных дневных школах (тыс. человек)	15,70	16,0	16,64	16,97	17,30	110,0
Количество учителей в общеобразовательных дневных учреждениях(тыс. человек)	1,56	1,59	1,62	1,65	1,68	107,6
Количество учителей в вечерних общеобразовательных школах	-	-	-	-	-	-
Обеспеченность:	-	-	-	-	-	-
Дошкольными учреждениями на 1000 человек (место)	1,2	1,14	1,16	1,18	1,20	107,14
Общеобразовательными учреждениями на 1000 детей школьного возраста (место)	072	073	074	0,75	0,76	105,5

2.2.3. Социальная защита

Сфера социальной защиты района включает в себя систему пенсионного обеспечения, занятости населения, трудовую миграцию и оказание адресной социальной помощи уязвимым и бедным слоям населения и этой сферой занимаются отделы охраны труда и социальной защиты, управление соцобеспечением, агентство по занятости населения и миграции, агентство страхования социальной защиты населения района.

Безработица. В 2010 году уровень безработицы в районе достигло 2,5%. Одна из центральных проблем, стоящих перед исполнительными органами районной власти создание новых рабочих мест и снижение уровня безработицы.

Таблица № 40. Уровень безработицы

Показатели	Годы		
	2008	2009	2010
Трудоспособное население	38794	39580	39850
Неработающие (официально зарегистрированные)	897 (2,3%)	1083 (2,7%)	765 (1,9%)

С целью оказания финансовой поддержки безработным, государственный Отдел Агентства по социальной защите и миграции Д.Расуловского района выделяет малые беспроцентные кредиты для обеспечения занятости безработных, и эти средства в основном направляются на животноводство, предпринимательский бизнес и земледелие.

Таблица № 41. Беспроцентное кредитование безработных

Показатели	Годы		
	2008	2009	2010
Число получателей кредитов	23 (из них 9 женщин)	41 (вкл 15 жен)	44 (вкл 18 жен)
На общую сумму	45,1 тыс сом	88,3 тыс сом	104,3 тыс сом

Агентство также по другим каналам трудоустроило в 2010 г. 1167 граждан района (в том числе 456 женщин). Эта работа будет продолжаться в рамках новой «Региональной программы по трудоустройству населения Дж. Расуловского района на 2012-2020 гг.». Кроме того, в районе ежегодно несколько раз проводятся ярмарки новых рабочих мест, способствующие обеспечению безработных постоянной или периодической работой, а также стимулирующие их профессиональное образование. Тем не менее, по причине низкой заработной платы, многие трудоустроенные из числа безработных оставляют работу и отправляются в трудовую миграцию.

Заработная плата. В период с 2008 г. по 2010 г. отмечалось увеличение средней заработной платы на 46,6% (или с 139,5 до 204,5 сомони). При этом существует разница между уровнем заработной платы работников отраслей сельского хозяйства, здравоохранения, образования, с одной стороны, и работников банков, страхования, финансов, строительства, связи, транспорта, с другой. Это приводит к оттоку специалистов из бюджетной сферы в бизнес или трудовую миграцию.

Трудовая миграция. Значительная часть населения района (10,7% трудоспособного населения, из которых 1,8% - женщины) находится в трудовой миграции. Миграция представляет важный источник доходов для семей мигрантов.

Таблица № 42. Миграция трудоспособного населения

Год	Трудоспособное население	Трудовые мигранты	% от трудоспособного населения
2008	38794	3315 (из них 1022 женщин)	8,53
2009	39580	2860 (вкл. 354 жен.)	7,22
2010	39850	4258 (вкл 698 жен)	10,68

Большинство мигрантов уезжают на заработки в Россию, Казахстан и Киргизстан, в основном на строительные и сельскохозяйственные работы.

Интенсивная трудовая миграция связана со следующими социальными последствиями: воспитание детей в неполноценных семьях, ухудшение состояние здоровья мигрантов (которые часто проживают в миграции в неудовлетворительных условиях), распад семей.

Есть и позитивные аспекты в миграции: подавляющее большинство мигрантов возвращается на родину, мигранты повышают уровень своих навыков, особенно это очевидно в сфере строительства, также расширяется их кругозор и жизненный опыт. Отсутствие правовых знаний и информации среди трудовых мигрантов создают препятствия на пути к легальной трудовой миграции.

Уязвимые категории населения. Пенсионеры – одна из наиболее уязвимых категорий населения. Количество пенсионеров в районе в 2010 г. составило 10111 человек (что на 692 чел. или 7,3 % больше по сравнению с 2008 г.). Из них примерно 40 % ввиду низкого уровня пенсий продолжают работать в относительно легких сферах деятельности, в том числе в должностях бухгалтера или охранника. Размер пенсии в 2010 году в среднем составлял 110 сомони, что в условиях сегодняшней рыночной экономики крайне мало.

Средства, предусмотренные в бюджете района для социальной защиты населения, направляются на выплату пособий учащимся (из бедных семей), единовременной помощи лицам, пострадавшим от Чернобыльской аварии, поощрения ветеранов Великой отечественной войны, ветеранов труда и инвалидов с рождения.

Одной из основных проблем социальной защиты в районе является низкий уровень доступа уязвимого населения (старики и инвалиды) к социальным услугам. В районе зарегистрировано 1312 инвалида, 58 из которых оказывают услуги на дому, а это низкие показатели.

В настоящее время 25 инвалидов нуждаются в специальных колясках. Также ощущается нехватка костылей и протезов, аппаратов для улучшения слуха, специальных очков, лекарств и т.д.

Таблица №43. Прогнозные показатели развития трудовых ресурсов в Джаббор Расуловском районе на 2011-2015 гг.

Показатели	2011 отчет	2012 оценка	Прогнозные параметры			2015 в % соотношении с 2011
			с.2013	с.2014	с.2015	
Трудовые ресурсы	67378	67608	67790	68000	68240	101,3
Количество занятых в экономике – всего	39835	40037	40385	40775	41160	103,3
В том числе:						
В материальном производстве	29925	30030	30364	30502	30816	103,0
В том числе:						
Промышленность	443	445	450	452	460	103,8
Сельское хозяйство	28621	28700	29000	29100	29380	102,6
Строительство	38	45	53	55	57	150,0
Транспорт и связь	186	190	193	200	206	110,7
Торговля, общественное питание, материально-техническое обеспечение	115	120	128	135	138	120,0
Другие отрасли и сферы	522	530	540	560	575	110,1
В непроизводственных сферах	6010	6030	6100	6190	6280	104,5
Из числа занятых:						
- в гос. предприятиях и учреждениях	5280	5300	5340	5385	5430	102,8
- коллективных хозяйствах	17430	17450	17520	17600	17680	101,4
- в предприятиях и учреждениях с разными формами собственности	1300	1350	1550	1610	1670	128,4
- в частном секторе (с учетом индивидуального хозяйства)	15825	15937	15975	16180	16385	103,5
Количество незанятых в экономике – всего	27328	27200	27000	26800	26500	97,0
Трудовая миграция						
Количество мигрантов, находящихся за пределами республики (тыс.чел.)	4100	4500	5200	6000	6500	158,5

Таблица №44. Прогнозные показатели создания новых рабочих мест в Джаббор Расуловском районе на 2011-2015 гг.

Показатели	2011 отчет	2012 оценка	Прогнозные параметры			2015 в % соотношении с 2011
			2013	2014	2015	
Создание новых рабочих мест за счет всех видов деятельности всего (рабочих мест), в том числе:	998	822	857	893	938	94,0
новые стройки	329	135	156	166	185	56,2
обновление и расширение действующих предприятий	340	94	117	125	140	41,2
восстановление мощностей вышедших из строя предприятий	23	37	43	50	60	260,8
индивидуальная работа	306	556	541	552	553	180,7

2.2.4. Культура и досуг

Сфера культуры Джаббор Расуловского района включает 13 публичных библиотек, 7 домов культуры, 3 клуба и одну школу искусств для детей, деятельность которых направлена на повышение духовного сознания и воспитания чувства прекрасного у населения. При поддержке президента республики при доме культуры создана группа «Шашмаком», которая очень популярна среди жителей района. В 2011 году при отделе культуры района создана группа певцов «Фалакхонон». Государственные органы исполнительной власти района оказывают всевозможную поддержку этой сферы.

Если в 2006 году из бюджета для развития сферы было выделено 51275 сомони, то в 2010 году эта цифра достигла 187500 сомони, что в 3,7 раза больше по сравнению с 2006 годом.

На развитие сферы культуры в 2011 году запланировано бюджетное финансирование в размере 229017 сомони, что по сравнению с 2010 годом составит 122,1%.

Для обеспечения досуга жителей района запланировано строительство Дворца культуры на 700 человек. На территории района имеется один музей и 5 домов-музеев. В музыкальной школе обучается 121 школьник и до 2012 года численность учащихся достигнет 130 человек. В отделе культуры работают 95 человек. В настоящее время отдел культуры сталкивается со следующими проблемами: ремонт центральной районной библиотеки, отсутствие в домах культуры и клубах музыкальных инструментов, таких как рубоб, доира, гиджак, дутар и другие.

Таблица №45. Прогнозные показатели развития сферы культуры в Джаббор Расуловском районе на 2011-15гг.

Показатели	2011 отчет	2012 оценка	Прогнозные параметры			2015 в % в соотношении с 2011
			2013	2014	2015	
Количество культурно-массовых учреждений (единица)	34	38	38	40	42	124,0
Клубы	4	6	6	7	9	225,0
В том числе республиканские						
Публичные библиотеки	14	16	16	17	19	135,0
В том числе республиканские						
Музеи	1	1	1	1	1	100,0
Театры	-	-	-	-	-	-
В том числе профессиональные театры	-	-	-	-	-	-
Музыкальные школы (единица)	1	1	1	1	1	100,0
Количество учеников (чел.)	115	120	120	121	130	113,0
Количество кадров (тыс.чел.)	91	93	93	100	103	113,2

Основные проблемы и приоритеты сферы культуры Джаббор Расуловского района

В результате проведения анализов выявлены следующие проблемы и приоритеты сферы культуры Джаббор Расуловского района:

1. Многие учреждения культуры нуждаются в ремонте и обеспечении необходимым оборудованием;
2. Нехватка новой литературы, современной техники и технологии в центральной библиотеке;
3. Отсутствие студии звукозаписи при отделе культуры;
4. Нехватка национальных инструментов;
5. Нехватка сценических костюмов для проведения различных мероприятий в доме культуры.

Стратегии и задачи сектора социальной сферы

Таблица № 46

Цель	Задачи	Проекты	Общая стоимость проекта (тыс. сомони)	Годы					Источники финансирования	Индикаторы результата	
				2011	2012	2013	2014	2015			
Привести услуги здравоохранения в соответствие с уровнем современных стандартов	Здравоохранение	Обеспечение чистыми линиями снабжения электричеством больницы джамоата Узбеккишлок Ремонт и оснащение медицинских учреждений КАТС	43,0	-	43,0	-	-	-	Привлечение внутренних инвестиций	Бесперебойное обеспечение медицинских учреждений района электроэнергией.	
				Ремонт и восстановление отдела болезней внутренних органов центральной районной больницы	-	121,0	-	-			-
		Обеспечение медицинских учреждений чистыми линиями снабжения электричеством	500,0	Ремонт и восстановление отдела инфекционных болезней.	-	-	100,0	200,0	200,0	Привлечение бюджетных средств.	Рост числа новых медицинских учреждений.
				Строительство центра здоровья в поселке Пролетар	-	100,0	300,0	300,0	300,0		
		Создание диагностического центра и частных больниц в районе.	620,0	Строительство и оснащение новых аптек и лабораторий	30,0	-	100,0	100,0	-	Привлечение средств внутренних инвесторов.	Снижение уровня инфекционных болезней в районе.
				Создание центра по сбору и хранению донорской крови	30,0	-	-	-	-		
		Создание диагностического центра и частных больниц в районе.	25500,0	Строительство медицинского-оздоровительного комплекса «Вахдат» в селе Дехмой джамоата Дехмой.	620,0	-	-	-	-	Привлечение средств предпринимателя Абдуллоева М.	Сокращение смертности матерей и новорожденных
				Строительство пансионата «Укобча» для молодежи и взрослых в селе Дехмой джамоата Дехмой	25500,0	-	-	-	-		

Социальная защита											
Снизить уровень бедности посредством поддержки уязвимых слоев населения	Улучшить доступ уязвимого населения к социальным услугам.	Шефство над 30 инвалидами и сиротам и оказание материальной и денежной помощи. (список прилагается)	30,0	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0	Уменьшение количества нуждающихся и одиноких людей.	
		Обеспечение инвалидов специальными инвалидными колясками - каждый год 10 человек, протезами (в год 5 человек).	56,0	11,2	11,2	11,2	11,2	11,2	11,2	11,2	Количество обеспеченных необходимым инвалидами
		В центре района организовать столовую по обеспечению бесплатным одноразовым питанием 30 нуждающихся человек. (инвалиды, сироты и бездомные)	54,0	-	13,5	13,5	13,5	13,5	13,5	13,5	Количество посещающих столовую нуждающихся людей
Культура и досуг											
Улучшение условий и качества предоставления услуг по культуре и досугу населения Д. Расулковского района.	Улучшить качество спортивной инфраструктуры и внедрение здорового образа жизни	1. Строительство двора культуры, молодежного центра в поселке Пролетар.	5000,0	1200,0	800,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	Увеличение количества сооружений культуры и отдыха.
		2. Строительство двора спорта в селе Зарафшон джамоата Узбеккишлок.	1200,0	-	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	Увеличение количества населения ведущего здоровый образ жизни.
		3. Восстановление парка культуры и отдыха района и обеспечение новым современным оборудованием.	300,0	-	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	-	Увеличение количества населения ведущего здоровый образ жизни.

2.3. ИНФРАСТРУКТУРА

2.3.1. Жилищно-коммунальное хозяйство

Питьевое водоснабжение. Одна из насущных проблем современности - расширение сетей питьевого водоснабжения и устойчивость системы управления питьевым водоснабжением, являющийся седьмой задачей Задач развития тысячелетия. В районе существуют села (Зарафшон, Селкан, частично Узбеккишлок, частично села джамоатов Янгихаёт, Гулхона и Гулакандоз), которые страдают от нехватки питьевой воды. Из общего числа населения Джаббор Расуловского района обеспечены чистой питьевой водой лишь 37,6% населения.

Таблица №47. Обеспечение населения Джаббор Расуловского чистой питьевой водой

Джамоаты	Население, снабженное чистой питьевой водой	Население, не снабженное чистой питьевой водой	% населения, снабженного чистой питьевой водой
	человек	человек	%
Дж. Пролетар	8200	5423	60,2
Дж. Гулакандоз	15000	22800	39,7
Дж. Гулхона	7000	15919	30,5
Дж. Узбеккишлок	4000	11668	25,5
Дж. Дехмой	6000	7825	43,4
Дж. Янгихаёт	4000	9640	29,3
Всего:	44200	73275	37,6

В центре Джаббор Расуловского района для снабжения, присмотра и упорядочения водоснабжения работает государственное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальное хозяйство», которое обслуживает центр района. Это учреждение из-за отсутствия необходимой техники и оборудования не может обеспечить услугами весь район. Ввиду нехватки необходимых средств и изношенности имеющейся техники во время аварий водопроводных систем это предприятие не в силах вовремя ремонтировать и восстанавливать линии. По нормам суточная потеря воды составляет 30-40% .

Одна из причин потери воды - это изношенность водопроводных труб. Для поддержки централизованного водоснабжения нужно серьезное финансирование и решение этой проблемы не представляется возможным за счет местного бюджета.

Другая проблема, не нашедшая еще своего решения – проблема несвоевременной оплаты за воду со стороны водопользователей (населения). В рамках «Программы улучшения водоснабжения населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой в 2007-2020 гг.», утвержденное протоколом ПРТ №514 от 2 декабря 2006г. в Джаббор Расуловском районе запланировано множество мероприятий. Финансирование этих мероприятий в 2011-2012 гг. проводится за счет республиканского бюджета через государственное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальное хозяйство». Согласно этой программе для водоснабжения Джаббор Расуловского района с учетом всех источников финансирования составлен инвестиционный проект на общую сумму 231 млн. 836,1 тыс. сомони, (в том числе: для водоснабжения городка Пролетарск 16 млн. 350,0 тысяч сомони; для водоснабжения села и джамоатов Гулакандоз 39 млн. 520,0 тысяч сомони; для водоснабжения села и джамоатов Дехмой 12 млн. 478,0 тысяч сомони; для водоснабжения села и джамоатов Узбеккишлок 23 млн. 653,0 тысяч сомони; для водоснабжения джамоатов Янгихаёт 16 млн. 771,0 тысяч сомони и для водоснабжения села и джамоатов Гулхона 123 млн. 65,0 тысяч сомони.

В случае реализации этих мероприятий проблема снабжения чистой питьевой водой в районе полностью найдет свое решение.

Электроснабжение. Анализ показывает, что население и предприятия района в течение шести месяцев обеспечивается на 80%, а в остальные шесть месяцев на 100%. Одной из основных проблем электроснабжения является недостаточность электричества в зимнее время.

Системой электроснабжения управляет предприятие «Электросеть» Дж.Расуловского района. Ввиду увеличения потребности в электричестве многие трансформаторы приходят в негодность, а их ремонт осуществляется за счет населения. Средства городской сети ограничены еще и ввиду высокого уровня задолженности среди пользователей электроэнергии (в том числе населения и водного хозяйства района (население задолжало 2 млн. 735 тысяч сомони, а водные хозяйства района 5 млн. сомони). Обеспечение населения электроэнергией является первостепенной задачей района и поэтому своевременным является строительство малых ГЭС-ов и поиск альтернативных вариантов источников электроснабжения. В территории района, особенно в джамоате Дехмой имеются большие водные ресурсы, с помощью которых можно решить имеющиеся проблемы по электроснабжению. Так, в настоящее время силами местных предпринимателей в селе Дехмой джамоата Дехмой построена малая гидроэлектростанция мощностью от 15 до 150 квт. в час и этот фактор в свою очередь способствует улучшению электроснабжения в районе.

Газоснабжение. Более 50% домохозяйств подключены к системе газоснабжения. Но подача газа прекращена ввиду проблем с соседним Узбекистаном, откуда поставляется природный газ. В настоящее время газ поставляется только для газозаправочных станций.

Отопление домохозяйств ведется в основном твердым топливом (углем, дровам и органическими выбросами), что проблематично с точки зрения влияния на окружающую среду.

Другие коммунальные услуги. Озеленение, санитарная очистка центральных улиц, благоустройство и вывоз твердых бытовых отходов в районе осуществляются методом хашара.

Транспорт и коммуникации. В настоящее время услуги сферы общественного транспорта и перевозки грузов осуществляются малыми транспортными предприятиями и частными предпринимателями. Согласно официальным данным в сфере автомобильного транспорта Джаббор Расуловского района осуществляют деятельность более 200 частных предпринимателей и 4 малых предприятия, которые в 2010 году осуществили перевозку 912,6 тысяч тонн различного груза народного хозяйства и оказано услуг по перевозке населения 9 млн.380 тысяч пассажиров.

В Джаббор Расуловском районе содержанием дорог занимается Государственное предприятие содержания дорог Джаббор Расуловского района. Учреждение имеет 7 единиц дорожно-строительной техники, транспорта и оборудования, из которых 3 единицы находится в рабочем состоянии, остальные же требуют ремонта, на который нужна очень большая сумма.

На балансе госпредприятия по содержанию дорог Джаббор Расуловского района находится 220 км. дорог общего пользования, состояние 25 км. которых является неудовлетворительным.

Также на территории района имеются 48 мостов, большинство которых не отремонтированы и следовательно создают аварийную ситуацию на дорогах.

Для капитального ремонта и восстановления дорог и мостов необходимо 3 млн. сомони. Особенно беспокоит техническое состояние дорог в селах Узбеккишлок, Зарафшон, Селкан, Маданият, Таджикабад, Янгиабд, и Янгикишлок, требующие капитального ремонта. Для содержания дорог в нормальном техническом состоянии с учетом инфляции 2010-2012 годов необходимо примерно 7 млн. сомони.

Таблица №48. Прогнозные показатели развития сферы транспорта в Джаббор Расуловском районе на 2013-2015 гг.

Показатели	2011 отчет	2012 оценка	Прогнозные параметры			2015 % в соотношении с 2011
			2013	2014	2015	
Транспорт						
Количество груза - всего (тыс. тонн)	440	450	473	492	517	117,5
В том числе:	-	-	-	-	-	-
- железной дорогой	-	-	-	-	-	-
- воздушным транспортом	-	-	-	-	-	-

- автомобильным транспортом	440	450	473	492	517	117,5
Всего						
В том числе – международный груз	-	-	-	-	-	-
Грузооборот - всего (млн.т/км)	5798	5907	6225	6512	6810	117,5
В том числе:	-	-	-	-	-	-
- железной дорогой	-	-	-	-	-	-
- воздушным транспортом	-	-	-	-	-	-
- автомобильным транспортом	5798	5907	6225	6512	6810	117,5
Всего						
В том числе – международный груз	-	-	-	-	-	-
Пассажиры - всего (тыс. пассажиров)	9367	9689,3	10266,7	10800,5	11358,1	121,2
В том числе:	-	-	-	-	-	-
- железной дорогой	-	-	-	-	-	-
- воздушным транспортом	-	-	-	-	-	-
- автомобильным транспортом	9367	9689,3	10266,7	10800,5	11358,1	121,2
Всего						
В том числе:	-	-	-	-	-	-
- международные пассажиры	-	-	-	-	-	-
Электр. транспортом –троллейбусами	-	-	-	-	-	-
Пассажирооборот – всего (млн. пас. час.)	102,9	107,1	113,7	119,8	125,9	122,3
В том числе	-	-	-	-	-	-
- железной дорогой	-	-	-	-	-	-
- воздушным транспортом	102,9	107,1	113,7	119,8	125,9	122,3
- автомобильным транспортом	-	-	-	-	-	-
Всего						
В том числе:	-	-	-	-	-	-
- международные пассажиры						
Электр. транспортом –троллейбусами						

6. Связь и информационное пространство

6.1. Анализ текущей ситуации

Филиал Акционерного Общества Открытого Типа «Таджиктелеком» Министерства связи Республики Таджикистан считается одним из важных учреждений связи района. Предприятие оснащено новой современной технологией, благодаря чему установлена линия электронной связи. Это позволяет абонентам использовать услуги интернета и электронной почты.

Жители района также пользуются мобильными сетями Таджикистан: «Билайн», «Вавилон», «Тселл», «Билайн», «ТК-Мобайл» и другими.

На территории района транслируются телевизионные каналы ТВ Сафина, Джахоннамо, Первый канал, ТВ Сугд, ТВ Бахористон.

В районе издается газета «Икбол». К сожалению, из-за отсутствия типографии и издательского оборудования газета печатается в Худжанде тиражом 1200 экземпляров.

Таблица №49. Прогнозные показатели развития сферы инфраструктуры (дорожного хозяйства в Джаббор Расуловском районе на 2013-2015 гг.)

Показатели	2011 отчет	2012 оценка	Прогнозные параметры			2015 % в соотношении с 2011
			2013	2014	2015	
Общая длина автомобильных дорог-всего (км)	965,6	965,6	967,4	967,4	967,4	100,2
В том числе с твердым покрытием	180,1	180,4	-	181,2	182,0	101,0
В том числе полным покрытием	73,2	73,2	74,1	74,8	76,0	103,8
Из общей длины дорог:						
Дороги общего пользования, всего (км)	700,9	-	700,9	700,1	700,3	100,0
В том числе с твердым покрытием	456	456	456,4	456,6	456,8	100,1
В том числе полным покрытием	-	244,9	244,9	245,0	245,3	-

Дороги не для общего пользования - всего (км)	28,3	28,8	28,9	28,9	29,5	104,2
В том числе с твердым покрытием	20,4	20,5	20,5	82,4	83,0	4 м
В том числе полным покрытием	10,2	10,4	10,5	10,5	10,5	103,0
Дороги по своей значимости: (км.)	236,4	236,6	236,8	237,3	237,3	100,4
Республиканские	23,0	23,0	23,4	23,6	23,8	103,5
Местные	213,4	213,4	213,8	256,5	256,5	120,2

Стратегия и задачи инфраструктуры Джаббор Расуловского района на 2011-2015 гг.

Таблица № 50

Цель	Задачи	Проект	Общая стоимость проекта (тыс. сомони)	Годы					Источники финансирования	Намеченные результаты
				2011	2012	2013	2014	2015		
Улучшить доступ населеня к качественной питьевой воде и санитарии	Жилищно коммунальное хозяйство	1.1. Строительство и ремонт сетей водоснабжения в пос Пролетар.	16665	-	4166,2	4166,2	4166,2	4164,4	Иностранные инвестиции	Рост количества населения обеспеченной чистой питьевой водой до 2016 года до 50%.
		1.2. Строительство и реконструкция сетей водоснабжения и восстановление скважин в джамоате Гулакандоз.	39519	-	9879,7	9879,7	9879,7	9879,9	Не определен	
		1.3. Строительство и реконструкция сетей водоснабжения и восстановление скважин в джамоате Дехмой.	11478,4	-	2869,6	2869,6	2869,6	2869,6	Не определен	
		1.4. Строительство и реконструкция сетей водоснабжения и восстановление скважин в джамоате Узбеккишлок.	23652,6	-	5913,1	5913,1	5913,1	5913,3	Иностранные инвестиции	
		1.5. Строительство и реконструкция сетей водоснабжения и восстановление скважин в джамоате Янгихайт.	16771,2	-	4192,8	4192,8	4192,8	4192,8	Иностранные инвестиции	
		1.6. Строительство и реконструкция сетей водоснабжения и восстановление скважин в джамоате Гурхона.	12306,4	-	3076,6	3076,6	3076,6	3076,6	Иностранные инвестиции	
		Всего:	120392,6		30098	30098	30098	30098	30096,6	

Улучшить доступ населения к компьютерным услугам	2. Проведение в порядке центральных точек сбора мусорных отходов	2.1. Организация предприятия коммунального хозяйства в джамоате Гулакандоз.	505,0	-	505,0	-	-	-	-	-	505,0	-	-	Иностранные инвестиции	Рост объема платежей населения за услуги ЖКХ до 2016 до 60%.
		Итого в секторе ЖКХ	505,0	-	505,0	-	-	-	-	-	-	505,0	-	-	
Улучшение эффективности энергоснабжения	3. Обеспечение населения качественной электроэнергией	3.1. Строительство малых и средних ГЭС в селах района	31500,0	-	7875,0	7875,0	7875,0	7875,0	7875,0	7875,0	7875,0	3000	10875	Не определен	Рост объема платежей населения за услуги энергоснабжения до 2016 до 70%.
		3.2. Ремонт и реконструкция линий электроснабжения и трансформаторных подстанций	5000	-	-	1000	1000	1000	1000	1000	1000	3000	10875	Местный бюджет	
		Итого в секторе энергоснабжения	36500		7875	8875	8875	8875	8875	8875	10875				
Транспорт и дороги															
Улучшить качество транспортных услуг и коммуникации	4. Улучшение состояния транспортной инфраструктуры	4.1. Ремонт и реконструкция моста в 1 км автодороги Чудок- джамоат Узбеккишлок	270,0	20,0	250,0	-	-	-	-	-	-	-	-	Предприниматели	Рост объемов пассажиро и грузооборот до 2016 года до 55%. Рост уровня доходов транспортных предприятий до 2016 года до 60%.
		4.2. Капремонт 9,4 км автодороги Пролетар-Зарафшон в дж. Узбеккишлок	250,0	-	150,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	-	-	Иностранные инвестиции	Увеличение объема и количества отремонтированных и новых автодорог до 2016 года до 55%.
		4.3. Капремонт 5 км автодороги Казнок-Пролетар, дж. Детьмой	150,0	-	50,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	-	-	Республиканский бюджет	Рост доли субъектов инфраструктуры в доходной части местного бюджета до 2016 года до 45%.	

2.4. Чрезвычайные ситуации и защита окружающей среды

2.4.1. Чрезвычайные ситуации

Система чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты в районе имеет задачу информирования и выхода из чрезвычайной ситуации, приобретения гуманитарной помощи пострадавшим районам и координирования деятельности по управлению стихийными бедствиями.

Одной из важных чрезвычайных экологических ситуаций в районе является размыв берегов в Исфанасой и Томчисой, которые представляют серьёзную угрозу. Ежегодно весной и осенью эти овраги наносят много вреда народному хозяйству района. В этой опасной местности проживают 2500 семейств или же 15000 человек. Полный ремонт Исфанасоя и Томчисоя требует большого финансирования, его невозможно осуществить за счет местного бюджета, поэтому необходимы средства за счет республиканского бюджета или иностранных инвестиций. Стратегическая Программа улучшения состояния окружающей среды направлена на решение имеющихся проблем в этой сфере.

2.4.2. Экология

Общий фонд земель района составляет 32141 га, из которых 13184 являются поливными, а 2194 га - богарными. На 1 января 2011 года площадь засоленных земель составляет 49 га, в том числе сильно засоленных земель 49 га, земли средней засоленности - 85 га, земли небольшой солёности - 2812га. На территории Дж.Расуловского района существует всего 238,15 км. коллекторов, из них 98,2 км. находятся в неудовлетворительном состоянии. В среднем ежегодно очищаются 35-50 процентов имеющихся коллекторов, способствующих снижению уровня засоленности почвы. Из 66 скважин 27 находятся в рабочем состоянии, что составляет лишь 40%. Вместо положенных 24 рабочих часов, эти колодцы работают всего 5-7 часов. Для улучшения состояния соленых земель необходимо, чтобы в течение 2-3 лет коллекторы очищались на 50-60%. В случае, если будут запущены 20 скважин, появится возможность остановить процесс интенсивного засоления земель района.

Одним из факторов, негативно влияющих на здоровье населения и усиливающих уровень бедности, является повышение подземных вод в центре района. Главной причиной является то, что в течение последних 20-30 лет коллекторы и дренажи не очищены. В районе имеется 7 очистительных сооружений, построенных 40-50 лет тому назад и ныне частично вышедший из строя. В учреждениях района, в том числе в туберкулезной больнице, в доме инвалидов и АО КБК техническое состояние очистительных сооружений неудовлетворительное. В центре района отсутствует система очистительных сооружений, и все жидкие выбросы хозяйств сливаются в мусорные колодцы, что в свою очередь поднимает уровень подземных вод и способствует их загрязнению.

Таблица №51. Очистительные сооружения Джаббор Расуловского района

№	Названия очистительных сооружений	Место расположения	Суточная про-изв. норма м ³ /сутки	Факт. м ³ /сутки	Метод очищения	Место сли-ва очищен-ной воды	Год по-следнего ремонта	Содержание очиститель-ных соору-жений	Наличие разреше-ния на выбросы
1	КБК	Пролетар	100	190	биологиче-ский	Томчи-сой	-	Биокарта	до 2010 г.
2	Парандапарвар-2	Дехмой	2000	404,6	биологиче-ский	Дренажный канал	-	Биофильтр	
3	Центральная больница	Пролетар	100	153,4	биологиче-ский	Дренажный канал	-	Биофильтр	до 8/09/2008
4	Туберкулезная больница	Дехмой	921	190,0	биологиче-ский	Подземное процежи-вание	-	Подземное процежи-е	
5	Дом инвалидов	Дехмой	100	104	биологиче-ский	Сырдаря	-	Биофильтр	до 2010 г.
6	Физеотерапевти-ческая больница	Гулакандоз	700	257	биологиче-ский	Биокарта	-	Биокарта	

7	Агротехснаб	Пролетар	100	15	биологический	Подземное процеживание	-		
---	-------------	----------	-----	----	---------------	------------------------	---	--	--

Общий объем водоснабжения для населения в Джаббор Расуловском районе составляет всего 131 млн.тыс м³, а объем родниковых вод - 120 млн.м³, что по сравнению с 2008 годом на 1,25 раза больше.

Таблица №52. Использование воды в Джаббор Расуловском районе

Год	Всего потребителей воды	Получено м ³			Использовано м ³				
		Всего	В том числе с уровня земли	В том числе подземные источники	В действительности	Для хозяйственных работ	На производство	Полив	Сельскохозяйственный полив
2005	37	233503,5	197984,5	35519	212439,7	1827,8	286,5	208209,5	2115,9
2010	41	131023	114701	16322	108247	163	146	107861	77

Таблица №53. Потеря и обработка воды в Джаббор Расуловском районе

Потеря воды	Вращение		Из источников полива	В том числе загрязненная			Нормы – очищенные методом КТТ	
	Вращение	Повторное использование		Не очищенная	Не полностью очищенная	Отвечающая требованиям.	Биологический	Механический
2005 г.								
41350	90	106	134006,8	-	51,1	133701	263,2	-
2010 г.								
49239	90	7019	167536,3	-	-	167061	190,2	84,5

Одной из серьезных проблем в сфере защиты окружающей среды является создание мест для отходов в неразрешенных местах джамоатов и городков района.

Ни один джамоатов не имеет учреждений коммунальных услуг и разрешения на специальные свалки для отходов. С целью решения данной проблемы издано постановление председателя Джаббор Расуловского района о выделении специального участка земли для отходов и коммунальных услуг.

Таблица №54. Общий объем твердых бытовых отходов в Джаббор Расуловском районе

№	Район	2006 г.				2010 г.			
		Всего ПСМ, тонна	В том числе			Всего ПСМ, тонна	В том числе		
			Полезность	Население	Предприятия		Полезность	Население	Предприятия
1	Джаббор Расулов	7560	5500	892	1168	5519	2528	981	2010

Таблица №55. Отходы, отброшенные в атмосферу в Джаббор Расуловском районе

Отходы, выброшенные в атмосферу в Дж.Расуловском районес(тн/год)								
2010 год								
всего тонна	Твердые отходы	SO2	CO	NO2	Углеводороды	ЛОС	Другие газы	
284,327	176,619	28,945	66,13	3,298	4,373	0	4,966	

Основными загрязняющими атмосферу предприятиями являются те производственные предприятия, которые в основном выпускают строительные материалы и загрязняют среду пылью и газом.

Для снижения объема пыли в первую очередь необходимо оборудовать предприятия, производящие строительные материалы фильтрующей технологией, способной на 70-90% снизить объем пыли.

Следует отметить, что в районе произошли стихийные бедствия, в том числе селевые потоки в межграницных оврагах Томчисой и Исфанасой. Джамоат Гулакандоз расположен в опасной зоне с южной стороны Исфанасоя протяженностью 13 километров на рискованном пути ежегодных селевых дождей. В период до 1990 года ежегодно здесь проводились работы по укреплению берегов. В последние годы из-за нехватки средств и ограниченных финансовых возможностей не проводятся эти работы.

В результате левый берег этого оврага наполнился гравием, а селевой поток ежегодно разрушает местные дороги. Ныне такая опасность грозит и электрическим сетям, водопроводной линии и ирригационным каналам, населению и их приусадебным участкам.

Недалеко от проточного места оврага Исфанасой расположена мясо-молочная ферма с 3000 голов крупного рогатого скота, большим трансформатором мощностью 110/35 кВт, железная дорога “Канибадам-Душанбе”. Кроме того здесь проживает 2000 семей с более 12000 населением. Из-за систематических селевых дождей состояние берегов Исфанасоя ухудшается с каждым днем, следовательно для их укрепления необходимы срочные меры по предотвращению стихийных бедствий.

В сфере защиты окружающей среды нарушение законодательства в основном наблюдается со стороны населения, особенно жителей сел. А это связано прежде всего с неосведомленностью населения, низким уровнем их экологических знаний, в первую очередь жителей сельских местностей. Поэтому целесообразно организовывать телевизионные передачи и издавать статьи, способствующие повышению уровня экологических знаний населения.

Основные проблемы сферы окружающей среды района: ухудшение общего состояния земель района, высокий уровень подземных вод в городке Пролетар, отсутствие централизованной системы канализации для выноса и обезвреживания отходов в городке Пролетар, неэффективность чистки труб и канализаций центральной больницы района, туберкулезной больницы и дома инвалидов, проблемы в сфере сбора и переработки твердых бытовых отходов в джамоатах городка и сел района, большой объем пыли производственных и строительных предприятий, выпускающейся в атмосферу и низкий уровень экологических знаний населения района.

Стратегия и задачи отдела окружающей среды Джаббор Расуловского района

Таблица №55

Цели	Задачи	Проект/ мероприятия	Общая сумма проекта (тыс. сомони)	Годы					Источники финансирования	Индикаторы роста
				2011	2012	2013	2014	2015		
Улучшить состояние окружающей среды	1. Строительство и восстановление очистительных сооружений в центре района – в городке Пролетар.	1.1. Восстановление очистительных сооружений и ремонт существующей канализационной системы городка Пролетар.	19273,5	4818,3	4818,3	4818,3	4818,3	4818,6	Неопределенный	Улучшение состояния окружающей среды до 2016 на 65%.
		1.2. Возобновление и восстановление канализационной системы центральной больницы	1307,7	326,9	326,9	326,9	327,0	Иностранная инвестиция	до 2016 года на 70% восстановление сооружений для оросительных каналов и туалетов.	
		1.3. Создание точки по обезвреживанию свалок в джамаате городка Пролетар.	232,8	58,2	58,2	58,2	58,2	Местный бюджет	снижение уровня инфекционных заболеваний до 2016 года на 70%.	
		2. Снизить отрицательное воздействие отходов сооружений народного хозяйства района в окружающей среде и на здоровье населения	2000,0	500,0	500,0	500,0	500,0	Внутренние источники	Снижение уровня подземных вод в районе на 60% до 2016 г.	
		Всего в сфере окружающей среды, в том числе из:	22814	5703,4	5703,4	5703,4	5703,8			
		Местного бюджета	232,8	58,2	58,2	58,2	58,2			
		Областного бюджета	-	-	-	-	-			
		Республиканского бюджета	-	-	-	-	-			
		Иностранной инвестиции	1307,7	326,9	326,9	326,9	327,0			
		Населения и предприятий	2000,0	500,0	500,0	500,0	500,0			
		Недостающие средства	19273,5	4818,3	4818,3	4818,3	4818,6			

Ресурсное обеспечение

2.5.1 Внутренние ресурсы района

Структура управления и человеческие ресурсы. Руководящим органом Джаббор Расуловского района являются государственные органы исполнительной власти района, а высшим органом района – Совет народных депутатов района, состоящий из 40 депутатов, из них 5 женщин.

Маджлис народных депутатов района проводится не реже чем 4 раза в год. В Маджлисе народных депутатов района работает 6 постоянных комиссий, каждая из которых состоит из 5 человек, всего 30 человек и в аппарате председателя района работают 20 человек. Внутренние комиссии при необходимости проводят свои заседания и способствуют эффективному ведению деятельности органов исполнительной власти. В настоящее время в районе функционируют следующие комиссии: комиссия по правам и законодательству, по бюджету и экономике, по проблемам сельскохозяйственной политики, защите окружающей среды, по продовольствию, по труду и оказанию услуг населению, по социальной защите, науке, образованию, здравоохранению, культуре и молодежной политике, по делам женщин и семьи, по строительству, промышленности, транспорту и коммуникации, коммунальному хозяйству и дорогам, по делам несовершеннолетних.

Ответственный за разработку и реализацию ПРР – заместитель Председателя района по экономике и торговле, являющийся председателем рабочей группы. Ответственным органом ИОГВ района является отдел экономики и торговли, в функциональные обязанности которого входят административно-техническая поддержка РГ и инициативных подгрупп, повышение их способности по проблемам планирования развития, организация и проведение встреч, круглых столов по вопросам планирования, реализации и контроля за процессом сбора, анализа и интеграции сведений, экспертизы стратегии отраслей и обеспечение их соответствия с национальной стратегией и отраслевыми и зональными документами, тесное сотрудничество с ГОИВ и управлением экономики и торговли области, техническое содействие группе МиО, составление систематических отчетов по результатам мониторинга.

Основные проблемы ГОИВ, связанные с реализацией и предложением качественных услуг населению следующие:

- Низкая заработная плата и отсутствие материальной заинтересованности сотрудников
- Низкий уровень знаний по специальностям государственных сотрудников по использованию технологий и компьютерных знаний;
- Низкий потенциал отдела экономики и торговли и других социально-экономических отделов по вопросам планирования комплексного социально-экономического развития, бюджетирования, мониторинга и оценки, фандрейзинга и написанию проектов;
- Ограниченный доступ к интернету и единой сети для упрощения процесса соответствия и поиска документов и создания единой базы данных;
- Неудовлетворительное состояние административного здания ИОГВ района и джамоатов;
- Отсутствие электронного бухгалтерского расчета на уровне ГОИВ и джамоатов.

2.5.2 Внешние ресурсы

Для реализации проектов настоящей программы ИОГВ Джаббор Расуловского района привлекает дополнительные внутренние и внешние инвестиции.

За последние годы в районе реализуется ряд проектов, финансируемых международными финансовыми организациями, в том числе:

- «Общественное здравоохранение» на сумму 759 тысяч долларов США, финансируется Всемирным Банком;
- «Ремонт и восстановление общеобразовательных школ – 2-й этап» на сумму 844 тысяч долларов США, финансируется Католическим Фондом;
- «Восстановление системы водоснабжения в кварталах Джаббор Расуловского района» на сумму 285 тысяч сомони и др.

Стратегия и задачи по укреплению ресурсов

Таблица №57

цели	Задачи	Мероприятия	Стоим.	Годы					Источник финансирования	Индикаторы	
				2011	2012	2013	2014	2015			
Повышение потенциала управления района с целью устойчивого роста	Улучшение условий управления для работников ИОГВ района и джамаатов	Обеспечение доступа сотрудников ИОГВ к сети интернет.	50	10	10	10	10	10	10	Количество джамаатов, обеспеченных единой статистической электронной базой данных (100% до 2016).	
		Создание базы данных о донорах, уточнение их сферы деятельности, приоритетов и стратегий.	8	-	5	1	1	1	1		1
		Приобретение компьютеров для руководства и отделов ИОГВ района.	75	15	15	15	15	15	15		15
		Ежегодно 2 молодым специалистам ИОГВ выделять земельные участки земли.	40	10	20	10	-	-	-		-
		Обеспечение доступа сотрудников джамаатов района к сети интернет (Приобретение модема).	20	5	-	5	5	5	5		5
		Создание курсов по обучению компьютерной технике и использованию программ Windows, Word, Excel для сотрудников ИОГВ.	35	10	10	10	5	-	-		-
		Создание единой статистической базы данных района и разработка закона и нормативов для сотрудников ИОГВ района.	55	20	20	15	-	-	-		-
		Проведение семинара по теме «Подготовка инвестиционных проектов» согласно требованиям доноров и написанию инвестиционных проектов.	10	5	5	-	-	-	-		-
		Организация проведение курсов по фандрайзингу с целью привлечения дополнительных средств.	15	-	5	5	5	-	-		-
		Ремонт и обновление административных зданий ИОГВ и административных зданий джамаатов.	450	-	50	150	150	150	100		100
Всего:			758	75	140	221	191	131			

Таблица №58. Прогнозные показатели по привлечению иностранных инвестиций в экономику Джаббор Расуловского района (отраслевые и зональные)

Название проекта (мощности)	Общая стоимость проекта	Сумма иностранной инвестиции для реализации проекта.	201 отчет	2012 оценка	Прогнозные параметры			2015 % в соотношении с 2011	Источник финансирования
					2013	2014	2015		
Основной ремонт консервного цеха и котельной ООО «Элдор».	500,0	500,0	-	-	-	-	-	-	Не определен
Капитальный ремонт консервного цеха джамоата Узбеккишлок.	320,0	320,0	-	320,0					Не определен
Строительство водохранилища Исфанасой.	8690,0	8690,0	-	-	-	-	-	-	БОР
Шиферное покрытие кровли общеобразовательной №27.	36,4	36,4	-	-	-	-	-	-	ЮНИСЕФ
Стеклотарный завод в городке Пролетар с мощностью 40000 тонн стекла.	28000,0	28000,0	-	-	-	-	-	-	Не определен
Ремонт детского сада в джамоате Янгихаёт.	12,0	12,0	-	12,0	-	-	-	-	Католический фонд
Ремонт дома культуры джамоата Янгихаёт.	8,0	8,0	-	8,0	-	-	-	-	Не определен

2.5.3 Финансовое обеспечение ПРР

Для решения приоритетных проблем всех отраслей народного хозяйства в рамках ПРР необходимо финансирование на сумму - 280759,2 тысяч сомони.

Обеспечение выполнения и реализации приоритетов, задач, показателей и мер, указанных в программе, необходимы определенные ресурсы. Основными источниками финансирования являются государственный бюджет, местный бюджет, помощь извне, иностранные инвестиции, инвестиции отечественных предпринимателей.

Указанные источники финансирования охватывают все запланированные ресурсы для реализации Программы. Финансирование Программы основывается на Программе роста микроэкономики района. Согласно этому документу экономика района в 2011-2015гг. продолжает развиваться, и общая стоимость внутренней продукции составит не менее 6-7%, а в 2015 году не менее 9%. Все мероприятия, запланированные в ПРР, требуют финансовых средств.

Анализ местного бюджета покажет, каковы возможности местного бюджета для финансирования ПРР.

Таблица №59. Анализ доходной части местного бюджета в 2008-2009-2010 гг. (тысяча сомони)

Список налогов (все налоги, существующие в районе)	2008 г.						2009 г.						2010 г.										
	Всего доходы		Процент вылат (%)	Местный бюджет		Процент вылат (%)	Всего доходы		Процент вылат (%)	Местный бюджет		Процент вылат (%)	Всего доходы		Процент вылат (%)	Местный бюджет		Процент вылат (%)					
	Программа	Выполнение		Программа	Выполнение		Программа	Выполнение		Программа	Выполнение		Программа	Выполнение		Программа	Выполнение		Программа	Выполнение	Программа	Выполнение	
	Программа	Выполнение	Программа	Выполнение	Программа	Выполнение	Программа	Выполнение	Программа	Выполнение	Программа	Выполнение	Программа	Выполнение	Программа	Выполнение	Программа	Выполнение					
Программа	Выполнение	Процент вылат (%)	Программа	Выполнение	Процент вылат (%)	Программа	Выполнение	Процент вылат (%)	Программа	Выполнение	Процент вылат (%)	Программа	Выполнение	Процент вылат (%)	Программа	Выполнение	Процент вылат (%)						
1. Налог по доходам ф.л.	1446,0	1467,0	15,3	1446,0	1467,0	101,5	1580,9	1656,1	12,6	1580,9	1656,1	104,7	2479,4	2628,0	106,0	2479,4	2628,0	17,7	2479,4	2628,0	106,0	179,1	158,7
2. Налог по прибыли ф.л.	356,3	392,2	4,1	286,3	392,2	137,0	493,1	497,7	3,8	493,1	497,7	101,0	525,1	542,4	105,5	367,6	389,0	3,6	367,6	389,0	105,5	138,3	109,0
3. Налог от дополнительной стоимости	864,0	1231,5	12,8	606,8	934,5	154,0	1422,1	1264,1	9,6	995,5	888,8	89,2	916,7	1064,9	116,8	637,9	745,1	7,2	637,9	745,1	116,8	86,5	84,2
4. Акцизы	2,0	11,0	0,1	1,5	7,2	528,4	10,7	17,7	0,1	10,7	17,7	165,4	7,8	20,5	20,5	7,8	20,5	0,1	7,8	20,5	264,5	187,5	116,1
5. Налог на землю	279,9	303,1	3,2	259,9	303,1	108,3	389,5	395,3	3,0	389,5	395,2	101,4	371,5	378,0	101,7	371,5	378,0	2,5	371,5	378,0	101,7	124,7	95,6
6. Налог по использованию земельных глубин	147,2	159,9	1,7	127,2	159,9	125,7	168,3	174,2	1,3	168,3	174,2	103,5	234,7	273,6	116,6	234,7	273,6	1,8	234,7	273,6	116,6	171,1	157,0
7. Налог подорожный	649,0	679,3	7,0	359,0	679,3	189,2	896,4	860,3	6,5	708,1	676,3	95,5	898,9	904,0	123,3	323,6	399,0	6,1	323,6	399,0	123,3	133,1	105,1
8. Налог по упрощенной системе	219,1	225,4	2,3	84,1	225,4	268,0	388,2	402,6	3,0	388,2	402,6	103,7	937,8	1022,2	109,0	937,8	1022,2	6,9	937,8	1022,2	109,0	453,5	253,9
9. Единый налог	1632,0	1636,0	17,1	1927,0	1636,0	100,2	1640,0	1767,4	12,5	1640,0	1767,4	107,7	1926,7	2018,6	104,8	1926,8	2018,6	13,6	1926,8	2018,6	104,8	123,4	114,2
10. Государственная пошлина	272,1	376,2	3,9	512,2	376,1	73,4	455,6	471,8	3,6	455,6	471,8	103,5	669,4	695,8	104,0	669,4	695,8	4,7	669,4	695,8	104,0	185,0	147,5
11. Налог от розничной продажи	831,7	833,2	8,7	831,7	833,2	100,2	980,9	993,8	7,6	980,9	993,9	101,3	1362,9	1479,8	108,6	1362,9	1479,8	10,0	1362,9	1479,8	108,6	177,6	148,9
12. Налог от минимального дохода предприятия	572,0	613,6	6,4	321,9	613,6	190,6	627,1	749,1	5,7	627,1	749,0	119,4	916,7	1064,9	116,8	637,9	745,1	7,2	637,9	745,1	116,8	173,5	142,2
13. Налог на недвижимость	726,8	730,4	7,6	601,8	730,4	121,3	741,2	780,1	5,9	741,3	780,1	105,2	696,2	714,3	102,6	969,3	714,2	4,8	969,3	714,2	102,6	97,8	91,6
14. Налог на транспортные средства	374,9	379,6	4,0	489,9	379,6	77,5	560,3	562,7	4,3	560,3	562,7	100,4	782,6	819,6	104,7	782,6	819,6	5,5	782,6	819,6	104,7	215,9	145,7
15. Оплата за патент	358,7	361,4	3,8	608,7	361,4	59,3	546,4	556,0	4,2	546,4	556,0	101,7	621,4	661,2	106,4	621,4	661,2	4,4	621,4	661,2	106,4	183,0	118,9
16. Другие виды обязательного местного платежа	188,4	188,6	2,0	198,3	134,7	67,9	1842,8	1914,5	14,6	1842,8	1914,5	103,9	646,7	689,1	106,6	646,7	689,1	4,6	646,7	689,1	106,6	365,4	36,0
Всего:	8920,1	9588,4	100,0	8662,3	9287,6	107,2	12743,5	13063,4	100,0	12128,7	12504,0	103,0	14500,0	14764,2	104,0	12933,8	13451,4	100,0	12933,8	13451,4	104,0	154,0	113,0

Общий доход бюджета района основан на 16 видах налога и растет с каждым годом. (см. таблицу анализа)

Анализ показывает, что в большая часть дохода бюджета состоит из уплат физических лиц 15,4 %, единого налога 14,5%, налога от дополнительной стоимости 9,5% и налога от розничной продажи 8,8 %. Эти налоги составляют больше половины местного бюджета. По выполнению в 2010 году в государственный бюджет вошла сумма 14 млн. 764,2 тысяч сомони, что согласно плану составляет 101,8% или же на 1,8 % больше запланированной суммы, в денежном выражении эти показатели всего на 264,2 тысяч сомони больше плана.

Таблица №60. Анализ расходной части местного бюджета в 2008-2009-2010гг.
(тысяча сомони)

Названия расходов	2008 г.				2009 г.				2010 г.				Процент выполнения	
	Программа	Выполнение	Процент выполнения	% со всех расходов	Программа	Выполнение	Процент выполнения	% со всех расходов	Программа	Выполнение	Процент выполнения	% со всех расходов	2010 г. по срав-	2010 г. по срав-
													нению с 2008 г.	нению с 2009 г.
1. Зарплата и доля работников	8286,9	8365,6	101,0	84,8	11318,9	11061,3	97,7	88,2	11479,7	1600,1	101,0	85,5	138,7	104,9
1.1. Зарплата	6628,1	6847,6	103,3	69,4	9052,9	9157,7	101,2	73,0	9181,5	9269,7	101,0	68,3	135,4	101,2
1.2. Доля работодателей	1658,7	151800	91,5	15,4	2269,0	1903,6	83,9	15,2	2295,4	2327,5	101,4	17,2	153,3	122,3
1.2.3. Государственное страхование	-	-	-	-	-	-	-	-	2,8	2,8	100,1	0,02	-	-
2.1. Покупка товаров и услуги	217,0	292,6	134,9	3,0	11318,9	474,5	4,2	3,8	643,8	620,3	96,4	4,6	212,0	130,7
2.1.1. Расходы на делопроизводство, покупка учебников и иллюстраций	18,2	15,8	86,2	0,2	27,5	21,1	76,7	0,17	62,5	53,0	84,8	0,39	336,4	251,1
2.1.2. Расходы на делопроизводство	8,8	7,9	89,2	0,1	16,1	18,0	112,3	0,14	50,8	32,2	63,3	0,24	409,9	178,6
2.1.3. Расходы на служебные командировки	11,6	11,6	100,4	0,04	15,5	15,1	97,1	0,12	4,8	9,7	203,1	0,07	83,7	64,6
2.1.4. Мягкое оборудование и одежда	4,0	4,0	100,0	0,04	4,0	2,9	72,6	0,02	0,5	0,5	100,0	0,004	12,5	17,2
2.1.5. Покупка продовольствия	8,0	5,3	66,3	0,05	4,0	3,9	98,7	0,03	1,0	1,0	100,0	0,01	18,9	25,5
2.1.6. Топливо и смазочные масла	29,7	38,1	128,6	0,4	28,5	37,1	130,2	0,30	27,5	52,3	192,7	0,39	139,0	142,8
2.1.7. Покупка лекарственных и перевязочных средств	15,0	21,5	143,4	0,22	27,1	32,5	120,1	0,26	12,2	13,7	112,7	0,10	63,9	42,3
2.1.8. Услуги специалистов для выполнения деятельности	30,3	63,1	207,8	0,64	49,0	89,7	183,0	0,71	244,4	151,1	61,8	1,11	239,6	168,5
2.1.9. Представительные расходы	15,4	41,8	271,2	0,42	23,5	94,5	402,8	0,75	34,3	62,7	183,1	0,46	150,1	66,4

2.1.10. Товары и услуги, не входящие в другие группы	75,9	83,6	110,1	0,85	100,8	159,6	158,2	1,27	205,7	243,3	118,3	1,79	291,1	152,5
2.2. Выплата коммунальных услуг	93,6	206,4	220,6	2,09	165,4	182,9	110,6	1,5	426,4	350,4	82,2	2,6	169,8	192,2
2.2.1. Электричество	42,5	64,1	150,8	0,02	53,5	57,9	108,2	0,46	179,6	198,0	110,3	1,5	308,9	342,1
2.2.2. Газ	28,1	1,6	5,7	0,02	2,2		0,0						0,0	
2.2.3. Тепло	18,2	138,1	759,0	1,4	71,7	120,8	168,4	0,96	245,0	151,4	61,8	1,1	109,6	125,3
2.2.4. Вынос отходов	3,0	1,5	50,0	0,02	2,5	2,6	102,6	0,02	1,8	1,0	55,6	0,01	66,7	39,0
2.2.5. Вода	1,0	1,0	100,0	0,01	1,0	0,9	99,1	0,01					0,0	0,0
2.3. Содержание и ремонт	483,7	725,3	149,9	7,4		692,9	5,5		301,8	391,7	129,8	2,9	54,0	
2.3.1. Здания, сооружения	459,8	691,8	150,5	7,0	213,1	346,4	162,5	2,8	253,3	308,9	121,9	2,3	44,6	89,2
2.3.2. Ремонт дорог						299,6		2,4		291,36		0,21		9,7
2.3.3. Транспортные средства и тяжелая техника	4,3	13,8	322,3	0,14	1,7	5,9	343,1	0,05	1,8	3,9	218,6	0,03	28,7	67,4
2.3.4. Содержание и ремонт, не входящие в другие группы	19,6	19,6	100,0	0,20	21,0	21,0	100,0	0,17	46,6	49,7	106,6	0,37	253,5	236,9
2.4. Выплата услуг связи	16,7	27,7	165,9	0,28		35,0		0,28	23,8	33,8	142,0	0,25	122,0	96,5
2.4.1. Услуги связи	14,3	22,2	155,4	0,23	14,4	25,5	177,1	0,20	13,8	21,7	156,4	0,16	97,6	85,0
2.4.2. Расходы почты	2,4	5,5	228,3	0,06	5,2	9,5	181,1	0,08	9,9	12,1	121,8	0,09	220,8	127,5
4.1. Субсидии	2,0		0,0			12,3		0,10	6,0	29,9	498,5	0,22		242,2
4.1.3. Ущерб от зарплат	2,0	7,1	357,0	0,07	7,4	12,3	166,9	0,10	6,0	29,9	498,5	0,22	418,9	242,2
4.4. Трансферты населению	176,6	200,1	113,4	2,0	196,9	198,7	100,9	0,95	223,4	235,0	105,2	1,7	117,3	118,3
4.4.6. Выплата компенсации населению	129,1	124,8	96,7	1,3	129,8	119,0	91,7	0,95	123,6	115,7	93,6	0,9	92,7	97,3
4.4.7. Материальная помощь	47,5	75,5	159,0	0,77	67,1	79,6	118,7	0,63	99,8	119,3	119,6	0,9	157,9	149,8
5.1. Основное централизованное финансирование						17,2		0,14		10,0		0,07		58,2
5.1.1. Новое строительство						17,2		0,14		10,0		0,07		58,2
5.2. Покупка оборудования, техники, не входящих в другие группы	4,4	42,1	964,7	0,43		122,2		0,97		297,2		2,3	705,3	243,2
5.2.1. Оборудование, техника	4,4	40,1	919,0	0,41	7,4	103,9	10M	0,83		200,7		1,5	500,0	193,1
5.2.4. Оборудование, компьютеры		2,0		0,02						90,9		0,67	4 M	
5.2.5. Библиотечный фонд					10,0	18,2	182,7	0,15		5,6		0,04		30,8
Министерства финансов						96,8		0,77						
Всего:	9261,3	9867,4	106,5	100,0	12180,1	12546,7	103,0	100,0	13106,9	13568	103,5	100,0	137,5	108,1

Большая часть расходов местного бюджета в среднем направлена на две социальные сферы- образование 68,3% и здравоохранение- 7,4%. Расходы на сферу образования и здравоохранения составляют основную часть местного бюджета и свидетельствуют о социальном характере бюджета. Согласно распределению расходов с экономической классификацией на 2010 год в основном направлено на образование и здравоохранение, в том числе 68,3% на зарплату, 17,2% на страхование, а на другие мероприятия выделено всего 14,5% суммы, что крайне мало. Несмотря на то, что на развитие района, предотвращение стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций и других расходов в местном бюджета не средства не запланированы, все эти проблемы с их расходами решаются за счет перевыполнения части дохода местного бюджета. Реализация мероприятий, запланированных в ПРР возможна лишь за счет перевыполнения части дохода местного бюджета, запасного фонда Председателя района, иностранных инвестиции, средств местных предпринимателей и населения, а также других источников финансирования.

Согласно данной Программе сельское хозяйство является приоритетной сферой в районе, однако финансирование на эту отрасль сокращается с каждым годом.

Основными источниками финансирования Программы считаются: частично местный бюджет, республиканский бюджет, инвестиции международных организаций, средства местных предпринимателей, вклад населения и другие внешние вложения.

2.5.4. Обеспечение ресурсами ПРР

Для реализации приоритетных проектов сферы национальной экономики района, предусмотренной в рамках Программы социально-экономического развития Джаббор Расуловского района на 2011-2015 гг. необходимо финансирование на сумму **280 759,2** сомони.

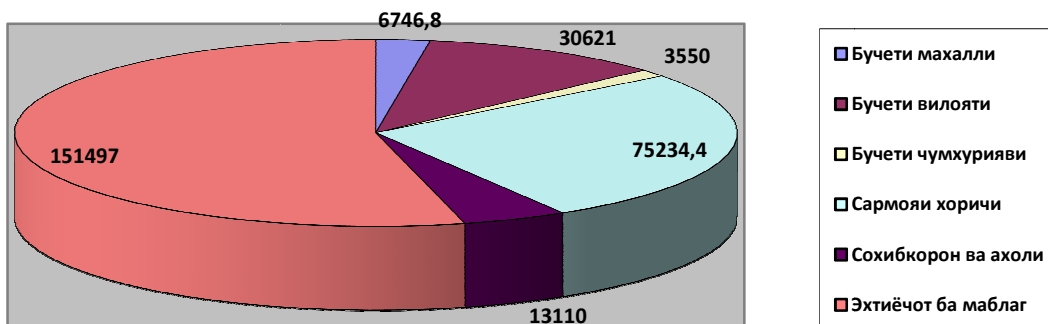
Таблица №61. Общая стоимость ПРР по отраслям на 2011-2015 гг.

Отрасли	Всего	2011	2012	2013	2014	2015
Экономический блок	57980	3155	9750	8825	18150	18100
• Сельское хозяйство	37060	230	4655	4525	13850	13800
• Промышленность	17220	370	4325	4175	4175	4175
• МСП	3700	2555	770	125	125	125
Социальный блок	41139,6	28533,7	3742	3142,5	3050,7	2670,7
• Образование	4793,1	1166,5	1664,8	781,8	590	590
• Здравоохранение	29706,5	26150	846,5	930	1030	750
• Социальная защита	140	17,2	30,7	30,7	30,7	30,7
• Культура, досуг, спорт	6500	1200	1200	1400	1400	1300
Блок инфраструктуры	158067,6	20	38928	39173	38973	40971,6
Защита окружающей среды	22814	-	5703,4	5703,4	5703,4	5703,8
Блок управления	758	75	140	221	191	131
Всего общая стоимость ПР:	280759,2	31783,7	58263,4	57064,9	66068,1	67577,1

Таблица №62. Источники финансирования Программы Развития района

Источники	Всего	% от общей стоимости	2011	2012	2013	2014	2015
Местный бюджет	6746,8	2,40	86,2	384,4	1465,4	1435,4	3375,4
Областной бюджет	30621	10,9	26700	921	1000	1000	1000
Республиканский бюджет	3550	1,26	600	1075	625	625	625
Иностранная инвестиция	75234,4	26,79	436,5	19185,6	18680,6	18580,6	18349,1
Средства населения и предпринимателей	13110	4,7	3961	3590,5	2289,5	1734,5	1534,5
Потребность в финансировании	151497	53,95		33106,9	33004,4	42692,6	42693,1
Всего:	280759,2	100%	31783,7	58263,4	57064,9	66068,1	67577,1

Диаграмма № 8. Удельный вес всех источников финансирования ПРР



Анализы показывают, что 129 262,2 сомони или же 46,05% от общей стоимости проекта Программы Развития покрывается за счет местного бюджета, республиканского бюджета, иностранной инвестиции, средств местных предпринимателей и населения.

Государственные органы исполнительной власти Джаббор Расуловского района принимает все меры для поиска предусмотренной суммы.

Также оказывается всяческое содействие реализации мероприятий и принимаются все необходимые меры для рационального использования бюджетных средств и других источников финансирования по выполнению Программы Развития.

Проблемы по мобилизации ресурсов. Следует отметить, что для финансирования проектов и мероприятий, не имеющих источников финансирования, сотрудники государственных органов исполнительной власти района не имеют достаточного опыта по написанию инвестиционных проектов, отвечающих требованиям доноров, а также навыков по управлению процессом фандрейзинга.

Кроме того, факторами, препятствующими реализации запланированных мероприятий, являются отсутствие льготных кредитов, недостаточная осведомленность о донорах и их приоритетных направлениях деятельности, несоответствие условий для финансирования, недостаточный уровень сбора налогов, скрытая экономика и коррупция.

3. СИСТЕМА МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ

Одним из важных компонентов системы управления реализации Программы развития Джаббор Расуловского района на 2011-2015 гг. является Система мониторинга и оценки (далее СМиО). Она предназначена для оценки прогресса деятельности по достижению целей и задач Программы, позитивного опыта и существующих проблем реализации Программы. СМиО дает возможность обеспечить постоянную взаимосвязь между принятыми решениями и результатами ее практической реализации.

Группа МиО формируется по приказу председателя и состоит из 7-9 человек (отраслевые специалисты, сотрудники аппарата). Группой руководит первый заместитель председателя района. Согласно приказу, ответственным за проведение СМиО назначается руководитель отдела экономики и торговли государственных органов исполнительной власти района.

По решению Председателя района к отчетам будут приложены экземпляры квартальных отчетов по всем проектам, включенным в Программу.

Очень важно поэтапное развитие навыков и знаний членов группы МиО.

3.1. Структура системы МиО ПРР

Для мониторинга Программы социально-экономического развития Джаббор Расуловского района на 2011-2015гг. необходимо наблюдать следующие факторы:

- уровень соответствия целям Программы;
- как реализуются проекты в рамках Программы.

Другими словами, должен быть проведен мониторинг результатов Программы (здесь речь идет о результатах Программы в общем, а не о результатах отдельных проектов) и мониторинг процесса реализации проектов.

Соответственно система мониторинга должна охватить два элемента.

Мониторинг результатов Программы проводится путем выявления индикаторов. Соответственно, успешность реализации программы и определяется достижением целей и показателей. Все предложенные показатели хранятся в электронной базе данных отдела экономики и торговли и статистического отдела района.

Мониторинг результатов проводится ежегодно.

Мониторинг выполнения проектов в рамках Программы проводится по следующим параметрам: контроль места и соответствия проекта Программе. Здесь предлагается электронная таблица в формате Excel, которая должна быть корректирована каждые три месяца - в синхронном виде и с отчетностью проектов.

Поскольку уровень разработки проектов, включенных в Программу социально-экономического развития Джаббор Расуловского района на 2011-2015 гг. отличается друг от друга, этот фактор учтен при подготовке системы мониторинга. Проекты, включенные в Программу, могут быть размещены по пяти категориям.

Они могут быть еще не подготовлены или находиться на стадии разработки, однако их названия включены в Программу. Имеются также и проекты, полностью разработанные, однако из-за отсутствия финансирования или по другим причинам еще не начатые.

Таблица №63. Правило заполнения таблицы мониторинга ПРР

Место расположения проекта (Цифры от 1 до 5)	Выполнение проекта с цветовым и буквенным обозначением: а - зеленый, в- красный, б- синий, г- серый.
1. Не разработан	(а) Соответствует Программе или имеет незначительное отклонение от нее.
2. На стадии разработки	(б) отклонения от Программы.
3. Разработан	(в) кардинальное отклонение от Программы.
4. На стадии реализации	(г) Проект не реализуется.
5. Реализован	

Есть проекты, находящиеся на стадии завершения и уже завершённые проекты. Ответственное лицо, который заполняет таблицу мониторинга, должен расставить цифры 1-5 согласно фактическому соответствию (см. таблицу).

Мониторинг выполнения проектов делится на четыре разряда:– «все хорошо», «есть отклонение», «имеется серьёзное отклонение», «проект не реализуется».

Правила заполнения таблицы мониторинга проектов Программы социально-экономического развития Джаббор Расуловского района на 2011-2015гг.

В необходимых случаях в конце каждого года проводится оценка принятых мер и проектов по одному из направлений Программы с учетом имеющихся ресурсов и информационными требованиями.

Оценка дается профессиональными и независимыми экспертами, владеющими ситуацией и знающими реальную картину и специфику данной сферы.

**Участники разработки Программы
социально-экономического развития района**

Хамидов С.Г. – Начальник отдела развития регионов. Министерства экономического развития и торговли РТ;

Курбонходжаев Ю. – Старший советник по местному управлению ПРС ПРООН;

Олимов М.О. - Специалист ПРООН по связи бюджета и планирования;

Дехконов Дж. – Специалист ПРООН по планированию;

Мадаминов Р.К. – Специалист ПРООН по координации процесса планирования;

Азизова С. – Специалист по местному управлению ПРООН;

Сатторова Л. – Специалист по местному управлению ПРООН;

Норов А.К. – Национальный консультант в ПРООН;

Хакимов Х.Р. – Национальный консультант в ПРООН;

Рахмонов З.Э. - Национальный консультант в ПРООН;

Абдуллоев М.Р. - Национальный консультант в ПРООН.

Подписано к печати 7.12.2012.
Усл. п.л. 9,75. Гарнитура Times New Roman.
Тираж 20 экз.



Отпечатано ООО «Контраст»
г. Душанбе, ул. Н. Мухаммад, 26